

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра политических наук

**Гуманитарная деятельность Россотрудничества как инструмент
политики «мягкой силы» России в контексте современных вызовов и угроз**

АВТОРЕФЕРАТ
Магистерской работы

студентки 2 курса 264 группы
направления 41.04.04 «Государственная политика и управление»
юридического факультета

Смирновой Дианы Михайловны

Научный руководитель
д.п.н., профессор _____
«__»____20__г.

А.А. Вилков

Заведующий кафедрой
профессор, д.п.н., _____
«__»____20__г.

А.А. Вилков

Саратов 2025 г.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В настоящее время стратегически важным значением для России с точки зрения эффективной реализации политики «мягкой силы» для продвижения государственных интересов на международной арене в условиях геополитической и социально-экономической нестабильности. Особое значение в достижении данной цели имеет гуманитарная деятельность. Согласно Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом¹ целями гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом являются «формирование и укрепление объективного восприятия нашей страны в мире, содействие пониманию исторического пути, роли и места России в мировой истории и культуре, расширение контактов между людьми».

Именно гуманитарную деятельность в современных условиях принято рассматривать как особый наиболее эффективный инструмент реализации политики «мягкой силы», которая должна быть выстроена у любого современного государства, претендующего на лидирующую позицию на международной арене. Данный подход соответствует национальным интересам укрепления позиции России в мировом сообществе. Одной из ведущих организаций в области осуществления гуманитарной деятельности является Россотрудничество. Однако, в последние годы все чаще деятельность организации подвергается критики и заявлениям о снижении эффективности функционирования, что угрожает стабильности и результативности всей гуманитарной деятельности страны.

Таким образом, проблема эффективной реализации гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» России в современных условиях носит стратегически важное значение и обуславливает актуальность рассматриваемой темы исследования.

Степень научной разработанности темы исследования.

¹ Указ Президента РФ от 5 сентября 2022 г. № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом»

Вопросы сущности политики «мягкой силы» раскрыты в трудах американского политолога Дж. Най: автор является автором концепции «мягкой силы» государства, дает общее определение и систематизирует принципы данной концепции. В разрезе особенностей политики «мягкой силы» России дается определение данной концепции в трудах О. Г. Леоновой, С. И. Косенко, Г. Н. Кучеренко, Е. П. Баум, Е. Н. Борисовой, В. В. Есина. Вопросы применения политики «мягкой силы» в других государствах отражены в трудах А. Фоминых, Э. Соловьёв, Д. Прайст и Э. Розенберг. Критическое осмысление концепции в современных условиях, а также их обновление новыми методологическими подходами и разработкой новых предметно-тематических границ отражено в исследовании О. Ф. Русаковой.

В российских научно-исследовательских кругах измерительно-инструментальную базу концепции «мягкой силы» систем анализируются и разрабатываются в исследованиях А. В. Бочарова, В. А. Королёва, А. А. Трунина, Е. В. Соловьёва, И. С. Иванова, И. А. Чихарева, Е. А. Макаренко. Сущность гуманитарной деятельности, в том числе в контексте политики «мягкой силы» раскрывается в работах А. В. Борисова, А. П. Любимова, М. Ю. Белецкой. Подробно вопрос гуманитарной деятельности как инструмента мягкой силы раскрывается в работах А. С. Кошеля, И. К. Харичкина, П. В. Шамарова, А. В. Логунова, Е. К. Белозерова.

Объектом исследования выступает концепция «мягкой силы» Российской Федерации.

Предметом исследования выступает гуманитарная деятельность Россотрудничества как инструмента реализации концепции «мягкой силы» в России в современных геополитических и макроэкономических условиях.

Цель исследования: комплексное теоретическое и практическое изучение гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» Российской Федерации.

Поставленная цель определяет конкретные **задачи** работы:

1. Систематизировать научные подходы к определению понятия и сущности политики «мягкой силы»;
2. Раскрыть инструменты политики «мягкой силы»;
3. Изучить историю становления и развития Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы»;
4. Исследовать основные направления гуманитарной деятельности Россотрудничества в современных условиях;
5. Сформулировать современные проблемы эффективной реализации политики «мягкой силы» в рамках гуманитарной деятельности Россотрудничества;
6. Предложить пути использования возможностей гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» России.

Методология исследования. Теоретической и методологической базой исследования стали общенаучные методы познания: логический, системный, сравнительно-исторический, институциональный и аксиологический.

Логический метод использовался в определении особенностей политики «мягкой силы» в России в современных геополитических условиях.

Системный и сравнительно-исторический метод применялся в ходе исследования истории становления и развития деятельности Россотрудничества.

Аксиологический метод использовался при оценке проблем и перспектив совершенствования деятельности Россотрудничества с точки зрения развития политики «мягкой силы» в России.

Положения, выносимые на защиту:

1. Сформулировано авторское определение политики «мягкой силы», которое в дальнейшем будет использоваться в рамках данного исследования: современная политическая технология, направленная на эффективное получение желаемых результатов на международной арене на основании транслирования привлекательности своей культуры и ценностей, а не с помощью силового принуждения либо вложения финансовых ресурсов.

2. Установлено, что система инструментов в рамках применения политики «мягкой силы» может отличаться в зависимости от страны, которая ее проводит. Основными инструментами являются: экономические, политические, культурные, проводимая гуманитарная политика, расширение межкультурных коммуникаций, популяризация национального языка, подходы в ведении дипломатии на международной арене.

3. Изучены особенности политики «мягкой силы» России в современных макроэкономических условиях. Установлено, что данный подход является относительно новым в ведении политики для страны. «Мягкая сила» рассматривается в качестве способа осуществления геополитического противоборства, который достаточно трудно концептуализировать, а также существует ряд сомнений в необходимости гуманитарных технологий как средства продвижения мягкой силы, поскольку невозможно продвигать инструмент в текущих геополитических и социально-экономических условиях.

4. Изучена история становления, организационная структура Россотрудничества, комплексно рассмотрены основные направления гуманитарной деятельности и примеры реализуемых проектов, а именно: расширение российского гуманитарного влияния, поддержка соотечественников за рубежом, продвижение отечественного образования и науки, оказание непосредственно гуманитарной помощи, реализация молодежных, гуманитарных (например, «Миссия добро») и социальных проектов (таких как «Время добрых дел»).

5. Однако, также был сделан вывод о том, что в последние годы усиливаются ограничения в отношении ведения деятельности Россотрудничества со стороны Украины, Евросоюза, Канады, Швейцарии и Азербайджана. Данный факт обусловлен осложнением геополитической обстановки, однако, развитие и продолжение активной деятельности организации выступает важным стратегическим фактором для России на международной арене в современных условиях.

Источниковая база исследования. Информационными источниками являются нормативно-правовые акты в рамках исследуемого вопроса, научные труды отечественных и зарубежных авторов, учебники, статьи, данные сети Интернет.

Практическая значимость исследования. Проанализирована история становления и развития деятельности Россотрудничества с момента основания. Актуализированы и систематизированы ключевые задачи Россотрудничества на современном этапе функционирования сводятся к следующим: реализация проектов по укреплению международных связей в гуманитарной сфере; формирование устойчивого позитивного имиджа России за рубежом.

Установлено, что для реализации данных задач уделяется особое внимание следующим направлениям: поддержка и распространение русского языка на международному уровне; продвижение российской культуры, науки и образования; работа с соотечественниками; реализация мероприятия в области развития международных отношений и дипломатии.

Апробация результатов исследования. В процессе написания диссертации автор принял участие в Национальном научном форуме молодежи «Молодежные идеи России - 2024 (Россия, Саратов, 25 января 2024 года), Всероссийской научно-практической конференции «Структурные изменения и особенности развития экономики России» (Россия, Энгельс, 21 октября 2024 года), а также «VI научно-практической конференции с международным участием «Структурные изменения и особенности развития экономики России» (Россия, Саратов, 13 июня 2023 года). По итогам конференции были опубликованы статьи «Экономический эффект реформ Столыпина», «Роль «мягкой силы» в международных отношениях: современный Российский опыт и перспективы», «Особенности государственного регулирования и управления образованием».

Структура исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из трех глав. Первая глава теоретическая и раскрывает основы политики «мягкой силы» в контексте современных международных отношений. Вторая глава практическая и направлена на исследование особенностей гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» России. В рамках третьей главы систематизированы перспективы развития гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» России.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, источниковая база, новизна исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов.

В первой главе работы «Теоретический аспект политики «мягкой силы» в контексте современных международных отношений» два параграфа, в которых проанализированы научные подходы к определению понятия и сущности политики «мягкой силы», а также система инструментов политики «мягкой силы».

Дж. Най сформулировал идею комплексной взаимозависимости стран, что транслируется с помощью постепенного взаимопроникновения социально-экономических процессов в области международной торговли. Данное умозаключение привело к разработке концепции влияния, которая основывается на нематериальных источниках силы, а именно культуры, общей системы ценностей и публичной дипломатии.

Автор утверждает, что «мягкая сила» представляет собой определенную способность оказывать влияние на поведение других людей с целью получения необходимого результата. В работе Дж. Ная указывается, что существуют различные способы получения необходимого результата (угрозы, принуждение, подкуп). Однако, с помощью «мягкой силы» возможно оказать влияние на других так, чтобы они самостоятельно захотели то, что ставите целью вы. Соответственно, данная сила не принуждает людей, а приводит к самостоятельному желанию того, что требуется вам.

Также Дж. Най систематизирует три основных ресурса «мягкой силы»: культура: в тех странах, где она становится привлекательной для других; политические ценности: в том случае, когда государство следует им в своей политики как внутри страны, так и за ее пределами; внешняя политика: рассматривается как легитимный ресурс, имеющий моральный авторитет.

Рассмотрев различные подходы в области определения понятия и сущности политики «мягкой силы», можно отметить, что в настоящее время данный термин является дискуссионным. Изучая труды отечественных авторов, политика «мягкой силы» государства представляет собой особую концепцию ведения внешней политики, в рамках которой Правительством осуществляется достижение поставленных целей и задач с помощью популяризации привлекательности собственной культуры, ценностей, подходов к ведению внешней политики, а не путем применения военных, финансовых или других ресурсов для принуждения другой стороны к поддержке политики государства.

Важно отметить, что система инструментов политики «мягкой силы» может отличаться в зависимости от государства, национальных и культурных особенностей конкретной страны. Однако, в широком смысле слова инструменты «мягкой силы» можно подразделить на две крупных группы в зависимости от носителя: влияние материальных факторов: к данным факторам относятся совокупность товаров, услуг, инвестируемого капитала и технологий, а также влияние нематериальных факторов: данными факторами являются религия, философские представления, система духовных ценностей, идеалов и культурных особенностей.

Раскрыты особенности проведения политики «мягкой силы» Российской Федерации. Впервые о политике мягкой силы Президент РФ заговорил на совещании послов и российских дипломатов в 2012 году. Подразумевалось продвижение своих интересов и подходов путем убеждения и привлечения симпатии к России. Упор должен делаться на достижения не только в экономической, но и в духовной культуре, интеллектуальной сферах.

Согласно статистическим данным и рассчитанном глобальному индексу мягкой силы, Россия по итогам 2023 года заняла 13 место в рейтинге стран мира по эффективной реализации политики мягкой силы, однако в 2024 году страна уже была на 16 месте.

Проблема использования «мягкой силы» в политике России заключается в том, что ее инструменты применяются хаотично и фрагментарно. Неправительственные организации финансируются недостаточно. Кроме того, достаточно сложная geopolитическая обстановка в мире не способствует формированию того образа России, к которому стремятся политические деятели.

В настоящее время мягкая сила не является единым комплексом мероприятий, не охватывает многие сферы жизни российского общества, поскольку отсутствует единая стратегическая концепция ее реализации. Здесь, как и во многих других структурах наблюдаются недоработки и отсутствие четкой стратегии. Отказ от целостного подхода ведет к спутанности и разрозненности действий, что существенно снижает качество проводимых мероприятий. Таким образом, России еще только предстоит освоить этот инструмент взаимодействия.

Во второй главе **«Особенности гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» России»** два параграфа. В первом параграфе подробно анализируются история становления и развития Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы». Второй параграф направлен на изучение основных направлений гуманитарной деятельности Россотрудничества в современных условиях.

В 2025 году исполняется 90 лет со дня создания Россотрудничества. Данная организация начала свою деятельность в 1925 году как Всесоюзное общество культурной связи с заграницей. Затем с 1958 года продолжила свое функционирование как Союз советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами (Росзарубежцентр). С 1994 – 2008 год Росзарубежцентр был переименован в Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, которые проживают за рубежом.

В настоящее время в условиях геополитической, социально-экономической и культурной дестабилизации на международной арене, активного влияния цифровых технологий на все сферы жизни общества особое внимание должно быть уделено развитию потенциала России с точки зрения расширения гуманитарных контактов, наращивания уровня своего исторического наследия. Сегодня, как и 100 лет назад, остается актуальным

вопрос необходимости формирования объективного представления относительно культуры, национальных особенностей страны, расширения сотрудничества с дружественными странами как на уровне граждан, так и на уровне лидеров национального мнения.

По результатам рассмотрения вековой истории становления и развития деятельности Россотрудничества (с момента создания ВОКС-ССОД-РАМС-Росзарубежцентра), можно отметить, что опыт деятельности организации крайне важен в современных условиях укрепления авторитета страны на международной арене, что требует задействования ресурсов организации в реализации государственной стратегии и политики в рамках данного вопроса.

Организация ведет свою деятельность как внутри страны (работает с регионами, стимулирует развитие международных контактов в области образования, науки, культуры, технического развития, цифровизации, экономической сферах), так и за ее пределами. Приоритетными выступают страны СНГ в силу своей геополитической близости (организуются взаимовыгодные сотрудничества в развитии отношений с международными организациями, реализуются программы помощи странами Содружества, разрабатываются целевые федеральные программы).

В последние годы деятельность Россотрудничества за рубежом осложнена геополитическими событиями. В 2016 году Европарламент в своей резолюции по борьбе с пропагандой со стороны России отнес Россотрудничество к одному из инструментов российской пропаганды. Затем 4 апреля 2021 года Украина наложила на Россотрудничество санкции, запрещающие деятельность филиалов и представительств на Украине, а также проведение любой иной деятельности, печати и распространения информационных материалов, на использование СМИ и информационных ресурсов. Затем с 2022 года Россотрудничество было внесено в санкционный список Евросоюза, Канады, Швейцарии.

В начале 2025 года азербайджанские правоохранители усилили контроль над зданием Россотрудничества (называемое также «Русским домом»). Затем с февраля 2025 года деятельность Россотрудничества в Азербайджане была прекращена.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на важность реализации гуманитарных направлений деятельности Россотрудничества, в связи с осложнением обстановки на международной арене, существует ряд рисков и угроз в области поддержания стабильности функционирования организации.

Важно отметить, что ключевые задачи Россотрудничества на современном этапе функционирования сводятся к следующим: реализация проектов по укреплению международных связей в гуманитарной сфере; формирование устойчивого позитивного имиджа России за рубежом.

Для реализации данных задач уделяется особое внимание следующим направлениям: поддержка и распространение русского языка на международном уровне; продвижение российской культуры, науки и образования; работа с соотечественниками; реализация мероприятия в области

развития международных отношений и дипломатии. Изучена организационная структура Россотрудничества, комплексно рассмотрены основные направления гуманитарной деятельности и примеры реализуемых проектов: расширение российского гуманитарного влияния, поддержка соотечественников за рубежом, продвижение отечественного образования и науки, оказание непосредственно гуманитарной помощи, реализация молодежных, гуманитарных (например, «Миссия добро») и социальных проектов (таких как «Время добрых дел»). Однако, также был сделан вывод о том, что в последние годы усиливаются ограничения в отношении ведения деятельности Россотрудничества со стороны Украины, Евросоюза, Канады, Швейцарии и Азербайджана. Данный факт обусловлен осложнением геополитической обстановки, однако, развитие и продолжение активной деятельности организации выступает важным стратегическим фактором для России на международной арене в современных условиях.

В третьей главе **«Перспективы развития гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» России»** два параграфа. В первом параграфе подробно раскрываются современные проблемы эффективной реализации политики «мягкой силы» в рамках гуманитарной деятельности Россотрудничества. Второй параграф направлен на изучение направлений использования возможностей гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» России.

Установлено, что в настоящее время в области реализации позиции «мягкой силы» России существует множество проблем, что обусловлено трансформацией социально-экономических и геополитических процессов, объективной необходимостью совершенствования инструментов реализации политики «мягкой силы» Россотрудничества в условиях цифровизации. По результатам проведённого исследования, можно сделать вывод, что существуют следующие основные проблемы, препятствующие эффективной реализации политики «мягкой силы» в рамках гуманитарной деятельности Россотрудничества: отказ ряда стран от совместного сотрудничества в условиях усиления санкционного режима в отношении России, нехватка квалифицированных специалистов, неактуальность и низкая практическая ориентированность проектов гуманитарной деятельности, отсутствие системы сотрудничества по гуманитарным вопросам с отечественными и зарубежными коммерческими структурами. В совокупности данные проблемы оказывают фундаментальное влияние на эффективность функционирования как Россотрудничества, так и реализацию гуманитарной миссии России в целом как инструмента политики «мягкой силы», что является существенным стратегическим недостатком в решении национальных проблем на международной арене в современных условиях.

Для определения направлений совершенствования гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» определены современные цели и задачи гуманитарной деятельности в стране, которая представляет собой совокупность целей и задач, а также инструментов

их достижения, практическая реализация проектов, направленных на улучшение качества жизни населения в разнообразных аспектах его социокультурного бытия. Соответственно, гуманитарная деятельность для России представляет собой не просто элемент политики, а целую концепцию и видение роли страны на международной арене, что должно быть грамотно транслируемо на международной арене.

По результатам проведённого исследования были систематизированы ключевые проблемы и направления их решения с точки зрения развития гуманитарной деятельности Россотрудничества как инструмента политики «мягкой силы» России. Основными проблемами выступают: отказ ряда стран от совместного сотрудничества в условиях усиления санкционного режима в отношении России, нехватка квалифицированных специалистов, неактуальность и низкая практическая ориентированность проектов гуманитарной деятельности, отсутствие системы сотрудничества по гуманитарным вопросам с отечественными и зарубежными коммерческими структурами.

Наиболее перспективными направлениями их решения являются следующие: расширение сферы влияния в дружественных странах (приоритетными в настоящее время являются африканские страны, государства Азии, Ближний Восток, Азиатско-Тихоокеанский регион); повышение прозрачности деятельности путем демонстрации проектов в социальных сетях; формирование института академических обменов и курсов гуманитарной деятельности на базе собственной образовательной онлайн-платформы, расширение сотрудничества с образовательными и коммерческими структурами, формирование высокопрофессионального кадрового резерва, готовность взаимодействовать с перспективными зарубежными проектами и компаниями.

В совокупности реализация данных направлений позволит повысить степень открытости гуманитарной деятельности Россотрудничества, нарастить лояльность граждан России и зарубежных стран, сформировать устойчивый фундамент взаимодействия с коммерческими и государственными структурами, в долгосрочной перспективе наращивать собственную образовательную деятельность, что приведет к укреплению достижений политики «мягкой силы» страны в целом. Данный аспект носит стратегически важное значение в современных международных реалиях.

В заключении подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.