

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**Специфика государственного управления
строительным комплексом Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ

МАГИСТЕРСКАЯ РАБОТА

студента 3 курса 370 группы
направления 41.04.04 «Политология»
юридического факультета

Князева Георгия Анастасовича

Доцент, к.п.н.

кафедры политических наук

должность,уч.степень,уч.звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____/ А.В. Богданов

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н.,

должность,уч.степень,уч.звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____/ А.А. Казаков

Саратов 2026г.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Одной из важнейших отраслей экономики страны является строительство. Социально-экономические перемены в России обусловили необходимость коренных преобразований во всех отраслях народного хозяйства, в том числе и в сфере строительства. Строительство, как известно, играет важнейшую роль в воспроизводстве основных фондов, существенно влияет на организационную структуру, пропорциональность и темпы развития хозяйственных структур в целом. Оно тесно связано с промышленностью, транспортом, социально-экономической сферой и жилищно-коммунальным хозяйством. В связи с этим особое значение имеет состояние и структура управления строительством. Строительный комплекс является составной частью экономической системы государства. Изменения и процессы, происходящие в строительном комплексе, прямо или косвенно отражаются на состоянии экономики в целом и

состоянии экономики субъектов Российской Федерации. В свою очередь состояние экономической системы субъектов Российской Федерации влияет на развитие строительного комплекса. Следовательно возникает необходимость комплексного учета всех факторов и изменений, возникающих в экономической системе Российской Федерации, для прогнозирования развития строительного комплекса субъекта Российской Федерации.

Строительный комплекс Российской Федерации функционирует как экономическая система с определенными особенностями, тенденциями и перспективами развития. Это система отраслей материального производства, характеризующаяся не только внутриотраслевыми, но и межотраслевыми связями, которые обеспечивают ее сбалансированность. С переходом на рыночные условия хозяйствования изменились принципы, подходы, методы, технология управления, усложнились взаимосвязи объектов и субъектов управления, появилась необходимость учета факторов неопределенности, риска и надежности управления строительным комплексом, разработки и принятия

более эффективных управленческих решений. В настоящее время в Российской Федерации, обостряются инвестиционные проблемы, что приводит к увеличению сроков строительных работ, ухудшению качества строительства, снижению темпов развития строительного комплекса в целом. Существенной проблемой является повышение качества строительных работ, поскольку ненадлежащее выполнение работ увеличивает будущие расходы, возникающие в процессе эксплуатации строительных объектов. Актуальность темы диссертационного исследования обуславливается также тем, что в современных условиях одним из приоритетных направлений совершенствования управления экономикой является разработка основных методологических подходов, направленных на преодоление трудностей и рисков, возникающих в различных отраслях народного хозяйства, в том числе и в строительстве. Важное условие при этом - творческий поиск новых решений с учетом специфики функционирования строительного комплекса на уровне Российской Федерации. В настоящее время экономический потенциал России может быть сохранен, рационально использован и воспроизведен, если наряду с развитием других направлений экономической политики будет сформирован эффективный механизм управления строительным комплексом, как целостной экономической системой, недостаточная изученность закономерностей его функционирования и развития в условиях рыночной экономики и предопределили выбор темы диссертационного исследования.

Степень научной разработанности проблемы. При различных критериях анализа движущих сил в процессе эволюции государственного управления строительным комплексом России, исследователи приходят к общему мнению о существовании проблем в этой отрасли. Проблемы строительства в России имеют высокую степень научной разработанности в разных областях: законодательном регулировании, технологиях, управлении и финансировании. Исследования в этой сфере проводятся в рамках различных научных работ, которые анализируют проблемы отрасли, выявляют тенденции и предлагают решения.

Законодательное регулирование в работах М. В. Ольшанской - анализ государственного регулирования строительной отрасли в России. Рассматриваются меры государственного воздействия на отрасль, например, упрощённый порядок выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию.¹ Ю. Р. Мельниковой - исследование правового регулирования в строительной деятельности, анализ нормативно-правовых актов. Выявлены несовершенства системы регулирования и разработаны рекомендации по её усовершенствованию.²

Технологические решения выявлены в статьях А. Б. Ланчакова - анализ инновационных технологий и искусственного интеллекта в сфере строительства. Проанализированы BIM-технологии, беспилотные летательные аппараты и другие технологии, используемые на стройплощадках в России. Определены основные направления развития инновационных технологий в строительстве, в том числе с использованием ИИ. Исследование Strategy Partners - анализ проникновения технологий в строительную отрасль, например, BIM-технологий, которые с 1 июля 2024 года стали обязательными для всех компаний, занимающихся долевым строительством, а с 2025 года — и при строительстве индивидуальных домов.³

Управленческие решения предлагают В. М. Крашенинникова - комплексный анализ современных методов управления проектами в строительной отрасли России за период 2022–2024 годов. Рассмотрены ключевые тенденции цифровой трансформации отрасли, включая внедрение BIM-технологий, гибких методологий и автоматизированных систем управления. Особое внимание

¹ См.; Государственное регулирование строительной отрасли Вестник Волгоградского института бизнеса 2024 с.194-199

URL:<https://repository.rudn.ru/en/records/article/record/112428/>

² См.; Журнал «актуальные исследования» октябрь 2024

URL:<https://apni.ru/article/10259-pravovoe-regulirovanie-v-stroitelnoj-deyatelnosti?ysclid=mlp6n7ptg6556087441>

³ См.; Вестник НИЦ «Строительство» Инновационные технологии и искусственный интеллект в сфере строительства

URL:<https://vestnik.cstroy.ru/jour/article/view/NPWMQW?ysclid=mlp6s1iplv26108622>

уделено вопросам импортозамещения программного обеспечения и адаптации международных стандартов управления проектами к российским реалиям.

Исследование Аналитического центра ГК SMART ENGINEERS - опрос представителей заказчиков строительства, реализующих инвестиционно-строительные проекты. Выявлены системные проблемы строительной отрасли и причины их возникновения, например, недостаточный уровень развития института заказчика, что влечёт за собой нарушение сроков и качества строительства.

Финансовые решения И.А. Корнейчука - рассмотрение системы государственного финансирования строительной отрасли и определение этапов финансового контроля. Магистерская диссертация К. Е. Белоусовой - исследование механизма проектного финансирования как одного из способов инвестирования строительных проектов. Обсуждаются проблемы, связанные с взаимодействием застройщика и банков в рамках проектного финансирования, и предлагаются рекомендации по совершенствованию механизма.⁴

При этом, несмотря на значительный объём исследований, необходимость дальнейшего развития научного знания в этой сфере остаётся актуальной. Современные условия строительства становятся всё более сложными, и требуют внедрения новых подходов для решения организационно-технологических задач.

Цель магистерской работы выявить особенности и сложности в управлении строительным комплексом, а также предложить авторские рекомендации для оптимизации и

В работе будет проведен анализ существующих подходов и практик государственного управления в строительной сфере, а также предложены рекомендации и решения для совершенствования данной системы в Российской Федерации.

4 См.; Сочинский государственный университет Россия Журнал: Теория и практика общественного развития
URL; <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=ctjfvn&ysclid=mlp71tq0qb305798423>

Задачи исследования:

1. Рассмотреть систему государственного управления строительным комплексом;
2. Проанализировать нормативно-правовую базу государственного управления строительным комплексом;
3. Изучить бюджетное финансирование строительного комплекса;
4. Оценить инвестиционную политику и стимулирование развития строительной отрасли;
5. Разобрать методы и инструменты планирования строительных проектов;
6. Оценить эффективность и контроль выполнения строительных проектов;
7. Изучить кадровую политику в строительной отрасли и предложить меры по ее совершенствованию.

Объект исследования в данной работе является сфера государственного управления строительным комплексом Российской Федерации.

Предметом исследования являются особенности государственного управления в данной сфере, включая организационную структуру, регулирование, нормативно-правовую базу, механизмы и инструменты управления, а также проблемы и перспективы развития строительного комплекса в России.

Теоретико-методологическая база исследования строительного комплекса Российской Федерации рассматривает содержание науки управления, можно выделить теоретические подходы и методы познания.

Некоторые теоретические подходы к исследованию государственного управления строительным комплексом РФ:

Системный подход позволил раскрыть характер системных противоречий, выявить сложную взаимосвязь разных проблем и выработать стратегию решения задач развития строительного комплекса.

Диалектический подход в моей работе рассматривает строительный

комплекс как систему, состоящую из многих экономических элементов и подсистем, связанных между собой. Учитывает внутренние противоречия, позитивные и негативные стороны каждого элемента системы.

Процессный подход выделяет в нашей работе четыре направления развития строительного комплекса: маркетинг (учёт рыночных условий и конкурентной среды), инвестирование (оптимальное распределение вкладываемых средств), производство (рациональное использование производственных факторов) и финансирование (рациональное использование средств финансирования в процессе производства).

Статистический анализ позволил изучить показатели финансово-экономической деятельности предприятий строительства, например, инвестиции в основной капитал, ввод в действие социально значимых объектов. Интегральный анализ. Каждый объект исследуемой совокупности имеет несколько заранее отобранных показателей, результат которых даёт характеристику его деятельности или состояния.

Экономико-математическое моделирование задействовал метод эффективности системы управления строительным комплексом используют экономико-математическое моделирование, анкетирование, ранжирование.

Структурно-логическое моделирования использовал для многофакторной оценки воздействия объекта строительства.

Логическое обобщение результатов исследования при научно-практическом обосновании подходов к оценке эффективности системы управления строительным комплексом результаты исследования обобщаются.

Источниковая база исследования в основу которой составили теоретические исследования политических деятелей, рассматривающих в своих работах государственное управление строительным комплексом Российской Федерации настоящего времени. Вторую группу источников занимает нормативно-

правовая база Градостроительства Российской Федерации, на основе федеральных законов, актов и сводов правил. Третья группа источников составили отечественные и зарубежные публикации, статьи, опубликованные в научных сборниках, а также диссертационные работы, относящиеся к исследованию актуальных политических процессов.

На основе проведенного исследования сформулированы следующие основные положения, выносимые на защиту:

1. Специфика государственного управления строительным комплексом Российской Федерации заключается в сочетании законодательной базы, деятельности органов управления, использования определённых методов регулирования и реализации стратегии развития отрасли.

2. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

3. Повышение комфортности и доступности жилья,

4. Улучшение качества городской среды; формирование высокотехнологичных, конкурентоспособных отраслей строительства.

5. Жилищно-коммунальное хозяйство; повышение энергоэффективности строящихся и существующих объектов капитального строительства.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Результаты исследования позволяют уточнить теоретические представления о динамике государственного управления строительным комплексом современной России, а также научно обосновать ряд практических предложений по ее совершенствованию.

Фактические материалы исследования, теоретические оценки и магистерской диссертации могут быть использованы государственными органами,

общественными организациями при анализе и разработке программ направлений деятельности.

Структура работы.

Работа состоит из введения, трех глав включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка используемых источников и литературы.

Содержание работы

Первая глава "Система государственного управления строительным комплексом Российской Федерации" посвящена изучению основных организационных и правовых аспектов, регулирующих деятельность в строительном комплексе. В данной главе рассматриваются вопросы организации и функционирования органов государственного управления в данной сфере, а также анализируются основные нормативно правовые акты, регулирующие строительную деятельность. А также посвящена исследованию финансово-экономических инструментов, используемых государством для регулирования строительного комплекса. В рамках данной главы анализируются механизмы финансирования строительных проектов, вопросы налогообложения, а также рассматриваются инструменты государственной поддержки и стимулирования развития строительного комплекса. В данной главе рассматриваются процессы планирования и управления проектами в строительном комплексе, анализируются основные проблемы и риски, связанные с реализацией строительных проектов, а также исследуются современные подходы и методы управления проектами.

Вторая глава "Кадровое обеспечение государственного управления строительным комплексом в современной России" посвящена изучению вопросов кадрового обеспечения в строительном комплексе. В рамках данной главы анализируются основные требования к кадровому потенциалу в данной сфере, рассматриваются вопросы профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров, а также исследуются проблемы и перспективы развития кадрового потенциала в строительном комплексе. В нем же исследуется

"Информационно-технологическое обеспечение государственного управления строительным комплексом Российской Федерации" посвящена изучению роли информационных технологий в государственном управлении строительным комплексом. В данной главе анализируются основные информационные системы и технологии, применяемые в строительном комплексе, рассматриваются вопросы цифровизации и автоматизации процессов управления, а также исследуются проблемы и перспективы развития информационно-технологического обеспечения в данной сфере.

Третья глава "Международное сотрудничество в государственном управлении строительным комплексом Российской Федерации" посвящена изучению вопросов международного сотрудничества в строительном комплексе. В рамках данной главы анализируются основные формы и инструменты международного сотрудничества, рассматриваются примеры успешного сотрудничества с зарубежными партнерами, а также исследуются проблемы и перспективы развития международного сотрудничества в данной сфере.

В заключении, данная работа будет посвящена изучению специфики государственного управления строительным комплексом Российской Федерации. В работе будут рассмотрены организационно-правовые аспекты, финансово-экономические инструменты, планирование и управление строительными проектами, кадровое и информационно-технологическое обеспечение, а также международное сотрудничество в данной сфере. Исследование «Специфика государственного управления строительным комплексом Российской Федерации» является актуальным в современной России, где развитие строительной отрасли играет важную роль в экономическом развитии и социальной сфере. Строительство новых объектов, реконструкция и модернизация существующих инфраструктурных систем, а также решение проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства требуют эффективного государственного управления. Исследование поможет выявить особенности и сложности в управлении строительным комплексом, а также предложить рекомендации для оптимизации и повышения эффективности

государственного управления в данной сфере