

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра политических наук

**Специфика развития молодежного парламентаризма на муниципальном
уровне (на примере г.Саратов)**

АВТОРЕФЕРАТ
бакалаврской работы

студентки 5 курса 571 группы
Направление подготовки 41.03.04 «Политология»
юридического факультета

Червяковой Анастасии Вячеславовны

Научный руководитель
Профессор кафедры полит. наук,
профессор, д.п.н., _____ / В. А. Труханов
«____» _____ 20____ г.

Заведующий кафедрой
профессор, д.п.н., _____ / А. А. Вилков
«____» _____ 20____ г.

Саратов 2025 год

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА БАКАЛАВСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Актуальность исследования молодежного парламентаризма на муниципальном уровне, в частности в городе Саратове, обусловлена несколькими ключевыми факторами, оказывающими существенное влияние на процессы социально-политического развития общества и формирования активной гражданской позиции среди молодежи. В современном мире, где политический ландшафт переживает значительные трансформации под воздействием глобализации, цифровизации и изменения ценностных ориентиров, особое значение приобретает вовлечение молодых людей в процессы государственного управления и законодательной деятельности на всех уровнях, включая муниципальный.

Саратов, как крупный региональный центр, обладает особенностями, делающими изучение местного молодежного парламентаризма особо важным. Во-первых, город имеет богатую историю и культуру, которая формирует уникальный социально-политический контекст для развития молодежных политических инициатив. Во-вторых, высокая доля молодежи среди населения и наличие крупных образовательных учреждений создают благоприятные условия для активизации молодежного движения и формирования новых лидеров.

Важность изучения молодежного парламентаризма также заключается в том, что молодежные парламенты могут служить эффективным каналом для представления интересов молодого поколения в муниципальной власти, способствовать развитию демократических процессов, участию молодых людей в принятии решений, касающихся их будущего. Таким образом, анализ специфики молодежного парламентаризма на муниципальном уровне позволяет оценить степень его влияния на социальное развитие и политическую активность молодежи, выявить проблемы и перспективы дальнейшего развития данного направления.

Гипотеза. Активное участие молодежи в парламентаризме в городе Саратове способствует повышению политической осведомленности и гражданской активности среди подрастающего поколения. Считается, что молодежный парламентаризм является эффективным инструментом для вовлечения молодых людей в процессы принятия решений на местном уровне.

Проблема исследования. Основной проблемой развития молодежного парламентаризма на муниципальном уровне в городе Саратове остается недостаточная информированность молодежи о возможностях участия в политической жизни города, а также слабая связь между молодежными органами представительной власти и широкой молодежной аудиторией. Это приводит к низкой активности молодых людей в молодежном парламентаризме и ограничивает инновационный потенциал в управлении муниципалитетом. Также стоит отметить проблему ограниченных ресурсов, как финансовых, так и организационных, что затрудняет реализацию программ и проектов, направленных на развитие молодежного парламентаризма на локальном уровне.

Степень научной разработанности темы исследования. Молодежный парламентаризм, аспекты и проблемы, связанные с его развитием, вызывают интерес многих представителей науки и являются часто обсуждаемыми в политологическом сообществе, о чем нам говорит большое количество научных статей и монографий.

1. Большое значение для написания Выпускной квалификационной работы играют работы, авторов, которые занимались обзором трактовок понятие «молодежный парламентаризм». Э. Н. Биктимирова, С. А. Громов, Л. С. Пастухова¹ выявили понятие и сущность молодежного

¹ Биктимирова, Э. Н. Молодежный парламентаризм как форма молодежного самоуправления / Э. Н. Биктимирова // Организация работы с молодежью: проблемы и перспективы : Сборник материалов Всероссийской студенческой научно-практической конференции, посвященной 5-летию отделения "Организация работы с молодежью" Института языков и культуры народов Северо-Востока Российской Федерации, Якутск, 23

парламентаризма и пришли к выводу, что «молодежный парламентаризм представляет собой деятельность, направленную на формирование и развитие общественных консультативно-совещательных структур молодежи на уровнях государственного и муниципального управления, направленную на привлечение молодежи к активному участию жизнедеятельности государства, разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей». Данный материал поможет нам при изучении институциональных особенностей деятельности молодежного парламента в Саратовской области.

2. Немалое значение имеют труды К. Д. Купореза, А. Д. Макарова, М. Е. Рахконена, И. С. Сазонова². В работах данных исследователей подробно рассматриваются институциональные особенности развития молодежного парламента в различных регионах: Новосибирской области, Пермском крае, Республике Саха (Якутия), Самарской области, Курской области. Самое важное, с нашей точки зрения, это то, что ученые исследовали не только теоретические, но и практические вопросы развития, особенности молодежного парламента в различных регионах.

3. В следующую группу можно выделить работы, посвященные проблемам и перспективам развития молодежного парламентаризма.

апреля 2022 года / Редколлегия: М.Н. Егоров, С.В. Михайлова, С.А. Цыпандина. — Якутск: Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, 2022 — С. 166-171; *Громов С. А. Молодежный парламентаризм как форма социальной активности молодежи в России / С. А. Громов // Аллея науки.* — 2019. — Т. 2, № 6(33). — С. 421-425; *Пастухова Л. С. Молодежный парламент как форма политической социализации молодежи / Л.С. Пастухова // Власть.* — 2010. — № 2. — С. 44-48. (дата обращения: 17.12.2024).

² *Купорез К. Д. Молодежные парламенты в современной России: региональный опыт / К. Д. Купорез // Документ. Архив. История. Современность.* — 2020. — № 20. — С. 20-34; *Макаров А. Д., М. Е. Рахконен. Исторические этапы становления молодежного парламентаризма в РФ: опыт регионов / А. Д. Макаров, М. Е. Рахконен // Экономика и управление народным хозяйством (Санкт-Петербург).* — 2022. — № 18(20). — С. 53-59; *Сазонов И. С. Молодежный парламентаризм как форма политического участия молодежи (на примере молодежного парламента Новосибирской области) / И. С. Сазонов // Этносоциум и межнациональная культура.* — 2022. — № 2(164). — С. 52-58. (дата обращения: 17.12.2024).

Представители данной группы, К. П. Соколовская, В. В. Мархинин, Н. В. Ушакова, И. Н. Стебаков³ провели анализ проблем развития молодежного парламентаризма, и на основании этих исследований дали рекомендации и предложения по усовершенствованию молодежного парламентаризма. При помощи этих трудов мы сможем оценить основные направления развития молодежного парламентаризма в Саратове.

Таким образом, проведенный анализ литературы показал, что специфика развития молодежного парламентаризма на муниципальном уровне является весьма актуальной областью научных исследований в современной России, особенно в контексте поиска новых форм и методов политического участия молодежи в жизни общества. Исследование молодежного парламентаризма на муниципальном уровне на примере города Саратова, представляет собой попытку ответить на ряд важных вопросов: каковы основные принципы функционирования и структуры молодежного парламента, какие задачи перед ним ставятся, каковы механизмы взаимодействия с традиционными структурами местного самоуправления и насколько эффективно молодежь вовлекается в процессы управления на муниципальном уровне.

Научная актуальность работы. Научная актуальность данной работы заключается в исследовании и анализе молодежного парламентаризма в России как социально-правового феномена, имеющего ключевое значение в

³ Соколовская К. П. Молодежный парламентаризм в России проблема и перспективы / К. П. Соколовская // Развитие институтов гражданского общества в арктических регионах современной России: политico-правовые аспекты : Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Сургут, 20 ноября 2020 года / Под редакцией М.Ю. Мартынова [и др.]. — Сургут: Сургутский государственный университет, 2020. — С. 66-78; Мархинин В. В., Н. В. Ушакова. Молодежный парламентаризм в современной России: тенденции и перспективы развития в регионах / В. В. Мархинин, Н. В. Ушакова // Власть. — 2019. — Т. 27, № 4. — С. 40-45; Стебаков И. Н. Основные проблемы практической реализации системы "молодежного парламентаризма" в Российской Федерации / И. Н. Стебаков // Современная Россия: вызовы, перспективы, траектории развития : Сборник статей Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27 апреля 2024 года. — Санкт-Петербург: ООО "Скифия-принт", 2024. — С. 12-16. (дата обращения: 14.12.2024).

формировании гражданской активности и политической социализации молодых людей. Особое внимание уделено изучению нормативно-правовых основ и институциональных особенностей молодежных парламентов, что способствует углублению понимания их роли в развитии локального самоуправления, в частности – на примере Саратовской области. В условиях динамичных политических изменений исследование данных аспектов способствует совершенствованию молодежной политики и демократизации общественного управления.

Целью настоящего исследования – изучить специфику развития молодежного парламентаризма на муниципальном уровне на примере г. Саратова.

В качестве **задач**, позволяющих достичь поставленной цели, следовательно, мы выделим, следующие:

1. Рассмотреть основные научные трактовки понятия «молодежный парламентаризм» и его функциональности.
2. Определить нормативно-правовые основы молодежного парламентаризма на муниципальном уровне в современной России.
3. Изучить институциональную специфику молодежного парламента Саратовской области.
4. Выделить и охарактеризовать основные направления развития самоуправления в рамках молодежного парламента г. Саратов.

Таким образом, мы можем обозначить в качестве **объекта исследования** – молодежный парламентаризм. В качестве **предмета исследования** выступает институциональная специфика и направления развития самоуправления в рамках молодежного парламента г. Саратов.

Теоретико-методологические основы работы. Основой работы стали аналитический и дескриптивный подходы, позволяющие систематизировать полученную информацию и проанализировать текущее состояние молодежного парламентаризма. Использование кейс-метода дало возможность детально рассмотреть конкретные примеры деятельности

молодежных парламентских структур, выявив эффективные практики и основные проблемы.

Важную роль сыграл сравнительный анализ, позволивший выявить особенности развития молодежного парламентаризма в Саратове в сравнении с другими регионами. Такой подход способствовал выявлению уникальных трендов и опыта, который может быть распространен на другие муниципальные образования.

Источниковая база исследования. Выбор источников предопределен темой исследования, спецификой объекта и предмета научной работы, сформулированными целью и задачами, а также структурой работы и внутренней логикой.

К первой группе источников относятся нормативные-правовые акты: Конституция РФ; нормативно-правовые акты, касающиеся молодежного парламентаризма (Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 № 489-ФЗ⁴; Инструктивное письмо Министерства образования Российской Федерации от 24 апреля 2003 года №2 «О развитии молодёжного парламентаризма в субъектах Российской Федерации»⁵; Постановление Саратовской областной Думы от 23 ноября 2022 года №5-100 «О Молодёжном парламенте при Саратовской областной Думе»⁶).

⁴ Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 № 489-ФЗ // Консультант Плюс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372649/ (дата обращения: 03.12.2024) (дата обращения: 05.12.2024).

⁵ Инструктивное письмо Министерства образования Российской Федерации от 24 апреля 2003 года №2 «О развитии молодёжного парламентаризма в субъектах Российской Федерации» — // Консультант Плюс — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=312732#r4ORTWUBW7S9FS87> (дата обращения: 03.12.2024).

⁶ Постановление Саратовской областной Думы от 23 ноября 2022 года №5-100 «О Молодёжном парламенте при Саратовской областной Думе» 2021 — URL: <https://g-64.ru/docs/postanovleniya-dumy/postanovlenie-saratovskoy-oblstantnoy-dumy-ot-23-novabrya-2022-goda-5-100/> (дата обращения: 17.12.2024).

Вторую группу источников составляют научные публикации, такие как статьи, монографии и диссертации, посвященные исследованию специфики развития молодежного парламентаризма на муниципальном уровне. Эта группа включает работы, анализирующие подходы к анализу молодежного парламентаризма в России и его правовых основ, институциональные особенности развития молодежного парламента в различных регионах, а также исследования, посвященные проблемам и перспективам развития молодежного парламентаризма.

Третью группу источников составляют первичные источники: СМИ: онлайн-порталы и новостные агентства (например, ТАСС – российское информационное агентство, публикующее официальную информацию о сотрудничестве молодежных парламентов с другими организациями, участием в международных проектах, обменах и партнерских инициативах, РБК – новости о деятельности молодежных парламентов, их влиянии на общественно-политическую жизнь, роль молодежи в законодательном процессе и принятии важных решений.). Социальные платформы, например, ВКонтакте (группа «Молодежный парламент Саратова» – площадка для обсуждений и анонсов мероприятий, связанных с молодежным парламентаризмом). А также сайт молодежного парламента⁷ и сайты партий: официальный сайт партии «Единая Россия» Саратовской области – информация о молодежных инициативах и проектах⁸, сайт «ЛДПР» Саратовского отделения⁹ – новости и мероприятия, касающиеся молодежи, Интернет-портал «КПРФ» в Саратове – сведения об участии молодежи в политических акциях и выступлениях.

⁷ Официальный сайт молодежного парламента // URL: <https://mpgd.ru/> (дата обращения: 20.12.2024).

⁸ Официальный сайт партии «Единая Россия» // URL: <https://er.ru/> (дата обращения: 20.12.2024).

⁹ Официальный сайт партии «ЛДПР» // URL: <https://ldpr.ru/> (дата обращения: 20.12.2024).

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложения.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, гипотеза и проблема, освещается степень научной разработанности и научной актуальности работы, также определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается источниковая база и методологическая основа.

В **первой главе** «Основные научные подходы к анализу молодежного парламентаризма в России и его правовых основ» рассматриваются основные научные трактовки понятия «молодежный парламентаризм» и его функциональности, определяются нормативно-правовые основы молодежного парламентаризма на муниципальном уровне в современной России.

По результатам исследования был сделан вывод, что молодежный парламентаризм развивался поэтапно, начиная с 1990-х годов и по настоящее время. Молодежный парламентаризм, с одной стороны, выступает площадкой, в рамках которой молодежь может высказать свои предложения по реализации молодежной политики, озвучить свои потребности, актуальные в определенный период времени, принять участие в законотворческом процессе через разработку соответствующих рекомендаций для федерального или регионального законодательного органа Российской Федерации. С другой стороны, органы государственной власти имеют в своем арсенале структуру, которая поможет эффективно реализовывать молодежную политику для миллионов молодых граждан. Поэтому так важно, чтобы те или иные проявления молодежного парламентаризма существовали в каждом регионе.

В регионах РФ принимаются отдельные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы развития молодежного парламентаризма. Была определена классификация молодежных парламентов в регионах: первый тип – молодежные парламенты, созданные при органах представительной власти; второй тип – молодежные парламенты (правительства), созданные при органах исполнительной власти; третий тип – молодежный парламент, имеющий статус социальной программы органов законодательной, исполнительной власти, молодежных общественных объединений; четвертый тип – общественная организация.

Во второй главе «Институциональные особенности и основные направления деятельности молодежного парламента в Саратовской области» определяется институциональная специфика молодежного парламента Саратовской области, выделяются основные направления развития самоуправления в рамках молодежного парламента г. Саратов.

Так в рамках второй главы был сделан вывод, что молодежный парламент представляет собой общественный, коллегиальный, консультативный, совещательный орган, созданный для привлечения молодежи к обсуждению и решению актуальных вопросов региона. Этот совещательный институт не только содействует продвижению инициатив молодых людей, но и активно вовлекает их в решение насущных региональных проблем. Укрепление социальной ответственности и формирование гражданской позиции происходит через организацию образовательных мероприятий и открытых дискуссий. Представляя молодежные интересы, парламент налаживает эффективное взаимодействие с исполнительными и законодательными структурами власти, становясь связующим звеном между молодым поколением и государственным аппаратом.

Исследование выявило ряд сложностей в функционировании молодежного парламента г. Саратова. Ключевая проблема заключается в низком уровне вовлеченности молодых людей. Для преодоления этого

барьера рекомендуется внедрить стратегию активизации участия молодежи через различные механизмы. Целесообразно организовывать интерактивные мероприятия, дискуссионные площадки, информационные кампании и встречи, стимулирующие интерес к общественно-политической сфере. Важным элементом решения должно стать создание цифровой инфраструктуры – современного веб-портала и онлайн-платформ, обеспечивающих доступ к своевременной информации о работе парламентского органа и поддерживающих молодежные инициативы.

Недостаточная эффективность взаимодействия властных структур, парламентских органов и молодого поколения создает существенные коммуникативные препятствия. Эти барьеры значительно затрудняют полноценное отражение потребностей и чаяний молодежи в принимаемых решениях. Перспективным решением данной проблемы видится формирование инновационных каналов коммуникации. Расширение присутствия в цифровом пространстве через развитие интернет-платформ и активное использование социальных медиа способно привлечь широкие слои молодежи, значительно улучшив информационный обмен между всеми заинтересованными сторонами.

Молодежный парламент сталкивается с дефицитом материальных и финансовых средств для полноценного функционирования. Решением проблемы может стать стратегическое партнерство с общественными организациями и представителями бизнеса. Активное участие в грантовых программах также открывает дополнительные возможности для привлечения необходимых ресурсов. Поиск спонсоров и установление взаимовыгодных связей должны стать приоритетными направлениями в преодолении существующих ресурсных ограничений.

Для многих юношей и девушек участие в молодежных парламентах становится первым шагом в мир управления и политики. Однако отсутствие необходимых компетенций создает серьезные барьеры. Системное обучение избранных молодых депутатов и повышение правовой грамотности

кандидатов должны стать приоритетными направлениями специального образовательного проекта. Прежде чем приступить к выборам, будущим парламентариям необходимо освоить фундаментальные юридические понятия, включая «нормативный акт» и «кодекс», что требует организации предварительных подготовительных курсов.

В настоящее время наблюдается дефицит эффективных инструментов вознаграждения за результативную работу членов Молодежного парламента. Для обеспечения их защищенности и уверенности в том, что достижения не будут присвоены руководящими уровнями организации, требуется сформировать комплексную систему внешних стимулов. Представители, избранные в Молодежный парламент, должны видеть четкую связь между своими усилиями и последующим профессиональным развитием. Разработка целостной системы поощрений и мотивационных механизмов становится критически важным приоритетом для поддержания активности и заинтересованности молодых парламентариев.

Таким образом, по результатам проведенного исследования, можно сделать выводы, что Молодежный парламент г. Саратова сталкивается с рядом серьезных проблем, которые требуют активного решения.

В **заключении** подводятся итоги бакалаврской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы и приводятся предложения по развитию самоуправления в рамках молодежного парламента г. Саратов.