

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра экономической теории
и национальной экономики

УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В
ХОЛОДИЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 3 курса 381 группы
направления (специальности) 38.04.01 «Экономика»,
код и наименование направления (специальности)
Экономического факультета
наименование факультета, института, колледжа
Козиной Дарьи Витальевны
фамилия, имя, отчество

Научный руководитель (руководитель)
д-р экон.наук, профессор Митяева Н.В.
должность, уч. степень, уч. звание подпись, дата инициалы, фамилия

Зав. кафедрой
к.э.н., доцент Огурцова Е.В.
должность, уч. степень, уч. звание подпись, дата инициалы, фамилия

Саратов 2026

Введение

Развитие холодильной отрасли является одной из стратегически важных задач для обеспечения продовольственной безопасности, эффективной работы агропромышленного комплекса и устойчивости внутреннего рынка России. Современные тенденции в мировой экономике, рост потребностей в качественном хранении и переработке продуктов, а также необходимость модернизации инфраструктуры требуют активного привлечения инвестиций, внедрения инновационных технологий и повышения энергоэффективности объектов холодильного производства.

Особое значение приобретает механизм государственно-частного партнёрства (ГЧП), который позволяет объединять ресурсы государства и частного бизнеса для реализации долгосрочных и капиталоемких проектов. В последние годы ГЧП становится ключевым инструментом модернизации инфраструктуры, стимулирования инвестиционной активности и внедрения инноваций в стратегических секторах экономики.

Актуальность исследования определяется необходимостью адаптации инструментов ГЧП к специфике холодильной отрасли, которая характеризуется высокой капиталоемкостью, длительным сроком окупаемости, значительными эксплуатационными расходами и строгими экологическими и санитарными требованиями. Кроме того, пандемия COVID-19 выявила недостаточную развитость холодильной инфраструктуры для хранения продуктов и медицинских препаратов, что подчеркнуло стратегическую значимость отрасли для национальной продовольственной и биологической безопасности.

Цель работы – разработка направлений совершенствования реализации проектов государственно-частного партнёрства в холодильной отрасли

Российской Федерации в 2020–2025 гг., с учётом отраслевой специфики, инвестиционных рисков и современных технологических требований.

Задачи исследования:

1. Проанализировать нормативно-правовую базу ГЧП и её адаптацию к особенностям холодильной отрасли.
2. Оценить инвестиционный потенциал и существующие механизмы поддержки проектов ГЧП в холодильной промышленности.
3. Исследовать технологические направления развития холодильного производства, включая энергоэффективные и экологические решения.
4. Разработать рекомендации по совершенствованию реализации проектов ГЧП в отрасли, направленные на повышение инвестиционной привлекательности и внедрение инноваций.

Глава 1. Теоретические основы и практика гчп в россии

Государственно-частное партнёрство (ГЧП) представляет собой одну из ключевых форм взаимодействия государства и бизнеса, направленную на совместную реализацию проектов, имеющих высокую социальную и экономическую значимость. В рамках ГЧП осуществляется объединение финансовых, управленческих, технологических и организационных ресурсов публичного и частного секторов, что позволяет повысить эффективность использования бюджетных средств, ускорить реализацию инфраструктурных проектов и снизить нагрузку на государственные финансы.

В теоретическом аспекте ГЧП рассматривается как институциональный механизм перераспределения рисков, при котором государство сохраняет контроль над стратегически важными объектами и направлениями развития, а частный партнёр получает возможность долгосрочного инвестирования с прогнозируемой доходностью. Основными принципами ГЧП являются

добровольность участия сторон, долгосрочный характер соглашений, распределение рисков в соответствии с возможностями их управления, а также ориентация на достижение общественно значимых результатов.

В Российской Федерации нормативно-правовой основой государственно-частного партнёрства является Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивший в силу в 2015 году. Данный закон закрепил правовые основы заключения соглашений ГЧП и МЧП, определил требования к участникам проектов, объектам соглашений, а также порядок инициирования, подготовки и реализации проектов. Существенную роль также играют Бюджетный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, законодательство о концессионных соглашениях и подзаконные акты, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти.

В период 2020–2025 гг. законодательство в сфере ГЧП претерпело значительные изменения, направленные на повышение инвестиционной привлекательности инфраструктурных проектов. Ключевыми направлениями реформ стали снижение административных барьеров, цифровизация процедур согласования, упрощение требований к финансово-экономическому обоснованию проектов, а также расширение перечня объектов, допускаемых к реализации в формате ГЧП. Существенное значение имело внедрение типовых форм соглашений и методических рекомендаций, что позволило сократить сроки подготовки проектов и снизить транзакционные издержки для частных инвесторов.

Отдельного внимания заслуживает усиление роли субъектов Российской Федерации в развитии механизмов ГЧП. Региональные власти получили возможность разрабатывать собственные нормативные акты, программы поддержки инвесторов и меры стимулирования, адаптированные к

территориальной специфике. Это позволило учитывать особенности социально-экономического развития регионов, уровень инфраструктурной обеспеченности и приоритетные отрасли экономики.

Несмотря на общее развитие института ГЧП, практика его применения в холодильной отрасли остаётся ограниченной. Основными причинами являются высокая капиталоемкость холодильных объектов, значительные затраты на строительство и эксплуатацию, длительные сроки окупаемости инвестиций, а также высокая зависимость от тарифов на энергоресурсы. Кроме того, нормативно-правовая база в большей степени ориентирована на транспортную, коммунальную и социальную инфраструктуру, в то время как отраслевые особенности холодильных комплексов учитываются недостаточно.

Как правило, холодильные мощности рассматриваются в составе агропромышленных, логистических или портовых кластеров, а не как самостоятельные объекты стратегической инфраструктуры. Это снижает приоритетность подобных проектов при распределении государственной поддержки, несмотря на их ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности, снижении потерь сельскохозяйственной продукции и развитии экспортного потенциала России.

Глава 2. Инвестиционные механизмы и стимулы

Холодильная промышленность Российской Федерации характеризуется высокой степенью изношенности основных фондов и дефицитом современных холодильных мощностей. По состоянию на 2020 год совокупный объём действующих холодильных хранилищ покрывал лишь около 60–65 % потребностей внутреннего рынка, что приводило к существенным потерям продукции на этапах хранения и транспортировки, снижению качества товаров и росту издержек участников агропродовольственных и логистических цепочек. Наиболее остро проблема нехватки холодильной инфраструктуры проявлялась в

южных регионах страны, вблизи морских портов, а также в ключевых логистических узлах, ориентированных на экспорт сельскохозяйственной и рыбной продукции. Недостаточная развитость инфраструктуры хранения ограничивала возможности наращивания экспорта и сдерживала инвестиционную активность в смежных отраслях.

Инвестиции в развитие холодильной отрасли осуществляются с использованием комплекса финансовых и нефинансовых инструментов государственной поддержки. Существенную роль в данном процессе играют механизмы государственно-частного партнёрства, позволяющие привлекать частный капитал в инфраструктурные проекты при снижении инвестиционных рисков.

К основным инвестиционным стимулам относятся:

- программы льготного кредитования, реализуемые при участии Корпорации МСП, Минпромторга РФ и уполномоченных банков;
- механизмы льготного лизинга холодильного и энергетического оборудования;
- субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам;
- компенсация части капитальных затрат на модернизацию и строительство холодильных объектов;
- налоговые преференции, включая налоговые каникулы, снижение ставок региональных налогов на имущество и землю, а также применение инвестиционных налоговых вычетов.

Важную роль в финансировании крупных проектов играют государственные институты развития, такие как ВЭБ.РФ, Российский фонд прямых инвестиций, Фонд инфраструктурных проектов. Они предоставляют долгосрочное проектное финансирование, участвуют в капитале проектных

компаний, а также обеспечивают государственные гарантии возврата инвестиций. Это особенно актуально для проектов с длительным инвестиционным циклом, характерным для холодильной отрасли.

Реализуемые проекты, как правило, носят комплексный характер и включают создание многофункциональных логистических центров с холодильными мощностями, терминалов на Транссибирской и Байкало-Амурской магистралях, инфраструктуры хранения и переработки рыбной продукции в прибрежных регионах. Такие проекты способствуют развитию межрегиональных и экспортных логистических цепочек, снижению потерь продукции и повышению её конкурентоспособности на внешних рынках.

Отдельное внимание в последние годы уделяется интеграции цифровых и экологически ориентированных решений. Использование энергоэффективных технологий, автоматизированных систем управления и экологически безопасных хладагентов позволяет снижать эксплуатационные расходы, уменьшать углеродный след и повышать устойчивость проектов в долгосрочной перспективе.

Глава 3. Технологическое развитие холодильной отрасли

В период 2020–2025 гг. технологическое развитие холодильной отрасли в России осуществлялось в условиях усиления требований к энергоэффективности, экологической безопасности и цифровизации производственных процессов. Современные холодильные комплексы постепенно трансформируются не только как объекты хранения, но и как высокотехнологичные объекты, интегрированные в цифровые логистические и производственные цепочки.

Ключевыми направлениями технологического развития являются:

1. **Использование экологичных хладагентов**, предполагающее постепенный отказ от традиционных фреонов в пользу аммиака, углекислого газа,

пропана и других природных веществ. Это позволяет снизить негативное воздействие на окружающую среду и соответствовать международным экологическим стандартам.

2. **Повышение энергоэффективности оборудования** за счёт внедрения инверторных компрессоров, систем рекуперации тепла и тепловых насосов, что существенно сокращает энергопотребление и эксплуатационные затраты.

3. **Цифровизация и автоматизация процессов**, включая использование технологий Интернета вещей (IoT), цифровых двойников и элементов искусственного интеллекта для мониторинга, прогнозирования и оптимизации работы холодильных установок.

4. **Интеграция с возобновляемыми источниками энергии**, такими как солнечные панели и гибридные энергосистемы, что снижает зависимость от централизованных энергосетей и повышает устойчивость объектов.

5. **Развитие модульных и мобильных холодильных установок**, обеспечивающих гибкость, масштабируемость и возможность оперативного развертывания мощностей в зависимости от сезонного спроса.

6. **Применение современных теплоизоляционных материалов**, включая вакуумные панели, аэрогели и пенополиуретаны нового поколения, позволяющих увеличить полезный объём камер и минимизировать теплопотери.

7. **Системы хранения с управляемой атмосферой**, обеспечивающие регулирование газового состава и продление сроков хранения продукции, что особенно важно для плодоовощной, мясной и рыбной продукции.

Технологическое развитие холодильной отрасли формирует основу для создания энергоэффективных, экологически безопасных и цифровых холодильных комплексов, способных обеспечить устойчивое развитие отрасли и повысить эффективность реализации проектов государственно-частного партнерства.

Заключение

Проекты государственно-частного партнёрства в холодильной отрасли Российской Федерации в 2020–2025 гг. обладают значительным потенциалом для модернизации производственной и логистической инфраструктуры, внедрения инновационных технологий и повышения энергоэффективности объектов. Использование механизмов ГЧП позволяет сочетать стратегические интересы государства и инвестиционные возможности частного сектора.

В ходе исследования были сделаны следующие выводы:

1. Холодильная отрасль является стратегически важным элементом системы продовольственной безопасности и устойчивого развития агропромышленного комплекса.

2. Развитие ГЧП в данной сфере требует дальнейшей адаптации нормативно-правовой базы, расширения перечня поддерживаемых объектов и внедрения типовых моделей соглашений.

3. Эффективная реализация проектов ГЧП обеспечивает оптимальное распределение рисков и выгод между участниками, способствует привлечению частных инвестиций и ускоряет обновление инфраструктуры.

4. Интеграция цифровых и «зелёных» технологий повышает экономическую и экологическую эффективность холодильных комплексов, снижает эксплуатационные расходы и обеспечивает долгосрочную устойчивость проектов.

5. Основными барьерами остаются высокая капиталоемкость проектов, длительные сроки окупаемости, зависимость от энергетических тарифов, дефицит квалифицированных кадров и сложность административных процедур.

Научная новизна работы заключается в уточнении отраслевой специфики применения механизмов ГЧП в холодильной промышленности, выявлении

ключевых проблем реализации проектов и формировании направлений совершенствования инструментов ГЧП с учётом технологических, финансовых и институциональных особенностей отрасли.

Таким образом, государственно-частное партнёрство выступает перспективным инструментом развития холодильной отрасли России, способным обеспечить модернизацию производственных и логистических мощностей, внедрение инновационных и энергоэффективных технологий, а также укрепление продовольственной безопасности страны. Дальнейшее развитие и совершенствование механизмов ГЧП создаст условия для формирования устойчивой, конкурентоспособной и экологически ориентированной холодильной инфраструктуры, отвечающей современным экономическим и социальным требованиям.