

Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского

С.А. Куликова

ПРАКТИКУМ ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ПРАВУ РОССИИ

Учебно-методическое пособие для студентов,
обучающихся по специальностям (направлениям)
«Юриспруденция» и «Прикладная информатика в юриспруденции»

Саратов
Издательство Саратовского университета
2010

УДК 349(072.8)
ББК 67.404.3я73
К90

Куликова С.А.

К90 Практикум по информационному праву России: Учеб.-метод. пособие для студентов, обучающихся по специальностям (направлениям) «Юриспруденция» и «Прикладная информатика в юриспруденции». – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2010. – 80 с.: ил.
ISBN 978-5-292-03918-1

Учебно-методическое пособие подготовлено в соответствии с государственным образовательным стандартом и программой учебного курса «Информационное право».

Настоящее пособие содержит программу курса «Информационное право», перечень нормативных актов, списки дополнительной литературы, темы рефератов, практические задания к каждой теме, словарь основных терминов, используемых при изучении дисциплины, вопросы к зачету.

Для студентов, обучающихся по специальностям (направлениям) «Юриспруденция» и «Прикладная информатика в юриспруденции».

Рекомендуют к печати:

Кафедра конституционного и муниципального права юридического факультета
Саратовского государственного университета
Кандидат юридических наук *Н.Н. Ковалева*
(Саратовская государственная академия права)
Кандидат юридических наук *С.Е. Чаннов*
(Саратовский государственный университет)

УДК 349(072.8)
ББК 67.404.3я73

ISBN 978-5-292-03918-1

© Куликова С.А., 2010
© Саратовский государственный университет, 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4
Программа курса «Информационное право»	5
Список рекомендуемых учебников	9
Модуль 1. Информационное право как отрасль права Российской Федерации	10
Тема 1. Понятие и виды информации	10
Тема 2. Характеристики информационного права как отрасли права Российской Федерации	13
Тема 3. Информационные правоотношения	15
Тема 4. Субъекты информационного права	17
Модуль 2. Правовой режим общедоступной информации	20
Тема 5. Право на информацию	20
Тема 6. Правовой режим информационных ресурсов	25
Тема 7. Правовое регулирование информационных отношений в области деятельности средств массовой информации	28
Тема 8. Правовое регулирование рекламной деятельности	31
Модуль 3. Правовые режимы информационных технологий, систем и коммуникационных сетей	34
Тема 9. Правовые основы документирования информации в условиях информатизации	34
Тема 10. Правовые основы применения информационных технологий	37
Тема 11. Информационные системы как объекты правового регулирования	41
Тема 12. Правовое регулирование глобальной компьютерной сети Интернет	44
Модуль 4. Информационная безопасность. Ответственность за правонарушения в информационной сфере	48
Тема 13. Правовые проблемы информационной безопасности	48
Тема 14. Правовой режим информации ограниченного доступа. Государственная тайна	52
Тема 15. Защита конфиденциальной информации в российском законодательстве	56
Тема 16. Ответственность за правонарушения в информационной сфере	61
Словарь терминов и определений	66
Вопросы по курсу «Информационное право России»	77

ПРЕДИСЛОВИЕ

«Информационное право» представляет собой сложную учебную дисциплину. Трудность ее изучения связана с особенностью предмета данной отрасли (общественные отношения, возникающие по поводу поиска, передачи, получения, производства и распространения информации, использования информационных технологий и защиты информации), большим количеством нормативных актов, регулирующих отношения в этой сфере (многие из которых приняты совсем недавно), нерешенностью многих правовых проблем в указанной области, поскольку информационное право находится на стадии своего становления.

Предлагаемое учебно-методическое пособие призвано помочь в изучении теоретического курса по информационному праву.

Пособие состоит из 4 модулей, в которых объединяются темы, логически связанные между собой.

После каждой темы даются вопросы к семинарским занятиям, перечень нормативных актов, списки дополнительной литературы, темы рефератов, что должно способствовать активизации самостоятельной работы студентов, развитию их научного творчества, более глубокому пониманию учащимися места и роли информационного законодательства в современном обществе. В каждом модуле студентам предлагаются практические задания, основанные на судебной и правоприменительной практике. Это позволяет использовать различные формы работы с учащимися. Студенты учатся применять свои теоретические знания на практике, на страницах докладов и рефератов обсуждают правовые проблемы, существующие в отрасли информационного права. Все это способствует формированию собственной, научно обоснованной, точки зрения у студентов, изучающих данную дисциплину.

Отдельным разделом учебно-методического пособия является словарь научных терминов, используемых в науке и учебной дисциплине «Информационное право». Наличие словаря существенно облегчает восприятие учебного материала.

ПРОГРАММА КУРСА «ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО»

Модуль 1

Информационное право как отрасль права Российской Федерации

Тема 1. Понятие и виды информации

Различные подходы к понятию «информация», его легальное определение. Юридические особенности и свойства информации. Типы классификации информации по различным основаниям.

Тема 2. Характеристика информационного права как отрасли права Российской Федерации

Понятие информационного права, история развития этой отрасли. Комплексный характер информационного права, его соотношение со смежными дисциплинами. Предмет и методы правового регулирования. Принципы информационного права. Система информационного права.

Тема 3. Информационные правоотношения

Особенности информационно-правовых норм. Понятие и виды информационных правоотношений. Характеристика основных объектов информационных правоотношений.

Система источников информационного права: международные акты в информационной сфере, конституционные нормы как основа информационного права, информационное законодательство – основной источник информационного права.

Тема 4. Субъекты информационного права

Понятие и виды субъектов информационного права. Правовой статус граждан Российской Федерации, иностранцев и лиц без гражданства как субъектов информационных правоотношений, информационный капитал личности.

Органы государственной власти и должностные лица как субъекты информационных правоотношений. Правовой статус организаций и учреждений (юридических лиц) в информационной сфере. Субъекты информационного права в публичных и гражданско-правовых отношениях.

Модуль 2

Правовой режим общедоступной информации

Тема 5. Право на информацию

Понятие института права на информацию. История закрепления этого права в России. Формально-правовой, сущностный и процессуальный аспекты закрепления права на информацию. Правовое закрепление различных способов получения информации.

Ограничение права на информацию и категории информации, доступ к которой не может быть ограничен.

Доступ к информации о деятельности органов государственной власти. Характеристика федеральных законов «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 22 декабря 2008 г. № 262.

Тема 6. Правовой режим информационных ресурсов

Понятие информационных ресурсов. Основные правовые режимы информационных ресурсов: режим общедоступной информации, режим информации ограниченного доступа, режим документированной информации.

Развитие нормативной основы формирования и использования информационных ресурсов. Правовое регулирование в области обязательного экземпляра документов, архивного и библиотечного дела.

Тема 7. Правовое регулирование информационных отношений в области массовой информации

Понятие средств массовой информации. Средство массовой информации как юридическая фикция. Понятие свободы слова и ее ограничение (легальное и фактическое).

Правовое регулирование деятельности средств массовой информации. Правовой статус журналиста. Правоотношения субъектов, действующих в сфере массовой информации.

Проблемы правового регулирования электронных СМИ.

Тема 8. Правовое регулирование рекламной деятельности

Определение понятия «реклама», разграничение рекламы и информации. Субъекты рекламной деятельности. Понятие ненадлежащей рекламы и ее виды. Основные ограничения в рекламе. Правовое регулирование распространения рекламы в электронной среде.

Государственный контроль в сфере рекламы. Контрреклама как специфический вид ответственности за распространение недостоверной рекламы.

Модуль 3

Правовые режимы информационных технологий, систем и коммуникационных сетей

Тема 9. Правовые основы документирования информации в условиях информатизации

Понятие и признаки документированной информации. Особенности электронного документа. Правовое регулирование электронного документооборота. Значение электронной цифровой подписи, правовые проблемы, связанные с ее применением.

Электронное государство и электронное управление: понятие и сущность. Организационно-правовое обеспечение инновационных процессов. Характеристика документов, которыми определяются основные

приоритеты, принципы и направления модернизации государственного управления и административной реформы: Концепция формирования в Российской Федерации электронной правительства; федеральная целевая программа «Электронная Россия»; Концепция региональной информатизации; Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти.

Тема 10. Правовые основы применения информационных технологий

Порядок разработки и внедрения информационных технологий. Применение и развитие информационных и телекоммуникационных технологий как одна из составляющих Стратегии развития информационного общества. Правовая охрана программ для ЭВМ и баз данных. Государственная регистрация программ для ЭВМ.

Тема 11. Информационные системы как объекты правового регулирования

Понятие информационной системы как квазиправового объекта информационных правоотношений. Виды информационных систем: государственные, муниципальные, иные; фактографические и документальные и др. Особенности правового регулирования ведомственных информационных систем. Правовые проблемы, связанные с созданием и эксплуатацией информационных систем.

Тема 12. Правовое регулирование глобальной компьютерной сети Интернет

Правовые подходы к понятию «Интернет». Субъекты правоотношений в сети Интернет. Правовое регулирование проблем, связанных с развитием Интернета.

Экономическая деятельность в электронной среде. Защита прав на объекты интеллектуальной собственности в сети Интернет. Правовые проблемы регистрации доменных имен.

Модуль 4

Информационная безопасность. Ответственность за правонарушения в информационной сфере

Тема 13. Правовые проблемы информационной безопасности

Понятие информационного оружия, информационной войны. Характеристика субъектов и объектов информационной безопасности. Классификация угроз информационного характера в различных сферах жизни общества. Государственная политика в области информационной безопасности. Анализ Доктрины информационной безопасности Российской Федерации. Совершенствование правовых механизмов регулирования общественных отношений, возникающих в информационной сфере, как приоритетное направление в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Тема 14. Правовой режим информации ограниченного доступа. Государственная тайна

Понятие тайны в праве. Виды тайн, предусмотренные российским законодательством.

Правовое регулирование в области государственной тайны. Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, и информация, которая не может быть отнесена к государственной тайне. Порядок отнесения информации к государственной тайне, степень секретности сведений, составляющих государственную тайну. Особый порядок допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне.

Тема 15. Защита конфиденциальной информации в российском законодательстве

Подходы к определению служебной тайны. Перечень сведений, которые не могут быть отнесены к служебной тайне. Порядок работы с конфиденциальными документами. Проблемы разграничения служебной и профессиональной тайн. Характеристика объектов и субъектов служебной и профессиональной тайн.

Понятие и объекты коммерческой тайны. Комплекс мер по охране коммерческой тайны. Охрана коммерческой тайны в рамках трудовых отношений.

Правовое регулирование информационных отношений в области персональных данных. Принципы обработки персональных данных. Права субъекта, обязанности оператора.

Тема 16. Ответственность за правонарушения в информационной сфере

Институт ответственности в информационном праве. Особенности информационных правонарушений. Виды ответственности за правонарушения в информационной сфере: гражданско-правовая, административная, уголовная.

Определение понятия «компьютерные преступления». Классификация субъектов указанных преступлений и объектов преступных посягательств. Правовая характеристика терминов «несанкционированный доступ», «вредоносные программы», «нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети». Ответственность за компьютерные преступления по российскому законодательству. Анализ международных документов, направленных на борьбу с киберпреступностью.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ УЧЕБНИКОВ

- Бачило И.Л.* Информационное право: учебник для вузов. М., 2009.
- Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А.* Информационное право: учебник / Под ред. акад. РАН Б.Н. Топорнина. 2-е изд., доп. СПб., 2005.
- Городов О.А.* Информационное право: учебник. М., 2007.
- Ковалева Н.Н.* Информационное право России: учеб. пособие. М., 2009.
- Копылов В.А.* Информационное право: учебник. М., 2004.
- Куликова С.А.* Информационное право России: учеб. пособие. Саратов, 2010.
- Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В.* Информационное право. М., 2010.
- Рассолов И.М.* Интернет-право: учеб. пособие для вузов. М., 2004.
- Тедеев А.А.* Информационное право: учебник. М., 2005.
- Чаннов С.Е.* Информационное право: пособие для сдачи экзаменов. М., 2006.

Модуль 1
**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ИНФОРМАЦИИ

1. Определение понятия «информация».
2. Юридические особенности и свойства информации.
3. Виды информации.
4. Классификация информации согласно Федеральному закону «Об информации, информационным технологиям и о защите информации».

Список рекомендуемой литературы

Хартия глобального информационного общества (Окинава) от 22 июля 2000 г. // Дипломатический вестн. 2000. № 8.

Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

Указ Президента РФ «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» от 6 марта 1997 г. № 188 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1127.

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 7 февраля 2008 г. № Пр-212 // Рос. газ. 2008. № 34.

Бачило И.Л. История и проблемы становления законодательства в области информатизации // Информационное право. 2005. № 2.

Жарова А.К. Проблемы движения общества по информационному пути развития // Теоретические проблемы информационного права. М., 2006.

Кувшин В.П. Понятие и юридическая сущность информации // Информационное право. 2009. № 2.

Лазарев А.Ю. Проблемы формирования информационного общества в России // Информационное право. 2005. № 3.

Мелюхин И.С. Информационное общество: истоки, проблемы, тенденции развития. М., 1999.

Семилетов С.И. Информация как особый объект права // Проблемы информатизации. 1999. № 3.

Тереженко Л.К. К вопросу о правовом режиме информации // Информационное право. 2008. № 1.

Федосеева Н.Н. Термин «информация» в современной науке и законодательстве // Информационное право. 2008. № 2.

Темы рефератов

1. Информационное общество, стадии становления.
2. Как взаимодействуют характеристики современного общества: «демократическое», «социальное», «правовое», «информационное», «гражданское».
3. Положительные аспекты и негативные тенденции информатизации.
4. Хартия глобального информационного общества (Окинава).
5. Проблемы правового регулирования отношений в условиях информационного общества.

Практические задания

Задание 1

Проанализируйте определения информации, данные основоположниками современной теории информации (Ф. Махлуп, Н. Винер, А. Моль, К. Шеннон). Возможно ли на их основе сформулировать правовое понятие информации? Обоснуйте свой ответ.

Задание 2

Сравните рис. 1 и 2. Как изменилась классификация информации в Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. по сравнению с Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 г.?

Задание 3

Изучите рис. 2. Приведите пример каждого вида информации.

Задание 4

Назовите такие свойства информации, которые отличают ее от других объектов права.

Задание 5

Согласны ли вы с мнением А.К. Жаровой о том, что следует различать «вредную» и «незаконную» информацию? Если да, то в чем их различие? Могут ли совпадать эти виды информации? Каким образом должны закрепляться понятия вредной и незаконной информации?

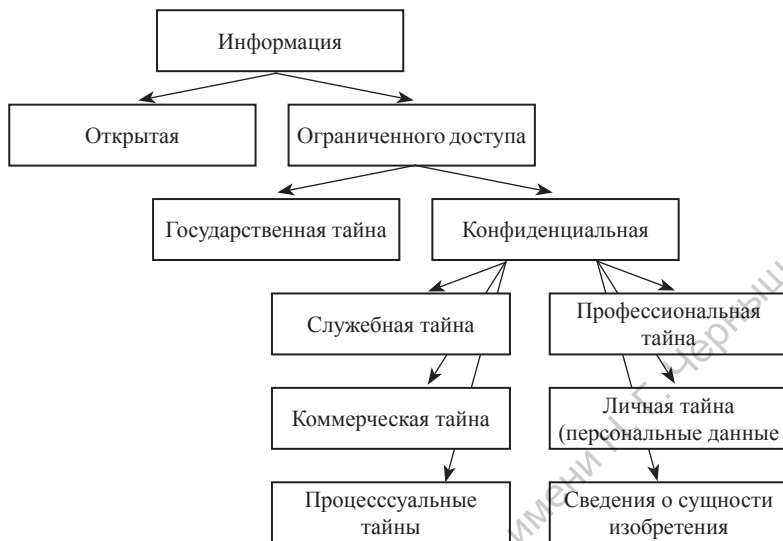


Рис. 1. Классификация информации по доступу (по Закону «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ)



Рис. 2. Классификация информации по закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ

ТЕМА 2. ХАРАКТЕРИСТИКИ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА КАК ОТРАСЛИ ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие информационного права.
2. Комплексный характер информационного права.
3. Предмет правового регулирования.
4. Методы информационного права.
5. Принципы информационного права.
6. Система информационного права.

Список рекомендуемой литературы

Конституция РФ: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ).

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301. Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Бачило И.Л. Информационное право. Роль и место в системе права Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 2.

Копылов В.А. О теоретических проблемах становления информационного права // Информационные ресурсы России. 1998. № 3.

Тедеев А.А. Предмет информационного права в условиях Интернета // Информационное право. 2006. № 3.

Чаннов С.Е. Информационное право как комплексная отрасль российского права URL: <http://www.tarasei.narod.ru>

Темы рефератов

1. Место и роль информационного права в системе современного российского права.
2. Соотношение информационного права со смежными отраслями права.
3. Перспективы развития информационного права.

Практические задания

Задание 1

Информационное право – молодая отрасль, поэтому само определение его является дискуссионным. Проведите сравнительный анализ следующих определений информационного права, данных наиболее компетентными специалистами в этой области:

И.Л. Бачило: информационное право – совокупность доктринальных положений юридической науки, правовых норм Российской Феде-

рации, образующих самостоятельный массив национального права, норм международного законодательства, а также состояние правового сознания субъектов права в области информационной деятельности и отношений, связанных с информационными ресурсами, функционированием информационных систем и сетей в условиях применения современных информационных технологий, направленных на обеспечение безопасного удовлетворения информационных потребностей граждан, их организаций, государства и общества в целом, обеспечение адекватной реакции юридической системы на нарушение установленных законодательством правил в области информации и информатизации.

В.А. Копылов: информационное право – система социальных норм и отношений, охраняемых силой государства, возникающих в информационной сфере, – сфере производства, преобразования и потребления информации. Основной предмет правового регулирования – отношения, возникающие при осуществлении процессов производства, сбора, обработки, накопления, хранения, передачи, распространения и потребления информации.

А.А. Тедеев: информационное право – совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе экономического и гуманитарного использования информационной среды глобальных компьютерных сетей. Предмет правового регулирования – общественные отношения, формирующиеся в процессе электронной деятельности, осуществляемой в информационной среде.

Н.Н. Ковалева: информационное право – совокупность правовых норм, относительно охраняемых государством, возникающих в информационной сфере производства, преобразования и потребления информации.

Задание 2

Раскройте **взаимосвязь и различие предмета** информационного права с другими отраслями права (конституционным, административным, гражданским, уголовным).

Задание 3

В информационном праве используется вся совокупность **способов** регулирующего воздействия на информационные правоотношения. Со ссылками на конкретные информационно-правовые нормы приведите примеры диспозитивного и императивного регулирования.

Задание 4

Со ссылками на нормы федеральных законов проиллюстрируйте основные **принципы** информационного права.

Задание 5

Проанализируйте следующие федеральные законы и найдите в них отношения, входящие в **предмет** информационного права:

– Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801;

- Федеральный закон «О всероссийской переписи населения» от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 252;
- Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, Ст. 3;
- Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16;
- Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171;
- Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031:

ТЕМА 3. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

1. Специфика информационно-правовых норм.
2. Понятие и виды информационных правоотношений.
3. Система источников информационного законодательства.
4. Основные направления регулирования информационных отношений в международных актах.
5. Конституционная основа информационного права.
6. Развитие федерального законодательства в информационной сфере.

Список рекомендуемой литературы

Декларация прав человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991, № 52. Ст. 1865.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод // Рос. газ. 1995. 5 апр.

Хартия глобального информационного общества (Окинава) от 22 июля 2000 г. // Дипломатический вестн. 2000. № 8.

Женевская декларация принципов универсального и недискриминационного доступа к ИКТ от 12 декабря 2003 г. URL: http://www.itu.int/wsis/.../declaration_Bru.html

Тунисское обязательство от 18 ноября 2005 г. URL: http://www.un.org/.../wsis_commitment.htm

Конституция РФ: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31, ч. 1. Ст. 3448.

Алексеев Г.В. Классификация информационных правоотношений // Информационное право. 2008. № 3.

Антопольский А.А. Правовое регулирование информационных объектов // Проблемы информатизации. 1999. № 3.

Концепция развития информационного законодательства в Российской Федерации // Государство и право. 2005. № 7.

Ловцов Д.А. Информационные правоотношения: особенности и продуктивная классификация // Информационное право. 2009. № 1.

Талатина Э.В. Государство и экономические субъекты в условиях информатизации экономики // Информационное право: Актуальные проблемы теории и практики. М., 2009.

Тогузаева Е.Н. Информационная функция права // Российская провинция: опыт комплексного исследования: материалы науч.-практ. конф. Саратов, 2009.

Темы рефератов

1. Сущность конституционного права на информацию и его гарантии.
2. Информационно-правовые нормы международных правовых актов.
3. Особенность правового регулирования информационных отношений.
4. Публично-правовые и гражданско-правовые отношения в информационной сфере.

Практические задания

Задание 1

Согласно юридической доктрине абстрактная норма права приобретает свое реальное бытие в правоотношении. Структура правовой нормы и структура правоотношения связаны между собой.

Выберите не менее 5 правовых норм из различных источников права и в соответствии с таблицей определите элементы структуры правовой нормы и элементы структуры правоотношения.

Структура правовой нормы	Структура правоотношения
Гипотеза	Субъекты и предмет
Диспозиция	Права и обязанности участников
Санкция	Вид, форма и мера санкции

Задание 2

Сравните нормы о праве на информацию, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Декларации прав и свобод человека и гражданина 1991 года, Конституции РФ 1993 года.

Задание 3

Какие законы Российской Федерации формируют основы информационного законодательства? В каком направлении, на ваш взгляд, должно развиваться информационное законодательство? Какие законы, регулирующие правоотношения в информационной сфере, необходимо принять в ближайшее время?

Задание 4

Найдите информационные правоотношения в следующих нормативно-правовых актах. Ответьте на следующие вопросы:

1. К какой сфере (публично-правовой или частноправовой) они относятся?

2. Каковы основные права и обязанности субъектов выделенных вами правоотношений?

3. К какому виду информационных правоотношений они относятся (материальные или процедурные, абсолютные или относительные, целевые или обеспечивающие):

1) Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487–1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1318;

2) Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 2 июля 1994 г. № 3185–1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1913;

3) Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648;

4) Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650;

5) Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150;

6) Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16;

7) Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340;

8) Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366;

9) Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 года. № 1026-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. № 16. Ст. 503.

ТЕМА 4. СУБЪЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

1. Особенности правового статуса физических лиц в отношениях информационного характера.

2. Органы государственной власти и должностные лица как субъекты информационных правоотношений.

3. Субъекты информационного права в публичных и гражданско-правовых отношениях.

Список рекомендуемой литературы

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

Федеральный закон «О библиотечном деле» от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 2.

Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 43. Ст. 4169.

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г. № 12-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3430.

Постановление Правительства РФ «Положение о лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации» от 31 августа 2006 г. № 532 // СЗ РФ. 2006. № 36. Ст. 3137.

Постановление Правительства РФ «О лицензировании телевизионного вещания, радиовещания и деятельности по связи в области телевизионного и радиовещания в РФ» от 7 декабря 1994 г. № 1359 // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3604.

Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3806.

Список дополнительной литературы

Барбашин Е.А. Информационный капитал личности государственных и муниципальных служащих субъекта Российской Федерации // Информационное право. 2009. № 3.

Лопатин В.Н., Пристанская О.В. О проекте Федерального закона «О защите детей от информационной продукции, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию» // Информационное право. 2007. № 4.

Талапина Э.В. Государство и экономические субъекты в условиях информатизации экономики // Информационное право: Актуальные проблемы теории и практики. М., 2009.

Талапина Э.В. К вопросу об информационной функции государства. URL: www.emag.iis.ru

Федосеева Н.Н. Информационная функция в системе функций государства // Информационное право. 2008. № 4.

Темы рефератов

1. Российская Федерация как субъект информационного права.
2. Защита детей от информации, причиняющей вред их нравственному развитию.

3. Информационная деятельность общественных организаций.
4. Предприятия малого и среднего бизнеса как субъекты информационного права.

Практические задания

Задание 1

Каковы особенности специального правового статуса в области информации

- ребенка 12 лет,
- работодателя,
- депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ,
- работника ЗАГСa,
- осужденного, отбывающего наказание в виде лишения свободы?

Свой ответ подкрепите ссылками на статьи соответствующих нормативных правовых актов.

Задание 2

Кто из перечисленных лиц будет обладать исключительным правовым статусом в информационной сфере:

- лицо без гражданства,
- пациент,
- инвалид,
- автор произведения,
- Президент РФ?

Свой ответ подкрепите ссылками на статьи соответствующих нормативных правовых актов.

Задание 3

В чем состоят особенности правового статуса следующих юридических лиц и организаций:

- органов местного самоуправления;
- общественных организаций;
- библиотек,
- архивов?

Свой ответ подкрепите ссылками на статьи соответствующих нормативных правовых актов.

Задание 4

Какие виды деятельности субъектов в области информации подлежат лицензированию? В чем специфика этого правового института? Свой ответ подкрепите ссылками на статьи соответствующих нормативных правовых актов.

Задание 5

Сергею Раменкову в день его 14-летия поступило поздравление от главы муниципального округа по месту проживания. В нем содержалось напоминание о том, что он обязан в течение месяца оформить паспорт гражданина Российской Федерации и пройти государственную дактило-

скопическую регистрацию (в соответствии с постановлением главы муниципального округа).

Правомерны ли действия главы муниципального округа? Какое наказание ждет Раменкова в случае невыполнения указанных требований?

Задание 6

Редакция обратилась с письменным запросом к руководителю сетевых супермаркетов. В запросе, в частности, требовалось ответить на следующие вопросы:

1. Изменился ли объем продаж сигарет после вступления в силу закона о запрете курения в общественных местах?

2. Каким образом продавцы определяют возраст (совершеннолетие) покупателей сигарет?

Руководитель сетевых супермаркетов проигнорировал редакционный запрос.

Какие меры ответственности могут быть к нему применены?

Задание 7

Матрос военно-морского флота Сергей Белов за хорошую службу был командирован в отпуск домой. Незадолго до этого ему исполнилось 20 лет, поэтому он обратился в отделение УФМС по месту регистрации с заявлением о замене паспорта. Там Белову объяснили, что домовая книга за 1985–1991 гг., в которой регистрировали младенцев, была утеряна, и поскольку он родился в 1987 г., то сведений о его регистрации в домовой книге нет. Сергею выдали справку об отсутствии сведений о его регистрации на территории Российской Федерации на 4 февраля 1992 года. После этого старый паспорт у него изъяли, а новый выдать отказались.

Сергей объяснил, что родился и всегда жил на территории этого района, закончил здесь школу, был призван в армию и затем отсюда же отправился по контракту служить в ВМФ. Однако чиновник заявил, что согласно документам (а, вернее, их отсутствию) Сергей не является гражданином Российской Федерации.

Составьте алгоритм действий Сергея Белова. Для ответа используйте нормы действующего законодательства.

Модуль 2

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОБЩЕДОСТУПНОЙ ИНФОРМАЦИИ

ТЕМА 5. ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ

1. Правовые гарантии поиска и получения информации.
2. Ограничения доступа к информации на основе закона.
3. Доступ к государственной (официальной) информации и информации о деятельности государственных органов.

4. Права и обязанности участников правоотношений по предоставлению официальной информации.

5. Ответственность за неправомерный отказ в предоставлении информации, предоставление неполной и недостоверной информации.

Список рекомендуемой литературы

Закон РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 766.

Постановление Правительства РФ «О мерах по обеспечению наличия на ввозимых на территорию Российской Федерации непродовольственных товарах информации на русском языке» от 15 августа 1997 г. № 1037 // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3981.

Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (вступает в силу 1 января 2010 г.) // Рос. газ. 2009. № 4849.

Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ // Рос. газ. 2008. № 4822.

Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 30. Ст. 3105.

Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59 // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

Постановление Правительства РФ «О мерах по совершенствованию взаимодействия Правительства РФ со средствами массовой информации» от 3 мая 1995 г. № 448 // СЗ РФ. 1995. № 20. Ст. 1803.

Постановление Правительства «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» от 24 ноября 2009 г. // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5832.

Бачило И.Л. Право на информацию – условие развития гражданского общества // Информационное право: Актуальные проблемы теории и практики / Под общ. ред. И.Л. Бачило. М., 2009.

Конституционно-правовое регулирование транспарентности органов государственной власти в Российской Федерации и Канаде: коллективная монография под ред. В.В. Володина, С.В. Кабышева. М., 2009.

Куликова С.А. проблемы доступа к информации о деятельности органов государственной власти: на примере Приволжского федерального округа // Россий-

ская провинция: опыт комплексного исследования: материалы науч.-практ. конф. Саратов, 2009.

Малько А.В. Право гражданина на информацию //Общественные науки и современность. 1995. № 5.

Михайловский М.Г. Правовое регулирование информационного обеспечения законодательной деятельности Совета Федерации // Информационное право. 2007. № 4.

Нестеров А.В. О праве на доступ к информации о деятельности государственных органов // Информационное право. 2007. № 2.

Павлов И.П. Право граждан на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и судебная практика его защиты. М., 2006.

Поворова Е.А. Доступ физических лиц к информации в органах государственной власти (на примере регионального законодательства) // Журн. рос. права. 2001. № 10.

Туманова Л.В., Сытников А.А. Обеспечение и защита права на информацию. М., 2001.

Федотов М.А. Об обеспечении прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции в Российской Федерации // Информационное право. 2007. № 2.

Энтин М.Л. Международные гарантии прав человека. Опыт Совета Европы. М., 1997.

Темы рефератов

1. Конституционная основа осуществления права на поиск, получение и использование информации.
2. Баланс интересов личности, общества, государства при осуществлении права на доступ к информации.
3. Изменяются ли задачи обеспечения прав человека через право на информацию?
4. Транспарентность (информационная открытость) органов государственной власти – необходимое условие формирования гражданского общества.
5. Органы государственной власти в российском Интернете.
6. Сеть Интернет в деятельности Президента России.
7. Функции Интернета в деятельности современных политических элит.

Практические задания

Задание 1

Гражданин Петров в интересах своего несовершеннолетнего сына обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействительным пункта 1.4 Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан и ведения делопроизводства по ним в Судебном департаменте при Верховном Суде РФ в части следующих слов: «... не принимаются к рассмотрению обращения, содержащие оскорбительные выражения». Ссылаясь

именно на это положение инструкции, Судебный департамент вернул Петрову его обращение, не рассмотрев его по существу.

Заявитель указал, что оспариваемые положения Инструкции не соответствуют действующему законодательству, ограничивают право на свободу выражения своего мнения и нарушают права его несовершеннолетнего сына на обращение с жалобами и заявлениями в суд и другие государственные органы.

Какое решение вынесет Верховный Суд РФ? Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Задание 2

Николай Максимов обратился в суд с жалобой на то, что были нарушены его конституционные права, установленные ст. 24 Конституции РФ, а именно осуществлялось прослушивание его телефонных переговоров и наружное наблюдение. В связи с этим он просил обязать начальника УФСНП по Кемеровской области предоставить ему для ознакомления оперативно-служебные документы, содержащие полученную о нем информацию.

Ответчик указывал, что выдача распечаток телефонных переговоров представляется невозможной, так как прослушивание проводилось в связи с возбуждением прокуратурой области уголовного дела, по которому Максимов выступал свидетелем и производство по которому прекращено по п. 2 ст. 5 УПК РФ, т.е. из-за отсутствия состава преступления. Ответчик так же указал, что преступное деяние не относится к сфере частной жизни лица, сведения о которой не допускаются собирать, хранить, использовать и распространять без его согласия, в связи с чем проведение оперативно-розыскных мероприятий для решения задач оперативно-розыскной деятельности (ОРД) не может рассматриваться как нарушение конституционных прав Максимова, установленных ст. 24 Конституции РФ.

Какое решение должен принять суд?

Имеет ли Максимов право на ознакомление с указанными документами?

Укажите нормативные правовые акты, регулирующие данные правоотношения.

Задание 3

Владимир Савченко обратился в специализированный магазин для покупки бензопилы импортного производства. Продавец в магазине предложил покупателю сделать выбор из нескольких модификаций бензопил. Покупатель приобрел необходимый ему инструмент. Однако Савченко, придя домой, обнаружил, что к бензопиле отсутствует инструкция на русском языке. Тогда Савченко вернулся в магазин и указал продавцу на обнаруженный недостаток. Продавец успокоил покупателя тем, что в инструкции на немецком языке к бензопиле имеются картинки, с помощью которых тот поймет, как нужно пользоваться инструментом.

Тогда Савченко пожелал вернуть товар и получить обратно деньги, однако в этом ему было отказано. Возмущенный Савченко решил обратиться в суд за защитой своих интересов.

Нарушено ли право Савченко на информацию?

Составьте мотивированное решение суда по жалобе Савченко.

Задание 4

Петербургская общественная организация «Живой город», пользуясь тем, что проводилась государственная экспертиза, решила провести общественную экспертизу ЛАЭС-2, а именно: проверить соответствие документации, обосновывающей лицензию на сооружение нового блока станции, экологическим требованиям. Для этого «Живой город» обратился к администрации МО «Смольнинское». Администрация отказалась регистрировать заявление «Живого города» в связи с тем, что Ленинградская атомная станция относится к секретным объектам.

Тогда сотрудники общественной организации обратились в суд с иском о признании незаконным отказа главы муниципального образования и обявании зарегистрировать заявление.

Какое решение примет суд? На какие нормативные правовые акты он будет опираться в своем решении?

Задание 5

Проанализируйте обсуждение, развернувшееся в прессе в связи с принятием новых федеральных законов «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Какие позитивные изменения в жизни общества ожидаются в связи с их принятием? На какие недостатки законов указывают специалисты?

Задание 6

Блоггер Сергей Петров на официальном сайте госзакупок обнаружил сведения о том, что директор одного из филиалов К-ского Технического университета собирается приобрести автомашину «Порше Кайенна» стоимостью 3 млн руб. Посчитав, что такие траты учебного заведения являются необоснованными, Петров сообщил об этом на сайт Президенту РФ Дмитрию Медведеву.

Администрация Президента РФ направила указание правительству региона проверить этот факт.

Из управления по работе с обращениями граждан областного правительства эту жалобу направили ректору технического университета и по месту работы Сергея. Университет признал жалобу обоснованной и отказался от покупки автомобиля, о чем сообщил на своем сайте.

Работодатель Петрова предложил ему уволиться по собственному желанию, пригрозив, что тот не пройдет ближайшую переаттестацию.

Оцените действия должностных лиц. Было ли кем-то из них совершено правонарушение? Какая мера ответственности может быть применена? Окажите правовую помощь Петрову.

Задание 7

Журналистам ряда газет отказали в праве присутствовать на судебном заседании по обвинению во взятке одного из руководителей областного правительства. Суд мотивировал свое решение тем, что в судебном зале не хватит места для представителей прессы.

Как может быть разрешена эта ситуация? Окажите журналистам правовую поддержку.

ТЕМА 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

1. Понятие информационных ресурсов.
2. Основные правовые режимы информационных ресурсов.
3. Правовое регулирование отношений в сфере формирования обязательного экземпляра документов.
4. Основные субъекты, их права и обязанности в сфере библиотечного дела.
5. Правовое регулирование отношений в сфере архивного дела.

Список рекомендуемой литературы

Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 1.

Федеральный закон «О библиотечном деле» от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 2.

Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 43. Ст. 4169.

Бачило И.Л. Информационные ресурсы – важный потенциал социального развития // Информационное право: Актуальные проблемы теории и практики / под общ. ред. И.Л. Бачило. М., 2009.

Бойкова О.Ф. Новые информационные технологии в библиотеках: правовые аспекты URL: <http://www.elib.ru>

Данилина Е.А. О возможности правового регулирования деятельности электронных библиотек. М., 2008.

Ермолтаева А.В. О некоторых аспектах правового регулирования ДОО и архивного дела в субъекте Российской Федерации URL: <http://www.ipppou.ru>

Ивлиева Т.Н. Нормативно-правовое регулирование и ресурсное обеспечение рынка библиотечно-информационных услуг. СПб., 2004.

Правовое регулирование библиотечного дела: проблемы и перспективы URL: <http://www.rsl.ru>

Солдаткин А. Государственные информационные ресурсы // Рос. юстиция. 2001. № 8.

Темы рефератов

1. Значение Закона «Об обязательном экземпляре документов».

2. Особенности правового регулирования электронных библиотек.
3. Государственная политика в области архивного дела.
4. Государственные информационные ресурсы на службе обществу.

Практические задания

Задание 1

Проведите сравнительный анализ следующих определений информационных ресурсов:

1. Информационные ресурсы – документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах), подготовленные и систематизированные в удобной и пригодной для использования форме. (Соглашение о сотрудничестве и формировании информационных ресурсов и систем, реализации межгосударственных программ государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере информатизации. Москва, 24 декабря 1999 г.).

2. **И.Л. Бачило:** информационный ресурс представляет собой массив или отдельный документ, другой визуально воспринимаемый материальный объект, который аккумулирует сведения (информацию), сформированные по определенному признаку или критерию.

3. **Н.Н. Ковалева:** информационный ресурс – это информация, созданная и (или) обнаруженная, зарегистрированная оцененная, с определенными (заданными) законами деградации и обновления.

4. **С.И. Семилетов:** информационные ресурсы – знания, подготовленные для целесообразного социального использования.

Задание 2

Назовите основных субъектов правоотношений, которые регулирует Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов». Каковы их права и обязанности?

Задание 3

В чем заключается государственная политика в области библиотечного дела? В чем состоят особые условия сохранения и использования культурного достояния народов Российской Федерации в области библиотечного дела?

Задание 4

Какие виды хранения архивных документов выделяются в Федеральном законе «Об архивном деле в Российской Федерации»?

Задание 5

Решением Арбитражного суда Приморского края муниципальное унитарное предприятие «Тепловые сети» признано несостоятельным (банкротом).

Конкурсным управляющим в ходе конкурсного управления в адрес администрации муниципального образования г. Владивостока было направлено заявление о принятии на хранение в местный архив докумен-

тов по личному составу работников предприятия с 1973 по 2005 год (1182 папки). Свое заявление он сопроводил следующими объяснениями: МУП «Тепловые сети» было создано муниципальным образованием г. Владивостока в лице его уполномоченного органа и действовало на его территории. В связи с этим соответствующим архивом для документов предприятия является муниципальный архив г. Владивостока.

Однако администрация г. Владивостока в принятии на хранение указанных документов отказала, о чем сообщила конкурсному управляющему. Свой отказ администрация мотивировала тем, что предприятие еще не ликвидировано, поэтому отсутствуют правовые основания для принятия документов.

МУП «Тепловые сети» обратилось в Арбитражный суд Приморского края с заявлением о признании незаконным отказа администрации г. Владивостока и обязанности принять указанные документы в муниципальный архив на хранение.

Какое решение должен принять суд?

Задание 6

Прокурор В-ской области обратился в местный Арбитражный суд с иском к отделу по управлению имуществом и землепользованию администрации Никольского муниципального района, предпринимателю А.А. Слонову о признании недействительным договора аренды от 9 января 2007 г. № 9/07 и применении последствий недействительности ничтожной сделки.

Согласно выписке от 11 сентября 2007 г. № 444 нежилые помещения общей площадью 120 кв. м, расположенные на первом этаже жилого пятиэтажного дома по адресу В-ская область, село Никольское, улица Ленина, 18, включены в реестр объектов муниципальной собственности Никольского муниципального района В-ской области.

С февраля 1992 г. и по настоящее время использование этих нежилых помещений осуществляется Центральной районной детской библиотекой.

Между тем по указанному договору отдел по управлению имуществом (арендодатель) предоставил во временное пользование и владение предпринимателю А.А. Слонову нежилое помещение общей площадью 40 кв. м, в котором раньше располагался один из читальных залов библиотеки.

Арендодатель пояснил, что спорное нежилое помещение в собственность библиотеке не передавалось, доказательств государственной регистрации имущественных прав библиотекой не представлено. В связи с чем руководитель отдела по управлению имуществом и землепользованию принял решение «потеснить» библиотеку и передать часть помещения предпринимателю.

Составьте мотивированное решение суда.

ТЕМА 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Организация деятельности средств массовой информации.
2. Государственный контроль и лицензирование средств массовой информации.
3. Государственная поддержка средств массовой информации.
4. Правовой статус журналиста.
5. Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации и за воспрепятствование профессиональной деятельности журналиста.
6. Институт диффамации.

Список рекомендуемой литературы

Закон РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // Рос. газ. 1992. № 32.

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 170.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил аккредитации и пребывания корреспондентов иностранных средств массовой информации на территории Российской Федерации» от 13 сентября 1994 г. № 1055 // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2399.

Бусленко Н.И. Медиаправо России: Документы, комментарии, вопросы и ответы. М., 2005.

Власов А.А. Проблемы судебной защиты чести, достоинства и деловой репутации. М., 2000.

Лукашук И.И. Средства массовой информации, государство, право. М., 2001.

Монахов В.Н. СМИ и Интернет: проблемы правового регулирования. М., 2003.

Настольная книга по медийному саморегулированию / под ред. д-ра юрид. наук, проф. М.А. Федотова. М., 2009.

Понятие чести и достоинства, оскорбления и ненормативности в текстах права и средств массовой информации. М., 1997.

Правовые вопросы лицензирования телерадиовещания / под ред. А.Г. Рихтера. М., 2000.

Ретинов А.Р., Ефремова Г.Х. Масс-медиа в России. Законы, конфликты, правонарушения. М., 1998.

Рихтер А.Г. Правовые основы журналистики. М., 2002.

Российская журналистика: свобода доступа к информации. М., 1996.

Трофименко А. «Сетевые публикации»: понятие и правовое регулирование // Рос. юстиция. 2000. № 2.

Чеботарева А.А. Диффамация в сетевых СМИ // Информационное право. 2006. № 4.

Темы рефератов

1. Международное гуманитарное право и деятельность журналиста.
2. Проблемы функционирования СМИ в Российской Федерации.
3. Права и обязанности журналиста.
4. Ответственность за нарушение закона «О Средствах массовой информации».
5. Правовые пробелы в регулировании отношений по распространению массовой информации в Рунете.
6. Защита чести, достоинства, деловой репутации в российском законодательстве.
7. Деятельность Общественной коллегии по жалобам на прессу

Практические задания

Задание 1

В каких случаях редакционный коллектив, главный редактор, журналист не несут ответственности за распространение недостоверных и порочащих кого-либо сведений?

Задание 2

Журналист опубликовал о конкретном человеке сведения, не соответствующие действительности. Если герой публикации обратится в суд, может ли он проиграть дело?

Задание 3

Какие статьи Уголовного кодекса РФ могут быть нарушены в процессе массово-информационной деятельности?

Задание 4

В газете «Город N» опубликована статья, в которой говорилось, что один из жителей 3 года назад купил у местных охотников волчонка и вырастил его. Теперь взрослый волк живет вместе с хозяином в городской квартире. По вечерам молодой человек выгуливает своего питомца в ближайшем сквере. Волк неоднократно нападал на бродячих и домашних животных. Жители прилегающих к скверу домов боятся выходить вечером на улицу и серьезно беспокоятся за свою безопасность и безопасность детей, возвращающихся вечером из школы.

Прокуратура возбудила уголовное дело по факту публикации статьи. В ходе проверки было установлено, что изложенные в публикации факты не соответствуют действительности.

Какие меры будут предприняты к автору публикации?

Задание 5

В номер общенациональной газеты «Известия», который по фототелеграфу был передан из Москвы в Н-ск, при его печатании в типографии

издательства «Слово» в одну из статей, касающуюся деятельности н-ского губернатора и местной администрации, чиновниками н-ского правительства была внесена правка. В результате н-ский номер «Известий» отличался от номера, распространенного по всей России.

Дайте правовую оценку действиям чиновников.

Укажите, какие нормы российского законодательства нарушены.

Задание 6

13 марта 2002 г. были утверждены Правила аккредитации представителей средств массовой информации при правительстве Саратовской области. В частности, Правилами устанавливалась обязанность редакции указывать в заявке на аккредитацию в числе прочих сведений и псевдоним журналиста.

В этих же Правилах были установлены сроки приема заявок с 1 по 30 ноября и одновременно, а также право пресс-службы отказывать в аккредитации редакциям, подавшим заявки не в установленные сроки.

В Правилах говорилось также, что в случае утери аккредитационного удостоверения вопрос о его восстановлении будет решаться в индивидуальном порядке. Пункт 7 данных Правил гласил, что для того, чтобы попасть в зал заседаний правительства, кроме наличия аккредитации, необходимо получить специальное приглашение.

Прокурор Саратовской области обратился в суд с заявлением о признании недействительными ряда пунктов Правил аккредитации.

Укажите, какие нормы Закона «О средствах массовой информации» нарушаются данными Правилами аккредитации?

Составьте мотивированное решение суда.

Задание 7

На контрольном пункте милиции недалеко от Казани сотрудники Управления по борьбе с экономическими преступлениями Министерства внутренних дел Республики Татарстан задержали кандидата в депутаты республиканского парламента от российской партии «Жизни» Анатолия Васильева. В машине находился свежий тираж газеты «Пульт ЖИЗНИ». У него отобрали документы и ключи от машины. Васильев был задержан, машина отправлена на спецстоянку МВД республики на два дня.

Оцените действия милиции. Есть ли в их действиях нарушение закона РФ «О СМИ»?

Задание 8

После выборов в местное законодательное собрание одна из партий, не получившая в результате выборов ни одного места, вывела своих сторонников на демонстрацию протеста. Вскоре место демонстрации было оцеплено милицией. К собравшимся обратились с требованием разойтись, поскольку демонстрация не была санкционирована. Эти события снимала киногруппа местного телеканала. Журналисты были задержаны милицией, препровождены в районное отделение, где у них изъяли журналистские удостоверения и телекамеру. Камеру затем вернули, но

без пленки. Свои действия сотрудники милиции мотивировали тем, что, во-первых, руководители партии не получали разрешения на проведение демонстрации, а во-вторых, в кадр попали лица милиционеров.

Правомерны ли действия милиции? Какие ответные действия могут предпринять журналисты для защиты своих прав.

ТЕМА 8. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Сфера действия рекламного законодательства.
2. Субъекты рекламной деятельности, их права и обязанности.
3. Основные ограничения в рекламе.
4. Недобросовестная и недостоверная реклама.
5. Особенности рекламы отдельных видов товаров.
6. Государственный контроль в сфере рекламы и ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе.
7. Правовое регулирование политической агитации.

Список рекомендуемой литературы

Федеральный закон «О рекламе» от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 12. Ст. 1232.

Закон РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 года № 2300-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 766.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

Баранова М.В. Новеллы базового закона «О рекламе» // Реклама и право. 2007. № 1.

Горячева Ю.Ю. Разграничение рекламы и информации нерекламного характера // Законодательство. 2000. № 5.

Дорский А.Ю. Практика применения Закона «О рекламе» в 2008 г. // Реклама и право. 2009. № 1.

Дюдина П.А. Политическая реклама: цели и средства (к проблеме конституционно-правового регулирования) // Реклама и право. 2008. № 2.

Лисовский С.Ф., Евстафьев В.А. Избирательные технологии: история, теория, практика. М., 2000.

Лукашук И.И. Средства массовой информации, государство, право. М., 2001.
Китайчик М. Защита от недостоверной рекламы // Законодательство и практика масс-медиа URL: <http://www.medialaw.ru/publications/zip/158-159/1.htm>

Контрреклама: потенциал закона пока не реализован // Комментарии центра «Право и СМИ». Сер. «Журналистика и право». Вып. 20. URL: <http://www.medialaw.ru/publications/zip/51/kontra.html>

Минбалеев А.В. Реклама как объект информационных правоотношений: монография. Челябинск, 2009.

Осояну Ю.В. Реализация государственных интересов в сфере социальной рекламы: Конституционно-правовые основы. Воронеж, 2005.

Почепцов Г.Г. Информационно-политические технологии. М., 2003.

Пронькина Е.А., Меркулова С.Н. Реклама как средство совершения мошеннических действий // Реклама и право. 2006. № 1.

Страулинг Э.Л. Соотношение понятий «реклама» и «информация» // Право: Теория и Практика URL: <http://www.medialaw.ru>

Ценова Т.Л. О применении ст. 182 УК РФ «Заведомо ложная реклама» // Российский следователь. 2004. № 1.

Темы рефератов

1. История правового регулирования рекламной деятельности.
2. Реклама как одна из форм распространения массовой информации.
3. Контрреклама как средство борьбы с нарушениями законодательства о рекламе.
4. Реклама как средство совершения мошеннических действий.
5. Правоприменительная практика в сфере рекламы.

Практические задания

Проведите юридическую экспертизу приведенной ниже рекламы. Для этого ответьте на вопросы:

1. Есть ли в данных примерах нарушение Закона о рекламе?
2. Какие статьи нарушены?
3. Какие подтверждающие документы (лицензии, свидетельства, разрешения и т.п.) должен иметь рекламоделец?
4. Решите вопрос об ответственности.

Задание 1

С 2007 по сентябрь 2008 г. в эфире Первого канала размещалась реклама ООО «Компания ТЕЗ ТУР» с выражением «Туроператор № 1».

Задание 2

В рекламной статье «Кризис в вопросах и ответах» утверждается: «В этот кризис надежность банков гарантирует государство. Оно уже заявило, что как минимум 28 российских банков надежны и будут получать поддержку Правительства и Центробанка. Сегодня наиболее

устойчивы государственные банки, а также дочерние банки крупных европейских финансовых институтов». Чтобы оценить, насколько надежен банк, в статье предлагается уточнить, вошел ли банк в число 28 кредитных организаций, которые получают поддержку Минфина. В последнем абзаце статьи предлагается обратить внимание на «Абсолют Банк», поскольку он входит в «Государственную систему страхования вкладов, в ТОП-10 в России по надежности и в список банков, поддерживаемых Минфином».

Задание 3

Индивидуальный предприниматель Кумаков установил на принадлежащей ему машине «Сузуки ГрандВитара» манекен женщины, одетой в нижнее белье и держащей в руках рекламу «АВТОМОЙКА 50 м» со стрелкой, указывающей на мойку автомобилей ИП Кумакова, расположенную неподалеку. Затем он разместил свою машину на обочине дороги.

Задание 4

В журнале «Русский репортер» распространялась реклама медицинских услуг клиники пересадки волос «Real Trans Hair».

В рекламе содержится две фотографии мужчины, под которыми приводится следующее: «Известный спортсмен Сергей Ляхов до и после обращения в Р.Т.Н.». На первой (левой) фотографии содержатся признаки возрастного старения: «мешки» под глазами, морщины, поредение волосяного покрова головы. На второй (правой) фотографии все признаки устранены, на голове присутствуют волосы.

Задание 5

Судосберегательный кооператив «Квартира в кредит» предлагал жителям города вкладывать деньги под большие проценты. В рекламных видеороликах этого кооператива, которые демонстрировались по телевидению, изображались строительные краны и многоэтажные дома, обыгрывались темы ипотеки и жилищного строительства.

Задание 6

Потребительское общество «Возрождение 63», предлагало гражданам разместить денежные средства под 48 процентов годовых. Кроме того, в этой же рекламе, которая публиковалась в газетах бесплатных объявлений, можно было прочесть, что «Возрождение 63» – лауреат спецпроекта в номинации «Опора честного бизнеса». Гражданам, разместившим здесь денежные средства, обещалось участие в программах дополнительного пенсионного обеспечения и беспроигрышной лотереи.

Задание 7

Финансовая инвестиционная компания «Экономический альянс» распространяла рекламу, в которой сообщалось об инвестировании средств клиентов в акции крупных российских компаний. При этом компания обещала выплачивать своим клиентам до 10 процентов доходной ставки в месяц.

Задание 8

На местном телеканале в вечернее время идет реклама «известного экстрасенса»: «Предсказываю будущее, сниму сглаз, порчу, венец безбрачия, верну мужа в семью. Поставлю заговор на удачу. Помогу всем!»

Модуль 3

ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, СИСТЕМ И КОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ

ТЕМА 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИИ В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

1. Правовой режим документированной информации.
2. Особенности электронного документа.
3. Электронная цифровая подпись.
4. «Электронное государство» и «электронное управление»: понятие, сущность.
5. Правовые проблемы электронного управления.

Список рекомендуемой литературы

Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи» от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 127.

Распоряжение Правительства РФ «О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года» от 6 мая 2008 г. № 632-р // СЗ РФ. 2008. № 20. Ст. 2372.

Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002–2010 годы)», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65 // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 531.

Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года (Распоряжение Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 632-р) // СЗ РФ. 2008. № 20. Ст. 2372.

Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2007–2011 годы» (Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2006 г. № 583) // СЗ РФ. 2006. № 41. Ст. 4248.

Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года (Распоряжение Правительства РФ от 27 сентября 2004 г. № 1244-р) // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3981.

Распоряжение Правительства РФ от 25 июня 2009 г. № 872-р «О перечне государственных услуг и (или) функций, осуществляемых с использованием информационных и телекоммуникационных технологий» // СЗ РФ. 2009. № 26. Ст. 3259.

Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2009 г. № 754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота» // Рос. газ. 2009. № 183.

Положение о правилах обмена электронными документами между банком России, кредитными организациями (филиалами) и другими клиентами банка России при осуществлении расчетов через расчетную сеть банка России (утв. ЦБ РФ 12 марта 1998 г. № 20-П) // Вестн. банка России. 1998. № 20.

Барбашин Е.А. Информационный капитал личности государственных и муниципальных служащих субъекта Российской Федерации // Информационное право. 2009. № 3.

Бачило И.Л. Правовая платформа построения электронного государства // Информационное право. 2008. № 4.

Вершинин А.П. Электронный документ: правовая форма и доказательство в суде. М., 2000.

Гарибян А. Электронная цифровая подпись: правовые аспекты // Рос. юстиция. 1996. № 11.

Ефремкина О. Электронная подпись: основные термины и понятия // Рос. юстиция. 2001. № 2.

Зайцев П.П. Электронный документ как источник доказательств // Законность. 2002. № 4.

Куликова С.А., Манаева Е.В. Правовые проблемы электронного документооборота // Татишевские чтения: Актуальные проблемы науки и практики. Тольятти, 2010.

Маслова Н.Р. Реализация проектов «Электронного правительства» в регионах России (на примере Ханты-Мансийского автономного округа) // Информационное право: актуальные проблемы теории и практики / под ред. д-ра юрид. наук, проф. И.Л. Бачило. М., 2009.

Медведев И.Г. Доказательства в информационном обществе // Юрист. 2001. № 3.

Михайловский М.Г. Правовое регулирование информационного обеспечения законодательной деятельности Совета Федерации // Информационное право. 2007. № 4.

Приходько Л.В. Зарубежный опыт внедрения и использования системы «электронный суд» // Государство и право. 2007. № 9.

Семилетов С.И. Правовые проблемы организации электронного оборота документов в государственном управлении // Теоретические проблемы информационного права. М., 2006.

Федосеева Н.Н. Опыт международно-правового регулирования документооборота // Международное публичное и частное право. 2008. № 1.

Филатова Л.В. Актуальные вопросы правового регулирования предоставления государственных услуг в электронной форме // Условия реализации прав граждан и организаций на основе информационных технологий. М., 2010.

Темы рефератов

1. Преимущества и недостатки электронного документооборота.

2. Вопросы юридической силы электронных документов и ее обеспечения.
3. Предоставление государственных услуг в электронной форме.
4. Реализация проектов «Электронная Россия» в регионах России.
5. Практика внедрения электронного управления за рубежом.
6. Зарубежный опыт внедрения и использования системы «электронный суд».

Практические задания

Задание 1

Проанализируйте понятия «электронный документ», «электронное сообщение», «электронная версия документа». Назовите их общие и отличительные черты. Возможен ли общий правовой режим электронного и традиционного документа?

Задание 2

Проанализируйте проект закона «Об электронной подписи». Сравните его с действующим законом. Выделите положительные стороны этого документа, укажите недостатки.

Задание 3

В научной литературе, посвященной внедрению информационных технологий в сферу государственного и муниципального управления и их применению, высказывались следующие точки зрения:

1) информационные технологии представляют собой эффективный инструмент, с помощью которого можно повысить оперативность работы государственных органов, сократить издержки на содержание управленческого аппарата, осуществлять государственные услуги в более удобной для граждан форме. При этом принципы и содержание государственного управления остаются прежними;

2) применение информационных технологий необратимо влияет на процессы, в которых эти технологии используются. В случае использования информационных технологий для решения задач государственного и муниципального управления качественно изменяется взаимодействие общества и государства – вплоть до изменения соответствующих правоотношений. Как отмечают некоторые авторы, операции обмена информацией оптимизируются настолько, что происходит не просто экономия ресурсов и времени, а изменение даже принципов и традиций управления обществом.

С какой из них вы согласны? Аргументируйте свой ответ.

Задание 4

Предприниматель Роев получил из районного подразделения Росреестра уведомление о том, что возглавляемый им кооператив будет повторно проверен на предмет исполнения земельного законодательства. В связи с этим он обратился к сводному плану проверок, размещенному на сайте прокуратуры Алтайского края, где сведения о данном коопе-

ративе отсутствовали. В краевой прокуратуре пояснили, что Росреестр и ряд других федеральных ведомств в части согласования проверок не подпадают под юрисдикцию регионального надзорного органа. Поэтому данные должны направляться в Управление Генеральной прокуратуры по СФО, которое находится в Новосибирске. Поскольку сайта у этой структуры нет, сведения полагается размещать на интернет-ресурсе Генеральной прокуратуры. Но и там сведения о проверке кооператива отсутствовали. Кроме того, указанная информация отсутствовала на официальном сайте краевого управления Росреестра. В региональном управлении Росреестра пояснили, что пока предпочитают информировать о проверках «иным доступным способом» – через уведомления, одно из которых и получил Александр Сеслов.

Правомерны ли действия Росреестра? Свой ответ обоснуйте.

Задание 5

Предприниматель Суханов обратился в районный суд Санкт-Петербурга с заявлением, в котором он оспаривал бездействие Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, выразившееся в неисполнении агентством Постановления Правительства РФ № 594 от 25 сентября 2003 г. «Об опубликовании национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации», а именно в отсутствии размещенных агентством на своем официальном сайте в сети Интернет текстов национальных стандартов и общероссийских классификаторов.

Заявитель, в частности, указывал, что согласно ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании» национальные стандарты затрагивают права всех граждан, поскольку эта информация связана с обеспечением защиты жизни или здоровья граждан, охраной окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, а также призвана предупредить действия, вводящие в заблуждение потребителей.

В ходе судебного заседания представитель ответчика с иском не согласился и пояснил, что на официальном сайте агентства регулярно публикуются вновь принимаемые документы, а так же дополнения и изменения к ним. Они размещаются на время, необходимое для ознакомления с ними.

Составьте мотивированное решение суда.

ТЕМА 10. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

1. Информационные технологии как объект права.
2. Понятие информатизации и ее правовые основы.
3. Порядок разработки и внедрения информационных технологий.
4. Правовая охрана программ для ЭВМ и баз данных.

Список рекомендуемой литературы

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. 1). Ст. 5496.

Постановление Правительства РФ «О создании системы мониторинга использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти» от 18 мая 2006 г. № 298 // СЗ РФ. 2006. № 21. Ст. 2272.

Распоряжение Правительства РФ «О перечне государственных услуг и (или) функций, осуществляемых с использованием информационных и телекоммуникационных технологий (в том числе в электронном виде)» от 25 июня 2009 г. № 872-р // СЗ РФ. 2009. № 26. Ст. 3259.

Концепция региональной информатизации до 2010 г. (Распоряжение Правительства РФ от 17 июля 2006) // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3419.

Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года (Распоряжение Правительства РФ от 27 сентября 2004 г. № 1244-р) // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3981.

Список дополнительной литературы

Егоров В.А. Информационные технологии в деятельности правоохранительных органов: Основы теории и методологии. Саратов, 2005.

Жарова А.К. Проблемы движения общества по информационному пути развития // Теоретические проблемы информационного права. М., 2006.

Милованцев Д.А. Система мониторинга использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных и региональных органов государственной власти // Информационное общество. 2006. Вып. 2–3.

Степанов О.А. Ключевые аспекты правового регулирования использования и развития информационно-электронных технологий // Государство и право. 2004. № 4.

Шапошник С.Б. Цифровой разрыв в электронном правительстве? // Информационное общество. 2007. № 4.

Темы рефератов

1. Роль информационных технологий в развитии информационного общества.

2. Использование информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти.

3. Правовое регулирование создания и использования информационных технологий.

4. Информатизация судебной системы.
5. Борьба с информационным неравенством.
6. Нарушение порядка применения информационных технологий.

Практические задания

Задание 1

«Центр информационных услуг и технологий» разработал программный продукт для коммерческого банка «Нижний город». Затем передал этот продукт банку в соответствии с заключенным договором. Через некоторое время один из авторов-разработчиков Николай Сударушкин был приглашен в банк для консультаций и доводки программы. Во время исполнения этих работ Николай решил усовершенствовать данную программу, для чего, пользуясь своими знаниями о ней, ввел некоторые изменения. Неожиданным побочным эффектом введения дополнительных команд стало то, что информация о каждой 5000-й операции, проводимой банком, не фиксировалась системой. В результате несколько физических лиц – клиентов банка, взяв деньги по электронным карточкам, обнаружили, что сумма на их электронных счетах осталась прежней, и взяли деньги повторно. Совокупный ущерб, причиненный банку (суммы, взятые клиентами, меры безопасности, изменение программного продукта), составил около 500 тыс. руб.

Определите правонарушителей. Дайте квалификацию описанным действиям.

Задание 2

Предприниматель Инохин заключил договор, согласно которому, программист Бармеев в течение месяца создает программу и затем передает ее заказчику за указанное в документе вознаграждение. Когда программа была создана, Инохин заявил, что отдаст обещанное вознаграждение только после выполнения программистом некоторых условий. Сначала Бармеев должен осуществить государственную регистрацию программы на свое имя, а затем государственную регистрацию договора о переходе прав на нее к Инохину.

В ответ Бармеев заявил, что в первоначальном договоре ничего о регистрации не говорилось, поэтому он не будет собирать документы, ходить по инстанциям, да еще платить государственные пошлины за две регистрации.

Инохин пояснил, что государственная регистрация требуется обязательно, а иначе он не станет полноправным владельцем программы.

Можно ли обязать Бармеева произвести государственную регистрацию программы? Кто в данный момент является правообладателем? Возможно ли защитить права Инохина другим путем?

Задание 3

Унитарное предприятие Назинформ обратилось в арбитражный суд с иском к ООО «Издательский дом ЦЭП+С» о запрете тиражирования

ответчиком информации, размещенной в базе данных истца, и взыскании компенсации в размере 40 тыс. руб. В ходе судебного заседания выяснилось, что ответчик воспроизвел в газете «Купи-Продай» информацию, размещенную на сервере истца без его разрешения и выплаты авторского вознаграждения, но с указанием на источник информации.

Решением Арбитражного суда в удовлетворении иска отказано, поскольку суд установил, что ответчик использовал размещенные ранее на сервере Назинформ имеющие информационный характер сообщения о событиях и фактах, которые не являются объектами авторского права.

Постановлением апелляционной инстанции решение суда было отменено, иски требования удовлетворены частично (с ответчика взыскано 10 тыс. руб. компенсации). При этом суд второй инстанции указал, что заимствованные обществом с сервера Назинформ информационные материалы являлись составной частью базы данных и их использование без разрешения правообладателя незаконно.

ООО «Издательский дом ЦЭП+С» не согласилось с судебным актом второй инстанции, обжаловало его в кассационном порядке и указало на неправильное применение судом норм материального права. В доказательство своей позиции унитарное предприятие указало на особенность базы данных. Она заключается в том, что указанная база данных воспринимается лишь ЭВМ, поскольку записана на машинном языке программирования и представляет собой конкретный алгоритм организации, хранения и обработки большого объема информации. Ответчик не использовал базу данных в указанном понимании, а только заимствовал из нее часть информационных сообщений о событиях и фактах.

Определите, кто прав в данном споре? Какое решение примет суд? Свой ответ подкрепите ссылками на нормы Гражданского кодекса РФ.

Задание 4

Студенты филологического факультета Юрий и математического факультета Максим разработали оригинальную программу для ЭВМ «Лингвистическая экспертиза прецедентных текстов», с помощью которой можно проводить экспертизу текстов объемом не больше 500 тыс. знаков. В представленном тексте программа опознает и выделяет уже существующие (прецедентные) и размещенные в Интернете тексты, например цитаты классических произведений. С помощью этой же программы можно находить в тексте скрытые заимствования (плагиат).

Возможно ли получение патента на разработанную программу? Каким образом друзья могут защитить свои авторские права? Свой ответ подкрепите ссылками на нормы действующих нормативных правовых актов.

Разработайте алгоритм действия Юрия и Максима.

Задание 5

Паламарчук купил лицензионную программу для ЭВМ и установил ее сначала на своем домашнем компьютере, а затем по просьбе товари-

ща – на его компьютере. Позже эта же программа была установлена на компьютерах по месту работы Паламарчука.

Правомерны ли действия Паламарчука? Свой ответ аргументируйте ссылками на статьи Гражданского кодекса.

Задание 6

Андреев создал программу для ЭВМ, предназначенную для копирования компьютерной информации с одного машинного носителя на другие. Затем он на своем персональном компьютере, желая убедиться в работоспособности созданной им программы, ввел данные, позволяющие произвести рассылку 10 нецензурных текстовых сообщений одинакового содержания абоненту сети «Мегафон», и привел программу в действие.

Убедившись в работоспособности компьютерной программы, Андреев решил осуществить массовую рассылку сообщений нецензурного содержания всем абонентам челябинского фрагмента сети «Мегафон» ЗАО «Уральский Джи Эс Эм».

В дальнейшем Андреев, пытаясь скрыть следы своей деятельности, используя известную ему информацию, с помощью своего персонального компьютера и модема зашел на свой сайт и разместил там программу, в которую заложил текст сообщения нецензурного содержания. Затем он, не уведомляя собственника компьютерной информации о характере выполненных программой функций и не получив согласия на реализацию программой своего назначения, привел в действие программу, в которой была заложена функция автоматической рассылки сообщений. В результате 11261 абонент челябинского фрагмента сети «Мегафон» ЗАО «Уральский Джи Эс Эм» получил сообщения нецензурного содержания, что привело к нарушению сети ЭВМ ЗАО «Уральский Джи Эс Эм».

Квалифицируйте действия Андреева. Какое наказание ему может быть назначено?

ТЕМА 11. ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ КАК ОБЪЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1. Понятие информационной системы.
2. Виды информационных систем.
3. Основные направления правового регулирования создания и эксплуатации информационных систем.

Список рекомендованной литературы

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч.1). Ст. 3105.

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

Федеральный закон «О государственной автоматизированной системе «Выборы» от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 172.

Постановление Правительства РФ «О функционировании единой государственной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 25 августа 2006 г. № 522 // СЗ РФ. 2006. № 36. Ст. 3830.

Постановление Правительства РФ «О государственной информационной системе миграционного учета» от 14 февраля 2007 г. № 94 // СЗ РФ. 2007. № 8. Ст. 1012.

Постановление Правительства РФ «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» от 9 июня 2006 г. № 363 // СЗ РФ. 2006. № 25. Ст. 2725.

Постановление Правительства РФ «Положение об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» от 17 ноября 2007 г. № 781 // СЗ РФ. 2007. № 48 (ч. 2). С. 6001.

Амелин Р.В. О правовых принципах разработки государственных АИС, обрабатывающих персональные данные // Информационное право. 2009. № 2.

Амелин Р.В., Чанов С.Е. Автоматизированная информационная система как «источник права» // Информационное право. 2008. № 2.

Бачило И.Л. О правовом статусе оператора доверия в трансграничном информационном обмене // Директор. 2007. № 12.

Горешвили Д. Человек и власть: однооконный интерфейс // Компьютерра. 2005. № 3.

Тушиков А.В. Особенности правового обеспечения «жизненного цикла» государственных и муниципальных информационных систем // Конфликты в информационной сфере: материалы теоретического семинара Сектора информационно-права 2008 г. М., 2009.

Темы рефератов

1. Системы правовой информации.
2. Виды операторов информационных систем.
3. Правовое положение персонала и пользователей информационных систем.
4. Правовое регулирование различных этапов жизненного цикла информационной системы.
5. Правовое обеспечение информационных систем по обработке персональных данных.

Практические задания

Задание 1

В научной литературе указывалось, что внедрение автоматизированных информационных систем в сферу государственного и муниципального управления порождает следующие проблемы:

- 1) возможность массовой утечки персональных данных;

2) возможность искажения данных и вследствие этого принятие управленческих решений, нарушающих права граждан;

3) программа реализует жестко детерминированный алгоритм, способный обработать лишь заранее определенные ситуации, а в реальной жизни встречаются нестандартные случаи, которые не были предусмотрены при разработке АИС. Это может привести к нарушению прав граждан.

Предложите правовое решение перечисленных проблем.

Задание 2

Проанализируйте Положение о государственной информационной системе миграционного учета. Назовите основных субъектов, обеспечивающих ее использование, определите круг их прав и обязанностей. Укажите основные составляющие правового режима информационных ресурсов, поступающих в данную информационную систему.

Задание 3

Разработайте юридические требования к АИС, предназначенной для использования в избирательном процессе, с учетом основных принципов избирательного российского права.

Задание 4

Гражданин Российской Федерации Никаноров обратился в регистрационную палату с заявлением о регистрации его в качестве предпринимателя без образования юридического лица (ПБОЮЛ). В течение установленного срока в ответ на его обращение пришел отказ.

Представитель регистрационной палаты пояснил, что после введения в действие соответствующей информационной системы должностные лица не принимают решений о выдаче или невыдаче свидетельств о регистрации, а только проверяют правильность заполнения документов, их подлинность и полноту, после чего вводят данные в компьютер. В число обязательных для заполнения граф входит и графа «регистрация по месту жительства». Поскольку в предоставленных Никаноровым документах отсутствует отметка о такой регистрации, компьютер отказывается обрабатывать его данные и присваивать номер свидетельству о регистрации.

Каким образом Никаноров может отстоять свое конституционное право на предпринимательскую деятельность? Можно ли говорить о проблемах в праве в данном случае?

Задание 5

Областной диагностический медицинский центр заключил договор с «Информ-сервис компанией» о создании информационной системы, предназначенной для обработки и хранения данных о пациентах центра. «Информ-сервис компания» выполнила задание. Однако руководитель медицинского центра отказался финансировать данный информационный продукт на том основании, что он не сертифицирован.

Прав ли руководитель медицинского центра? Каков выход из данного конфликта? Какими документами должна обладать «Информ-сервис компания»?

ТЕМА 12. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ КОМПЬЮТЕРНОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

1. Особенности реализации права на поиск, получение и потребление информации в Интернете.
2. Субъекты правоотношений в сети Интернет.
3. Проблемы и перспективы правового регулирования частных и публичных отношений в информационной среде.
4. Понятие электронной экономической деятельности. Ее виды.
5. Особенности защиты авторских прав на объекты интеллектуальной собственности в сети Интернет.
6. Нормативно-правовые особенности электронной почты и почтовых рассылок.

Список рекомендуемой литературы

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

Федеральный закон «О связи» от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. 1). Ст. 5496.

Указ Президента РФ «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий» от 22 июля 1998 г. № 863 // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3756.

Постановление Правительства РФ «Правила оказания телематических услуг связи» от 10 сентября 2007 года № 575 // СЗ РФ. 2007. № 38. Ст. 4552.

Бурдинский А. Интернет-банкинг: вчера, сегодня, завтра // Мир Интернет. 2000. № 11.

Вацковский Ю., Шпрингер Ф. Правовое регулирование сети Интернет // Право и экономика. 2000. № 6.

Герцева Е.Н. Проблемы квалификации недобросовестного использования доменных имен в Интернете // Законодательство. 2000. № 11.

Дремлюга Р.И. Интернет как способ и средство совершения преступления // Информационное право. 2008. № 4.

Кастельс М. Галактика Интернет. Размышления об Интернете, бизнесе и обществе. Екатеринбург, 2004.

Кирий Л. Товарные знаки и Интернет // Право и экономика. 2000. № 2.

Клименко С.В., Юровский В.М. Интернет как финансово-коммерческая среда // Банковское дело. 1998. № 10.

Литис А., Маршалл Т., Линкер Я. Электронная система денежных расчетов. М., 1998.

Лопатин В.Н. Проблемы информационного развития в банковской сфере России // Информационное право. 2008. № 3.

Лукьянов А.А. Основные концепции Интернет-права // Информационное право. 2007. № 3.

Медведева О.А. Применение авторского законодательства и законодательства о смежных правах при создании и использовании сайта в сети Интернет // Молодежь в юридической науке. М., 2000.

Монахов В.Н. СМИ и Интернет: проблемы правового регулирования. М., 2003.

Мухачев П. Платежи и банки в Интернете // Мир Интернет. 2000. № 11.

Наумов В.Б. Противодействие спаму: российское законодательство через призму опыта США // Информационное право. 2007. № 3.

Петровский С. Защита прав автора сайта // Рос. юстиция. 2001. № 1.

Попов В.М., Маршавин Р.А., Ляпунов С.И. Глобальный бизнес и информационные технологии. Современная практика и рекомендации. М., 2002.

Рассолов И.М. Интернет-право: учеб. пособие для вузов. М., 2004.

Серго А. Интернет и право. М., 2003.

Смыслина Е.В. Защита исключительных прав на программы для ЭВМ в глобальных компьютерных сетях // Юрист. 2001. № 5.

Соловьев И.Н. Криминогенные аспекты глобальной сети Интернет // Налоговый вестн. 2001. № 4.

Соловяненко Н. Совершение сделок путем электронного обмена данными (Принципы правового подхода) // Хозяйство и право. 1997. № 6–7.

Талатина Э.В. Государство и экономические субъекты в условиях информатизации экономики // Информационное право: Актуальные проблемы теории и практики. М., 2009.

Тедеев А.А. Особенности правового регулирования отношений в глобальных компьютерных сетях // Информационное право. 2007. № 2.

Тедеев А.А. Проблемы и условия правового регулирования Интернет-отношений // Информационное право. 2008. № 4.

Тедеев А.А. Электронные банковские услуги и Интернет-банкинг: правовое регулирование и налогообложение. М., 2002.

Трофименко А. «Сетевые публикации»: понятие и правовое регулирование // Рос. юстиция. 2000. № 2.

Федотов М.А. Авторское право и Интернет // Юрист. 2000. № 5.

Чеботарева А.А. Диффамация в сетевых СМИ // Информационное право. 2006. № 4.

Темы рефератов

1. Возникновение и развитие информационной среды глобальных компьютерных сетей.
2. Интернет как пространство общественного мнения.
3. Правовые пробелы в регулировании отношений по распространению массовой информации в Рунете.

4. Правонарушения, связанные с содержанием данных.
5. Правовые проблемы налогообложения субъектов электронной экономической деятельности.
6. Электронная банковская деятельность.
7. Понятие и значение расчетных отношений в информационной среде.
8. Условия правовой охраны объектов авторских прав.
9. Способы гражданско-правовой защиты авторских прав в Интернете.
10. Защита прав на доменные имена.

Практические задания

Задание 1

Павел Красин из ревности взломал личную страницу своей подруги, размещенную на сайте «Одноклассники». После прочтения ее сообщений он стал обвинять ее в неверности, присылая в качестве доказательств фрагменты ее переписки с другими мужчинами. Его письма сопровождались угрозами и требованиями немедленно прекратить переписку.

Квалифицируйте действия Павла Красина. Может ли ему быть назначено наказание?

Задание 2

Территориальное управление Роскартографии обратилось с иском в Арбитражный суд Нижегородской области с иском о взыскании с ООО «Океан» компенсации за незаконное использование топографической карты масштаба 1 : 100000 и общегеографической карты масштаба 1 : 200000. В ходе судебного заседания представитель ответчика пояснил, что действительно на принадлежащем ему сайте в сети Интернет была размещена информация о клубном отеле «Акватория». В частности, для более наглядного представления о расположении отеля был создан коллаж, в котором использовались фрагменты указанных карт. Картографические данные были взяты с официального сайта Росреестра, они относятся к общедоступной информации, находятся в открытом доступе и служат для информирования граждан. Поэтому их использование не является нарушением чьих-либо прав, тем более что они используются не для продажи или иной коммерческой цели, а с целью информирования пользователей.

Какое решение примет суд? Свой ответ мотивируйте ссылками на нормативные акты.

Задание 3

На ряде сайтов в сети Интернет размещались ссылки на сайт muztelega.ru, на котором располагались «пиратские» копии чужих музыкальных произведений. В ходе следствия удалось установить личность только владельцев сайтов, где были размещены указанные ссылки. Но они заявили, что не имеют никакого отношения к сайту с «пиратскими» копиями, а ссылки размещали для привлечения внимания пользователей.

Совершили ли данные лица правонарушение? Являются ли действия лица, разместившего ссылку, воспроизведением, использованием, распространением или обнародованием произведения?

Задание 4

Организованной группой граждан были открыты 23 сайта, тематика которых связана с консалтингом экономического характера. На данных сайтах размещались информационные и аналитические материалы, обсуждался курс акций компаний малой капитализации, давались советы по поводу того, продавать или приобретать те или иные ценные бумаги. Авторы указанных материалов позиционировали себя в качестве авторитетных, независимых экспертов-экономистов. При этом они сами скупали акции, курс которых анализировали в своих статьях.

По договоренности они одновременно начинали рекомендовать покупку акций определенных компаний с целью увеличения спроса, затем, когда инвесторы поднимали цену, перепродавали акции.

Затем некоторые из виртуальных экономистов вступили в сговор с руководством компаний и рекомендовали их акции за определенную плату, но не упоминали об этих отношениях, давая о себе информацию.

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства. Можно ли привлечь к ответственности экономистов-консультантов?

Задание 5

В ходе приоритетной регистрации в доменной зоне **.рф** регистратору поступили две заявки на регистрацию доменного имени **компарк.рф**. Первая заявка поступила 26 ноября 2009 г. от одноименной компании, оказывающей дизайнерские услуги владельцам садовых и парковых участков в течение 5 лет. Вторая заявка принадлежит фирме «Компарк», владеющей соответствующим товарным знаком и занимающейся продажей компьютеров и цифровой техники в течение 8 лет. Эта заявка поступила 7 декабря 2009 года.

Какое решение должен принять регистратор?

Задание 6

Дмитрий Шинкин написал в живом журнале, что купил старый пистолет ТТ, коробку со 150 патронами и намерен воспользоваться оружием, чтобы «забрать с собой десятка два душ». Шинкин писал, что для этого он планирует пойти в Политехнический университет.

Подлежат ли действия интернет-пользователя ответственности? Что должен предпринять провайдер в данной ситуации?

Модуль 4

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

ТЕМА 13. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Понятие информационной безопасности, информационного оружия, информационной войны.
2. Правовая защита интересов личности, общества, государства от угроз воздействия информационного оружия.
3. Правовое регулирование отношений в области информационной безопасности.
4. Государственная политика в области информационной безопасности. Доктрина информационной безопасности.

Список рекомендуемой литературы

- Закон РФ «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1 // Рос. газ. 1992. № 103.
- Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
- Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом РФ 9 сентября 2000 г. № Пр-1895 // Рос. газ. 2000. № 187.
- Указ Президента РФ «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10 января 2000 г. № 24 // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
- Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» от 17 марта 2008 г. № 351 // СЗ РФ. 2008. № 12. Ст. 1110.
- Указ Президента РФ «Положение о Совете Безопасности Российской Федерации» от 7 июня 2004 г. № 726 URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/3.html>
- Богуляев В.* Что такое дезинформация и как с ней бороться? // Хозяйство и право. 2004. № 9.
- Волчинская Е.К.* Роль государства в обеспечении информационной безопасности // Информационное право. 2008. № 4.
- Горбенко А.Н.* Правовое регулирование в сфере информационного противоборства // Информационное право. 2008. № 3.
- Дамаскин О.В.* Правовые проблемы национальной безопасности в условиях глобализации информационной сети // Современное право. 2001. № 9.
- Епифанов А.Е., Мирина Н.В.* Правовые механизмы «недружественного» поглощения компаний // Политико-правовые проблемы взаимодействия власти и бизнеса в условиях кризиса. Саратов, 2009.

Журавлев Ю.А. Некоторые аспекты информационной безопасности юридических лиц на примере общества с ограниченной ответственностью и акционерного общества // Правовые понятия и категории в контексте информационного права: материалы теорет. семинара по информационному праву. М., 2006.

Информационная безопасность и компьютерные технологии в деятельности правоохранительных органов. Саратов, 2005. Вып. 4.

Информационное общество: информационные войны, информационная безопасность / под ред. М.А. Вуса. СПб., 1999.

Лопатин В.Н. Информационное общество и правовое государство. Эскиз концепции законодательства в сфере информационной безопасности. М., 1997.

Лопатин В.Н. Информационная безопасность России: Человек. Общество. Государство. СПб., 2000.

Разуваев В.Э. Правовые проблемы борьбы со спамом как средством ведения информационной войны // Государство и право. 2006. № 7.

Расторгуев С.П. Информационная война. Проблемы и модели. Экзистенциальная математика. М., 2006.

Шатило Я.С., Черкасов В.Н. Информационные войны // Информационная безопасность регионов. 2009. № 2.

Шуберт Т.Э. Нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности // Журн. рос. права. 1999. № 11.

Темы рефератов

1. Цели и задачи ведения информационных войн.
2. Правовая защита интересов личности и общества от воздействия недостоверной информации.
3. Методы обеспечения информационной безопасности предприятия.
4. Способы противодействия распространению инсайдерской информации.
5. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в различных сферах общественной жизни.
6. Кибертерроризм как один из способов ведения информационной войны.

Практические задания

Задание 1

Проанализируйте Доктрину информационной безопасности Российской Федерации и ответьте на следующие вопросы:

1. Каковы основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере?
2. Что входит в задачи по обеспечению информационной безопасности России?
3. Какие объекты обеспечения информационной безопасности выделяются в Доктрине?

Задание 2

Какие меры по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена предусмотрены российским законодательством?

Задание 3

Ряд специалистов по информационной безопасности указывают, что современный человек ежедневно получает большое количество сведений различного характера, не задумываясь о том, что потребляемая им информация – не достоверные и объективные факты, а «продукт, интерпретированный, переработанный в соответствии с рецептурой игроков информационного поля», имеющих свои конкретные цели. Нынешнее поколение рассматривается как объект постоянного информационного воздействия, «пушечное мясо информационных войн».

Согласны ли Вы с этой точкой зрения? Можно ли противостоять информационному воздействию? Свой ответ аргументируйте. Кто является субъектом обеспечения безопасности в сфере духовной жизни?

Задание 4

Статья 16 Закона об информации предусматривает обязанности по защите информации от неправомерных действий. В законе названы три категории субъектов, на которых возлагаются обязанности по обеспечению информационной безопасности.

Заполните следующую таблицу:

Обязанности субъектов обеспечения информационной безопасности

Меры по обеспечению информационной безопасности	Обладатель информации	Оператор информационной системы	Распространитель информации
Обеспечение защиты информации от несанкционированного доступа			
Обеспечение защиты информации от несанкционированного модифицирования, копирования, блокирования и т.д.			
Обнаружение факта несанкционированного доступа			
Возможность восстановления модифицированной или уничтоженной информации			
Соблюдение конфиденциальности информации			

Меры по обеспечению информационной безопасности	Обладатель информации	Оператор информационной системы	Распространитель информации
Реализация права на доступ			
Контроль за обеспечением бесперебойной работы технических средств			
Контроль за обеспечением правового режима доступа к информации			

Задание 5

Президент РФ Дмитрий Медведев представил на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания законопроект, предусматривающий изменения некоторых статей Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов России. В частности, предлагается установить ответственность за внесение в реестр владельцев ценных бумаг заведомо недостоверных сведений, умышленное уничтожение или подлог документов, фальсификацию единого государственного реестра юридических лиц или реестра владельцев ценных бумаг, а также за фальсификацию решения общего собрания акционеров.

В пояснительной записке к законопроекту указывалось, что предлагаемые поправки повысят эффективность противодействия рейдерским захватам.

Проанализируйте предлагаемый главой государства законопроект. Каким образом нормы, регулирующие отношения в информационной сфере, будут способствовать защите имущественных и неимущественных прав граждан, имущества и денежных средств предприятий?

Задание 6

30 октября 2009 г. в законодательство была введена уголовная ответственность за новые составы преступлений на рынке ценных бумаг. Среди них ст. 185.3 УК РФ «Манипулирование ценами на рынке ценных бумаг». Под это понятие подпадают действия, в результате которых повышается, понижается и поддерживается стоимость ценных бумаг, спрос на них или объем торгов ими (в том числе действия, связанные с распространением информации о ценных бумагах). Ответственность манипуляторов по новому законодательству предусматривает штраф от 300 тыс. руб. или лишение свободы до 6 лет. Ранее за подобные действия предусматривалась только административная ответственность.

Считаете ли вы, что ужесточение ответственности за манипулирование ценами на рынке ценных бумаг будет способствовать повышению безопасности в сфере экономики?

Задание 7

Неустановленные лица совершили несанкционированный доступ в систему передачи платежных документов из отделения «Сохранибанка» на центральную ЭВМ банка. Преступники, хорошо знакомые с технологией обработки данных «операционного дня» по всем филиалам отделения и их передачей для произведения расчетов, изготовили повторное сообщение, предварительно включив в общую сумму платежей дополнительную сумму в 2 млрд руб., планируемую для хищения. Данное повторное сообщение было передано через некоторое время после передачи первого сеанса. Во втором сеансе было передано на один документ больше – как раз на этот ложный документ на указанную сумму. Протокол связи построен таким образом, что каждый новый сеанс замещает данные предыдущего, поэтому центральной ЭВМ были приняты последние документы и проведены по корсчету отделения. Для успешного окончания совершения преступления преступники вывели из строя модемную связь отделения банка и сетевой компьютер, повредив кабель связи с АТС, в связи с чем электронная выписка не была получена вовремя. Установлено, что несанкционированный вход был произведен с неустановленного места вне сети банка. Хищение денежных средств было предотвращено в связи с обнаружением в коммерческом банке, куда были перечислены 2 млрд руб. фальшивого платежного поручения.

Какие просчеты в системе безопасности банка использовали преступники?

ТЕМА 14. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИИ ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА

1. Понятие и виды тайны в праве.
2. Понятие и признаки охраноспособной информации.
3. Конституционная основа неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны.
4. Особенности правового регулирования информационных отношений в области государственной тайны.
5. Отнесение сведений к государственной тайне, их засекречивание и рассекречивание.
6. Субъекты информационных правоотношений в области государственной тайны.

Список рекомендуемой литературы

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.
Закон РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 8220–8231.

Указ Президента РФ «Об утверждении перечня сведений конфиденциально-го характера» от 6 марта 1997 г. № 188 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1127.

Указ Президента РФ «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» от 30 ноября 1995 г. № 1203 // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4775.

Антопольский А.А. Основные виды информации с ограниченным доступом и их правовой режим // Информационное право: Актуальные проблемы теории и практики / под ред. И.Л. Бачило. М., 2009.

Государственная тайна и ее защита в Российской Федерации / под ред. М.А. Вуса и А.В. Федорова. СПб., 2003.

Ловцов Д.А. Концептуально-логическое моделирование юридического понятия «тайна» // Информационное право. 2009. № 2.

Лопатин В.Н. Защита права на тайну в России: учеб. пособие. СПб., 2000.

Петрухин И.Л. Личная жизнь: пределы вмешательства. М., 2002.

Рабкин В.А. Исторический генезис правового регулирования защиты государственной тайны в России // Информационное право. 2006. № 4.

Тереженко Л.К. К вопросу о правовом режиме информации // Информационное право. 2008. № 1.

Темы рефератов

1. Становление и развитие института тайны в Российской Федерации.

2. Основные виды информации с ограниченным доступом и их правовой режим.

3. Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну.

4. Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне.

5. Виды ответственности за разглашение государственной тайны.

6. Правоприменительная практика по защите государственной тайны.

7. Защита государственной тайны и информационная безопасность государства.

Практические задания

Задание 1

Известная писательница, отдыхая в Крыму, познакомилась с женщиной, которая рассказала о своей несчастной жизни: у нее погиб муж, дочь покончила с собой, не вынеся предательства любимого человека, и в конце концов от тяжелой неизлечимой болезни умер маленький сын. Писательница очень сочувствовала этой женщине, сопереживала ее горю. Но через несколько дней писательница узнала, что встретившаяся ей женщина никогда не была замужем и не имела детей. Она написала рассказ об услышанном случае (имя рассказчицы было изменено). В рассказе она задавалась вопросом, зачем ее собеседница придумала эту жуткую историю? Хотела привлечь к себе внимание? Вызвать сочувствие? Или поиграть чувствами других?

После публикации рассказа главная героиня подала иск, в котором указывала, что, во-первых, писательница грубо нарушила ее право на не-

вмешательство в частную жизнь, а во-вторых, задеты ее честь и достоинство.

Основываясь на нормах Уголовного и Гражданского кодексов, решите, какой ответ должен дать суд?

Задание 2

Как вы понимаете термин «конфиденциальность информации»? Какие виды конфиденциальной информации указаны в ст. 9 «Ограничение доступа к информации» Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и в «Перечне сведений конфиденциального характера», утвержденном Указом Президента РФ от 6 марта 1997 года. № 188.

Заполните табл. 1.

Таблица 1

Информация, доступ к которой ограничен

Закон «Об информации» (ст. 9)	Перечень сведений конфиденциального характера

Проведите сравнительный анализ данных перечней.

Задание 3

Для понимания правового режима категорий информации по доступу необходимо учитывать запрет на невозможность и противоправность введения ограничений на информацию, доступ к которой не может быть ограничен (табл. 2).

Таблица 2

Информация, доступ к которой не подлежит ограничению

Закон «Об информации» (ст. 8)	Закон «О государственной тайне» (ст. 7)

Проведите сравнительный анализ данных перечней. Согласны ли вы с мнением о необходимости создания единого списка информации, которая не подлежит ограничениям по доступу?

Задание 4

Журналист газеты «Красная звезда» опубликовал статью, в которой рассказал, как испытание нового вида оружия, проведенное в нейтральных водах одного из северных морей, привело к гибели десятков морских животных и негативно сказалось на экологическом состоянии этого района. Журналист обвинял военных начальников, инициировавших данное испытание, в том, что они не приняли необходимых мер для защиты животных и экологического равновесия. Военная прокуратура возбудила иск по факту данной статьи.

Какое решение примет суд? Являются ли действия журналиста уголовным преступлением? Дайте аргументированный ответ.

Задание 5

Специалист отдела УФСБ по Л-ской области Волошин, имея допуск к сведениям особой важности, ознакомился с информацией, которая проходила под грифом «совершенно секретно». При этом он не поставил в известность начальника отдела Назарова. Узнав об этом, Назаров привлек Волошина к дисциплинарной ответственности за неправомерный доступ к материальным носителям. Волошин не согласился с этим и обратился к руководителю УФСБ по Л-ской области.

Какое решение должен принять руководитель УФСБ по Л-ской области?

Задание 6

Министерство обороны России обвинило редакцию журнала «Власть» в разглашении государственной тайны. Журнал опубликовал справочные материалы, содержащие, по мнению военных чиновников, сведения, под грифом «совершенно секретно». По словам журналистов, информация была взята исключительно из открытых источников. Более того, большая часть данных опубликована в свободном доступе в сети Интернет на официальных сайтах органов власти. Для доказательства своей правоты редакция готова продемонстрировать распечатки страниц официальных сайтов и копии газетных публикаций.

Может ли относиться к государственной тайне информация, размещенная в открытом доступе? Кому в этом случае нужно предъявлять обвинения?

Задание 7

Сергей Васильев в период с ноября 1994 по август 2001 г. проходил военную службу, занимая различные должности в воинских частях, дислоцированных в Молдове. Полагая, что за этот период службы денежное содержание подлежало выплате ему в иностранной валюте, он просил произвести перерасчет и взыскать задолженность. Для этого он обратился с иском в гарнизонный военный суд.

Определением судьи указанного суда исковое заявление ввиду его неподсудности данному суду было возвращено заявителю. При этом в определении указывалось, что, поскольку вопросы выплаты денежного содержания военнослужащим, проходящим военную службу на территории иностранного государства, регулируются секретными постановлениями Правительства РФ, рассмотрение данного спора подсудно окружному военному суду.

Не соглашаясь с вынесенным определением, представитель истца в частной жалобе просил определение отменить и направить исковое заявление для рассмотрения в тот же суд. Свои действия он мотивировал тем, что указанные в исковом заявлении положения нормативных актов в части, касающейся порядка денежного обеспечения военнослужащих, проходящих

военную службу на территории иностранного государства, не могут быть отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Кто прав в данном случае? Относятся ли упомянутые сведения к государственной тайне? В каком суде должно рассматриваться данное дело?

ТЕМА 15. ЗАЩИТА КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

1. Правовой режим служебной тайны.
2. Порядок обращения с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения.
3. Правовой режим профессиональной тайны.
4. Сведения, составляющие коммерческую тайну.
5. Охрана коммерческой тайны в трудовых отношениях.
6. Правовой режим банковской тайны.
7. Правовая характеристика понятия «персональные данные».
8. Принципы обработки персональных данных.
9. Права субъекта персональных данных.
10. Права и обязанности держателя баз персональных данных.

Список рекомендуемой литературы

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. 1). Ст. 5496.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

Федеральный закон «О связи» от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

Федеральный закон «О почтовой связи» от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3697.

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2102.

Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

Федеральный закон «О коммерческой тайне» от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3283.

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного и муниципального контроля (надзора)» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

Федеральный закон «О банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. № 395-1 // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492.

Федеральный закон «О кредитных историях» от 30 декабря 2004 г. № 218-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 44.

Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3418.

Федеральный закон «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3451.

Антопольский А.А. Коммерческая тайна: нормы закона и реальные правоотношения // Теоретические проблемы информационного права. М., 2006.

Бундин М.В. Персональные данные как информация ограниченного доступа // Информационное право. 2009. № 1.

Грудцына Л.Ю. Адвокатура в России как институт гражданского общества // Адвокатская практика. 2008. № 1.

Кротов А.В. Опыт обработки персональных данных работника в компании // Информационное право. 2007. № 2.

Лопатин В.Н. Защита права на неприкосновенность частной жизни // Журн. рос. права. 1999. № 1.

Лопатин В.Н. Защита права на тайну в России: учеб. пособие. СПб., 2000.

Махник О.П. О комплексе мер по обеспечению врачебной тайны // Медицинское право. 2008. № 1.

Пименов Е.Н. Охрана коммерческой тайны в арбитражном процессе: соотношение частных и публичных интересов // Юрист. 2008. № 2.

Потрашкова О.А. О правовой природе секретов производства (ноу-хау) // Информационное право. 2008. № 2.

Сергиенко Л.А. Проблема защищенности человека в информационном обществе. Персональные данные // Информационное право: Актуальные проблемы теории и практики / под ред. И.Л. Бачило. М., 2009.

Темы рефератов

1. Актуальность защиты персональных данных в информационном обществе.
2. Возможность правового регулирования персональной информации в сети Интернет.
3. Проблемы правовой защиты информации о гражданине в России.
4. Соотношение понятий «служебная», «профессиональная» и «личная тайна».
5. Нотариальная и адвокатская тайны.
6. Тайна следствия и судебная тайна.
7. Налоговая тайна.
8. Врачебная тайна и право пациента на медицинскую информацию.
9. Тайна связи в условиях информационного общества.
10. Тайна усыновления и тайна актов гражданского состояния.

11. Журналистская тайна.
12. Банковская тайна и противодействие легализации доходов, полученных преступным путем.
13. Особенности правового регулирования отношений в области коммерческой тайны.
14. Правовые проблемы регулирования отношений, возникающих по поводу предоставления конфиденциальной информации.

Практические задания

Задание 1

Истица обратилась в суд с иском по поводу того, что в газете была опубликована статья «Жертву насилия спасла дочка». В статье было рассказано о том, что женщина была изнасилована. Преступник стал ее душить, но в этот момент вернулась с прогулки дочь с собакой. Испугавшись, насильник скрылся. На страницах газеты была помещена фотография женщины с черной полоской на глазах и подпись: «Сейчас жертва изнасилования находится в городской больнице № 2». В исковом заявлении истица указывала, что журналист пришел к ней в белом халате, документов не предъявил. Она с ним беседовала как с врачом. Он ее не фотографировал. Истица также указывала, что она и ее родные скрывали от друзей и знакомых истинные причины нахождения ее на лечении в больнице. После этой публикации друзья и знакомые узнали ее по фотографии. Истица считала, что таким образом нарушено ее право на неприкосновенность частной жизни. Более того, указав на ее местонахождение, ответчик подверг ее жизнь опасности, поскольку преступник до сих пор не задержан. В связи с этим истица просила взыскать с ответчика компенсацию морального вреда в размере 500 тыс. руб. Суд отказал истице в удовлетворении исковых требований. При этом он сослался на то, что сообщение о совершении преступления в отношении истицы не нарушает ее право на неприкосновенность частной жизни, поскольку расследование преступлений (изнасилование) регулируется уголовно-процессуальным законодательством и ведется государственными органами, разговор корреспондента с истицей состоялся в помещении больницы, т.е. в государственной организации, фамилия истицы не была указана, глаза на фотографии закрыты черной полоской.

Оцените позицию суда. Свой ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

Задание 2

В юридическую консультацию обратился врач Буланов. Он рассказал, что 2 недели назад был назначен лечащим врачом пациента Тихонова, находившегося в тяжелом состоянии. Буланов составил для своего пациента определенную схему лечения, которая, по его мнению, должна была вызвать постепенный, но устойчивый положительный эффект. Действительно, через неделю состояние пациента улучшилось. Но затем жена Тихонова с ведома

заведующего клиникой отсканировала медицинскую карточку своего мужа и обратилась за консультацией к врачу другой клиники. Этот врач раскритиковал методику лечения Буланова и предложил свою, которая должна дать, по его словам, более быстрый положительный эффект.

Буланов просил юриста разъяснить ему следующие вопросы:

1. Была ли в данном случае нарушена врачебная тайна?
2. Насколько правомерно разрешение заведующего клиникой, данное жене Тихонова на ксерокопирование медицинской карточки ее мужа?
3. Являются ли этичными и правомерными действия врача другой клиники?
4. Кто будет нести ответственность (и какую) в том случае, если пациенту станет хуже?

Что, по вашему мнению, должен ответить юрист?

Задание 3

Съемочная группа одного из федеральных каналов снимала документальный фильм о влиянии социального окружения на формирование личности преступника. Журналисты брали телеинтервью у лиц, осужденных к лишению свободы на разные сроки. Осужденные подробно рассказывали о своем детстве, о том, что именно толкнуло их на совершение первого преступления. При этом они непринужденно держались перед камерой, не выражали протеста против съемок. Когда фильм вышел на экраны, двое из осужденных обратились к уполномоченному по правам человека с жалобой. Они утверждали, что нарушено их право на невмешательство в частную жизнь, что не думали становиться героями этого фильма, что на воле у них растут несовершеннолетние дети, которые могут его увидеть. Кроме того, фильм, возможно, будут показывать и через 5, и через 10 лет. Они к тому времени встанут на путь исправления, и их рассказ о себе может им повредить в будущем.

Нарушили ли журналисты права осужденных? Свой ответ мотивируйте ссылками на нормы действующего законодательства.

Задание 4

На предприятии созданы и используются базы данных различных видов (маркетинговые исследования, данные о предприятиях-смежниках, техническая документация и т.д.).

Каким образом можно защитить эти данные исходя из норм российского законодательства? Может ли к корпоративной базе данных применяться правовой режим персональных данных, объектов авторского права, коммерческой тайны?

Задание 5

В проекте Федерального закона «Об инсайдерской информации» дается такое ее определение: «Инсайдерская информация – любая информация об эмиссионных ценных бумагах и сделках с ними, а также об эмитенте этих ценных бумаг и осуществляемой им деятельности, не известная третьим лицам, раскрытие которой может оказать существенное влияние на

рыночную цену этих ценных бумаг». В более широком смысле это любая важная публично нераскрытая информация о компании, которая в случае ее раскрытия способна повлиять на рыночную стоимость ценных бумаг.

Инсайдерской информацией владеют руководство предприятия и отдельные сотрудники компании. Другие лица, с которыми компания может в процессе работы обмениваться соответствующими сведениями, тоже становятся инсайдерами. Такими лицами могут быть, например, адвокаты, финансовые консультанты, банкиры и пр.

К какому виду тайн относится инсайдерская информация – коммерческой, служебной, профессиональной?

Задание 6

Паладов, действуя в составе организованной группы, в мае 1999 года получил информацию об электронных серийных номерах и соответствующих им мобильных (абонентских) номерах, телефонных аппаратах, официальными пользователями которых были иные лица. Указанные сведения имели действительную и потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности третьим лицам и составляли коммерческую тайну, а аппараты были подключены к сотовой связи «Сонет», владельцем оборудования которой являлось ОАО «Персональные коммуникации». Владея этой информацией, Паладов в составе организованной группы незаконно подключался к сети сотовой связи телефонных аппаратов абонентов с корыстной целью без оплаты подключения, блокируя работу официально подключенного устройства, безвозмездно использовал для переговоров телефон-двойник, причинив значительный ущерб абонентам. Кроме того, Паладов не только изготавливал телефон-двойник, использовал его в качестве средства мобильной связи, но и продавал его другим лицам.

Квалифицируйте действия Паладова. Какие статьи Уголовного кодекса нарушены? Какое наказание ему может быть назначено?

Задание 7

К адвокату Семеновой обратился следователь СКП Ирваев. Следователь рассказал, что у него в производстве находится дело об ограблении инкассаторов, подследственным по которому является клиент Семеновой. По данным следователя, соучастники ограбления оказывают давление на свидетелей по делу и угрожают им. Ирваев считает, что возможно совершение нового тяжкого преступления, и для его предотвращения предлагает Семеновой рассказать об обстоятельствах, которые стали ей известны в ходе адвокатского производства по делу.

Следователь предупредил, что в случае отказа Семеновой передать эти сведения добровольно, он проведет выемку документов в адвокатском бюро, где она ведет прием.

Каковы должны быть действия Семеновой? Имеет ли право работник СКП проводить оперативно-розыскные и следственные действия в отношении адвоката и занимаемых им служебных помещений?

ТЕМА 16. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

1. Особенности информационных правонарушений.
2. Характеристика субъектов правонарушений в информационной сфере.
3. Виды ответственности за информационные правонарушения.
4. Ответственность за компьютерные преступления.

Список рекомендуемой литературы

Конституция РФ: Принята 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

Закон РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991. № 2124-I // Рос. газ. 1992. № 32.

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. 1). Ст. 5496.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Конвенция Совета Европы «О киберпреступности» от 23 ноября 2001 г. URL: <http://www.medialow.ru>

Алехин В.П., Медведев С.С. Проблемы борьбы с мошенничеством в области информационных технологий // Информационное право. 2009. № 2.

Дремлюга Р.И. Интернет как способ и средство совершения преступления // Информационное право. 2008. № 4.

Коняевский В.А., Лопаткин С.В. Компьютерная преступность: В 2 т. М., 2006. Т. 1.

Куранов А.И. Выявление и предотвращение правонарушений в сфере информационных технологий // Документальная электросвязь. 2000. № 3.

Маслакова Е.А. История правового регулирования уголовной ответственности за компьютерные преступления // Информационное право. 2006. № 4.

Полушкин А.В. О понятии информационного правонарушения // Рос. юрид. журн. 2009. № 3.

Полушкин А.В. Признаки информационных правонарушений // Конфликты в информационной сфере: материалы теоретического семинара Сектора информационного права 2008 г. М., 2009.

Пронькина Е.А., Меркулова С.Н. Реклама как средство совершения мошеннических действий // Реклама и право. 2006. № 1.

Разуваев В.Э. Правовые проблемы борьбы со спамом как средством ведения информационной войны // Государство и право. 2006. № 7.

Сизов А.В. Неправомерный доступ к компьютерной информации: практика правоприменения // Информационное право. 2009. № 1.

Соловьев И.Н. Криминогенные аспекты глобальной сети Интернет // Налоговый вестн. 2001. № 4.

Чеботарева А.А. Диффамация в сетевых СМИ // Информационное право. 2006. № 4.

Темы рефератов

1. Специфика ответственности СМИ.
2. Ответственность за нарушение Закона «О рекламе».
3. Ответственность за неправомерное использование инсайдерской информации и манипулирование рынком.
4. История компьютерных преступлений.
5. Методы совершения компьютерных преступлений.
6. Мошенничество в Интернете.
7. Международный аспект борьбы с киберпреступностью.
8. Использование информационных технологий в преступных целях.
9. Информация как объект преступных посягательств.
10. Рост киберпреступности – главная угроза информационного общества.

Практические задания

Задание 1

Газета «Огни Енисея» опубликовала статью «В достаточной ли степени заботится городская власть о школах?». Указанная статья была подготовлена в жанре опроса, где прохожие высказывались о проблемах образования в городе. Одна из опрошенных негативно отозвалась о деятельности известной в городе школы, заявив, что: «там педагог может обозвать нецензурными словами свою ученицу. В этом педагогическом коллективе сложилась нездоровая обстановка, а с учеников постоянно собирают деньги на подарки учителям...».

Педагогический коллектив школы обратился в суд с иском о защите деловой репутации и взыскании материальной компенсации за моральные страдания, понесенные учителями и дирекцией. Свой иск учителя мотивировали тем, что журналист в школе ни разу не был, ни с учениками, ни с администрацией школы не разговаривал.

Какую ответственность понесут автор статьи и редакция? Свой ответ аргументируйте ссылками на действующие нормативные акты.

Задание 2

В рекламных роликах геля «НовоАрт» указывался перечень определенных заболеваний (артроз, атеросклероз, остеохондроз), при которых

он помогает, а также содержались сведения, характерные для рекламы лекарственных средств (о проведении клинических исследований и многолетней практике использования препарата). В ходе проверки ФАС было установлено, что в соответствии с санитарно-эпидемиологическим заключением гель «НовоАрт» – пищевой продукт из морских бурых водорослей, т.е. не является лекарственным средством.

В дальнейшем выяснилось, что по указанным юридическим адресам организации-рекламодатели не значатся. В связи с необходимостью установления их местонахождения, а также для выяснения достоверности сведений об изготовителе геля «НовоАрт» ФАС России обратилась в Генеральную прокуратуру РФ.

В результате проверки было установлено, что юридические лица, указанные как рекламодатели, в Едином реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) отсутствуют и хозяйственную деятельность не осуществляют. Позже было выяснено, что документация, предоставленная производителем, содержит признаки фальсификации: санитарно-эпидемиологическое заключение не идентично оригинальному экземпляру, прошедшему согласование, а сертификат соответствия выдан на продукцию «Хлеб из пшеничной муки высшего сорта».

Дайте юридическую оценку действий производителей чудо-геля. Какие законодательные акты ими нарушены? Можно ли установить в их действиях признаки преступлений, предусмотренных статьями УК РФ?

Задание 3

Исполнительный директор одного из американских подразделений швейцарского банка гражданин России Игорь Понтин, пользуясь своим служебным положением, передал инсайдерскую информацию о шести сделках по слияниям и поглощениям в фармацевтической промышленности своему другу Квадрину, с которым они вместе учились в университете и который теперь работал в финансовой компании в Калифорнии. Непубличная информация передавалась по телефону или электронной почте с использованием разработанных участниками кодов.

Обычно, получив конфиденциальную информацию, Квадрин покупал акции компании, которая должна была быть продана. После того как о покупке компании было официально объявлено, он продавал эти ценные бумаги по более высокой цене. Затем часть прибыли выплачивал наличными Понтину. Эта схема была ими использована не менее шести раз, прибыль сообщников составила как минимум 870 тыс. долл.

Согласно американскому законодательству каждому из них может быть назначено наказание до 20 лет лишения свободы и штраф до 1 млн долл.

Являются ли описанные действия преступлениями по российскому законодательству? Как они могут быть квалифицированы? Какое наказание ждет сообщников?

Задание 4

Студент технического университета г. Барнаула воспользовался написанной им специальной программой, в результате применения которой в его распоряжение попал файл, содержащий пароли для доступа к центральной базе данных сервера банка «Круг». Позже он прислал дирекции банка электронное сообщение о том, что обнаружил ошибку в системе безопасности, и в качестве подтверждения прислал часть полученной информации.

Для устранения обнаруженных изъянов в системе безопасности он предлагал открыть исходный код созданной им программы за вознаграждение в 100 тыс. руб. В случае отказа дирекции банка от сотрудничества студент обещал сообщить сведения о факте взлома в СМИ, кроме того, открыть исходный код своей программы, чтобы им мог воспользоваться любой желающий.

Основываясь на нормах уголовного законодательства, квалифицируйте описанные действия.

Задание 5

Руководитель ЧП по предварительному сговору с продавщицей ежедневно в 17 часов в своих торговых палатках подключал к контрольно-кассовым аппаратам, являющимся разновидностью электронно-вычислительной машины, специально изготовленный самодельный прибор. С помощью него осуществлялся доступ к информации о проведенных через контрольно-кассовые аппараты финансовых операциях.

После подключения прибора в памяти компьютера уничтожалась вся информация о предшествующих финансовых операциях, выполненных в течение текущей смены, в том числе и о сумме выручки за день. После чего точки продолжали свою работу, в памяти накапливалась информация о финансовых операциях за оставшуюся часть смены, до 21 часа. Затем в фискальную память контрольно-кассовых аппаратов заносились измененные заниженные данные о сумме выручки за смену.

Дайте правовую оценку действиям руководителя ЧП.

Для квалификации данного правонарушения нормы каких отраслей права вы будете привлекать? Что является объектом данного правонарушения?

Задание 6

Парамонов, работающий программистом в банке, создал программу типа «салями», принцип работы которой заключается в изъятии малых средств с каждой большой суммы при совершении определенных операций, например зачислении денег на счет или конвертации из одного вида валюты в другой. Действие программы долгое время не замечалось руководством банка ввиду того, что пропажу мизерных сумм выявить весьма сложно. Однако, учитывая скорость работы компьютера и частоту совершаемых операций, сумма, переведенная на счет, открытый Парамоновым, составила более 500 тыс. руб.

Решите вопрос об ответственности программиста.

Задание 7

В 1998 г. главный врач санатория «Лебяжье» загрузила информационно-обработывающий центр установки лазерной терапии новыми программами, используемыми ею в личных целях. При этом медицинские программы были уничтожены из-за нехватки оперативной памяти. В результате была утрачена информация, требующаяся для лечения пациентов, дезорганизована работа установки лазерной терапии.

Есть ли в действиях главного врача состав уголовного преступления?

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ

Автор результата интеллектуальной деятельности – гражданин, творческим трудом которого создан данный результат. Не признаются авторами граждане, не внесшие личного творческого вклада в создание результата интеллектуальной деятельности, а оказавшие его автору только техническое, консультационное, организационное или материальное содействие (п. 1 ст. 1228 Гражданского кодекса РФ).

Авторство (право авторства) принадлежит автору, так же как право на имя и другие личные неимущественные права. Право авторства, право на имя и другие личные неимущественные права неотчуждаемы и непередаваемы. Отказ от этих прав ничтожен. Авторство и имя автора охраняются бессрочно (п. 2 ст. 1228 Гражданского кодекса РФ).

Агитация предвыборная – деятельность граждан Российской Федерации, кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов или против них (ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

База данных – представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ст. 1260 Гражданского кодекса РФ).

Банковская тайна – защищаемые банком или кредитной организацией сведения о банковских и межбанковских операциях и сделках в интересах клиентов, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов, а также сведения о самих клиентах и корреспондентах, разглашение которых может нарушить их право на неприкосновенность частной жизни.

Биометрические персональные данные – сведения, характеризующие физиологические особенности человека, на основе которых можно установить его личность. Обработка биометрических персональных данных может осуществляться без согласия субъекта этих данных в связи с осуществлением правосудия, а также в случаях, предусмотренных законодательством о безопасности, об оперативно-розыскной деятельности, о государственной службе, уголовно-исполнительным законодательством и т.д. (ст. 11 Федерального закона «О персональных данных»).

Владелец сертификата ключа подписи – физическое лицо, на имя которого удостоверяющим центром выдан сертификат ключа подписи и которое владеет соответствующим закрытым ключом электронной цифровой подписи, позволяющим с помощью средств электронной цифровой подписи создавать свою электронную цифровую подпись в электронных

документах (подписывать электронные документы) (ст. 3 Федерального закона «Об электронной цифровой подписи»).

Вредоносная программа для ЭВМ – программа, которая способна привести к несанкционированному уничтожению, блокированию или модификации файлов, программ для ЭВМ или баз данных, нарушению работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети. Различают следующие виды: *компьютерный вирус* – программа, способная «размножаться», «заражать» иные компьютерные программы и файлы, модифицируя их так, чтобы они включали в себя копию этой программы или ее разновидности; *тройанская программа* – программа, выполняющая в дополнение к основным функциям не описанные в документации несанкционированные действия; *червь* – программа, которая отличается повышенной степенью автономности, может размещаться в любом месте автоматизированной системы, нацелена не на конкретные программы или файлы, а на архитектуру инфицируемых систем и может использоваться как для санкционированных, так и для несанкционированных действий.

Гиперссылка – строка в HTML-документе, указывающая на другой файл, который может быть расположен в Интернете. Содержит полный путь (URL) к этому файлу. Для пользователя – графическое изображение или текст на сайте либо в письме электронной почты.

Государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации (ст. 2 Закона РФ «О государственной тайне»).

Документ – материальный носитель с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи (фонограммы), изображения или их сочетания, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях общественного использования и хранения (ст. 2 Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов»).

Документированная информация – зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Доступ к информации – возможность получения информации и ее использования (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Домен (от англ. *Domain* – область, территория, зона) – самая крупная структурная единица Интернета. Обычно домен – страна или другая большая структура. Домены могут подразделяться на поддомены, отражающие различные области интересов или ответственности. По международному соглашению каждой стране выделено кодовое обозначение длиной 2–3 буквы, которое называется доменом первого уровня или доменом этой страны.

Доменное имя – символическое обозначение, зарегистрированное для сетевой адресации. Состоит из букв и цифр, имеет смысловое значение, используется параллельно с IP-адресом (Internet Protocol), присвоенным каждому компьютеру. Сопоставление IP-адресов и доменных имен производится благодаря системе DNS (Domain Name System). Доменное имя служит средством индивидуализации информационных ресурсов, принадлежащих физическим или юридическим лицам. Общий порядок присвоения адресов и доменных имен определяет международная организация ICANN. В России функции по учету и контролю в данной сфере осуществляет РосНИИРОС. Для того чтобы избежать совпадения доменных наименований, производится их регистрация, два одинаковых имени не могут быть зарегистрированы. Регистрация осуществляется в соответствии с Правилами регистрации доменных имен в домене RU, утвержденными Координационным центром национального домена в сети Интернет.

Журналист – лицо, занимающееся редактированием, созданием, сбором или подготовкой сообщений и материалов для редакции зарегистрированного средства массовой информации, связанное с ней трудовыми или иными договорными отношениями либо занимающееся такой деятельностью по ее уполномочию (ст. 2 Закона РФ «О средствах массовой информации»).

Закрытый ключ электронной цифровой подписи – уникальная последовательность символов, известная владельцу сертификата ключа подписи и предназначенная для создания в электронных документах электронной цифровой подписи с использованием средств электронной цифровой подписи (ст. 3 Федерального закона «Об электронной цифровой подписи»).

Запрос – обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе и в виде электронного документа, в государственный орган или орган местного самоуправления либо к его должностному лицу по поводу предоставления информации о деятельности этого органа (ст. 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

Защита информации – принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3) реализацию права на доступ к информации (ст. 16 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Знак охраны авторского права – обозначение, которое вправе использовать правообладатель для оповещения о принадлежащем ему исключительном праве на произведение. Помещается на каждом экземпляре произведения и состоит из трех элементов: латинской буквы «С» в окружности; имени (наименования) обладателя исключительных авторских прав; года первого опубликования произведения (ст. 1271 Гражданского кодекса РФ).

Идентификация – техническая процедура, позволяющая однозначно определить конкретное лицо как отправителя, хранителя, распространителя или получателя той или иной информации.

Инсайдерская информация – любая информация об эмиссионных ценных бумагах и сделках с ними, а также об эмитенте этих ценных бумаг и осуществляемой им деятельности, не известная третьим лицам, раскрытие которой может оказать существенное влияние на рыночную стоимость этих ценных бумаг.

Интеллектуальная собственность – исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности. Исключительное право является имущественным и не зависит от права собственности на материальный носитель (вещь), в котором выражены результаты интеллектуальной деятельности. Исключительное право первоначально возникает у автора, затем может передаваться другим лицам по договору или по иным основаниям, установленным законом.

Интересы государства в информационной сфере – создание условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности при безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества (Доктрина информационной безопасности РФ).

Интересы личности в информационной среде – реализация конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также защита информации, обеспечивающей личную безопасность (Доктрина информационной безопасности РФ).

Интернет – глобальная информационно-телекоммуникационная сеть, связывающая информационные системы и сети электросвязи различных стран посредством глобального адресного пространства, основанного на использовании интернет-протокола (Internet protocol, IP) и протокола передачи данных (Transmission Control Protocol, TCP).

Интернет-банкинг – деятельность кредитной организации по предоставлению клиенту удаленного доступа к его счету, открытому в

российской либо иностранной организации. Осуществляется непосредственно или через представителей в режиме реального времени с использованием сети Интернет.

Информатизация – организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Информационная безопасность России – состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства (Доктрина информационной безопасности РФ).

Информационная война – это действия, предпринимаемые для достижения информационного превосходства, поддержки национальной военной стратегии посредством воздействия на информацию и информационные системы противника при одновременном обеспечении безопасности и защиты собственной информации и информационных систем.

Информационная система – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Информационная система общего пользования – информационная система, которая открыта для использования всеми физическими и юридическими лицами и в услугах которой этим лицам не может быть отказано (ст. 3 Федерального закона «Об электронной цифровой подписи»).

Информационная сфера – сфера деятельности субъектов, связанная с созданием, преобразованием и потреблением информации (ст. 2 Федерального закона «Об участии в международном информационном обмене»).

Информационно-телекоммуникационная сеть – технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Информационные ресурсы – документы и массивы документов, а также документы и массивы документов (библиотеки, архивы, фонды, банки данных), подготовленные и систематизированные в удобной и пригодной для использования форме.

Информационные технологии – процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Коммерческая тайна – режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду (ст. 3 Федерального закона «О коммерческой тайне»).

Контент (от англ. *content* – содержание) – информационное наполнение того или иного ресурса.

Конфиденциальность информации – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя (ст.2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Личная тайна – основанное на конституционных нормах и принципах право личности на неприкосновенность частной жизни.

Лог-файл – файл, содержащий системную информацию работы сервера, используемую для анализа и оценки сайтов и их посетителей.

Массовая информация – предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы (ст. 2 Закона РФ «О средствах массовой информации»).

Нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети – несоблюдение или прямое игнорирование определенных нормативных правовых актов, которыми устанавливаются соответствующие правила, обеспечивающие безопасность компьютерной информации, ЭВМ, информационной системы или информационно-телекоммуникационной сети (например, невыполнение сотрудником обязанности по проверке используемых машинных носителей информации на наличие вредоносных программ).

Неправомерный доступ к компьютерной информации – осуществление доступа к компьютерной информации, в отношении которой принимаются специальные меры защиты, лицом, не обладающим на это правом. Неправомерный доступ производится без санкции владельца информации и с нарушением установленного порядка доступа. Результатом неправомерного доступа становится возможность воздействия на компьютерную информацию (копирование, блокирование, уничтожение, модификация этой информации).

Ноу-хау (секрет производства) – сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе и о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, имеющие действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим ли-

цам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны (ст. 1465 Гражданского кодекса РФ).

Обладатель информации – лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационные технологии и о защите информации»).

Обработка персональных данных – действия (операции) с персональными данными, включая сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе и передачу), обезличивание, блокирование, уничтожение персональных данных (ст. 3 Федерального закона «О персональных данных»).

Обязательный экземпляр документов – экземпляры различных видов тиражированных документов, подлежащие передаче производителями в соответствующие учреждения и организации в порядке и количестве, установленных Федеральным законом «Об обязательном экземпляре документов».

ОНИ (общедоступный неанонимный Интернет) – понятие, впервые предложенное Е.В. Михайленко для обозначения системы, при которой вся информация, представляемая на соответствующих серверах и терминалах в глобальной сети Интернет, жестко идентифицируется с лицом, ее разместившим. Система обмена электронными сообщениями (e-mail), при которой получатель сообщения может с абсолютной точностью установить его отправителя.

Оператор информационной системы – гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе и по обработке информации, содержащейся в ее базах данных (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Ответственность за правонарушения в информационной сфере – система норм, реализуемых в целях пресечения правонарушений и установления вида и меры наказания за совершенные преступления или иные правонарушения в сфере информационных правоотношений.

Персональные данные – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе и его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация (ст. 2 Федерального закона «О персональных данных»).

Пользователь (потребитель) информации – субъект, обращающийся к информационной системе или посреднику за получением необходимой ему информации и пользующийся ею.

Право на информацию – важнейший институт отрасли информационного права, представляет собой совокупность правовых актов и отдельных норм, определяющих порядок реализации прав субъектов информационного права в области поиска, получения, передачи, производства и распространения информации в целях, не противоречащих правам и интересам человека, государства, общества, в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Правонарушение в информационной сфере – это общественно опасное, противоправное виновное деяние деликтоспособного лица в области человеческой деятельности, непосредственно или опосредованно связанной с созданием, передачей, получением, обработкой, изменением, хранением, защитой и использованием информации, либо совершенное с применением информационных средств в иных сферах человеческой деятельности.

Предоставление информации – действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Преступления в сфере компьютерной информации – предусмотренные Уголовным кодексом общественно-опасные деяния, в которых предметом преступного посяательства является компьютерная информация, а (или) средством совершения преступления становится ЭВМ. Указанные преступления составляют гл. 28 УК РФ: ст. 272 «Неправомерный доступ к компьютерной информации», ст. 273 «Создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ», ст. 274 «Нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети».

Провайдер – организация, специализирующаяся на предоставлении доступа к информации посредством каналов связи и удаленного доступа. В зависимости от предоставляемых услуг и выполняемых функций выделяются контент-провайдеры (провайдеры содержания), хост-провайдеры и провайдеры доступа. Отдельный сервис-провайдер, исполняющий несколько функций, может относиться к нескольким типам провайдеров. Контент-провайдеры предоставляют собственное содержание и обеспечивают его доступность посредством хост-провайдера. Хост-провайдеры сдают в аренду часть своего серверного пространства, оказывают услуги по размещению чужого сайта на своем сервере, поддерживают работоспособность пользовательского сайта. Провайдеры доступа обеспечивают доступ к сети, например к Интернету. Их услуга заключается главным образом в перемещении данных без их постоянного хранения.

Программа для ЭВМ – представленная в объективной форме совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения (ст. 1261 Гражданского кодекса РФ).

Профессиональная тайна – правовой режим защищаемой законом информации, доверенной или ставшей известной лицу (конфиденту) исключительно в силу исполнения им профессиональных обязанностей, не связанной с государственной или муниципальной службой. Распространение этой информации может нанести доверителю материальный ущерб или причинить моральные страдания.

Разглашение государственной тайны – разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков государственной измены (ст. 283 Уголовного кодекса РФ).

Распространение информации – действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Режим реального времени – сеанс коммуникации, связанный с передачей сообщения удаленному пользователю на его компьютер с использованием протоколов Интернет: FTP, Gopher, WWW.

Результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий: 1) произведения науки, литературы и искусства, 2) программы для ЭВМ, 3) базы данных, 4) исполнения, 5) фонограммы, 6) сообщения в эфир или по кабелю радио- или телепередач, 7) изобретения, 8) полезные модели, 9) промышленные образцы, 10) селекционные достижения, 11) топологии интегральных микросхем, 12) секреты производства (ноу-хау), 13) фирменные наименования, 14) товарные знаки и знаки обслуживания, 15) наименование мест происхождения товаров, 16) коммерческие обозначения (ст. 1225 Гражданского кодекса РФ).

Реклама – распространяемая в любой форме, с помощью любых средств информация о физическом или юридическом лице, товарах, идеях и начинаниях, которая предназначена для неопределенного круга лиц и призвана формировать и поддерживать интерес к этим физическому, юридическому лицу, идеям, начинаниям и способствовать их реализации (ст. 2 Федерального закона «О рекламе»).

Рунет (как варианты – ru-net, runet) – русский сегмент Интернета. Границы в Интернете обычно «проходят» не по географическим признакам, а по языку, поэтому под Рунетом обычно понимают не только сайты в домене «ru», но и просто все русскоязычные и/или российско ориентированные сайты.

Сайт (от англ. *site* – местоположение) – визуальный способ фиксации данных в сети Интернет на основе языка разметки гипертекстовых ссылок HTML.

Сайт государственного органа или органа местного самоуправления (официальный сайт) – сайт в информационно-телекоммуника-

ционной сети Интернет, содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления (ст. 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

Сервер (от англ. *server* – служить, обслуживать) – компьютер или программная система, представляющие удаленный доступ в информационных сетях.

Сертификат ключа подписи – документ на бумажном носителе или электронный документ с электронной цифровой подписью уполномоченного лица удостоверяющего центра, который включает открытый ключ электронной цифровой подписи и идентификации владельца сертификата ключа подписи (ст. 3 Федерального закона «Об электронной цифровой подписи»).

Служебная тайна – правовой режим защищаемой конфиденциальной информации, ставшей известной в государственных органах или органах местного самоуправления на законных основаниях в силу исполнения ими служебных обязанностей, а также служебная информация о деятельности самого органа.

Смежные права – совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в связи с созданием и использованием фонограмм, исполнений, постановок передач, организации эфирного или кабельного вещания (ст. 1303 Гражданского кодекса РФ).

Средства массовой информации – периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации (ст. 2 Закона РФ «О средствах массовой информации»).

Тайна – 1) сведения, которые не являются общеизвестными и общедоступными, доступ к ним ограничен, их разглашение может причинить вред чьим-либо интересам, их обладатель принимает меры по охране этих сведений; 2) особый правовой режим информации, который включает в себя характеристику ценности скрываемых сведений, механизм защиты или ограничения доступа к конфиденциальным сведениям, юридическую ответственность за несанкционированное получение и (или) распространение этих сведений.

Тайна связи – тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений охраняется Конституцией РФ.

Хостинг (от англ. *host* – хозяин) – услуга по размещению чужого веб-сайта на своем веб-сервере, сдача в аренду пользователю части своего серверного пространства, поддержание работоспособности пользовательского сайта на своих веб-серверах.

Электронная цифровая подпись – реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от

подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе (ст. 3 Федерального закона «Об электронной цифровой подписи»).

Электронное правительство – новая форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов (Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года).

Электронное сообщение – информация, переданная или полученная пользователем информационно-коммуникационной сети.

Электронный документ – 1) документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме; 2) зафиксированная на материальном носителе информация, предназначенная для передачи или хранения с помощью электронных и иных технических средств, с соблюдением обязательных требований к форме, реквизитам и иных нормативных требований, предъявляемых к документам такого рода.

Электронный документооборот – перемещение в компьютерной сети Интернет структурированной информации, создаваемой и интерпретируемой по определенным правилам.

Электронный перевод денежных средств – система, оптимизирующая электронные платежи и перевод денег по защищенным частным сетям или сети Интернет между банками. Иницируется с терминала, телефона или магнитного носителя и осуществляется путем передачи финансовому учреждению инструкций или полномочий, касающихся дебетования или кредитования счета пользователя, перевода средств с одного банковского счета на другой с использованием электронного документооборота.

Электронная экономическая деятельность – любая незапрещенная экономическая деятельность, осуществляемая лицом, с использованием компьютерной сети при наличии необходимого для деятельности такого вида государственного разрешения (лицензии) в случаях, когда требование о наличии такой лицензии установлено законом.

ВОПРОСЫ ПО КУРСУ «ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ»

1. Определение понятия «информация».
2. Юридические особенности и свойства информации.
3. Типы классификации информации по различным основаниям.
4. Понятие информационного права.
5. Предмет, методы и принципы информационного права.
6. Структура и состав информационных правоотношений.
7. Классификация информационных правоотношений.
8. Субъекты информационных правоотношений.
9. Объекты информационных правоотношений.
10. Система источников информационного права.
11. Информационно-правовые нормы международных правовых актов.
12. Информационно-правовые нормы Конституции РФ.
13. Правовое закрепление информационных прав граждан Российской Федерации в современном законодательстве.
14. Правовое закрепление права на доступ к информации в современном законодательстве.
15. Ограничение доступа к информации на основе закона.
16. Доступ к информации о деятельности органов государственной власти.
17. Правовые режимы информационных ресурсов.
18. Правовое регулирование информационных правоотношений в области библиотечного дела.
19. Обязательный экземпляр документа как разновидность документированной информации.
20. Порядок доступа к архивным фондам и использования архивных документов.
21. Правовое регулирование деятельности средств массовой информации.
22. Правовой статус журналиста.
23. Правоотношения субъектов, действующих в сфере массовой информации.
24. Проблемы правового регулирования электронных СМИ.
25. Понятие свободы слова и ее ограничение.
26. Основные аспекты правового регулирования в области коммерческой рекламы.
27. Основные аспекты правового регулирования в области политической агитации.
28. Государственная политика в области рекламы.
29. Документированная информация. Ее правовой режим.

30. Особенности электронного документа. Правовое регулирование электронного документооборота.

31. Использование электронной цифровой подписи.

32. Электронное государство и электронное управление: понятие, сущность.

33. Использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти.

34. Порядок разработки и внедрения информационных технологий.

35. Правовая охрана программ для ЭВМ и баз данных. Государственная регистрация программ для ЭВМ.

36. Информационные системы как объекты правового регулирования.

37. Виды информационных систем. Особенности правового регулирования ведомственных информационных систем.

38. Правовые проблемы, связанные с созданием и эксплуатацией информационных систем.

39. Вопросы правового регулирования глобальной компьютерной сети Интернет.

40. Правовой режим информации ограниченного доступа.

41. Правовое регулирование информационных отношений в области государственной тайны.

42. Понятие и виды конфиденциальной информации в российском законодательстве.

43. Правовое регулирование информационных отношений в области коммерческой тайны.

44. Защита прав на коммерческую тайну.

45. Правовое регулирование информационных отношений в области персональных данных.

46. Права субъекта персональных данных.

47. Права и обязанности держателя баз персональных данных.

48. Правовой режим служебной тайны.

49. Правовой режим профессиональной тайны.

50. Электронная экономическая деятельность, ее виды.

51. Особенности регулирования информационных отношений институтом авторского права.

52. Понятие информационной безопасности. Защита интересов общества от угрозы воздействия информационного оружия.

53. Государственная политика в области информационной безопасности. Доктрина информационной безопасности.

54. Институт ответственности за правонарушения в информационной сфере.

55. Правовая защита информации, информационных ресурсов и информационных систем от угроз несанкционированного и неправомерного воздействия посторонних лиц.

56. Характеристика компьютерных преступлений.

Учебное издание

Куликова Светлана Анатольевна

**ПРАКТИКУМ
ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ПРАВУ
РОССИИ**

Учебно-методическое пособие для студентов,
обучающихся по специальностям (направлениям)
«Юриспруденция» и «Прикладная информатика в юриспруденции»

Редактор *Е.А. Малютина*

Технический редактор *Л.В. Агальцова*

Корректор *Е.Б. Крылова*

Оригинал-макет подготовила *Н.И. Степанова*

Подписано в печать 15.09.2010. Формат 60x84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 4,65 (5). Уч.-изд. л. 4,7.
Тираж 150 экз. Заказ 80.

Издательство Саратовского университета.
410012, Саратов, Астраханская, 83.
Типография Издательства Саратовского университета.
410012, Саратов, Астраханская, 83.

Саратовский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского