

**Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра финансов и кредита

АВТОРЕФЕРАТ

на выпускную квалификационную работу (магистерскую работу)
по направлению 38.04.01 Экономика профиль «Финансовое планирование»
студентки 3 курса экономического факультета

Абдулсаламовой Аиды Зафаровны

«Оценка эффективности использования бюджетных средств»

Научный руководитель:

доцент кафедры финансов и кредита, к.э.н.

_____ А.Н. Айриева

Зав. кафедрой финансов и кредита, к.э.н., доцент

_____ О.С. Балаш

Саратов 2026

Актуальность темы исследования. В современных условиях развития российской экономики вопросы эффективного использования бюджетных средств приобретают особую значимость. Бюджетная система Российской Федерации функционирует в условиях ограниченности финансовых ресурсов и возрастающих потребностей общества в качественных государственных услугах, что обуславливает необходимость поиска действенных механизмов повышения результативности бюджетных расходов. Эффективность использования бюджетных средств становится ключевым фактором, определяющим возможности социально-экономического развития как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях.

Проблема неэффективного расходования бюджетных средств сохраняет свою остроту на протяжении многих лет. По данным Счетной палаты РФ, только за прошедший год в результате контрольных мероприятий было выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму свыше 238 млрд рублей, при этом объем нецелевого использования бюджетных средств составил 3,8 млрд рублей. Данные статистики свидетельствуют о наличии системных проблем в сфере управления общественными финансами, среди которых особо выделяются низкое качество бюджетного планирования, неритмичность исполнения расходов, недостаточная прозрачность использования средств инвестиционной направленности.

Особую актуальность проблеме придает внедрение новых инструментов управления бюджетной эффективностью. С 2019 года в России появился такой инструмент, как обзоры бюджетных расходов (ОБР), подготовка которых осуществляется Минфином России с целью выявления возможностей для более экономного расходования бюджетных ресурсов. Данный инструмент широко применяется в странах ОЭСР (по итогам 2023 года его использовали 34 из 35 членов этой организации), однако в российской практике сохраняется проблема четкого разграничения целей и задач ОБР и ранее возникших инструментов анализа эффективности, включая аудит эффективности, осуществляемый Счетной

палатой, и анализ эффективности проектов и программ в рамках бюджетирования, ориентированного на результат.

Степень разработанности проблемы. Вопросы финансового планирования бюджетов различных уровней в течение продолжительного времени привлекают внимание отечественных и зарубежных ученых-экономистов, финансистов и практиков. Вклад в развитие теории и методологии финансового планирования внесли такие известные ученые, как А.М. Александров, А.Г. Грязнова, Л.И. Лушин, М.В. Романовский, О.В. Врублевская, Е.В. Маркина и др. Исследованию проблем прогнозирования бюджетных доходов и расходов, анализу факторов, влияющих на формирование бюджета, а также разработке моделей и методов оптимизации бюджетных расходов посвящены работы В.В. Ивантера, А.А. Дынкина, Я.М. Уринсона, С.Ю. Глазьева и др.

Целью настоящего исследования является разработка теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию оценки эффективности использования бюджетных средств в современных условиях.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть сущность, цели и задачи финансового планирования в системе управления местными финансами;
- проанализировать виды и методы финансового планирования, применяемые в бюджетной сфере;
- провести обзор современных концепций и подходов к финансовому планированию;
- провести анализ основных показателей бюджета муниципального образования «Город Саратов»;
- провести анализ эффективности использования бюджетных средств;
- разработать рекомендации по совершенствованию методов прогнозирования доходов и расходов бюджета;

– структурировать предложения по внедрению новых подходов к финансовому планированию.

Объектом исследования являются выступают бюджетные средства и процесс их использования на муниципальном уровне.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе оценки эффективности использования бюджетных средств.

Методы исследования. В процессе исследования использован комплекс общенаучных и специальных методов, включая: метод анализа и синтеза для выявления взаимосвязей и закономерностей в изучаемых процессах; метод индукции и дедукции для формирования выводов и обобщений на основе анализа конкретных фактов и данных; статистический анализ для обработки и анализа данных, характеризующих финансовое состояние и бюджетный процесс в регионе и муниципалитете; сравнительный анализ для сопоставления различных подходов и методов финансового планирования, используемых в разных регионах и странах.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие бюджетный процесс и финансовое планирование на местном уровне, данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат), характеризующие социально-экономическое развитие регионов и муниципалитетов, отчеты об исполнении бюджетов муниципального образования «Город Саратов» за последние несколько лет.

В качестве пунктов новизны магистерского исследования можно выделить следующее:

– предложено расширенное определение целей и задач финансового планирования, включающее не только обеспечение сбалансированности бюджета, но и повышение прозрачности бюджетного процесса, вовлечение граждан в принятие бюджетных решений и стимулирование социально-экономического развития территории;

- для муниципального образования «Город Саратов» разработана и научно обоснована комплексная модель совершенствования системы финансового планирования, интегрирующая современные цифровые технологии (AI, большие данные, геоаналитику, краудсорсинг) в процессы прогнозирования доходов, администрирования и контроля. В отличие от существующих практик, предлагаемая модель носит сквозной характер, охватывая не только прогнозирование, но и формирование новых доходных источников;

- уточнены и дополнены методические подходы к прогнозированию доходов местного бюджета за счет предложения авторского механизма, включающего разработку индивидуализированных моделей прогноза для каждого вида доходов (НДФЛ, имущественные налоги) с использованием данных геолокации и AI-аналитики для выявления незарегистрированной экономической активности; формирование системы риск-ориентированного налогового администрирования на муниципальном уровне с применением алгоритмов машинного обучения для выявления налоговых рисков;

- предложен и апробирован на основе прогнозных данных (2026-2028 гг.) новый инструментарий количественной оценки экономического эффекта от внедрения инновационных методов финансового планирования. Инструментарий позволяет дифференцировать эффект по ключевым направлениям: точность прогнозирования доходов (5-10%), оптимизация расходов (3-7%), рост собираемости за счет прозрачности (1%), что является развитием существующих методик, часто ограничивающихся качественной оценкой;

- систематизированы и адаптированы к условиям г. Саратова лучшие практики финансового планирования (на примере Ульяновской области), что позволило выявить специфические «узкие места» (высокий износ инфраструктуры ЖКХ, низкая однородность цифровизации) и предложить адресные меры, направленные не на слепое копирование, а на преодоление идентифицированных институциональных и технологических разрывов.

Таким образом, новизна исследования состоит не в отдельных разрозненных предложениях, а в разработке целостной, технологически ориентированной и

количественно обоснованной концепции модернизации системы финансового планирования муниципального образования, учитывающей его уникальные социально-экономические и институциональные особенности.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения разработанных теоретических положений и практических рекомендаций органами государственной власти и местного самоуправления для совершенствования системы финансового планирования и повышения эффективности управления бюджетными средствами. Результаты исследования могут быть использованы при разработке и корректировке бюджетной стратегии муниципалитета, а также при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Структура магистерской работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

В первой главе раскрываются теоретические основы финансового планирования местных бюджетов.

Во второй главе проводится анализ современного состояния системы финансового планирования муниципального образования «Город Саратов».

В третьей главе разрабатываются направления совершенствования финансового планирования и обосновывается экономическая эффективность предложенных мероприятий.

В заключении подводятся итоги исследования и формулируются основные выводы и рекомендации.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе под названием «Теоретические основы финансового планирования в бюджетной сфере» рассматриваются проблемы недостаточного понимания сущности, целей и задач финансового планирования на местном уровне, а также ограниченного использования современных видов и методов финансового планирования. Финансовое планирование – это проактивный процесс разработки интегрированной системы финансовых стратегий и тактик,

направленных на оптимизацию распределения ресурсов, максимизацию стоимости бизнеса и обеспечение устойчивого конкурентного преимущества в динамичной рыночной среде.

Финансовое планирование является систематическим и непрерывным процессом, включающим разработку, анализ и контроль финансовых планов и прогнозов. Его цель — обеспечение финансовой устойчивости, сбалансированного социально-экономического развития территории и достижение желаемых финансовых результатов.

В настоящее время наблюдаются тенденции, направленные на повышение эффективности финансового планирования, включая переход к среднесрочному и долгосрочному бюджетному планированию, внедрение программно-целевого бюджетирования, развитие информационных технологий, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса и усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств.

Современные концепции и подходы к финансовому планированию ориентированы на повышение гибкости, адаптивности и результативности. Технологическая трансформация, развитие финансовых технологий и учет изменяющихся социально-экономических условий играют важную роль в развитии новых подходов.

Во второй главе под названием «Анализ и оценка системы финансового планирования муниципального образования «Город Саратов» проводится анализ эффективности использования бюджетных средств муниципального образования «Город Саратов». Саратовская область, с центром в городе Саратове, играет важную геостратегическую и экономическую роль для России, обладая развитой промышленностью, сельским хозяйством и транспортным комплексом. Экономика Саратовской области характеризуется высокой диверсификацией, с лидирующими позициями в производстве отдельных видов продукции. Особо выделяются сельское хозяйство, энергетика и химическая промышленность.

Бюджет муниципального образования «Город Саратов» в 2024 году демонстрирует положительную динамику. За период с 2020 по 2024 год

наблюдается устойчивый рост доходов и расходов, что свидетельствует об увеличении финансовой активности города. Доходы бюджета увеличились на 84,6% за пять лет, достигнув 40,84 млрд руб. в 2024 году, в основном за счет роста налоговых и неналоговых поступлений. Общий объем расходов вырос на 15,8% по сравнению с 2023 годом и составил 41,43 млрд руб. в 2024 году, при этом исполнение составило 94,1% от запланированного.

Ключевыми направлениями финансирования остаются национальная экономика (транспорт и дорожное строительство) и образование. Дефицит бюджета сократился, что говорит об улучшении финансовой устойчивости. Тем не менее, необходимо обратить внимание на неполное исполнение бюджетных назначений по доходам (в части безвозмездных поступлений) и расходам, выявить причины этого для повышения эффективности бюджетного планирования и исполнения в будущем.

Наблюдается стабильный рост доходов и расходов бюджета в анализируемый период, свидетельствующий об увеличении финансовых ресурсов города, дефицит бюджета сокращается в 2024 году, что указывает на улучшение финансовой устойчивости и управления. Сохраняется высокая зависимость от безвозмездных поступлений из других бюджетов, что создает риски для финансовой устойчивости и требует усилий по увеличению доли собственных доходов. Факторами роста расходов бюджета является увеличение расходов на социально значимые направления (образование, здравоохранение, культура), инфраструктурные проекты и другие нужды города, а также наличие тенденции недостаточного роста собственных доходов, потому как темпы роста налоговых и неналоговых доходов отстают от темпов роста расходов. К тому же, наблюдается изменение структуры экономики города за счет снижения доли секторов экономики, являющихся основными плательщиками налогов.

Анализируемый период характеризуется неоднозначной динамикой эффективности использования бюджетных средств. Наблюдается положительная тенденция в 2024 году, связанная с ростом бюджетной результативности и обеспеченности населения. Однако, снижение доли собственных доходов в

покрытии расходов вызывает беспокойство. Так в период 2022-2023 годов прослеживается умеренная эффективность, с относительно стабильными показателями бюджетной результативности и обеспеченности. В 2024 году необходимо отметить повышение эффективности, обусловленное значительным ростом бюджетной результативности и обеспеченности населения. Однако, снижение коэффициента бюджетного покрытия нивелирует общее положительное впечатление. Положительными факторами наличия эффективности является увеличение налоговых и неналоговых доходов, экономический рост, улучшение собираемости налогов, рост безвозмездных поступлений за счет привлечения дополнительных средств из федерального и регионального бюджетов в виде субсидий и дотаций. Кроме этого, положительным фактором наличия эффективности выступает повышение эффективности управления муниципальным имуществом и эффективная работа по выявлению и мобилизации дополнительных источников доходов. При этом, факторами снижения эффективности выступает увеличение финансирования социально значимых направлений (образование, здравоохранение, культура), инфраструктурных проектов, недостаточный рост собственных доходов.

В третьей главе под названием «Направления совершенствования финансового планирования муниципального образования «Город Саратов» предлагаются рекомендации по совершенствованию методов прогнозирования доходов и расходов бюджета, а также новые подходы к финансовому планированию.

На основе проведенного анализа финансового планирования в муниципальном образовании «Город Саратов» в третьей главе работы были сформулированы следующие обобщенные выводы:

1. Выявлена необходимость совершенствования методологии финансового планирования на муниципальном уровне. Существующие подходы требуют адаптации к современным экономическим условиям и потребностям муниципалитета для повышения точности, эффективности бюджетного планирования.

2. Обоснована важность внедрения новых инструментов и методов прогнозирования бюджетных показателей. Рекомендованы конкретные мероприятия по совершенствованию прогнозирования доходов и расходов бюджета, учитывающие особенности финансовой ситуации города Саратова.

3. Продемонстрирована положительная динамика в управлении муниципальными финансами. Отмечены тенденции к увеличению доходной базы бюджета, сокращению дефицита и повышению доли собственных доходов, что свидетельствует об улучшении финансовой устойчивости города.

4. Подчеркнута социальная направленность расходной части бюджета. Значительная доля бюджетных средств направляется на финансирование социально значимых сфер, таких как образование, жилищно-коммунальное хозяйство, культура и социальная политика.

5. Сформулированы практические рекомендации по оптимизации бюджетного процесса. Предложены конкретные меры по повышению эффективности использования бюджетных средств, направленные на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование, посвященное оценке эффективности использования бюджетных средств на примере муниципального образования «Город Саратов», позволило достигнуть цели магистерской работы и решить поставленные задачи.

В рамках первого раздела были рассмотрены теоретические основы финансового планирования в бюджетной сфере. Уточнена сущность, определены цели и задачи финансового планирования в системе управления местными финансами. Систематизированы виды и методы, применяемые в бюджетной сфере, а также проведён обзор современных концепций и подходов к финансовому планированию, что сформировало теоретическую базу для дальнейшего анализа.

Во втором разделе был проведен анализ и оценка системы финансового планирования муниципального образования «Город Саратов». Организационно-экономическая характеристика муниципального образования позволила выявить ключевые факторы, влияющие на формирование бюджета. Анализ основных показателей бюджета муниципального образования «Город Саратов» за ряд лет выявил динамику доходов и расходов, а также основные тенденции в бюджетной политике. Оценка эффективности использования бюджетных средств позволила определить области, требующие оптимизации.

Бюджет муниципального образования «Город Саратов» в 2024 году демонстрирует положительную динамику. За период с 2020 по 2024 год наблюдается устойчивый рост доходов и расходов, что свидетельствует об увеличении финансовой активности города. Доходы бюджета увеличились на 84,6% за пять лет, достигнув 40,84 млрд руб. в 2024 году, в основном за счет роста налоговых и неналоговых поступлений. Общий объем расходов вырос на 15,8% по сравнению с 2023 годом и составил 41,43 млрд руб. в 2024 году, при этом исполнение составило 94,1% от запланированного.

На основе проведенного анализа в третьем разделе работы были разработаны направления совершенствования финансового планирования муниципального образования «Город Саратов». Предложены конкретные рекомендации по совершенствованию методов прогнозирования доходов и расходов бюджета, учитывающие специфику и особенности муниципального образования. Предложены новые подходы к финансовому планированию, ориентированные на повышение прозрачности, обоснованности и результативности планируемых бюджетных расходов.

С целью совершенствования финансового планирования муниципального образования «Город Саратов» нами предлагается внедрение более точного прогнозирования доходов, оптимизация расходов, повышение прозрачности бюджета, использование программно-целевого бюджетирования.

Консервативная оценка потенциального экономического эффекта (5-10% повышение точности прогнозирования доходов, 3-7% оптимизация расходов, 1%

рост налоговой собираемости) показывает возможность получения значительных дополнительных ресурсов, которые могут быть направлены на приоритетные направления развития города

В результате проведенного исследования:

- систематизированы теоретические основы финансового планирования в бюджетной сфере;
- проведен всесторонний анализ системы финансового планирования муниципального образования «Город Саратов», выявлены существующие проблемы и резервы повышения эффективности;
- разработаны конкретные рекомендации и предложения по совершенствованию финансового планирования, направленные на повышение устойчивости и сбалансированности бюджета, а также на более эффективное использование бюджетных средств.

Таким образом, предложенные в магистерской работе рекомендации могут быть использованы органами местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» для повышения эффективности финансового планирования и управления бюджетными ресурсами муниципального образования «Город Саратов».