

Саратовский Государственный университет им. Н.Г. Чернышевского

Е.О. Глухова, В.Я. Решетников

Основы деятельности спецслужб в правовом государстве

Учебное пособие

для студентов - очной и заочной формы обучения,
по направлению 40.03.01. «Юриспруденция»

Саратов 2015

Работа написана в соответствии с внесенными изменениями в Российское законодательство на 1.12.2015 года и содержит систематическое изложение учебной дисциплины «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве», в соответствии с учебным планом по направлению «юриспруденция» Юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского. В работе представлены тематический план, содержание учебной дисциплины, литература к курсу, тесты, контрольная работа, лабораторная работа».

Для студентов очной и заочной формы обучения по направлению «юриспруденция».

Авторы (составители) ППС кафедры уголовного, экологического права и криминологии юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского:

к.ю.н., доцент Е.О. Глухова

доцент, к.ю.н., доцент В.Я. Решетников

Рекомендуют к печати:

Кафедра уголовного, экологического права и криминологии
Юридического факультета саратовского государственного университета
им. Н.Г. Чернышевского

1. Цели освоения дисциплины « Основы деятельности спецслужб в правовом государстве »

Цель изучения дисциплины – формирование представления о правовых основах спецслужб: истории создания и развития ее основных структур: МВД, полиции, ФСБ, пограничной охраны, ФСО, таможенной службы, СВР, Минюста, ФСКОН и др; знания современного законодательства в деятельности правоохранительных органов и спецслужб, отражение в нем особенностей развития общества и международного положения страны.

Изучение дисциплины способствует:

- совершенствованию у студентов навыков и приемов самостоятельной работы с научным и законодательным материалом;
- формированию у них правовой культуры и профессионального мышления.

2. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата

Дисциплина « Основы деятельности спецслужб в правовом государстве» относится к вариативной части профессионального цикла ООП, изучаемых на юридическом факультете. Преподается она после того, как студентами уже изучены такие дисциплины как теория государства и права, история отечественного государства и права, конституционное право, гражданское право, правоохранительные органы, уголовное право, криминология. Спецкурс использует базовые данные всех вышеуказанных отраслей права. Кроме того, изучение спецкурса предполагает знание основных понятий и категорий права, философии, социологии, статистики, экономики, педагогики, психологии, что требует наличия у студентов определенного уровня общетеоретической подготовки.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

В результате освоения дисциплины «**Основы деятельности спецслужб в правовом государстве** » обучающийся должен обладать следующими *общекультурными компетенциями*: ОК-1 (осознавать социальную значимость своей будущей профессии, обладать достаточным уровнем профессионального правосознания); ОК-2 (добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики

юриста); ОК-3 (владеть культурой мышления, способностями к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения); ОК-4 (способностью логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь); ОК-5 (владеть культурой поведения, быть готовым к кооперации с коллегами, работе в коллективе); ОК-6 (быть нетерпимым к коррупционному поведению, уважительно относиться к праву и закону); ОК-9 (владеть способностями к анализу социально значимых проблем и процессов); а также следующими *профессиональными компетенциями*: ПК-6 (способным юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства); ПК-8 (готовым к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства); ПК-9 (способным уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина); ПК-11 (способным осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению); ПК-12 (способным выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению); ПК-13 (способным правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации).

В результате освоения дисциплины «**Основы деятельности спецслужб в правовом государстве**» обучающийся должен:

- **Знать:** основы организации и деятельности спецслужб на различных этапах развития Российского государства. Роль правоохранительных органов и спецслужб в защите интересов общества и государства, в борьбе с терроризмом и преступностью. Цели и задачи, стоящие перед правоохранительными и силовыми структурами государства в современных условиях. Необходимость взаимодействия спецслужб и иных правоохранительных структур по решению задач борьбы с экстремизмом и защиты национальной безопасности страны, противодействия незаконной миграции, контрабанде и провозу наркотиков.
- **Уметь:** применять теоретические знания на практике: анализировать изменение в подходах и методах работы спецслужб; выявлять обстоятельства, влияющие на характер задач, решаемых спецслужбами;
- **Владеть:** знаниями нормативного материала, регламентирующего деятельность спецслужб, навыками анализа влияния международной обстановки на характер и особенности средств и методов в деятельности спецслужб. Таким образом, современная правовая подготовка юристов-бакалавров вооружает их необходимыми знаниями, умениями и навыками,

необходимыми сотрудниками правоохранительных органов, государственным служащим, поскольку защита и охрана общественной безопасности и правопорядка является их общей задачей. Понимание необходимости взаимодействия спецслужб и иных правоохранительных структур с населением по решению задач борьбы с экстремизмом и защиты национальной безопасности страны, противодействия незаконной миграции, контрабанде и провозу наркотиков является составной частью формирования гражданского общества. По своему содержанию данная дисциплина объективно способствует развитию гибкости юридического мышления, пониманию правовых явлений и процессов в их взаимосвязи с социальными, культурными, политическими, экономическими факторами, правовыми традициями, существующими в обществе, что представляет определенную ценность при изучении таких дисциплин как «Уголовное право РФ», «Конституционное право РФ», «Гражданское право РФ», «Административное право РФ», «Международное право» и др. дисциплин профессионального цикла.

4. Структура и содержание дисциплины «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 6 зачетных единиц, 180 час.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Формы промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	Самостоятельная работа	
1.	История развития спецслужб России, этапы создания и становления	3	1-2	2	6	-	6	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в

								семинарском занятии, круглый стол
2.	Создание и развитие спецслужб МВД России	3	3-4	2	6	-	5	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, проверка рефератов
3.	Деятельность ФСБ России, защита интересов личности, общества и государства	3	5	2	4	-	5	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, проверка рефератов, круглый стол
4.	Пограничные войска в обеспечении безопасности РФ	3	6-7	2	6	-	5	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, проверка рефератов
5.	Деятельность федеральной службы охраны (ФСО)	3	8	2	4	-	5	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, проверка рефератов
	Итого за семестр			10	26	-	26	Зачет
6.	Правоохранительная деятельность таможенных органов	3	3-4	2	6	2	5	Формы текущего контроля успеваемости:

	РФ							контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, круглый стол, проверка рефератов
7.	Служба внешней разведки РФ	3	5	2	4	2	5	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, проверка рефератов, круглый стол
8.	Спецслужбы Минюста РФ	3	6-7	2	6	2	5	Формы текущего контроля успеваемости: круглый стол, проверка рефератов
9.	Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков	3	8	2	4	4	5	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, тестирование, проверка рефератов, круглый стол
10.	Оперативные подразделения МО РФ	4	13-14	2	2	4	5	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, проверка рефератов
1	Информационная	4	15-16	2	2	2	5	Формы текущего

1.	безопасность РФ							контроля успеваемости: контрольные вопросы, контроль самостоятельной подготовки и участие в семинарском занятии, проверка рефератов
1 2.	Система национальной безопасности РФ	4	17-18	4	4	4	5	Формы текущего контроля успеваемости: контрольные вопросы, круглый стол, тестирование, проверка рефератов
				16	20	20	35	
	Всего	180		26	46	20	61	Форма аттестации: экзамен

Содержание дисциплины «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»

Тема 1. История развития спецслужб России, этапы создания и становления

Историческое значение роли спецслужб на различных этапах развития государства. Правовые основы деятельности спецслужб. Цели и задачи спецслужб. Правоохранительные органы и спецслужбы, цели и задачи их совместной деятельности.

Тема 2. Создание и развитие спецслужб МВД России

История создания спецслужб МВД России. Правовые основы деятельности спецслужб МВД России. Государственные органы, полномочные осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Оперативные подразделения как субъект, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность. Права и обязанности оперативно-розыскного органа. Оперативно-розыскная подведомственность. Компетенция оперативно-розыскных органов. Понятие должностного лица, участника ОРД. Служба собственной безопасности МВД России.

Тема 3. Деятельность ФСБ России: защита интересов личности, общества и государства

История создания и реформирования ФСБ. Правовые основы деятельности ФСБ России. Цели и задачи органов ФСБ, их структура и полномочия. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов госбезопасности. Защита сведений об органах Федеральной службы безопасности. Борьба с преступностью и разведывательная деятельность. Обязанности органов Федеральной службы безопасности. Права органов Федеральной службы безопасности. Применение оружия, специальных средств и физической силы. Взаимодействие с российскими и иностранными учреждениями. Взаимодействие органов ФСБ РФ с другими спецслужбами в борьбе с преступностью и терроризмом.

Тема 4. Пограничные войска в обеспечении безопасности РФ

История создания пограничных войск РФ. Правовые основы деятельности пограничных войск. Пограничные войска и их структура, цели и задачи. Полномочия пограничных войск РФ. Пограничная служба Российской Федерации. Основные задачи пограничной службы. Основные принципы деятельности пограничной службы. Полномочия пограничной службы. Основы организации деятельности пограничной службы. Руководство и управление пограничной службой. Силы и средства пограничной службы. Особенности правового положения сотрудников пограничной службы и военнослужащих пограничной службы, проходящих службу по призыву.

Тема 5. Деятельность Федеральной службы охраны

История создания ФСО РФ. Правовая основа деятельности ФСО. Структура и полномочия ФСО. Принципы осуществления государственной охраны. Цели и задачи ФСО, ее взаимодействие с другими спецслужбами. Участие в разработке и реализации мер по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации, противодействию техническим разведкам и защите сведений, составляющих государственную тайну. участие в разработке и реализации мер по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации, противодействию техническим разведкам и защите сведений, составляющих государственную тайну. обеспечение собственной безопасности. Обеспечение собственной безопасности.

Тема 6. Правоохранительная деятельность таможенных органов РФ

Понятие и сущность правоохранительной деятельности таможенных органов РФ. Правовые основы правоохранительной деятельности таможенных органов. Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов. Правоохранительная деятельность таможенных органов РФ на современном этапе: проблемы и пути их решения.

Тема 7. Служба внешней разведки РФ

История создания и развития СВР. Правовое регулирование деятельности СВР. Принципы разведывательной деятельности. Цели разведывательной деятельности. Полномочия органов внешней разведки Российской Федерации. Защита сведений об органах внешней разведки Российской Федерации. Связь органов внешней разведки Российской Федерации с общественностью Российской Федерации. Сферы деятельности органов внешней разведки Российской Федерации. Парламентский контроль за деятельностью органов внешней разведки Российской Федерации. Структура и полномочия СВР. Роль СВР в защите интересов государства.

Тема 8. Спецслужбы Минюста РФ

История создания и развития Министерства юстиции РФ. Полномочия Минюста РФ. Разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности. Уголовно-исполнительная система Минюста РФ. Главное управление исполнения наказаний ФСИН: направления деятельности. ОРД в деятельности службы исполнения наказания: правовая основа, виды ОРМ. Деятельность Минюста РФ по принудительному исполнению судебных актов. Федеральная служба судебных приставов (ФССП): полномочия, правовая основа, направления деятельности.

Тема 9. Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков

История создания ФСКН РФ. Правовые основы деятельности ФСКН РФ. Цели и задачи ФСКН РФ. Полномочия ФСКН. Структура органов наркоконтроля. Нормативно-правовое регулирование оборота наркотических и психотропных средств. Организация лицензирования в сфере оборота наркотиков и психотропных средств. Разработка проектов международных договоров Российской Федерации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств. Роль ФСКН РФ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.

Тема 10. Оперативные подразделения Министерства обороны РФ

История создания ГРУ МО РФ. Правовая основа деятельности оперативных служб МО РФ. Цели и задачи оперативных подразделений МО РФ. Деятельность оперативных подразделений МО РФ по защите интересов государства. Формы взаимодействия ГРУ с другими оперативными подразделениями спецслужб.

Тема 11. Информационная безопасность РФ

Национальные интересы РФ в информационной сфере и их обеспечение. Методы обеспечения информационной безопасности. Основные положения государственной политики обеспечения информационной безопасности РФ. Роль спецслужб в обеспечении информационной безопасности РФ.

Тема 12. Система национальной безопасности РФ

Система угроз национальной безопасности РФ. Роль спецслужб РФ в обеспечении национальной безопасности. Современный уровень и проблемы законодательного обеспечения национальной безопасности РФ. Концепция национальной безопасности и Военная доктрина РФ. Межнациональные конфликты как угроза национальной безопасности государства. Международное сотрудничество спецслужб в борьбе с преступностью.

**ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ по дисциплине
«Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»**

Тема № 1: История развития спецслужб России, этапы создания и становления.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. Историческое значение роли спецслужб, на различных этапах развития государства.
2. Правовые основы деятельности спецслужб, её связь с другими науками.
3. Цели и задачи деятельности спецслужб.
4. Правоохранительные органы и спецслужбы, цели и задачи их совместной деятельности.

Темы рефератов:

- Роль и значение спецслужб в защите интересов общества и государства.
- История зарождения деятельности спецслужб в России.

Тема № 2: Создание и развитие спецслужб МВД России.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», как правовая основа деятельности спецслужб.
2. Служба собственной безопасности МВД, их структура и полномочия.
3. Спецслужбы МВД России, цели и задачи их деятельности.
4. История развития спецслужб МВД России.

Темы рефератов:

- Роль спецслужб МВД в борьбе с преступностью и экстремизмом.
- Взаимодействие спецслужб МВД, с другими правоохранительными органами России, их цели и задачи.

Тема № 3: Деятельность ФСБ России, защита интересов общества и государства.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. Федеральный закон «О ФСБ».
2. История создания и реформирования ФСБ.
3. Цели и задачи органов ФСБ, их структура и полномочия.
4. Взаимодействие органов ФСБ с другими спецслужбами в борьбе с преступностью и терроризмом.

Темы рефератов:

- Роль ФСБ в защите интересов государства и общества.
- Принципы деятельности органов ФСБ в современных условиях.

Тема № 4: Пограничные войска в обеспечении безопасности РФ.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. История создания пограничных войск РФ.
2. Пограничные войска и их структура.
3. Полномочия пограничных войск РФ, их цели и задачи.

Темы рефератов:

- Деятельность пограничных войск в современных условиях, их взаимодействие с другими силовыми структурами.
- Взаимодействие пограничных войск РФ с пограничными войсками стран СНГ, их противодействие незаконной миграции, контрабанде и провозу наркотиков.

Тема № 5: Деятельность Федеральной службы охраны РФ.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. История создания ФСО РФ.
2. Структура и полномочия ФСО.
3. Цели и задачи ФСО, их взаимодействие с другими спецслужбами.
4. Правовая основа деятельности ФСО.

Темы рефератов:

- Деятельность ФСО как гарант безопасности высших должностных лиц государства.
- Особенности деятельности ФСО за пределами РФ.

Тема № 6: Правоохранительная деятельность таможенных органов РФ.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. История создания таможенной службы РФ.
2. Правовая основа деятельности таможенной службы РФ
3. Цели и задачи таможенной службы РФ, её взаимодействие с другими правоохранительными органами.
4. Структура и полномочия таможенной службы РФ.

Темы рефератов:

- Роль таможенной службы РФ в защите интересов государства.
- Особенности деятельности таможенной службы РФ, с таможенными службами сопредельных государств.

Тема № 7: Служба внешней разведки РФ

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. История создания и развития СВР.
2. Структура и полномочия СВР.
3. Роль СВР в защите интересов государства.
4. Правовое регулирование деятельности СВР.

Темы рефератов:

- Особенности деятельности СВР.
- Борьба с терроризмом как одно из направлений деятельности СВР.

Тема № 8: Спецслужбы Минюста РФ

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. История создания и развития Министерства юстиции РФ.
2. Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН): правовая основа, полномочия, направления деятельности.
3. ОРД как правовая основа деятельности ФСИН РФ.
4. Федеральная служба судебных приставов (ФССП): полномочия, правовая основа, направления деятельности.
5. Контрольные полномочия Минюста РФ в отношении ФСИН и ФССП РФ.

Темы рефератов:

- История создания и реформирования ФСИН Минюста РФ.
- ФССП: виды и направления деятельности.
-

Тема № 9: Федеральная служба РФ по контролю за незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. История создания ФСКН РФ.
2. Цели и задачи ФСКН РФ.
3. Правовые основы деятельности ФСКН РФ.
4. Роль деятельности ФСКН РФ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.

Темы рефератов:

- Сотрудничество ФСКН РФ со странами СНГ по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.
- Оперативная деятельность ФСКН РФ, её роль и значение.

Тема № 10: Оперативные подразделения Министерства обороны РФ.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. История создания ГРУ МО РФ.
2. Цели и задачи оперативных подразделений МО РФ.
3. Деятельность оперативных подразделений МО РФ по защите интересов государства.
4. Правовые основы деятельности оперативных служб МО РФ.

Темы рефератов:

- Взаимодействие оперативных служб МО РФ с другими спецслужбами России.
- Роль ГРУ МО РФ в борьбе с терроризмом.

Тема № 11: Информационная безопасность РФ.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. Национальные интересы РФ в информационной сфере и их обеспечение.
2. Методы обеспечения информационной безопасности.
3. Основные положения государственной политики обеспечения информационной безопасности РФ.
4. Роль спецслужб в обеспечении информационной безопасности РФ.

Темы рефератов:

- Особенности информационной безопасности РФ в правоохранительной деятельности.
- Виды угроз информационной безопасности РФ.

Тема № 12: Развитие системы национальной безопасности РФ.

Вопросы к семинарскому занятию (2 часа)

1. Система угроз национальной безопасности РФ.
2. Роль спецслужб РФ в обеспечении общественной безопасности.
3. Межнациональные конфликты, как угроза национальной безопасности государства.
4. Международное сотрудничество спецслужб в борьбе с преступностью.

Темы рефератов:

- Государственная политика РФ в обеспечении экономической безопасности.
- Контроль за деятельностью спецслужб в РФ.

Студент должен выполнить реферат на одну из предложенных тем:

- Роль и значение спецслужб в защите интересов общества и государства.
- История зарождения спецслужб в России.
- Роль спецслужб МВД РФ в борьбе с преступностью и экстремизмом.
- Взаимодействие спецслужб МВД РФ с другими правоохранительными органами России, их цели и задачи
- Роль ФСБ в защите интересов государства и общества.
- Принципы деятельности органов ФСБ в современных условиях.
- Деятельность пограничных войск в современных условиях, их взаимодействие с другими силовыми структурами.
- Взаимодействие пограничных войск РФ с пограничными войсками стран СНГ, противодействие незаконной миграции, контрабанде, и провозу наркотиков.
- Деятельность пограничных войск в современных условиях, их взаимодействие с другими силовыми структурами.
- Деятельность ФСО как гарант безопасности высших должностных лиц
- Особенности деятельности ФСО за пределами РФ.
- Роль таможенной службы в защите интересов государства.
- Особенности взаимодействия таможенной службы РФ с таможенными службами сопредельных государств.
- Особенности деятельности СВР РФ в современных условиях
- Борьба с терроризмом как одно из направлений деятельности СВР РФ
- Правовое регулирование деятельности Министерства юстиции РФ.
- Деятельность ФСИН РФ по перевоспитанию осужденных.
- Роль ФССП РФ по принудительному исполнению судебных актов.
- Сотрудничество ФСКН РФ со странами СНГ по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.
- Оперативная деятельность ФСКН РФ, ее роль и значение.
- Взаимодействие оперативных служб МО РФ с другими спецслужбами РФ.
- Роль ГРУ МО РФ в борьбе с терроризмом.
- Особенности деятельности ГФС РФ.
- Роль ГФС РФ в защите интересов государства.
- Особенности информационной безопасности в правоохранительной деятельности.
- Виды угроз информационной безопасности РФ.
- Роль спецслужб РФ в обеспечении национальной безопасности.
- Государственная политика РФ в обеспечении национальной безопасности.
- Контроль за деятельностью спецслужб в РФ.

Тест по теме «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»

1. Дайте определение понятию «спецслужбы». Спецслужбы это:

- А) правоохранительные органы любого государства;
- Б) государственные органы, занимающиеся охраной правопорядка и общественной безопасностью;
- В) государственные органы, созданные и действующие в интересах защиты национальных интересов и безопасности как внутри страны, так и на международной арене.
- Г) государственные органы и воинские формирования, находящиеся в непосредственном подчинении и под контролем высших должностных лиц государства и его представительных органов

2. Когда в России были заложены законодательные основы «спецслужб»?

- А) в 1549 году Посольским приказом царя Ивана Васильевича Грозного,
- Б) в 1649 году Приказом тайных дел царя Алексея Михайловича.
- В) в 1726 году, при создании Петром I Тайной канцелярии.

3. Что составляет правовую основу деятельности ФСБ ?

- А) Конституция РФ, ФЗ « О ФСБ РФ», федеральный закон «Об ОРД», иные федеральные законы, а также международные договора РФ;
- Б) Конституция РФ, межправительственные соглашения, ведомственные приказы и инструкции, доктрина национальной безопасности, военная доктрина;
- В) Федеральный закон « О ФСБ РФ», федеральный закон «Об ОРД».

4. Каков статус ФСБ РФ?

- А) является органом государства, осуществляющим разведывательную и контрразведывательную деятельность;
- Б) является федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим охрану интересов личности, общества и государства;
- В) является государственной структурой, обеспечивающей государственную и общественную безопасность страны, подчиненная высшим органам власти

5. Какова правовая основа деятельности ФСБ в борьбе с преступностью?

- А) Уголовное, уголовно-процессуальное законодательство, криминалистика, специальные дисциплины и методы работы с информацией, негласная деятельность;
- Б) Ведомственные нормативные акты, регламентирующие гласные и негласные методы работы с лицами, представляющими оперативный интерес;
- В) Закон Российской Федерации "Об оперативно-розыскной деятельности в РФ", уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации.

6. Каковы основные направления деятельности ФСБ РФ?

А) разведывательная и контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом;

Б) контрразведывательная деятельность и борьба с преступностью;

В) обеспечение внутренней и внешней безопасности, борьба с терроризмом;

Г) контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности.

7. Начало формирования уголовного сыска в России:

А) со времен Ивана Грозного - по его указу был создан Разбойно-сыскной приказ.

Б) во времена царствования Петра 1, с созданием Преображенского приказа;

В) при царе Алексее Михайлович с формированием Приказа тайных дел.

8. Дайте юридическое определение понятия «безопасность»:

А) безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Б) безопасность – система государственных гарантий охраны прав и интересов общества и государства;

В) безопасность – совокупность государственных, правовых, организационных мер, направленных на обеспечение нормального функционирования всех институтов гражданского общества.

9. Назовите основные объекты безопасности:

А) личность - ее права и свободы;

Б) общество - его материальные и духовные ценности;

В) государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.;

Г) все вышеперечисленное.

10. Перечислите субъекты и силы, осуществляющие функцию безопасности в РФ:

А) государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей, включая ВС, ФСБ, МВД, СВР, ФСО, МЧС, фельдъсвязь, таможенные органы, и др.

Б) Президент РФ, правительство РФ, иные государственные органы, обеспечивающие внутреннюю и внешнюю безопасность страны;

В) Президент РФ, Совет Безопасности, правительство РФ, субъекты Федерации.

11. Назовите нормативные правовые акты, которые регулируют деятельность по обеспечению безопасности РФ.

А) Конституция РФ, федеральный закон «О безопасности РФ», иные федеральные законы;

Б) федеральный закон «О безопасности РФ», иные федеральные законы;

В) федеральные законы, регламентирующие деятельность органов ФСБ, МВД, иных федеральных министерств, обеспечивающих внешнюю и внутреннюю безопасность в стране.

12. Определите правовой статус Совета Безопасности РФ.

А) является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности;

Б) является высшим органом власти, отвечающим за внутреннюю и внешнюю безопасность страны;

В) коллегиальный орган при Президенте РФ, координирующий деятельность спецслужб в России.

13. Какие задачи решают органы Федеральной службы охраны РФ?

А) обеспечение безопасности объектов государственной охраны, а также глав иностранных государств и правительств в местах их постоянного и временного пребывания, а также на трассах проезда;

Б) охрана жизни и здоровья высших государственных деятелей страны и членов их семей;

В) охрана глав иностранных государств во время их пребывания в РФ.

14. Правовую основу деятельности полиции составляют:

А) Конституция РФ, нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, правовые акты Президента и Правительства РФ, а также правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Б) Конституция РФ, федеральные законы, правовые акты Президента и Правительства РФ, а также правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В) Федеральное законодательство в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

15. Назовите основные направления деятельности таможенных органов.

А) обеспечение оптимальной научно обоснованной организации таможенной системы, объединяющей таможенные и иные государственные (исполнительные) структуры, обеспечивающие реализацию таможенной политики;

Б) создание надежных условий обеспечения законных прав и свобод граждан, их общественных объединений при осуществлении таможенного дела: обеспечение соблюдения прав и исполнения обязанностей граждан России, иностранцев и лиц без гражданства, а также юридических лиц в процессе их участия в таможенно-правовых отношениях;

В) обеспечение соблюдения социально-экономических приоритетов РФ, экономического суверенитета и экономической безопасности, защиты рынка, стимулирование развития национальной экономики, а также активизация связей национальной экономики с мировым хозяйством.

16. Какова правовая основа органов внешней разведки?

А) Федеральное законодательстве в сфере охраны внешней безопасности страны;

Б) Конституция РФ, федеральные законы, правовые акты Президента и Правительства РФ, а также правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внешней безопасности;

В) федеральные законы, регламентирующие деятельность органов ФСБ, МВД, иных федеральных министерств, обеспечивающих внешнюю и внутреннюю безопасность в стране.

17. Основными направлениями деятельности Минюста РФ являются:

А) формирование государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере исполнения уголовных наказаний, адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций.

Б) обеспечение установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций.

В) формирование государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере исполнения уголовных наказаний, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

18. Основными задачами ФСКН России являются:

А) обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;

Б) выявление, раскрытие и предварительное расследование преступлений, отнесенных к ФСКН;

В) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, в сфере оборота наркотических средств,

Г) участие в разработке и реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств;

Д) создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотиков;

Е) международное сотрудничество в области противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Ж) все вышеперечисленные.

19. Какие государственные органы правомочны осуществлять ОРД:

- органы внутренних дел;
- федеральные органы безопасности;
- федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков;
- органы государственной охраны;

- органы пограничной службы;
- таможенные органы;
- служба внешней разведки;
- федеральная служба исполнения наказания;
- все вышеперечисленные.

20. Назовите виды угроз информационной безопасности РФ:

- Угрозы, направленные на конституционные права и свободы человека в области информационной деятельности.
Угрозы информационному обеспечению государственной политики РФ.
Угроза развитию современных ИТ отечественной индустрии, а также выходу на внутренний и мировой рынок.
Угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем.
- Угрозы информационной безопасности в области обороны страны
- все вышеперечисленные

21. Система угроз национальной безопасности РФ:

А) современная геополитическая и международная обстановка; обострение межнациональных отношений; негативные процессы в экономике; социальная поляризация в обществе;

Б) угроза терроризма и экстремизма; расширение НАТО на Восток; нестабильная обстановка на Северном Кавказе; отставание оборонно-промышленного комплекса; низкие темпы роста экономики и демографии; рост инфляции и т.д.

В) межнациональные конфликты; материальное расслоение в обществе; безработица; неэффективность военной реформы; коррупция; проблемы молодежи: наркотики, рост преступности, экстремизм.

Задания на контрольную работу студентам заочной формы обучения бакалавриат – юриспруденция по дисциплине «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»

ВАРИАНТ 1.

Вопрос: Дайте определение понятию «спецслужбы». Назовите и кратко охарактеризуйте основные направления (функции) правоохранительной деятельности спецслужб?

Задача 1.

Гражданин России Михайлов в середине 90-х гг. работал комментатором на ведущей радиовещании на Россию радиостанции, финансируемой разведкой иностранного государства. В эфире он называл террористов повстанцами, призывал к мирным переговорам с ними, к признанию независимости Чечни.

Квалифицируйте содеянное. Проанализируйте ст.280 УК РФ, в чем выражается объективная сторона действий Михайлова?

Дайте характеристику субъективной стороне действий Михайлова.

Задача 2.

Укажите правовые основания и порядок действий для осуществления контрразведывательных мероприятий органами ФСБ РФ.

Какова правовая основа и принципы деятельности ФСБ РФ?

Назовите основные направления деятельности ФСБ РФ?

ВАРИАНТ 2.

Вопрос: Каковы особенности понятий «правоохранительные органы» и «спецслужбы». Каков характер их взаимодействия друг с другом ?

Задача 1.

Прокурор прекратил уголовное дело в отношении гр.А. в связи с тем, что тот действовал в состоянии необходимой обороны и не превысил ее пределов(ст.37 УК РФ). В отношении гр.Б. уголовное дело было прекращено в связи с его добровольным отказом от преступления (ст.31 УК РФ).

Имеет ли место в этих случаях освобождение от уголовной ответственности? Обоснуйте свое решение.

Назовите правовую основу деятельности полиции в РФ.

Задача 2.

Следователь полиции Сухов при допросе наркомана Ш., подозреваемого в серии разбойных нападений, с целью добиться его признания в их совершении, дал Ш. по его просьбе порцию наркотика, после чего Ш. рассказал обо всех совершенных им нападениях.

Дайте юридическую оценку происшедшему. Изменится ли оценка происшедшего, если вместо наркотика Сухов дал бы Ш. выпить водки?

ВАРИАНТ 3.

Вопрос: Правовые основы деятельности спецслужб, их цели и задачи?

Задача 1.

На продовольственном рынке города № произведен взрыв легкового автомобиля, принадлежащего предпринимателю Рогову. В результате взрыва погибли Рогов. Его жена и еще несколько человек, находящихся вблизи взрыва.

Дайте квалификацию совершенному деянию. Проанализируйте ст.105, 167, 205, 281 УК РФ.

Задача 2

Сотрудник полиции Исаев, проводивший дознание по факту кражи автомашины у гр. Туполева, уговорил последнего отказаться от заявления в связи с тем, что автомашину все равно не найдут, а Туполев потеряет много времени и сил в связи с необходимостью участвовать в следственных действиях. За совершенное деяние Исаев был осужден по ч.1 ст.285 УК РФ.

Дайте правовую квалификацию действий Исаева.

ВАРИАНТ 4.

Вопрос: Понятие правоохранительной деятельности, ее основные черты и особенности?

Дайте характеристику полномочий полиции в соответствии с ФЗ «О полиции»

Задача 1.

Савельев, ранее судимый за хулиганство, приобрел у неустановленного следствием лица, без соответствующего разрешения карабин СКС, который хранил в доме своей сестры в деревне. Через некоторое время он передал его своему знакомому М. для целей охоты, который после использования, оставил на время у себя. Впоследствии Савельев забрал карабин, но был задержан полицией. При производстве обыска в квартире Савельева были изъяты боевые патроны и тротиловая шашка.

Квалифицируйте действия Савельева и гр.М.

Имеется ли в действиях указанных граждан множественность преступлений?

Задача 2.

Воробьева, имеющая ранее судимость за насильственный грабеж, совершенный в несовершеннолетнем возрасте, совместно с Сомовым и Петровым, вооружившись пистолетом марки «ТТ», совершила разбойное нападение на инкассатора.

Квалифицируйте содеянное.

Определите вид рецидива в действиях Воробьевой.

ВАРИАНТ 5

Вопрос: Контроль за деятельностью спецслужб со стороны гражданского общества и государства, общие черты и особенности.

Задача 1.

Ваньков, управляя автомобилем, нарушил правила дорожного движения и совершил наезд на Котова, который от полученных травм скончался (ч.2 ст.264 УК РФ). Постановлением дознавателя потерпевшей по делу была признана супруга Котова, которая, получив с Ванькова 200 тыс.рублей, обратилась к дознавателю с заявлением о прекращении уголовного дела.

Можно ли при таких обстоятельствах дела прекратить дело по ст. 76 УК РФ?

Задача 2.

Володин в возрасте 17 лет совершил угон автомобиля, после чего вскоре был призван в армию, участвовал в боевых действиях, был награжден медалью. После увольнения в запас преступлений и иных правонарушений не совершал, поступил в вуз. Через 2,5 года преступление было раскрыто, и Володин предстал перед судом. Суд счел применение уголовного наказания в отношении Володина нецелесообразным и освободил его от наказания.

Обосновано ли решение суда?

Каковы особенности освобождения несовершеннолетних от наказания?

ВАРИАНТ 6

Вопрос: Назначение спецслужб в политико-правовой системе государства

Задача 1.

15-летний Фролов из хулиганских побуждений металлическим прутом причинил повреждения автомобилю, принадлежащему следователю Октябрьского ОП г.Саратова Петрову, причинив ему ущерб в размере 57 тыс.рублей. Кроме того от нанес побои Петрову, ударив его кулаком по лицу.

Полежит ли Фролов уголовной ответственности за содеянное.

Задача 2.

В связи с обострением угрозы терроризма начальник городского управления внутренних дел распорядился проверять паспорта у всех подозрительных лиц, особенно у тех кто имеет «не славянскую внешность», прежде всего – выходцев с Кавказа, а при отсутствии у них паспортов - доставлять в отделения полиции и решать вопрос о привлечении к ответственности.

Квалифицируйте содеянное. Проанализируйте ст.136 УК РФ.

ВАРИАНТ 7

Вопрос: Контроль и надзор за оперативно-розыскной деятельностью спецслужб в правовом государстве?

Задача 1.

Научный сотрудник одного из НИИ Агеев за плату предоставил иностранной организации составляющую государственную тайну информацию о техническом устройстве. Ранее эта информация была опубликована в открытом издании, но затем была засекречена. Агеев был уверен, что оглашение этих сведений, засекреченных необоснованно, не может причинить какого-либо вреда безопасности государства.

Квалифицируйте содеянное. Проанализируйте ст.275, 276 УК РФ,

Задача 2.

Сергеев, проживая неподалеку от военного аэродрома ПВО, в течение продолжительного времени фиксировал в тетради взлеты и посадки истребителей ПВО. Производил фото и видеосъемку тренировочных полетов и впоследствии пытался продать указанную информацию сотруднику консульства США. Однако последний сообщил о предложении Сергеева в полицию.

Квалифицируйте действия Сергеева.

ВАРИАНТ 8.

Вопрос: Международное сотрудничество спецслужб мира в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом

Задача 1.

Следователю полиции УМВД РФ стало достоверно известно о том, что обвиняемый в совершении тяжкого преступления через своего адвоката активно контактирует с преступной средой. Следователь вызвал адвоката к себе и допросил по существу вышеуказанных фактов.

Может ли адвокат быть допрошен в качестве свидетеля по обстоятельствам, которые стали ему известны при осуществлении своих полномочий?

Что означает понятие адвокатской тайны?

Дайте правовую оценку действий адвоката и следователя.

Задача 2.

Прапорщик Орлов, отвечающий в воинской части за ведение секретной документации, в процессе уничтожения документов с истекшим сроком хранения. По ошибке уничтожил секретный приказ, содержащий государственную тайну, срок хранения которого еще не истек.

Дайте правовую оценку действий прапорщика. Проанализируйте ст.283, 284 УК РФ.

ВАРИАНТ 9

Вопрос: Цели, задачи и правовая основа оперативно-розыскной деятельности ?

Задача 1.

ГУВД г. Новосибирска разместило в программе «Особо опасен» сообщение о скрывающемся особо опасном преступнике с указанием его примет, за информацию о местонахождении которого предложило денежное вознаграждение. В дежурную часть ГУВД поступили звонки граждан, в одном из которых сообщалось, что хозяин квартиры задержал квартиранта, внешние данные которого схожи с приметами преступника. Оперативная группа выехала по указанному адресу и произвела задержание подозреваемого.

Является ли деятельность граждан, сообщающих сведения о месте нахождения преступников, а также самостоятельно предпринимающих меры к их задержанию, деятельностью по раскрытию и расследованию преступлений?

Задача 2

Заместитель главы администрации района обратился к прокурору района с мотивированной жалобой на то, что его служебный телефон прослушивался и он не может вести конфиденциальный разговор с гражданами, обращающимися к нему по различным вопросам. Прокурор обещал разобраться.

Возможно ли прослушивание телефонных разговоров по действующему законодательству РФ?

Какие гарантии прав граждан на тайну телефонных и иных переговоров предусмотрены в Конституции РФ и ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»?

ВАРИАНТ 10

Вопрос: Деятельность ФСИН РФ: цели, задачи и полномочия

Задача 1.

Директор коммерческой организации Долотов, желая пресечь использование служебного телефона в личных целях, приобрел оборудование для прослушивания телефонных переговоров, которые велись с телефона учреждения. Установив самостоятельно, он лично производил выборочное прослушивание телефонных переговоров.

Квалифицируйте содеянное. Каковы основания и порядок прослушивания телефонных переговоров в соответствии с ФЗ «Об ОРД» от 12.08.1995г.

Задача 2

Какие из перечисленных обязанностей судебных приставов присущи судебному приставу-исполнителю, а какие судебному приставу по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

принятие мер по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

обеспечение охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;

осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд;

предоставление сторонам исполнительного производства или их представителям возможности знакомиться с материалами исполнительного производства;

обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей?

Контрольные вопросы для проведения текущего контроля по курсу «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»

1. Историческое значение роли спецслужб на различных этапах развития государства.
2. Правовые основы деятельности спецслужб. Цели и задачи спецслужб.
3. Правоохранительные органы и спецслужбы, цели и задачи их совместной деятельности.
4. Органы Федеральной службы безопасности и их назначение
5. Система органов Федеральной службы безопасности
6. Правовая основа деятельности органов Федеральной службы безопасности
7. Принципы деятельности органов Федеральной службы безопасности
8. Основные направления деятельности органов ФСБ
9. Полномочия органов ФСБ
10. Силы и средства органов ФСБ
11. Контроль и надзор за деятельностью органов ФСБ
12. Полиция и ее назначение
13. Основные направления деятельности полиции
14. Правовая основа деятельности полиции
15. Принципы деятельности полиции
16. Обязанности и права полиции
17. Контроль и надзор за деятельностью полиции
18. История создания пограничных войск РФ.

19. Правовые основы деятельности пограничных войск.
20. Пограничные войска и их структура, цели и задачи
21. Полномочия пограничных войск РФ.
22. История создания ФСО РФ.
23. Правовая основа деятельности ФСО.
24. Структура и полномочия ФСО.
25. Цели и задачи ФСО, ее взаимодействие с другими спецслужбами.
26. История создания таможенной службы РФ.
27. Правовая основа деятельности таможенной службы РФ.
28. Структура и полномочия таможенной службы РФ.
29. Цели и задачи таможенной службы РФ, ее взаимодействие с другими правоохранительными органами.
30. История создания и развития СВР.
31. Правовое регулирование деятельности СВР.
32. Структура и полномочия СВР. Роль СВР в защите интересов государства.
33. История создания и развития Министерства юстиции РФ.
34. Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний.
35. Деятельность Минюста РФ по противодействию коррупции.
36. Основные направления деятельности ФССП РФ.
37. История создания ФСКН РФ.
38. Правовые основы деятельности ФСКН РФ.
39. Цели и задачи ФСКН РФ.
40. Роль ФСКН РФ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.
41. История создания ГРУ МО РФ.
42. Правовая основа деятельности оперативных служб МО РФ.
43. Цели и задачи оперативных подразделений МО РФ.
44. Деятельность оперативных подразделений МО РФ по защите интересов государства.
45. Доктрина информационной безопасности РФ (понятие, основные положения).
46. Виды угроз информационной безопасности РФ.
47. Методы обеспечения информационной безопасности в РФ.
48. Национальные интересы РФ в информационной сфере и их обеспечение.
49. Роль спецслужб в обеспечении национальной безопасности РФ.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

по дисциплине «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»

1. Историческое значение роли спецслужб на различных этапах развития государства.
2. Правовые основы деятельности спецслужб. Цели и задачи спецслужб.
3. Правоохранительные органы и спецслужбы, цели и задачи их совместной деятельности.
4. Органы Федеральной службы безопасности и их назначение.
5. Система органов Федеральной службы безопасности.
6. Правовая основа деятельности органов Федеральной службы безопасности.
7. Принципы деятельности органов Федеральной службы безопасности.
8. Основные направления деятельности органов ФСБ.
9. Полномочия органов ФСБ.
10. Силы и средства органов ФСБ.
11. Контроль и надзор за деятельностью органов ФСБ.
12. Полиция и ее назначение.
13. Основные направления деятельности полиции.
14. Правовая основа деятельности полиции.
15. Принципы деятельности полиции.
16. Обязанности и права полиции.
17. Контроль и надзор за деятельностью полиции.
18. История создания пограничных войск РФ.
19. Правовые основы деятельности пограничных войск.
20. Пограничные войска и их структура, цели и задачи.
21. Полномочия пограничных войск РФ.
22. История создания ФСО РФ.
23. Правовая основа деятельности ФСО.
24. Структура и полномочия ФСО.
25. Цели и задачи ФСО, ее взаимодействие с другими спецслужбами.

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

по дисциплине «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»

1. Историческое значение роли спецслужб на различных этапах развития государства.
2. Правовые основы деятельности спецслужб. Цели и задачи спецслужб.
3. Правоохранительные органы и спецслужбы, цели и задачи их совместной деятельности.
4. Органы Федеральной службы безопасности и их назначение
5. Система органов Федеральной службы безопасности
6. Правовая основа деятельности органов Федеральной службы безопасности
7. Принципы деятельности органов Федеральной службы безопасности

8. Основные направления деятельности органов ФСБ.
9. Полномочия органов ФСБ.
10. Силы и средства органов ФСБ.
11. Контроль и надзор за деятельностью органов ФСБ.
12. Полиция ее роль и назначение в обществе.
13. Основные направления деятельности полиции
14. Правовая основа деятельности полиции
15. Принципы деятельности полиции
16. Обязанности и права полиции
17. Контроль и надзор за деятельностью полиции со стороны государства и общества.
18. История создания пограничных войск РФ.
19. Правовые основы деятельности пограничных войск.
20. Пограничные войска и их структура, цели и задачи
21. Полномочия пограничных войск РФ.
22. История создания ФСО РФ.
23. Правовая основа деятельности ФСО.
24. Структура и полномочия ФСО.
25. Цели и задачи ФСО, ее взаимодействие с другими спецслужбами.
26. История создания таможенной службы РФ.
27. Правовая основа деятельности таможенной службы РФ.
28. Структура и полномочия таможенной службы РФ.
29. Цели и задачи таможенной службы РФ, ее взаимодействие с другими правоохранительными органами.
30. Оперативные подразделения таможенных органов России.
31. История создания и развития СВР.
32. Правовое регулирование деятельности СВР.
33. Полномочия органов внешней разведки Российской Федерации.
34. Роль органов внешней разведки Российской Федерации в обеспечении безопасности страны.
35. Парламентский контроль за деятельностью органов внешней разведки Российской Федерации.
36. Структура и полномочия СВР. Роль СВР в защите интересов государства и общества.
37. История создания и развития Министерства юстиции РФ.
38. Полномочия Минюста РФ по координации деятельности государственных органов.
39. Деятельность Минюста РФ по юридической экспертизе законопроектов и иных нормативных правовых актов.
40. Основные направления деятельности Минюста РФ в реализации государственной политики в сфере юстиции.
41. История создания ФСКН РФ.
42. Правовые основы деятельности ФСКН РФ.
43. Цели и задачи и полномочия ФСКН РФ.

44. Структура органов ФСКН РФ. Нормативно-правовое регулирование оборота наркотических и психотропных средств.
45. История создания ГРУ МО РФ.
46. Правовая основа деятельности оперативных служб МО РФ.
47. Цели и задачи оперативных подразделений МО РФ.
48. Деятельность оперативных подразделений МО РФ по защите интересов государства.
49. Формы взаимодействия ГРУ с другими оперативными подразделениями спецслужб.
50. Роль спецслужб РФ в обеспечении национальной безопасности.
51. Доктрина информационной безопасности РФ (понятие, основные положения).
52. Виды угроз информационной безопасности РФ.
53. Методы обеспечения информационной безопасности в РФ.
54. Национальные интересы РФ в информационной сфере и их обеспечение.
55. Современный уровень и проблемы законодательного обеспечения национальной безопасности.
56. Национальные интересы РФ в информационной сфере и их обеспечение.
57. Правовое обеспечение информационной безопасности РФ на современном этапе.
58. Основные положения государственной политики обеспечения информационной безопасности РФ.
59. Роль спецслужб в обеспечении информационной безопасности РФ.
60. Принципы реформирования спецслужб в условиях правового государства.
61. Критерии оценки эффективности деятельности спецслужб в правовом государстве
62. Совершенствование государственного и общественного контроля за деятельностью спецслужб.
63. Цели, задачи и правовая основа оперативно-розыскной деятельности
64. Сущность и назначение ОРМ, виды и особенности их проведения
65. Органы, осуществляющие ОРД. Помощь граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий
66. Контроль и надзор за оперативно-розыскной деятельностью со стороны государства
67. Назначение спецслужб в политико-правовой системе государства: история и современность
68. Место спецслужб в механизме реализации власти правового государства
69. Контроль гражданского общества за деятельностью спецслужб в правовом государстве
70. Основные направления деятельности зарубежных спецслужб против России.

71. Роль спецслужб в борьбе с организованной преступностью
 72. Вступление России в Интерпол как важный фактор международного сотрудничества в борьбе с преступностью
 73. Международное сотрудничество спецслужб в борьбе с экономической преступностью и терроризмом
 74. Взаимодействие спецслужб мира в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.
-

**Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины
«Основы деятельности спецслужб в правовом государстве»**

Перечень основной и дополнительной литературы

Основная литература

1. Правоохранительные органы России. Учебник./Под ред. В.П. Божьева. М.: Юрайт. 2010. 336 с. (16 экз. + 2010 г. 16 экз.)
2. Правоохранительные органы России. Учебник./Под ред. В.М. Борзова. М.: Юрайт. 2014. 424 с.

Дополнительная литература

1. Романовский Г.Б. Правоохранительные органы: Учебное пособие/Г.Б. Романовский, О.В. Романовская. - (Высшее образование), (Гриф) [Текст] /Г.Б. Романовский, О.В. Романовская. - [Б.м.]: ИД РИОР, 2009. - 310 с. (электронный ресурс ИНФРА-М).
2. Правоохранительные органы России. Учебник./Под ред. В.П. Божьева. М.: Высшее образование. 2007. 335 с. 16 экз.
3. Правоохранительные органы. Учебник./Под ред. К.Ф. Гуценко. - М. Зерцало.: 2007. 421 с.
4. Правоохранительные и судебные органы России: Учебник. /Под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. Издательство: РАП; Эксмо. 2009 г. 414 с.
5. Сомрякова Н.В. Правоохранительные органы. Учебно-метод. материалы для студентов очной и заочной формы. - Саратов. Науч. кн., 2006.
6. Егоров В.А. Совершенствование механизма организации правоохранительной деятельности с использованием информационных технологий. - Саратов: СЮИ МВД России. 2008. 119 с.
7. Правоохранительные органы. Практикум./под общ. ред. В.М. Борзова. 2014. 170 с.
8. Лавров А.Ю. Компьютерные технологии в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие. Саратов. СЮИ МВД России. 2006. 95 с.
9. Правоохранительные органы Российской Федерации. Учебник./Под ред. В.М. Семенова, В.А. Байдукова. - М. Норма. 2008. 319 с.

10. Вестов Ф.А., Петров Д.Е. Силовые структуры в политической жизни правового государства: власть и гражданский контроль. Монография. Саратов. 2011. 247с.

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. 1995. 5 апреля; Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. М.: Юрид. лит., 1990. С. 14-20.
3. Декларация прав и свобод человека и гражданина: утв. постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. (№ 1920-1) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. 26 декабря, ст. 1865.
4. О гражданских и политических правах: Международный Пакт от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12. С. 12-18.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации: принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. № 64-ФЗ (с изменениями на 21 июля 2014 года.). Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 22.07.2014.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: принят Государственной Думой 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. (офиц. текст по состоянию на 22 октября 2014 г.).
7. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности" »(с изменениями и дополнениями)
8. Федеральный закон от 7 февраля 2011г. № 3-ФЗ «О полиции»(с изменениями и дополнениями)
9. Федеральный закон от 12 августа 1995г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»(с изменениями и дополнениями)
10. Федеральный закон от 10 января 1996. № 5-ФЗ «О внешней разведке»(с изменениями и дополнениями)
11. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности"
12. Указ Президента РФ от 7 июня 2004 г. № 726 «Об утверждении положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации».
13. Закон РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (с изменениями и дополнениями)

14. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 19 мая 2006г. №245 «Об утверждении регламента Федеральной службы исполнения наказаний» (с изменениями и дополнениями)
15. Указ Президента РФ от 12 мая 2009г. № 537 « О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020года»
16. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом РФ от 9 сентября 2000г. № Пр-1895) (с изменениями и дополнениями)
17. Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. «Об утверждении Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации», в редакции от 28 декабря 2004 г. (с изменениями и дополнениями).
18. Федеральный закон от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"(с изменениями и дополнениями)
19. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012г. «О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»
20. «О наркотических средствах и психотропных веществах» №3-ФЗ от 8 января 1998г. (ред.от 23.07.2013г.)
21. Указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. N 976 "Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.
(с изменениями и дополнениями)

Интернет-ресурсы:

1. www.consultant.ru – сайт правовой системы КонсультантПлюс
2. www.garant.ru – сайт правовой системы Гарант
3. www.kremlin.ru – сайт Президент России
4. www.duma.gov.ru – сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ
5. www.government.ru – сайт Правительства РФ
6. www.fsb.rf - Федеральная служба безопасности РФ
7. www.sledkom.ru - Следственный комитет РФ
8. www.mvd.ru - Министерство внутренних дел РФ
9. www.fskn.gov.ru – Федеральная служба по контролю за незаконным оборотом наркотиков РФ
10. www.vbi.gov- Федеральное Бюро Расследований США
11. www.customs.ru – Федеральная таможенная служба РФ
12. www.minjust.ru – Министерство юстиции РФ
13. www.Interpol.int - сайт Интерпола
14. fso.gov.ru - сайт ФСО РФ

Краткий курс лекций по дисциплине «Основы деятельности спецслужб в правовом государстве».

Тема1.История развития спецслужб России

Вопросы:

1. Историческое значение роли спецслужб на различных этапах развития государства.
2. Правовые основы деятельности спецслужб, их цели и задачи.
3. Правоохранительные органы и спецслужбы, особенности их взаимодействия

Литература:

1. Заякин Б. Н. Краткая история спецслужб России. 2009.
2. Воронцов С.А. Правоохранительные органы и спецслужбы. 2007.
3. Вестов Ф.А. Силовые структуры в политической жизни правового государства. Саратов. 2011.
4. Вестов Ф.А. Политика формирования правового государства: противоречия и перспективы. Саратов. СГУ. 2012.

1. Историческое значение роли спецслужб на различных этапах развития государства.

У государств, возникших на заре истории, забота о безопасности и порядке стояли на первом плане своей деятельности. Безопасность составляла не только особую отрасль управления, но становилась центром и одновременно наибольшей и наиважнейшей частью государственной работы, вокруг которой только постепенно стала намечаться остальная управленческая деятельность.

В современном понимании **безопасность** это одна из качественных характеристик того конкретного исторического социума, существующего в определенных пространственных, временных, географических условиях, составными элементами которого являются личность, общество и государство.

Основными параметрами выступают:

- защищенность жизненно важных интересов личности, общества, государства и самого их существования;
- устойчивость основ устройства страны,
- обеспеченность исторически поступательного развития,
- наличие необходимого потенциала защиты страны от внутренних и внешних угроз.

Эти функции и выполняют **специальные службы**, под которыми принято понимать государственные органы, созданные и действующие в интересах защиты национальных интересов и безопасности как внутри страны, так и на международной арене.

Они всегда являлись наиболее острым инструментом борьбы, обеспечивая политическое руководство достоверной объективной информацией о реальном состоянии дел в той, или иной сфере социально-политической и экономической жизни, требующих решения на высшем

уровне.

Деятельность специальных служб регламентируется законом и контролируется правительственными и законодательными органами. Они имеют свою структуру, которая соответствует специфике решаемых задач. Используют в своей практической деятельности специальные формы и методы, которые не применяются другими государственными органами власти и управления.

К определению «специальные органы» следует подходить очень корректно, так как в законодательстве нет специально сформулированного понятия. Оно сложилось в ходе многолетней практики и достаточно широко используется в документах ненормативного характера, в публикациях, в теле- и радиопередачах.

Под специальными органами принято понимать государственные органы, созданные и действующие с целью защиты национальных интересов и безопасности как внутри страны, так и на международной арене. Это наиболее острый инструмент государственной власти, обеспечивающий политическое руководство объективной информацией о существующих внутренних и внешних угрозах.

Характерной особенностью специальных органов, выделяющей их из других правоохранительных органов, является использование в своей деятельности специальных сил и средств, в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством. Все многообразие специальных органов условно можно разделить на два основных вида.

Первый – спецорганы, занимающиеся сбором оперативной информации с последующим предоставлением её правительственным, правоохранительным и иным структурам; осуществлением негласного контроля за разведывательно–подрывными и иными враждебными инфраструктурами, а также проведением против них специальных операций оперативными средствами или ограниченными подготовленными для этих целей сотрудниками. К спецорганам подобного типа можно отнести ВЧК в первые месяцы ее деятельности, когда она исключительно выполняла функции оперативного пресечения по борьбе с контрреволюцией и саботажем.

Второй вид спецорганов представляет из себя симбиоз «чистой» спецслужбы с органом государственного управления. Особенностью такого вида структуры и деятельности является не только включение спецорганов как органов госбезопасности в систему государственного управления, но и признание их головным органом в сфере обеспечения безопасности страны. Отсюда – наделение этих органов межведомственными функциями, правом давать обязательные рекомендации другим министерствам и ведомствам в этой области. В ряде случаев они принимают меры административного воздействия, требуя обязательного согласования с органами госбезопасности кадровых вопросов, зарубежных командировок и т.п.

Как уже было отмечено выше, характерной особенностью спецорганов является использование ими в своей практической

деятельности специальных форм и методов, которые не применяются другими органами власти и управления. Речь идет прежде всего об использовании агентуры, т.е. лиц, «...которые конспиративно (тайно), добровольно либо вынужденно, на постоянной или временной основе выполняют поручения спецслужб, не являясь их кадровыми сотрудниками. Именно вербовка и использование агентуры позволяют спецслужбам проникнуть к важнейшим секретам другой стороны. Эта деятельность называется агентурно–оперативной».

Специальные органы получают информацию не только агентурным путем, но и с использованием технических средств, а также специфических методов, присущих только секретным службам, таких как «...перлюстрация корреспонденции, негласный обыск, досмотр помещений, шифрование и т.д.»

На отдельных этапах истории в арсенал спецслужб входили такие острые методы, как террористические и диверсионные акты, дезинформирование и компрометация политических противников.

Спецорганы можно условно разделить по направленности их деятельности и предмету устремлений. Так, в числе основных видов разведывательных служб, вектор которых направлен вне государства, в большинстве государств выделяются военно-политическая и военно–стратегическая военная разведка. В частности в России к ним относятся Главное разведывательное управление Генерального штаба Вооруженных Сил, а в США – Разведывательное управление Министерства обороны. Внешнеполитическая разведка в России представлена Службой внешней разведки, а в США – Центральным разведывательным управлением. Они добывают, систематизируют и анализируют широкий спектр политической, экономической, военной, научно – технической и иной информации.

Службы внутренней безопасности в различных государствах мира представлены контрразведкой, политическим сыском, а также ведомствами экономической безопасности и охраны руководства страны. В Российской Федерации к ним относятся Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны и др., использующие в своей деятельности, согласно законодательству, агентурно–оперативные методы.

Особое положение в России занимает Пограничная служба ФСБ Российской Федерации, которая использует технические, агентурно–оперативные и чисто военные методы охраны границы.

Таким образом, к специальным органам безопасности целесообразно относить те органы, в чьей компетенции находится осуществление разведывательной, контрразведывательной и оперативно–розыскной деятельности. Исходя из вышесказанного к специальным органам обеспечения безопасности можно отнести:

- Органы внутренних дел Российской Федерации;
- Органы федеральной службы безопасности;
- Федеральные органы государственной охраны;

- Таможенные органы Российской Федерации;
- Службу внешней разведки Российской Федерации;
- Федеральную службу исполнения наказаний ;
- Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- ГРУ Министерства обороны Российской Федерации.

Каждый из специальных органов обеспечения безопасности характеризуется своими особенностями. Организация управления в таких органах имеет собственную специфику. Причем одним из наиболее значительных факторов, влияющих на специфику является самостоятельно определенные для каждого специального органа обеспечения безопасности правовые основы.

Специальные службы используют в своей деятельности специальные конспиративные агентурные и технические методы добывания, использования информации и воздействия на противоборствующую сторону, практическая реализация которых обеспечивается системой закрытых методов и способов.

Поиск источников угроз, обнаружение источников угроз, слежение за источниками угроз, оперативная проверка источников угроз, локализация и нейтрализация возможного ущерба безопасности, подавление, или пресечение источников возможных угроз есть суть государственной безопасности.

Уже давно, много веков назад человечество пришло к такой элементарной истине: тайным действиям преступников надо, помимо всего прочего, противопоставить тайный сыск. Иначе и быть не может: раз есть люди, которые тайно, негласно действуют против себя подобных, против общества, против государства, должны быть и другие люди, которые их изобличают, как говорится, выводят на чистую воду и передают в руки правосудия.

Таков принципиальный момент истины. Все остальное дело техники. А она, наряду с гласными следственными действиями, судопроизводством, включает тайную слежку, скрытое наблюдение, конспиративное выведывание и оперативное легендирование.

Нетрудно заметить, что по существу весь круг задач, форм и методов деятельности спецслужб присущ роду человеческому с первых тысячелетий его жизни в условиях государства. Египетские, китайские и другие источники сведений о древних спецслужбах свидетельствуют об этом. Если из этого списка исключить слова телефон, телеграф, технические каналы связи, все перечисленные действия применялись еще за несколько тысяч лет до рождения Христа и уже две тысячи лет после него. Впрочем, еще в Римской империи существовала срочная связь, которая при помощи зеркал буквально в считанные часы передавала информацию из провинции в Рим.

Опрос людей, его называют еще разведывательный, наблюдение, контроль за почтовыми и иными сообщениями, подслушивание, вербовка и

внедрение агентуры, наведение справок о личности, так называемая установка, и другие приемы оперативной работы остаются неизменными на протяжении сотен лет.

Обобщенно эту деятельность спецслужб именуют по-разному: оперативно-розыскная деятельность, оперативная, или агентурно-оперативная работа, тайный негласный сыск, негласное расследование, или дознание.

Острейшим оружием в руках спецслужб была и остается **оперативная разработка**, то есть целенаправленная, осуществляемая на плановой основе, система применения сил, средств и методов, направленная на изобличение лица, или группы лиц, документирование и подавление деятельности этих лиц.

Проведение оперативной разработки имеет свою стратегию и тактику. Именно в ней проявляется профессиональное искусство сотрудников специальных служб. В те давние времена спецслужбы многого не имели. Но в распоряжении спецслужб уже тогда находились мастерские по подделке документов, изготовлению орудия и ядов, специалисты по шифровке и дешифровке текстов. Имелись маги и гипнотизеры, хранители оперативных учетов и архивов, застенки и пыточные камеры, конспиративные места встреч и явок, налаженная система связи и оповещения.

Штатных сотрудников спецслужб не было. Оперативные работники, руководители и рядовые, выполняли свои функции, будучи по должности придворными, священнослужителями, правоведами, учителями законов, членами правительственных советов, чиновниками при суде.

Их добровольными, но чаще всего вынужденными негласными помощниками были агенты и резиденты, секретные осведомители, доносчики, связные, завлекатели в притоны и люди для грязных дел. Как и сейчас, под видом малоприметных людей, а иногда и известных в обществе личностей, скрывались матерые разведчики, передававшие сведения, от которых история порой приобретала иное направление, срывались стратегические планы и тактические ходы, менялись судьбы людей. Особое внимание уделялось представителям преступного мира, разбойникам и душегубам, которым поручались наиболее грязные и кровавые задания.

Исторический опыт показывает, что специальные службы государства во все времена и у всех народов, используя присущие им формы и методы работы в области внешней и внутренней безопасности, наделенные достаточными финансовыми, техническими и кадровыми ресурсами, возможностью манипулировать общественным сознанием, сами нередко становились заложниками властителей, которым они подчинялись.

Как и многие изобретения людей, спецслужбы, задуманные для добра, нередко обращались и обращаются во зло. И порой при анализе деятельности специальных служб трудно отличить, где кончаются полезные для общества и государства акции, и начинается произвол и беззаконие. Наряду с врагами, в сети и ямы спецслужб попадают невинные люди, по тем или иным причинам неугодные властям, под руководством которых находятся

спецслужбы.

Спецслужбы всегда использовались, как острейшее средство внутрипартийной борьбы, становясь тайным безжалостным орудием расправы в руках лидеров, находящихся у власти. Насильственная гибель людей путем организации несчастных случаев, самоубийств, смерти от естественных причин, компрометация, подкуп, подсылка провокаторов, в том числе из числа друзей и близких, дезинформация, отравление, разорение, поджоги, пытки, бичевания, издевательства - все, что может придумать мозг злодея, пускается в оборот при проведении так называемых специальных операций, оперативного реагирования, оперативных комбинаций и игр. Тайный сыск существует с тех пор, как появились первые государства. И с тех же самых пор люди испытывают к его представителям сложную гамму чувств - от уважения до страха. Правда же в том, что все тайное вызывает опасение. А принуждение всегда вызывает чувство дискомфорта.

Каждый правитель стремился к тому, чтобы утаить свои секреты и знать, как можно больше о секретах своих врагов. В этом заключается суть спецслужб. История шпионажа началась в тот момент, когда человечество осознало, что информация может стоить очень дорого. С тех пор способы добычи чужих секретов постоянно совершенствовались. Настоящим прорывом в разведывательной деятельности стала небезызвестная Троянская война. Кому не известна знаменитая легенда о троянском коне? О том, как Одиссей научил греков, десять лет безуспешно осаждавших Трою, хитроумной уловке. Греки притворились, будто они сняли осаду, и сели на корабли. В покинутом неприятельском лагере троянцы нашли огромного деревянного коня. Специально сдавшийся в ходе боя в плен греческий юноша Синоп, выполняя план Одиссея, сообщил троянцам, что конь волшебный.

По предсказанию жрецов, пока он будет находиться в Трое, она останется неприступной. Обрадованные троянцы увезли коня в город. А ночью по сигналу заранее оставленного на берегу грека Синопа, греческие корабли вернулись к стенам Трои. Спрятанные в Троянском коне воины-греки во главе с хитроумным Одиссеем ночью вышли из коня, перебили охрану у ворот, отворили их и впустили войско греков в город, который был подвергнут разорению и сожжению. Так впервые была осуществлена оперативная дезинформация противника.

Концепция троянского коня оказалась настолько действенной, что до сих пор используется всеми разведывательными службами мира. Кроме того, этот метод широко используется и в наше время компьютерными хакерами в целях получения нужной информации о своих жертвах.

2. Правовые основы деятельности спецслужб, их цели и задачи.

Первые законодательные основы спецслужб России были официально зафиксированы в 1649 году в Соборном уложении царя Алексея

Михайловича Романова. В 1658 году царь Алексей Михайлович, прозванный Тишайшим за свой добродушный характер, был вторым из династии Романовых. Заботясь о собственной безопасности, боясь интриг боярской верхушки, он начал приближать к себе молодых людей из числа худородных, определяя их на службу в свою личную канцелярию. В 1654 году канцелярия была преобразована в Приказ Тайных дел. Тайный приказ с самого начала был наделен огромными полномочиями. Но в 1676 году, после кончины Алексея Михайловича, Приказ тайных дел был расформирован и дела внешней разведки снова перешли в сферу деятельности Посольского приказа.

Даже члены боярской Думы, то есть государственного совета, в этот приказ не входили и дел там не ведали. Приказ подчинялся самому царю и осуществлял контроль за деятельностью всех государственных учреждений, послов, городских и воевод, вел следствия по важным политическим делам, занимался разведкой.

Становление спецслужб на Руси продолжил Петр I, создавший Преображенский приказ и Тайную канцелярию. Преображенский приказ был первоначально обычным судебно-административным органом. Указ о передаче Преображенскому приказу исключительного права следствия и суда по политическим преступлениям был дан Петром I по всей видимости в конце 1696 г., после Азовского похода.

Наряду с Преображенским приказом, действовавшим в Москве, расследованием наиболее важных политических преступлений занималась Тайная канцелярия, созданная в Петербурге в 1718 г. Петром I для ведения следствия по делу царевича Алексея, обвинявшегося в государственной измене.

Преображенский приказ и Тайная канцелярия были наделены равными правами. Существенное различие между Преображенским приказом и Тайной канцелярией заключалось в том, что Тайная канцелярия несла в себе большой элемент специализации. В 1724 г. Петр I несколькими указами предписал Тайной канцелярии все дела передать в Преображенский приказ, чтобы исключить существование двух параллельно и независимо друг от друга действующих учреждений. Преображенский приказ в 1726 г. был подчинен Верховному тайному совету.

Следующий шаг по пути дальнейшей перестройки аппарата политического сыска был сделан в 1727 г., когда к расследованию политических дел был привлечен Сенат. В 1729 г. Преображенский приказ был ликвидирован. Расследование политических преступлений было передано двум высшим органам – Верховному тайному совету и Сенату.

В период образования единого Русского государства (вторая половина XVI – первая половина XVII вв.) полицейские функции осуществляли органы дворцово-вотчинного управления (в центре), а также наместники и волостели (на местах).

В городах полицейские функции входили в компетенцию магистратов – учрежденных Петром I органов городского самоуправления. Первая

специальная полицейская должность в России появилась в 1718 г. – в Петербурге был учрежден генерал–полицмейстер. К 1722 г. полицмейстеры появились во многих крупных городах (в Москве – обер-полицмейстер). При них создавались канцелярии полицмейстерских дел. В 1733 г. в 23 губернских, провинциальных и некоторых более мелких городах были созданы полицмейстерские конторы, возглавляемые, полицмейстером из офицеров местного гарнизона.

Коренная перестройка органов общей полиции была осуществлена в период царствования Екатерины II в своем знаменитом «Наказе» 1767 г. Екатерина определяла полицию как «установление, попечению которого все то принадлежит, что служит к сохранению благочиния в обществе». Реорганизация органов полиции связана с губернской реформой 1775 г. В соответствии с «Учреждением для управления губерний» в уездах была введена должность земского исправника (капитана), который возглавлял полицейский орган – нижний земский суд. Охрана «тишины и спокойствия» в уездном городе возлагалась на городничего, выполнявшего на территории города функции, аналогичные тем, которые отправлялись капитаном – исправником в уезде.

Крупной вехой в перестройке местной полиции было издание в 1782 г. «Устава благочиния», определявшего устройство полицейского аппарата в городах. Согласно этому акту, в городах создавались новые полицейские органы – управы благочиния. В губернских городах они возглавлялись полицмейстерами, в уездах – городничими. В состав управы благочиния, кроме полицмейстера (городничего) входили 2 пристава (по уголовным и по гражданским делам) и 2 ратмана, избираемые городским собранием (приложение 1).

Политический сыск при Елизавете Петровне осуществлялся менее активно, чем в предыдущие годы. Тем не менее, информация о жестокости политической полиции вызвала рост недовольства населения. Сменивший Елизавету Петровну на троне Петр III 21 февраля 1762 г. издал манифест об уничтожении Тайной канцелярии, обосновав свои действия позитивными изменениями в обстановке, произошедшими со времен Петра Великого, когда это учреждение было создано. Однако орган политического сыска ликвидирован не был. Еще до публикации манифеста об упразднении Тайной канцелярии было принято решение об учреждении Тайной экспедиции при Сенате.

Пришедшая к власти после смерти Петра III Екатерина II в октябре 1762 г., внесла существенные изменения в организацию нового тайного ведомства. Тайная экспедиция оказалась в подчинении только у одного генерал–прокурора, пост которого в царствование Екатерины II был одним из самых важных в государстве. Это обстоятельство обеспечивало органам политического сыска максимальную централизацию, независимость от других учреждений и сохранение наиболее полной секретности расследования.

Начало царствования Александра I ознаменовалось изданием манифеста об уничтожении Тайной экспедиции. Однако либеральные у настроения нового императора продолжались недолго. Так, в 1805 г. был учрежден «Комитет высшей полиции», в 1807 г. – «Комитет для рассмотрения дел по преступлениям, клонящимся к нарушению общественного спокойствия». В 1810 г. в России по французскому образцу создается Министерство полиции, компетенцию которого вошло выявление, предупреждение и пресечение государственных преступлений. Главными средствами нового министерства были избраны шпионаж и провокация. В составе министерства функционировала Особенная канцелярия – орган политического сыска, осуществлявший наряду с борьбой с «инакомыслием» подданными России, также и функции контрразведки (приложение 2).

С конца XIX века при канцеляриях полицмейстеров и градоначальников стали формироваться сыскные отделения. Общеуголовный сыск в России был организован по децентрализованному типу подобно Англии, что предусматривало наличие в каждом районе своего постоянного штата, действующего исключительно в пределах данной территории.

Одной из задач спецслужб является охрана государственных и военных секретов своей державы от иностранных шпионов, действующих в интересах других государств. Разветвленная система контрразведывательных органов в Военном министерстве и в штабах военных округов была создана в России лишь в 1911–1912 гг. До этого борьбой с иностранным шпионажем номинально занимались розыскные учреждения русской тайной полиции – охранные отделения и подразделения губернских и железнодорожных жандармских управлений. Летом 1910 г. на межведомственном совещании под председательством товарища (заместителя) внутренних дел было принято решение о создании в структуре военного ведомства (при штабах военных округов) так называемых контрразведывательных отделений с подчинением их начальникам разведотделений окружных штабов. Русской тайной полиции надлежало направлять в распоряжение вновь создаваемых военно-розыскных органов опытных офицеров отдельного корпуса жандармов, специалистов по розыску.

Одним из первых нормативных актов, регламентировавших деятельность таких органов стало «Наставление по контрразведке в военное время», принятое только в 1915 г. К началу 1917 г. российская военная контрразведка окрепла, стала работать устойчиво и целенаправленно. Ее сотрудники много сил потратили, чтобы создать более или менее эффективный агентурный аппарат, прежде всего в тылу противника, а также иностранных государств.

Таким образом, возникновение государства предопределило необходимость возникновения специальных органов обеспечения безопасности. Зародившись на Руси в IX в., эти органы прижились и продолжили развиваться. Не имея по началу четкой структуры и четко

очерченного круга задач, прав и обязанностей, органы обеспечения безопасности прошли долгий путь становления: от отдельных агентов князя до министерств с многочисленными инфраструктурами. Разнообразные формы организации этих органов на различных этапах развития преследовали одну цель - обеспечить безопасность государства.

В современных условиях существование органов обеспечения безопасности обусловлено необходимостью поддержания состояния защищенности личности, общества и государства. В единой общей структуре сил обеспечения различных видов безопасности личности, общества и государства в Российской Федерации действует на основе соответствующих федеральных законов несколько организационно самостоятельных систем специальных государственных органов (спецслужб): Служба внешней разведки, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны и иные узкоспециализированные ведомства (МВД, ФТС, ФСКН, ФСИН, ГРУ МО, ГФС).

3. Правоохранительные органы и спецслужбы, особенности их взаимодействия

Важнейшее предназначение правоохранительной деятельности – обеспечение в демократическом обществе режима законности, под которой понимается неукоснительное соблюдение и исполнение всех юридических норм, прежде всего тех, которые содержатся в законах, всех правовых предписаний гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами.

Результатом действия режима законности является правопорядок – общественный порядок, основанный на праве и сложившийся в результате осуществления и принципов законности.

В широком смысле правоохранительная деятельность – это деятельность всех государственных органов (законодательной, исполнительной и судебной власти), обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок.

В узком смысле правоохранительная деятельность – это деятельность специально уполномоченных (компетентных) органов обеспечения законности и правопорядка, которые существуют только или главным образом для выполнения таких задач, как выявление, пресечение и предупреждение правонарушений, применение различных санкций к правонарушителям и реализация мер воздействия (наказания). Признаки правоохранительной деятельности:

– реализуется в определенном порядке, установленном законом: контроль за соблюдением прав и свобод граждан и организаций, предупреждение, пресечение и выявление нарушений этих прав, принятие мер к устранению нарушений и их последствий, применение к виновным мер воздействия;

– осуществляется лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К ним принято относить меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законом;

– установленный законом исчерпывающий характер применяемых в процессе ее осуществления юридических мер воздействия, которые должны строго соответствовать предписаниям закона;

– реализуется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур;

– ее реализация возлагается прежде всего на специально уполномоченные органы – правоохранительные органы, наделенные властными полномочиями, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства;

– обязательность решений и действий правоохранительных органов, их должностных лиц, принятых в пределах их компетенции и в соответствии с законом, для граждан, органов и организаций, которым они адресованы; возможность беспрепятственно обжаловать эти решения в установленном законом порядке, а также установленная законом ответственность должностных лиц правоохранительных органов за вред, причиненный гражданам или организациям своими неправомерными действиями, и компенсация причиненного ущерба.

Выявление и расследование преступлений – особое направление правоохранительной деятельности должностных лиц, входящих в соответствующие подразделения Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, ФСКН и таможенных служб. Их задачи – выявить все обстоятельства преступлений, установить лиц, их совершивших, для передачи в установленном порядке в суд или реабилитации невиновных в досудебной стадии судопроизводства.

Критерии, которым должен соответствовать государственный орган для отнесения его к правоохранительным:

– правоохранительный орган уполномочивается законом для осуществления этой деятельности;

– правоохранительный орган осуществляет свою деятельность не в произвольной форме, а с соблюдением установленных законом правил и процедур, за нарушение которых в отношении должностных лиц, их допустивших, установлена юридическая ответственность;

– в процессе своей деятельности правоохранительные органы, используя властные полномочия, имеют право применять государственное принуждение;

– законные и обоснованные решения правоохранительных органов подлежат обязательному исполнению, их неисполнение влечет дополнительную юридическую ответственность.

Исходя из указанных критериев к правоохранительным органам могут быть отнесены: прокуратура, органы внутренних дел, органы обеспечения безопасности, таможенные органы, органы предварительного расследования, органы юстиции.

В законодательстве нет специально сформулированного понятия «правоохранительные органы», хотя этот термин употребляется даже в Конституции РФ (п. «л» ч. 1 ст. 72). Оно сформировалось на практике. Это понятие можно также встретить в различных документах ненормативного характера.

Правоохранительные органы составляют определенным образом обособленную по признаку профессиональной деятельности самостоятельную группу органов государства, имеющих свои четко определенные задачи. Эти задачи состоят либо в восстановлении нарушенного права, например в области гражданских правоотношений, либо в наказании правонарушителя, когда восстановить нарушенное право невозможно, либо в восстановлении нарушенного права и наказании одновременно, когда возможность восстановить нарушенное право имеется, но правонарушитель заслуживает еще и наказания.

Таким образом, правоохранительные органы — это государственные органы (а в ряде случаев и негосударственные структуры), которые осуществляют специализированную правоохранительную деятельность в целях защиты прав и свобод граждан, общественных и государственных институтов от противоправных посягательств.

Как и все органы государства, правоохранительный орган наделен государственно-властными полномочиями, собственной компетенцией, обладает организационной самостоятельностью, которая предусмотрена законом. Однако его характерная особенность состоит в том, что правоохранительная деятельность в общем объеме деятельности данного органа является доминирующей (преобладающей).

К особенностям деятельности правоохранительных органов относится и то, что они, находясь в системе и выполняя каждый свои задачи, взаимодействуют друг с другом. В частности, такая закономерность просматривается во взаимодействии судебных и следственных органов. Суд — самостоятельный орган судебной власти, в то время как органы предварительного следствия — часть другого правоохранительного органа (органа внутренних дел, прокуратуры и др.). Правосудие и предварительное следствие по всем основаниям могут рассматриваться как две взаимодействующие системы. Более того, предварительное следствие — это подсистема в системе уголовного судопроизводства.

Таким образом, взаимодействие правоохранительных органов, т. е. согласованная по целям и задачам деятельность как правоохранительных органов, так и отдельных их частей, невозможно без наличия единой системы правоохранительных органов. Под ней принято понимать совокупность взаимосвязанных государственных органов, создаваемых для охраны прав и свобод от противоправных посягательств путем применения соответствующих мер юридического воздействия.

Таким образом, к правоохранительным органам следует отнести: органы прокуратуры, Следственный комитет РФ, органы Министерства внутренних дел РФ, Федеральную службу безопасности РФ, органы

Федеральной таможенной службы, органы Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России), а также некоторые органы Министерства юстиции РФ.

При этом необходимо подчеркнуть, что "собственно правоохрнительными среди них являются только органы прокуратуры, органы внутренних дел (полиция и органы предварительного следствия). Часть из них являются специальными службами, призванными защищать непосредственно государственные интересы (политические, экономические и др.). Это правоохрнительные органы "узкой компетенции". Правоохрнительная функция в их деятельности является второстепенной, К их числу можно отнести органы федеральной службы безопасности и органы ФСКН России (например, в деятельности органов федеральной службы безопасности основной является контрразведывательная функция, а органы ФСКН России призваны контролировать прежде всего легальный оборот наркотических средств).

Таким образом, отличие "собственно правоохрнительных органов" от специальных служб обусловлено различиями в целях их деятельности. Если для первых защита прав и свобод граждан от противоправных посягательств является основным, непосредственным видом деятельности, то для органов второй группы она носит опосредованный (производный) или второстепенный характер. Однако с правоохрнительными органами их объединяет наличие сходных подразделений и способов деятельности. Все они являются органами предварительного расследования, а также имеют в своем составе оперативные подразделения. Выявление противоправных деяний (преступлений и правонарушений) осуществляется ими с помощью производства оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий.

К определению «специальные органы» следует подходить очень корректно, так как в законодательстве нет специально сформулированного понятия. Оно сложилось в ходе многолетней практики и достаточно широко используется в документах ненормативного характера, в публикациях, в теле и радиопередачах. Под специальными органами принято понимать государственные органы, созданные и действующие с целью защиты национальных интересов и безопасности как внутри страны, так и на международной арене, уполномоченные заниматься оперативно-розыскной деятельностью в пределах своих полномочий и компетенции.

Это наиболее острый инструмент государственной власти, обеспечивающий политическое руководство объективной информацией о существующих внутренних и внешних угрозах. Характерной особенностью специальных органов, выделяющей их из других правоохрнительных органов, является использование в своей деятельности специальных сил и средств, в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством. Все многообразие специальных органов условно можно разделить на два основных вида.

Первый - специальные органы, занимающиеся сбором оперативной информации с последующим предоставлением её правительственным, правоохранительным и иным структурам; осуществлением негласного контроля за разведывательно-подрывными и иными враждебными инфраструктурами, а также проведением против них специальных операций оперативными средствами или ограниченными подготовленными для этих целей сотрудниками. К специальным органам подобного типа можно отнести ВЧК в первые месяцы её деятельности, когда она исключительно выполняла функции оперативного пресечения по борьбе с контрреволюцией и саботажем.

Второй вид специальных органов представляет собой симбиоз «чистой» спецслужбы с органом государственного управления. Особенностью такого вида структуры и деятельности является не только включение специальных органов как органов госбезопасности в систему государственного управления, но и признание их головным органом в сфере обеспечения безопасности страны. Отсюда - наделение этих органов межведомственными функциями, правом давать обязательные рекомендации другим министерствам и ведомствам в этой области.

Специальные органы получают информацию не только агентурным путем, но и с использованием технических средств, а также специфических методов, присущих только секретным службам, таких как «перлюстрация корреспонденции, негласный обыск, досмотр помещений, шифрование т.д.» Как уже было отмечено выше, характерной особенностью специальных органов является использование ими в своей практической деятельности специальных форм и методов, которые не применяются другими органами власти и управления. Речь идет, прежде всего, об использовании агентуры, т.е. лиц, ...которые конспиративно (тайно), добровольно либо вынужденно, на постоянной или временной основе выполняют поручения спецслужб, не являясь их кадровыми сотрудниками. Именно вербовка и использование агентуры позволяют спецслужбам проникнуть к важнейшим секретам другой стороны. Эта деятельность называется агентурно - оперативной.

Спецслужбы также осуществляют полицейскую деятельность, так как применяют при выполнении поставленных перед ними задач методы полицейской деятельности (административный надзор, административное принуждение, сбор полицейской информации и т.д.). Такая же позиция проводится в Декларации о полиции, где говорится, что положение этого документа распространяется «на всех сотрудников и организации, включая такие органы, как секретные службы, военная полиция, вооруженные силы или милиция, выполняющие полицейские функции, которые ответственны за правоохранительную деятельность, расследование правонарушений, охрану общественного порядка и государственной безопасности».

Несмотря на сходство форм и методов осуществления полицейской деятельности, подсистема, охватывающая спецслужбы, имеет свои

особенности и, в свою очередь, может быть выделена из системы органов полиции.

Прежде всего спецслужбы отличаются от всех других полицейских органов не столько применяемые ими средства и методы деятельности, сколько охраняемые ими объекты и угрозы государственной безопасности, устранение которых входит в компетенцию спецслужб. Назначение спецслужб состоит в обеспечении одного из важнейших видов национальной безопасности — государственной безопасности, а это предполагает охрану объектов особой важности. К таким объектам относятся: суверенитет государства, конституционный строй, территориальная целостность, жизнь и здоровье государственных и общественных деятелей, объекты оборонного комплекса, атомной промышленности и энергетики и т.д. К угрозам государственной безопасности относятся, как правило, угрозы, имеющие экстраординарный характер: государственная измена, шпионаж, насильственный захват власти, вооруженный мятеж и т.д.

Специальные органы получают информацию не только агентурным путем, но и с использованием технических средств, а также специфических методов, присущих только секретным службам, таких как перлюстрация корреспонденции, негласный обыск, досмотр помещений, шифрование и т.д.

На отдельных этапах истории в арсенал спецслужб входили такие острые методы, как террористические и диверсионные акты, дезинформирование и компрометация политических противников. Специальные органы можно условно разделить по направленности их деятельности и предмету устремлений.

Так, в числе основных видов разведывательных служб, вектор которых направлен вне государства, в большинстве государств выделяются военно-политическая и военно-стратегическая военная разведка. В частности в России к ним относятся Главное разведывательное управление Генерального штаба Вооруженных Сил, а в США - Разведывательное управление Министерства обороны. Внешнеполитическая разведка в России представлена Службой внешней разведки, а в США - Центральным разведывательным управлением. Они добывают, систематизируют и анализируют широкий спектр политической, экономической, военной, научно - технической и иной информации.

Службы внутренней безопасности в различных государствах мира представлены контрразведкой, политическим сыском, а также ведомствами экономической безопасности и охраны руководства страны. В Российской Федерации к ним относятся Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, и др., использующие в своей деятельности, согласно законодательству, агентурно - оперативные методы. Кроме того, в ведущих государствах мира созданы самостоятельные службы электронной безопасности, специальной связи и добывания информации техническими методами.

Таким образом, к специальным органам(службам) безопасности целесообразно относить те, в чьей компетенции находится осуществление разведывательной, контрразведывательной и оперативно - розыскной деятельности.

Анализ всех вышеназванных федеральных законов и других нормативных правовых актов позволяет выделить некоторые общие характерные черты и признаки специальных служб в системе аппарата исполнительной власти:

- 1) все они являются государственными органами исполнительной власти;
- 2) по характеру осуществляемой ими деятельности абсолютное большинство из них можно отнести к категории правоохранительных органов в системе исполнительной власти;
- 3) осуществляемая ими деятельность в большей или меньшей мере содержит в себе элементы разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности;
- 4) все эти органы наделены правами использовать в своей деятельности гласные и негласные методы и специальные средства, которые, однако, не должны причинять вреда жизни и здоровью людей и наносить ущерба окружающей среде;
- 5) наличие в системе этих органов воинской службы и даже специальных воинских формирований, вследствие чего их нередко именуют силовыми структурами и справедливо относят к силовым специальным ведомствам, находящимся в непосредственном ведении и подчинении Президенту РФ.

Тема 2. Создание и развитие спецслужб МВД России

Вопросы:

1. Понятие, система и основные направления деятельности органов внутренних дел РФ
2. Спецслужбы МВД РФ, цели и задачи их деятельности (УСБ, УУР и др.)
3. ФЗ «Об ОРД» как правовая основа деятельности спецслужб

Литература:

1. Закон «Об ОРД» от 12.08.1995г. №144-ФЗ.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции»

1. Понятие, система и основные направления деятельности органов внутренних дел РФ

Органы внутренних дел (ОВД) занимают одно из центральных мест в системе правоохранительных органов России.

ОВД образуют единую централизованную систему, возглавляемую Министерством внутренних дел (МВД) России, которая включает в себя:

- ОВД субъектов РФ: МВД республик, главные управления внутренних дел (ГУВД) краев, областей, городов федерального назначения, автономной области и автономных округов;
- ОВД городов, районов, закрытых административно-территориальных образований;
- линейные управления и ОВД на ж/д, водном и воздушном транспорте отделения;
- ГУ и отделы на особо важных и режимных объектах;
- территориальные органы управления учреждений с особыми условиями хозяйствования;
- образовательные и научно-исследовательские учреждения и иные подразделения, созданные для решения задач, возложенных на органы внутренних дел.

В своей деятельности МВД руководствуются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, принципами и нормами международного права, международными договорами РФ.

ОВД – многофункциональные правоохранительные органы, на которые возложено осуществление следующих основных видов правоохранительной деятельности:

- **административной**, связанной с охраной общественного порядка, организацией безопасности дорожного движения;
- **оперативно-розыскной**, т. е. деятельности по выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов предварительного расследования и суда, бежавших из мест лишения свободы, без вести пропавших.

Важные направления деятельности ОВД связаны с миграционными вопросами в РФ; выдачей (аннулированием) специальных разрешений (лицензий) на занятие видами деятельности, производствами, работами, подлежащими лицензированию в системе МВД.

ОВД обеспечивают государственную защиту судей, присяжных заседателей, прокуроров, следователей и других категорий должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

МВД России – федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности. Министерство подчиняется Президенту РФ, а также Правительству РФ.

Полиция – основная структурная часть подразделений ОВД. Основным законом, определяющим организацию полиции, ее статус, является ФЗ РФ «О полиции» от 28 января 2011г. с последующими изменениями и дополнениями.

В соответствии со ст.3 данного закона правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел).

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к деятельности полиции.

Задачами полиции(ст.2) являются:

– обеспечение безопасности личности, общества и государства;

- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иной собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных Законом о милиции (ст. 2).

Деятельность полиции строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности, во взаимодействии с другими государственными органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка. Руководство всей полицией в РФ осуществляет Министр внутренних дел РФ, а в субъектах РФ – министры внутренних дел, начальники управлений внутренних дел.

Полномочия полиции представляют собой право (и обязанность) ее субъектов действовать в определенной ситуации способом, предусмотренным Законом о полиции (ст. 10, 11) и иными нормативными правовыми актами.

Полиция не имеет права вмешиваться в политическую деятельность – она деполитизирована. В ней запрещено создание партий и политических движений, но для защиты своих личных и имущественных прав и интересов сотрудники милиции могут объединяться в профсоюзы.

В настоящее время усилен контроль за деятельностью полиции. В отличие от прежней нормы, возлагавшей контроль только на руководство МВД России, новая редакция Закона установила осуществление контроля Президентом РФ, Федеральным Собранием, Правительством РФ, органами законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.

2. Спецслужбы МВД РФ, цели, задачи их деятельности (УСБ, УУР и др.)

Далеко не все подразделения органов внутренних дел и полиции могут быть по характеру своей деятельности отнесены к спецслужбам. Данному определению соответствуют только оперативные подразделения органов МВД, которым в соответствии с 144-ФЗ от 12 августа 1995г. «Об ОРД» предоставлено право осуществления оперативно-розыскных мероприятий. Конкретный перечень таких подразделений указан в приказе МВД РФ от 19 июня 2012г. №608 "О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России", в числе таких подразделений прежде всего следует отметить подразделения уголовного розыска, экономической безопасности и противодействия коррупции, собственной безопасности и ряд других.

2.1 Уголовный розыск (УГРО, УгРо) — оперативная служба, в задачу которой входит предупреждение, пресечение, раскрытие готовящихся, либо совершенных преступлений общеуголовной направленности, розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда, без вести пропавших граждан, установление личности неопознанных трупов. До 1917 г. функции УР исполнял Уголовный сыск. Царская полиция была упразднена 11 марта 1917 года. При Министерстве юстиции было образовано Бюро уголовного розыска, куда вошли прежние сыскные отделения. Эти структуры действовали до образования уголовно-сыскных аппаратов в составе НКВД.

На первом этапе УР использовался в основном для борьбы с политическими противниками. Но уже с 1920 г. основным направлением их деятельности становится борьба с уголовн. преступностью, в основном с крупными бандами и организованными преступными сообществами. С 1922 г. УР становится самостоятельной службой органов внутренних дел.

С 2000 г. аппараты УР входят в состав криминальной милиции. Практическая деятельность сотрудников уголовного розыска в основе своей носит разведывательный характер и в значительной степени представляет собой исследовательскую работу, а труд их имеет интеллектуальную направленность. Не случайно людей, работающих в этой службе, называют гвардией российской полиции.

Правовой основой деятельности аппарата уголовного розыска является:

- Конституция
- Уголовно-процессуальный кодекс;
- Закон «О полиции»
- Закон «Об оперативно-розыскной деятельности»

Задачами уголовного розыска являются:

- Осуществление оперативно-розыскной деятельности (ОРД), направленных на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений общеуголовной направленности, розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда, без вести пропавших граждан и установления личности не опознанных трупов;

- Проведение дознания в ходе доследственной проверки, по заявлениям граждан и сообщениям организаций о преступлениях;
- Проведение дознания по уголовным делам, по которым предварительное расследование не обязательно (в настоящее время дознание по уголовным делам в РФ проводится дознавателями отделов дознания МОБ органов внутренних дел);
- Оперативное сопровождение предварительного расследования по уголовным делам;
- Исполнение отдельных поручений следователя.

Структурно уголовный розыск входит в состав полиции.

Главное управление уголовного розыска имело в своей структуре следующие управления:

- Управление «А» — агентурное управление;
- 1 управление — аналитическое управление;
- 2 управление — управление по раскрытию преступлений против личности (убийства, причинение тяжких телесных повреждений, изнасилования);
- 3 управление — управление по раскрытию корыстных преступлений (кражи, грабежи, разбои, мошенничества, угоны автотранспорта);
- 4 управление — управление по раскрытию преступлений, совершенных несовершеннолетними;
- 5 управление — управление по розыску лиц, скрывшихся от следствия и суда, без вести пропавших граждан и установлению личности неопознанных трупов;
- 6 управление — управление по борьбе с групповыми и организованными преступными проявлениями (ранее управление по борьбе с бандитизмом);
- 7 управление — управление негласного наблюдения (ранее наружного наблюдения);
- 8 управление — управление по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств;
- Штаб;
- отдел кадров.

В Российской Федерации и некоторых республиках бывшего Союза Главные управления уголовного розыска МВД переименованы в Департаменты.

Средствами УР являются:

- Оперативно-розыскные учеты;
- Специальная техника;
- Агентурный аппарат;
- Служебно-розыскные собаки.

Методами уголовного розыска являются:

- Личный сыск;
- Агентурная разработка.

2.2 Подразделения собственной безопасности

В декабре 1995г. во исполнение ст. 10 Закона РФ “Об основах государственной службы в Российской Федерации” и указа Президента РФ от 18 сентября 1995 года в структуре МВД России было создано Управление собственной безопасности.

В целях активизации работы по обеспечению собственной безопасности и укреплению законности в ОВД приказом МВД РФ от 26.02.96 г. созданы отделы собственной безопасности в регионах страны. Основу кадрового ядра вновь созданной Службы составили сотрудники инспекций по личному составу, оперативный состав укреплён сотрудниками оперативных и следственных подразделений.

УСБ подчиняется Министерству внутренних дел Российской Федерации. Структура выглядит следующим образом: возглавляет ее Департамент Собственной Безопасности (бывшее Главное управление собственной безопасности), далее по убывающей следуют Управления собственной безопасности по Федеральным округам, Управления собственной безопасности (далее УСБ) по субъектам Российской Федерации, Отделы собственной безопасности (далее ОСБ) при городских, окружных, районных образованиях органов внутренних дел, в зависимости от особенностей территориального деления в различных субъектах.

На сотрудников нашей службы распространяются все обязанности криминальной милиции, перечисленные в Законе Российской Федерации «О полиции». Что касается задач, то наряду с общими задачами криминальной милиции имеют место некоторые специфические задачи, которые определяют два основных направления работы. Первым из них является обеспечение собственной безопасности подразделений органов внутренних дел и членов семей сотрудников этих подразделений. Второе направление – предотвращение, выявление, пресечение и раскрытие всех видов преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел.

В связи с сегодняшней внутренней политикой России, направленной на борьбу с коррупцией в органах государственной власти, приоритетным является второе направление.

Что касается первого направления, то основу его составляют профилактические мероприятия. Предпринимаются меры по сохранности персональных данных о сотрудниках органов внутренних дел. Предотвращаются попытки разглашения этих сведений, особенно касающихся сотрудников оперативных подразделений по борьбе с организованной преступностью. Работа ведется с целью избежать попытки незаконного воздействия на сотрудников и членов их семей. Кроме того, проверяется любая информация о наличии подготовки и совершения преступлений и правонарушений в отношении сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

Второе направление по своей сути отличается от обычной деятельности Криминальной милиции только тем, что объектом разработки являются сотрудники органов внутренних дел, как действующие, так и уволенные со

службы по любым основаниям. Также производится проверка поступивших на службу в органы внутренних дел, и кандидатов на различные должности с целью недопущения проникновения в силовые структуры лиц, связанных с организованными преступными группировками.

В Москве ежемесячно только средствами массовой информации озвучивается более пяти случаев задержания должностных лиц органов внутренних дел по подозрению в совершении тяжких и особо тяжких преступлений. Эти преступления либо должностные, либо экономические, и в основном имеют непосредственное отношение к коррупции (дача и получение взятки, превышение и злоупотребление должностными полномочиями, мошенничество и т.д.). Большая часть случаев привлечения к уголовной ответственности сотрудников органов внутренних дел по понятным причинам не афишируется.

Безусловно, главная причина - это высокий уровень коррупции в России вообще абсолютно на всех уровнях. Еще одним немаловажным фактором являются личные качества людей, которые занимают государственные должности. Попытки победить коррупцию ведутся давно и безуспешно. Именно поэтому, еще при министре внутренних дел Грызлове Б.В. более половины штата тогда еще Главного управления собственной безопасности, начиная с руководителя, было укомплектовано действующими сотрудниками Федеральной службы безопасности. Возглавил эту службу небезызвестный Ромодановский К.О., который до перевода в МВД, занимал должность первого заместителя начальника управления собственной безопасности ФСБ РФ. Однако, проблема комплектования остается острой и по сей день. За историю существования службы, особенно в конце 90-х годов, ее наводнили люди, которые по каким-либо причинам не могли продолжать работать в других подразделениях. То есть, по большому счету – отовсюду выгнали и они пошли служить, куда взяли.

Нельзя не отметить, что по негласным опросам самих сотрудников органов внутренних дел, в «рейтинге» наиболее коррумпированных подразделений СБ по прежнему входит в пятерку лидеров вместе с ГИБДД (государственная инспекция безопасности дорожного движения), УБЭП (подразделения по борьбе с экономическими преступлениями), УБОП (управление по борьбе с организованной преступностью).

2.Федеральный закон «Об ОРД» как правовая основа деятельности спецслужб

Согласно ст. 4 Федерального Закона об ОРД («Правовая основа оперативно-деятельности») такую основу составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный Закон об ОРД, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты

федеральных органов государственной власти. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством России нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Правовая система оперативно-розыскной деятельности двухуровневая: часть составляющих ее актов относится к законам, а другая - к подзаконным актам.

Принимаемые законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ. Конституционные положения о прямом действии ее норм имеет непосредственное отношение к осуществлению ОРД. Так, в гл. 2 ст. 17 - 64 Конституции Российской Федерации определяются основные права и свободы человека и гражданина, составляющие основу правового статуса личности в России (например, ч. 2 ст. 23 каждый имеет право на тайну переписи, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; ст. 25 - о неприкосновенности жилища; ч. 1 ст. 46 - каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод и т.д.).

«Ядро» правовой основы ОРД составляют нормы самого Федерального Закона об ОРД, который принят Государственной Думой Федерального Собрания 5 июля 1995 года; Это действующий комплексный нормативный правовой акт высшей юридической силы. Он регулирует общественные отношения в области ОРД, а также в сфере некоторых иных видов деятельности правоохранительных органов и спецслужб России, которые взаимосвязаны с оперативно-розыскной (в частности уголовно - процессуальной, уголовно-исполнительной, разведывательной и контрразведывательной) деятельностью, а также определяет не только содержание оперативно-розыскной деятельности, но и закрепляет систему гарантий законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Другие федеральные законы, которые, в свою очередь, также можно систематизировать на несколько подгрупп:

а.) первая подгруппа состоит из двух законодательных актов: Уголовного кодекса РФ и Закона Российской Федерации от 05 марта 1992 года «О безопасности». Это основополагающие и целеуказующие источники правового регулирования ОРД.

б.) вторая подгруппа включает в себя законодательные акты, регулирующие группы общественных отношений, которые возникают в ОРД и в связи с ней. В частности - это Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года «Об информации, информатизации и защите информации», Федеральный Закон в ред. От 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный Закон от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

2.1. ПОНЯТИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОРД – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Законом об ОРД, в пределах их полномочий посредством проведения ОРМ в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Закона).

ОРД является **одной из форм правоохранительной деятельности** и наравне с другими ее видами (следственной, судебной и др.) ее целью является защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств.

ОРД – своего рода **аналог следственной деятельности**. Подтверждением тому является схожий характер мероприятий, например: опрос (оперативно-розыскное мероприятие) – допрос (следственное действие), обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств – обыск и выемка, отождествление личности – опознание, исследование предметов и документов – экспертиза и т. д.

Вместе с тем ОРД **отличается от следственной деятельности**: ее можно осуществлять негласно, до возбуждения уголовного дела; при проведении мероприятий не требуется соблюдения формальностей, обязательных для следственных действий; ОРД, как видно из ее названия, носит оперативный характер.

Результаты ОРМ во многих случаях являются основаниями для возбуждения уголовного дела и производства следственных действий. Как свидетельствует практика, наиболее сложные преступления (совершаемые организованными преступными группировками, связанные с коррупцией и др.) невозможно раскрыть посредством только следственных действий.

2.2. ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Задачи ОРД определяются сферами деятельности, в которых она осуществляется.

Сферы осуществления ОРД:

1. Борьба с преступностью: а) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; б) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания; в) розыск без вести пропавших.

2. Обеспечение безопасности РФ: добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ.

3. Выявление несчастных случаев: розыск без вести пропавших в ситуациях, не связанных с криминалом.

ОРД основывается на принципах законности; уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; конспирации; сочетания гласных и негласных методов и средств.

Законность. Все действия органов, осуществляющих ОРД, должны основываться на законе: «разрешено только то, что разрешено» (но не «разрешено то, что не запрещено»).

Уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Несмотря на то что данный принцип определен Законом как самостоятельный, фактически он является частным случаем принципа законности – при осуществлении ОРД следует соблюдать права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. и Конституцией РФ.

Конспирация. С учетом того, что ОРД является своего рода разведывательной деятельностью, конспирация (скрытность, маскировка) при осуществлении ОРД – один из факторов, позволяющих добиться успеха.

В целях конспирации Закон об ОРД предоставляет органам, осуществляющим ОРД, право использовать документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих ОРД, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

Сочетание гласных и негласных методов и средств. Одно из отличий ОРД от других видов правоохранительной деятельности – возможность ее осуществления негласно (т. е. в тайне от третьих лиц). Выбор органом,

осуществляющим ОРД, методов и средств зависит от объективно сложившейся ситуации и определяется самостоятельно указанным органом.

2.3. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Правовую основу ОРД составляют международные акты и национальное законодательство (нормативные правовые акты РФ). В зависимости от положения в юридической иерархии указанные акты можно подразделить на группы: международные акты и национальное законодательство (законы, акты Президента, Правительства, ведомственные акты).

К международным актам относятся:

1) акты общего характера, ратифицированные, утвержденные, принятые РФ или к которым РФ присоединилась: Всеобщая декларация прав человека 1948 г; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и др;

Национальное законодательство составляют:

а) *Конституция РФ* (неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, защита своей чести и доброго имени, право тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений и т. д.);

б) *Закон «Об оперативно-розыскной деятельности»* – правовой акт, регулирующий основы ОРД. В Законе дается понятие ОРД, им определены ее задачи и принципы, установлены основы проведения ОРМ (их перечень, основания, условия, информационное обеспечение проведения), документирование результатов ОРД и их использование, основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ. В Законе раскрывается перечень органов, осуществляющих ОРД, их права и обязанности, защита сведений о них, социальная и правовая защита должностных лиц органов, осуществляющих ОРД. Закон предусматривает правовую и социальную защиту гражданам, содействующим органам, осуществляющим ОРД, а также содержит положения о контроле и надзоре за оперативно-розыскной деятельностью;

в) *иные федеральные законы, а также Кодексы: • УК; • УПК; • Законы РФ «О безопасности», «О государственной тайне», «Об обжаловании в суд*

действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О прокуратуре Российской Федерации»; • Федеральные законы, устанавливающие основы деятельности органов, осуществляющих ОРД («О полиции», «О Федеральной службе безопасности», «О государственной охране», «О внешней разведке», «О Государственной границе Российской Федерации», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и др.);

Тема 3. Деятельность ФСБ России по защите интересов общества и государства

Учебные вопросы:

4. История создания и реформирования ФСБ.
5. Цели и задачи органов ФСБ, их структура и полномочия.
6. Взаимодействие органов ФСБ с другими спецслужбами в борьбе с преступностью и терроризмом.

Литература:

Закон «О ФСБ» от 3 апреля 1995 года N 40-ФЗ

Темы рефератов:

- Роль ФСБ в защите интересов государства и общества.
- Принципы деятельности органов ФСБ в современных условиях.
-

Сегодня ФСБ является самой могущественной спецслужбой России. Выходцы из этого ведомства приходят в самые разные государственные структуры, а 11 марта 2003 года ФСБ вновь стала главной спецслужбой страны. В этот день президент В.В. Путин подписал указ, согласно которому упразднил ФСНП и ФАПСИ, и передал функции Пограничной службы в ведение ФСБ. Деятельность органов ФСБ осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность
- борьба с преступностью

ФСБ также имеет право заниматься разведывательной деятельностью - "в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации в целях получения информации об угрозах безопасности Российской Федерации

Система федеральных органов безопасности

Одним из основных элементов системы безопасности Российской Федерации являются федеральные органы безопасности (ст.ст. 8, 12 Закона о безопасности).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации" от 3 апреля 1995 г. органы федеральной службы безопасности (ФСБ) являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают безопасность личности, общества и государства. Руководство деятельностью органов федеральной службы безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Правовую основу деятельности органов федеральной службы безопасности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации", другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты. Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации (ст. 4 Федерального закона об органах ФСБ).

Деятельность органов Федеральной службы безопасности осуществляется на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, единства системы органов федеральной службы безопасности и централизации управления ими, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности (ст. 5 Федерального закона об органах ФСБ).

Специфика деятельности органов ФСБ обусловлена необходимостью применения ими специальных методов и средств для решения возложенных на них обязанностей, что в свою очередь неизбежно связано с определенным ограничением прав и свобод человека и гражданина, которое в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции допускается только федеральным законом и в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Согласно ст. 2 Федерального закона об органах ФСБ эти органы представляют собой единую централизованную систему, в которую входят: Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

управления (отделы) Федеральной службы безопасности Российской Федерации по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности); управления (отделы) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках).

Территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках находятся в прямом подчинении Федеральной службы безопасности России. Органы федеральной службы безопасности в своем подчинении имеют предприятия, учебные заведения, научно-исследовательские, экспертные и военно-медицинские учреждения и подразделения, военно-строительные подразделения, центры специальной подготовки, а также подразделения специального назначения.

Создание органов федеральной службы безопасности, не предусмотренных Федеральным законом об органах федеральной службы безопасности, не допускается.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона об органах ФСБ структура и организация деятельности федеральной службы безопасности определяются Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 1995 г. На основании этих актов Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности (ст. 1 Положения о ФСБ).

Система органов ФСБ состоит из трех звеньев: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, территориальные органы безопасности по регионам и субъектам Российской Федерации и приравненные к ним органы безопасности в войсках, территориальные органы безопасности по иным административно-территориальным образованиям и приравненные к ним органы безопасности в войсках.

Федеральная служба безопасности России является юридическим лицом, имеет действительное и условное наименования, эмблему, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, соответствующие печати, штампы, счета, в том числе валютные, в учреждениях банков (ст. 6 Положения о ФСБ).

Федеральная служба безопасности Российской Федерации создает территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках, осуществляет руководство ими и организует их деятельность, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности (ч. 2 ст. 6 Федерального закона об органах ФСБ, ст. 5 Положения о ФСБ).

ФСБ Российской Федерации в качестве федерального органа исполнительной власти наделяется правом осуществления своих полномочий создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. Однако, в отличие от большинства других федеральных органов исполнительной власти, ФСБ выступает не только как орган управления, осуществляющий руководство подчиненными органами, но и орган, непосредственно реализующий основные направления своей деятельности.

Федеральную службу безопасности Российской Федерации возглавляет Директор на правах федерального министра, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации (ч. 4 ст. 3 Закона об органах ФСБ, ст. 9 Положения о ФСБ). Должности Директора ФСБ Российской Федерации соответствует воинское звание генерал армии (ч. 4 ст. 3 Закона об органах ФСБ в Российской Федерации).

На Директора ФСБ России возлагается руководство органами федеральной службы безопасности и организация их деятельности, информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации (ст. 7 Положения о ФСБ).

Структура центрального аппарата ФСБ состоит из департаментов, управлений и других подразделений. В частности, имеются: департамент контрразведки, департамент по борьбе с терроризмом, департамент анализа, прогноза и стратегического планирования, департамент по организационно-кадровой работе, департамент обеспечения деятельности, управление разработки и пресечения деятельности преступных организаций, следственное управление, оперативно-поисковое управление, управление оперативно-технических мероприятий, управление собственной безопасности, управление делами, следственный изолятор, научно-исследовательский центр.

Департаменты и управления возглавляют заместители Директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации³.

Звеном системы федеральных органов безопасности являются управления (отделы) ФСБ России в субъектах Российской Федерации и

приравненные к ним управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных воинских формированиях, а также в их органах управления.

Данные органы безопасности создаются ФСБ России и находятся в ее прямом подчинении, позволяющем исключить непосредственное влияние на их деятельность со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проводить единую государственную политику в сфере обеспечения безопасности России.

В субъектах Российской Федерации не допускается создание органов государственной власти, на которые бы возлагались обязанности, права и функции органов федеральной службы безопасности вне зависимости от того, какое наименование будут иметь такие государственные органы. Это обусловлено тем, что п. "м" ст. 71 Конституции относит решение вопросов безопасности к исключительному ведению Российской Федерации, тем самым подчеркивая, что ни один орган государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе непосредственно вмешиваться в деятельность органов федеральной службы безопасности, осуществляемую в сфере обеспечения безопасности, и тем более создавать государственные органы с аналогичными функциями.

Исходя из социально-политических и экономических условий развития того или иного региона Российской Федерации, особенностей сложившейся в нем оперативной обстановки, в необходимых случаях ФСБ Российской Федерации правомочна создавать органы федеральной службы безопасности в отдельных регионах (ст. 2 Федерального закона об органах ФСБ). Они решают возложенные на органы ФСБ обязанности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, например созданы региональные управления - Управление ФСБ по Москве и Московской области, Управление ФСБ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Руководители управлений (отделов) ФСБ по регионам и субъектам Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Директора ФСБ.

Низовым звеном системы органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации являются отделы и отделения ФСБ в административно-территориальных единицах. Их начальники назначаются на должность и освобождаются от должности Директором ФСБ Российской Федерации.

Основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности сформулированы в ст. 8 Федерального закона об органах ФСБ в Российской Федерации и ст. 7 Положения о ФСБ Российской Федерации. Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с преступностью; разведывательная деятельность. Для документирования деятельности органов ФСБ и ее результатов могут

использоваться информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, другие технические и иные средства. Деятельность органов ФСБ, применяемые ими методы и средства не должны причинять ущерба жизни и здоровью людей и наносить вред окружающей среде.

Контрразведывательная деятельность - это деятельность органов федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации (ст. 9 Федерального закона об органах ФСБ).

Основаниями для осуществления органами ФСБ контрразведывательной деятельности являются:

- а) наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации (контрразведывательный поиск);
- б) необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну;
- в) необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказавших содействие органам ФСБ на конфиденциальной основе;
- г) необходимость обеспечения собственной безопасности.

Перечень оснований для осуществления контрразведывательной деятельности является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только федеральными законами. В процессе контрразведывательной деятельности органы ФСБ могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Сведения об организации, о тактике, методах и средствах осуществления контрразведывательной деятельности составляют государственную тайну.

Органы федеральной службы безопасности в соответствии с российским законодательством осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации. На органы ФСБ федеральными законами и иными нормативными правовыми актами могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

Деятельность органов федеральной службы безопасности в сфере борьбы с преступностью осуществляется

в соответствии с Законом Российской Федерации "Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации", уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, а также Федеральным законом об органах ФСБ в Российской Федерации (ст. 10).

В связи с тем, что данным Федеральным законом борьба с преступностью выделена в качестве самостоятельного направления деятельности, появилась необходимость в создании специализированных подразделений по борьбе с преступностью.

В соответствии со ст. 11 названного Федерального закона **разведывательная деятельность** осуществляется органами федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации в целях получения информации об угрозах безопасности Российской Федерации. Это положение Закона не означает, что органы ФСБ не вправе осуществлять данную деятельность самостоятельно. Разведывательная деятельность органов ФСБ осуществляется совместно с органами внешней разведки, если каким-либо образом пересекаются сферы их деятельности. Порядок и условия взаимодействия органов ФСБ и внешней разведки Российской Федерации устанавливаются соответствующим соглашением или совместными нормативными актами. Сведения об организации, методах и средствах осуществления разведывательной деятельности составляют государственную тайну.

Полномочия органов федеральной службы безопасности.

Федеральным законом об органах федеральной службы безопасности на эти органы возложены следующие обязанности:

- информировать Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

- добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала; выявлять, предупреждать и пресекать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности;

- осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении; выявлять,

- предупреждать и пресекать акты терроризма; разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации; обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, Пограничных войсках Российской Федерации, внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Железнодорожных войсках Российской Федерации, Войсках гражданской обороны Российской Федерации, иных воинских формированиях и в их органах управления, а также в органах внутренних дел, федеральных органах налоговой полиции, федеральных органах правительственной связи и информации, таможенных органах Российской Федерации; обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок; обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну, осуществлять контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности; в установленном порядке осуществлять меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну;

- проводить во взаимосвязи со Службой внешней разведки Российской Федерации мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами; осуществлять в пределах своих полномочий и во взаимодействии с Пограничными войсками Российской Федерации меры по обеспечению охраны государственной границы Российской Федерации; обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории Российской Федерации;

- участвовать в пределах своих полномочий совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических, религиозных

и иных массовых мероприятий; осуществлять регистрацию и централизованный учет радиоданных и радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств; выявлять на территории Российской Федерации радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности Российской Федерации, а также радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, используемых в противоправных целях;

- участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Российской Федерации и выхода из него, въезда на территорию Российской Федерации и выезда за ее пределы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации; поддерживать мобилизационную готовность органов федеральной службы безопасности;

осуществлять подготовку кадров для органов федеральной службы безопасности, их переподготовку и повышение их квалификации (ст. 12 Федерального закона об органах ФСБ).

Органы федеральной службы безопасности имеют право: устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на это согласие; осуществлять оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

- осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы; осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности; иметь и использовать в соответствии с законодательством Российской Федерации следственные изоляторы;

осуществлять шифровальные работы в органах федеральной службы безопасности, а также контроль за соблюдением режима секретности при

обращении с шифрованной информацией в шифрованных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (за исключением учреждений Российской Федерации, находящихся за ее пределами); использовать в служебных целях средства связи, принадлежащие государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в неотложных случаях - негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам Российской Федерации;

- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности или общественным объединениям (за исключением транспортных средств, которые законодательством Российской Федерации освобождены от такого использования), для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия. По требованию владельцев транспортных средств органы федеральной службы безопасности в установленном законом порядке возмещают им расходы либо причиненный ущерб;

- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено преступление, дознание и предварительное следствие по которому отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении указанных преступлений, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан.

Обо всех таких случаях вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы федеральной службы безопасности уведомляют прокурора в течение 24 часов; проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления;

- осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных объектов, закрытых административно-территориальных образований и иных охраняемых объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов;

- вносить в государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также в

общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации, совершению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности;

- получать безвозмездно от государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности информацию, необходимую для выполнения возложенных на органы федеральной службы безопасности обязанностей, за исключением случаев, когда федеральными законами установлен специальный порядок получения информации; создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей.

- создавать подразделения специального назначения для выполнения обязанностей, возложенных на органы федеральной службы безопасности; проводить криминалистические и другие экспертизы и исследования; осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов федеральной службы безопасности и порядке, установленном нормативными актами Федеральной службы безопасности Российской Федерации; заключать в установленном порядке и в пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации; направлять официальных представителей органов федеральной службы безопасности в иностранные государства по согласованию со специальными службами или с правоохранительными органами этих государств в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера;

- осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению проникновения специальных служб и организаций иностранных государств, преступных групп и отдельных лиц с использованием технических средств к защищаемым органам федеральной службы безопасности сведениям, составляющим государственную тайну; разрешать сотрудникам органов федеральной службы безопасности хранение и ношение табельного оружия и специальных средств; использовать в целях зашифровки личности сотрудников органов федеральной службы безопасности, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций; проводить научные исследования проблем безопасности Российской Федерации;

Использование органами федеральной службы безопасности

предоставленных им прав для выполнения обязанностей, не предусмотренных федеральными законами, не допускается (ст. 13 Федерального закона об органах ФСБ). В соответствии со ст. 15 Федерального закона об органах ФСБ органы федеральной службы безопасности осуществляют свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

Органы федеральной службы безопасности могут использовать возможности других сил обеспечения безопасности Российской Федерации в установленном федеральными законами порядке. Главным образом это касается органов внутренних дел, внешней разведки, Федеральной пограничной службы, Федерального агентства правительственной связи и информации, федеральных органов государственной охраны, налоговой полиции, таможенной службы.

Контроль за деятельностью органов федеральной службы безопасности осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами (ст. 23 Федерального закона об органах ФСБ).

Надзор за исполнением органами федеральной службы безопасности законов Российской Федерации осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры. Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов федеральной службы безопасности в предмет прокурорского надзора не входят (ст. 24 Федерального закона об органах ФСБ).

Заключение.

Тема 4. Пограничная служба органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации

(лекция-2 часа)

Вопросы:

1. Понятие и основные задачи пограничной службы ФСБ РФ.
2. Правовая основа деятельности погранвойск.
3. Полномочия пограничных войск
4. Основные угрозы национальной безопасности РФ на границе

Литература:

1. Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-I «О Государственной границе РФ»

1. Понятие и основные задачи пограничной деятельности.

Любое государство, и Россия здесь не исключение, начинается с границы. В недавнем прошлом при этом слове возникала ассоциация с «железным занавесом», отделявшим СССР плотными витками колючей проволоки и контрольно-следовой полосой от остального мира. И хотя технические сооружения защиты границы сохранились, сегодня речь в большей степени идёт о комплексе мер политического, экономического, военно-технического и правового характера, делающих границу универсальным инструментом государства в его взаимоотношениях с внешним миром. Российская Федерация имеет самые протяжённые границы в мире - около 60 тысяч километров и граничит с 18 странами. Ежедневно на охрану госграницы выходит более 11 тысяч погранрядов, десятки кораблей и катеров.

Пограничная деятельность, как направление в работе органов ФСБ России, практически всегда входило в основные направления деятельности специальных органов, обеспечивающих внутреннюю безопасность нашего государства.

Пограничная служба ФСБ России - государственная военная организация, составляющая основу системы обеспечения безопасности личности, общества и государства в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов. Руководство деятельностью Пограничной службы осуществляет директор ФСБ. Управление Пограничной службой осуществляет директор ФПС в ранге первого заместителя директора ФСБ России.

Структура ПС ФСБ России:

ПС России возглавляет единую централизованную систему, включающую в себя:

- органы пограничного контроля;
- орган внешней разведки;
- оперативные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную деятельность, деятельность по обеспечению собственной безопасности системы ФПС России;
- органы пограничной стражи и другие органы пограничной службы, предусмотренные федеральным законодательством;
- пограничные войска ФПС России;

- военные образовательные учреждения профессионального образования,
- предприятия, учреждения и организации, находящиеся в подчинении ФПС России (далее именуются органы и войска ФПС России) согласно федеральному законодательству

Пограничная безопасность государства взаимосвязана с другими видами безопасности, а также с соответствующими сферами и подсистемами национальной безопасности. Так, состояние экономики страны, если рассматривать эффективность мер экономической безопасности, во многом определяет возможности обеспечения пограничной, военной, экологической и иной безопасности, но одновременно зависит от степени действенности других подсистем национальной безопасности, включая пограничную.

Общественная безопасность, связанная с преступностью и поддержанием правопорядка в обществе, тем выше, чем надёжнее прикрыта государственная граница от проникновения через неё криминальных элементов, провоза контрабанды, осуществления других противоправных действий. В тоже время общественная безопасность влияет на способность государства решать задачи пограничной безопасности России.

Информационная безопасность, обеспечивающая безопасность информационных ресурсов, технологий, каналов связи, телекоммуникационных систем и сетей, банков данных, всей информационной сферы страны, создаёт предпосылки для повышения уровня пограничной безопасности и опирается, в свою очередь, на информационные возможности органов пограничной службы.

Система обеспечения пограничной безопасности страны имеет вневедомственный, общегосударственный характер. Она не может базироваться лишь на силах и средствах пограничных войск и других органов пограничной службы. Как свидетельствует опыт, решение сложного комплекса политических, экономических, дипломатических, социальных, оборонных и иных проблем, проявляющихся на государственной границе и приграничной территории, силами одного ведомства практически невозможно. В полном объёме обусловленные ими задачи всегда решало государство, делегируя необходимые полномочия и функции различным министерствам и органам. Сегодня в сфере защиты границы и приграничных территорий действуют подразделения, учреждения и организации около 20 федеральных органов исполнительной власти, в том числе Министерство обороны, МИД, СВР, таможенные органы, МВД, МЧС, Федеральная миграционная служба России и другие. Не всегда и не во всём их деятельность согласуется, преследует общенациональные интересы, подчиняется единой государственной пограничной политике.

На образованную в 1995 году Федеральную пограничную службу Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 года «О государственной границе Российской Федерации» была возложена роль главного федерального органа исполнительной власти в сфере охраны государственной границы. После интеграции в 2003 году

Федеральной службы безопасности и Федеральной пограничной службы Российской Федерации, последняя потеряла свой статус самостоятельного органа исполнительной власти в области обеспечения государственной безопасности. Теперь функция обеспечения пограничной безопасности принадлежит преобразованным органам и войскам Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее Пограничная служба) - государственная военная организация, составляющая основу системы обеспечения безопасности личности, общества и государства в сфере охраны и защиты Государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов.

2. Правовая основа деятельности погранвойск ФСБ РФ

Законодательство о Государственной границе основывается на Конституции Российской Федерации, а также на международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе и других законодательных актах Российской Федерации о Государственной границе, то применяются правила международного договора.

Направлениями пограничной деятельности являются:

- защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
- защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничных территорий, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации.

Деятельность пограничных органов и пограничных войск федеральной службы безопасности по данному направлению осуществляется на основании статьи 30 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» с изменениями и дополнениями, существующими на сегодняшний день.

3. Полномочия пограничных органов и войск

Пограничные органы и пограничные войска охраняют Государственную границу на суше, море, реках, озерах и иных водоемах, в пунктах пропуска через Государственную границу, а также осуществляют пропуск через Государственную границу. В этих целях они:

- § обеспечивают всеми имеющимися мерами недопущение противоправного изменения прохождения Государственной границы на местности;
- § осуществляют контроль за соблюдением имеющих разрешительный или уведомительный характер правил режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу;
- § проводят войсковую, разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную, режимно-пропускную и военно-техническую деятельность;
- § осуществляют производство по делам об административных правонарушениях, отнесенным к их ведению законодательством Российской Федерации, в пределах своей компетенции рассматривают эти дела и исполняют постановления по ним;
- § ведут дознание по делам, отнесенным законодательством Российской Федерации к их ведению;
- § осуществляют профилактику правонарушений, борьба с которыми входит в компетенцию пограничные органы и пограничные войска;
- § участвуют в деятельности пограничных представителей Российской Федерации;
- § проводят при необходимости пограничные поиски и операции.

Но на практике, широты данных пограничникам полномочий явно не хватает. Простым примером тому может служить явное несоответствие штрафов, взимаемых с лиц и организаций, осуществляющих промысел морских биоресурсов в территориальных водах Российской Федерации с нарушением установленных правил, тому колоссальному ущербу, который наносится экономике нашего государства.

Результаты комплексного анализа обстановки на государственной границе и на приграничных территориях России свидетельствует о том, что основные угрозы национальной безопасности России в пограничной сфере исходят от противоправной деятельности международных террористических организаций, иных преступных, в том числе трансграничных, группировок, занятых в сферах контрабандного перемещения через государственную границу наркотических средств, оружия и боеприпасов, материальных и культурных ценностей, хищения природных ресурсов и незаконной миграции.

Наибольшую опасность представляет, во-первых, террористическая деятельность. В последние годы особенную активность террористические организации и группы проявляют на государственной границе и приграничной территории. Прежде всего, это проявляется на Северном Кавказе, где при финансовой поддержке зарубежных радикально

настроенных исламских группировок и организаций продолжают действовать международные террористические организации, которые не отказались от своих идей отторжения от России Северного Кавказа и создания на его территории так называемого исламского государства от Чёрного до Каспийского моря. Примером тому могут быть события декабря 2003 года в Дагестане, связанные с попыткой группы боевиков осуществить переход через государственную границу в Грузию на участке пограничной заставы «Мокок».

Попытки проникновения членов террористических организаций отмечаются практически на всех участках государственной границы. Так, за 10 месяцев 2012 года в пунктах пропуска выявлено 375 иностранных граждан, которым установленным порядком закрыт въезд в Российскую Федерацию, в том числе в связи с принадлежностью к террористическим организациям.

Во-вторых, ввиду того, что ряд стран Центральной Азии являются ведущими производителями и поставщиками наркотиков в мире, большая часть наркотических средств опийной группы идёт через южные рубежи. В 1999 - 2003 годах на таджико-афганской границе пограничными органами и пограничными войсками ФСБ России задержано около 17,9 тонны наркотиков, из которых около половины составил героин. На российско-казахстанском участке границы за последние 5 лет задержано около 2,5 тонны наркотических средств, в том числе более 790 кг героина.

Следует учесть, что значительная часть доходов от незаконного оборота наркотиков активно используется для финансирования террористической деятельности.

В-третьих, негативное влияние на экономику страны оказывает деятельность преступных группировок, занятых в сферах незаконного перемещения через государственную границу товаров и грузов.

Так, в результате осуществления пограничными органами контроля за пропуск через пункты пропуска товаров и грузов за первое полугодие 2003 года предотвращённый ущерб государству, по официальной оценке Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, составил более 1,6 млрд. рублей.

В настоящее время контрабанда через государственную границу приобрела характер организованной преступности. За последние пять лет пограничники во взаимодействии с таможенными органами изъяли контрабанды на общую сумму более 827 млн. рублей и около 6,8 млн. долларов США. Наибольшая интенсивность контрабандных потоков отмечается на российско-казахском и российско-украинском участках государственной границы, где задержано около 70 % общего объёма контрабанды, изъятой на российской границе.

В-четвёртых, по-прежнему серьёзную угрозу представляют незаконная миграция иностранных граждан в Российскую Федерацию и использование её территории для транзитного выезда в третьи страны.

За 10 месяцев 2003 года в пунктах пропуска через государственную границу не пропущено более 48 тысяч иностранцев, которые пытались въехать в Российскую Федерацию с недействительными документами, то есть потенциальных незаконных иммигрантов.

Основные причины сложной миграционной обстановки видятся в следующем: слабая обустроенность российско-казахстанского и российско-украинского участков государственной границы; низкая активность правоохранительных органов в выявлении и выдворении незаконных иммигрантов, находящихся на территории Российской Федерации; недостаточная скоординированность международных усилий в противодействии незаконной миграции.

В-пятых, сохраняется угроза территориальной целостности Российской Федерации в связи с незавершенностью территориального разграничения и международно-правового оформления государственной границы, сохранением территориальных притязаний со стороны ряда сопредельных государств.

В-шестых, обострение экономических угроз национальным интересам России в морских пограничных пространствах, площадь которых более 40% от площади континентальной территории России. За 10 месяцев 2012 года Морскими силами пограничной службы задержано 586 судов, конфисковано незаконно добытой рыболовными судами продукция в объёме более 9 тыс. тонн. Наложено штрафов на сумму более 125 млн. рублей и 158 тыс. долларов США.

В-седьмых, отдельные участки государственной границы, особенно на центрально-азиатском, забайкальском и дальневосточном направлениях, становятся опасными с точки зрения завоза на российскую территорию инфекционных болезней, карантинных вредителей, возбудителей болезней растений, сорняков. В 2002 году в приграничных с Казахстаном субъектах Российской Федерации было выявлено свыше 50 тыс. тонн недоброкачественной животноводческой продукции, а также 13 видов карантинных объектов.

Одним из факторов, оказывающих негативное влияние на ситуацию в пограничной сфере государства, следует рассматривать незавершенность процесса международно-правового оформления Государственной границы Российской Федерации и разграничения морских пространств.

К настоящему времени более 13 тыс. км границы России, в основном с бывшими республиками СССР (Эстонией, Латвией, Белоруссией, Украиной, Азербайджаном и Казахстаном), не оформлены в международно-правовом отношении, что составляет около 22% от общей её протяженности. В целом, оформление правового статуса государственной границы и разграничение морских пространств Российской Федерации не завершены с девятью из шестнадцати сопредельных государств.

Конечно, пограничная политика не сводится только к реагированию на угрозы. Одна из её функций - межгосударственное сотрудничество. В настоящее время развитие наших отношений с Европой, в том числе и

решение вопроса о безвизовом режиме, определяется тем, насколько успешно будет решена задача по закрытию российской границы от трансграничной преступности.

Эффективность международного сотрудничества определяется не столько количеством заключенных договоров, сколько чётко сформулированными целями, задачами, принципами и механизмами реализации договорённостей и политической волей государств придерживаться буквы и духа прописанных документов. Иными словами, от характера пограничной политики во многом зависит будущее России.

Наращение угроз пограничной безопасности происходит на фоне критического состояния обустроенности Государственной границы Российской Федерации. В настоящее время более 8 тыс. км, то есть почти 50% сухопутного участка границы, фактически не обустроено. Наличие значительных по протяженности необустроенных, необорудованных и слабо контролируемых участков государственной границы отрицательно сказывается на состоянии защищенности национальных интересов России.

Наиболее остро этот вопрос стоит на Северном Кавказе, казахстанском и украинском направлениях. Из-за неустроенности возникают серьезные проблемы в процессе создания эффективной системы контроля за перемещением через границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

В неудовлетворительном состоянии находится вооружение, военная и специальная техника, основная часть которой была поставлена в пограничные войска 10 - 20 лет назад. В настоящее время более половины технических средств выработало установленные сроки эксплуатации, требует списания или капитального ремонта. Укомплектованность пограничных органов и пограничных войск современными образцами вооружений, военной и специальной техники составляет не более 10-15%.

Проблемы обеспечения национальной безопасности России в пограничной сфере имеют сложный и многогранный характер, и очень важно определить приоритеты в их решении.

С целью организации тесного взаимодействия с региональными органами власти ФСБ России приступила к оптимизации системы управления региональными пограничными органами. В ходе этой работы, в частности, выяснилось, что управление деятельностью Пограничной службы на Северном Кавказе оказалось оторванным от административного управления Южного федерального округа. В настоящее время границы ответственности Северо-Кавказского регионального пограничного управления приведены в соответствие с границами федерального округа. Уточняется система управления пограничной службой и в других федеральных округах.

На основе проведенного ФСБ России анализа угроз и состояния обустроенности границы в настоящее время организована разработка основных положений концепции, предусматривающей формирование современной системы защиты и охраны Государственной границы

Российской Федерации, а также новые подходы к организации деятельности Пограничной службы.

_____ В деятельности пограничников на первый план выходят не военные задачи, а противодействие трансграничной преступности. Соответственно будет меняться и облик Пограничной службы.

В настоящий момент начато формирование системы пограничных органов ФСБ России. По мере реализации планов по переходу на профессиональную основу комплектования планируется полностью перейти от пограничных войск к системе пограничных органов. Это будет сопровождаться переходом от войсковых к другим, более эффективным способам действий. Однако на угрожаемых направлениях, прежде всего на Северном Кавказе, войсковая составляющая будет оставаться до тех пор, пока будут сохраняться военные угрозы.

Заключение

Дифференцированное построение охраны границы, применение новых форм и способов действий в зависимости от возникающих угроз и обстановки на конкретных участках государственной границы, наращивание в деятельности пограничных органов и войск разведывательной и контрразведывательной функций по мере перехода преимущественно к невойсковым способам действий составят содержательную сторону поэтапного строительства и развития Пограничной службы, которая по своему составу и техническому оснащению должна эффективно решать задачи по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации на государственной границе. В комплектовании Пограничной службы планируется перейти на контрактную основу, создавая сотрудникам нормальные бытовые условия и обеспечивая благоустроенным жильем.

Тема 5. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ

Вопросы:

1. Правовые основы деятельности Федеральной службы охраны Российской Федерации
2. Задачи органов Федеральной службы охраны Российской Федерации
3. Виды деятельности органов Федеральной службы охраны Российской Федерации
4. Объекты охраны Федеральной службы охраны Российской Федерации

Литература:

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 27.05.96 N 57-ФЗ (ред. от 08.12.2011) "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ"
2. Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013 «ВОПРОСЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Предшественником ФСО является 9-е управление КГБ СССР. В августе - декабре 1991 структуры КГБ СССР находились в процессе непрерывной реорганизации, завершившейся их переподчинением Президенту России Ельцину. В отличие от органов безопасности, внешней разведки и пограничной службы, превращенных на первых порах в межреспубликанские, органы правительственной связи и государственной охраны были переведены в аппарат Президента СССР и акты об их реорганизации почти не публиковались. В декабре 1991 года в одном из указов фигурирует также Управление охраны при Аппарате Президента СССР, которому подчинен Отдельный кремлевский полк (ныне - Президентский полк ФСО России).

Охраной Верховного Совета РСФСР, Правительства РСФСР и подчиненных им органов в Белом Доме с 1955 года занималось подразделение, состоящее из сотрудников МВД, зачисленных в штат Верховного Совета РСФСР. К 1990 году оно именовалось Службой безопасности и охраны правительственных объектов РСФСР. После избрания в 1990 году Председателем Верховного Совета РСФСР Б.Н.Ельцина в структуре управления был создан Отдел безопасности Председателя Верховного Совета во главе с А.В.Коржаковым.

В октябре 1991 года Служба безопасности и охраны совместным распоряжением Председателя ВС и Правительства по согласованию с Администрацией Президента была переименована в Управление охраны высших органов государственной власти и управления РСФСР.

На сегодняшний день единственным органом, осуществляющим государственную охрану, является **Федеральная служба охраны РФ (ФСО РФ)**.

В настоящее время нормативным правовым актом, регулирующим организацию и порядок деятельности ФСО РФ, является Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013 «**ВОПРОСЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**»

Руководство деятельностью ФСО РФ осуществляет Президент РФ. Возглавляет ФСО РФ директор, непосредственно подчиняющийся Президенту РФ. Директор ФСО, первый заместитель, заместители директора ФСО РФ по должности, руководители подразделений ФСО РФ образуют коллегия, которая на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности ФСО РФ и принимает по ним решения. Решения, принятые на совместных заседаниях коллегий ФСО России и других федеральных органов исполнительной власти, оформляются совместными приказами директора ФСО России и иных руководителей соответствующих органов исполнительной власти.

К объектам государственной охраны отнесены: Президент РФ, лица, замещающие государственные должности РФ, федеральные государственные служащие, главы иностранных государств и правительства и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории РФ.

Охраняемыми объектами являются здания, сооружения, в которых расположены федеральные органы государственной власти, прилегающие к ним территории и акватории.

Основные задачи ФСО РФ: – прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы;

- обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда;
- выявление, предупреждение и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны;
- защита зданий, строений и сооружений, в которых размещены федеральные органы государственной власти;
- организация взаимодействия государственных органов обеспечения безопасности и координация их деятельности в сфере государственной охраны;
- участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах;
- обеспечение собственной безопасности.

Данный перечень не является исчерпывающим.

Для решения возложенных на них задач федеральные органы государственной охраны законом наделены соответствующими полномочиями – обязанностями и правами (ст. 14, 15), в частности они вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с Законом об оперативно-розыскной деятельности.

Контроль за деятельностью федеральных органов государственной охраны осуществляется Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ и судебными органами в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за исполнением законов РФ федеральными органами государственной охраны осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

1.1 Правовые основы деятельности Федеральной службы охраны Российской Федерации

Совокупность отдельных правовых норм, институтов, а также конкретных правовых актов, регулирующих отношения в области государственной охраны составляет правовую основу данной деятельности.

Рассмотрим правовые акты, на основании которых осуществляется государственная охрана.

Являясь основным законом РФ, Конституция РФ является нормативным актом, который является не только непосредственным основанием осуществления государственной охраны, но и той базой, в соответствии с которой принимаются законы и подзаконные акты, содержащие нормы права, регулирующие отношения в области государственной охраны.

Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013 "ВОПРОСЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ", как правовой акт, на основании которого осуществляется государственная охрана, является, по своему содержанию, специальным законом, закрепляющим основные положения в области государственной охраны, определяющим ее назначение, принципы и органы, непосредственно исполняющие данную функцию.

В частности, ст.1 данного Закона закрепляет основные понятия, используемые в законе, а ст.3 - принципы, на основании которых осуществляется государственная охрана.

Регулируя отношения, возникающие между субъектами, вступающими между собой во взаимодействие при реализации функции государственной охраны, рассматриваемый закон, как специальный правовой акт, определяет объекты государственной охраны, государственные органы, к компетенции которых отнесено исполнение данной функции, а также объем прав и обязанностей субъектов, осуществляющих государственную охрану. В частности, данный указ содержит нормы, регулирующие порядок и условия применения сотрудниками органов, осуществляющих государственную охрану, физической силы, специальных средств и оружия.

Таким образом, правовая основа деятельности органов государственной охраны представляет собой совокупность отдельных правовых норм, институтов, а также конкретных правовых актов. В целом, Государственная охрана, как функция уполномоченных на ее осуществление государственных органов, в первую очередь представляет собой деятельность определенных государственных органов (лиц, являющихся служащими, работниками данных органов).

1.2 Задачи органов Федеральной службы охраны Российской Федерации

Функция государственной охраны возлагается на федеральные органы государственной охраны. Органом, на который непосредственно возложена данная функция, является Федеральная служба охраны РФ. Полномочия, права и обязанности, а также организационная деятельность Федеральной службы охраны закреплена Положением о Федеральной службе охраны Российской Федерации, утвержденном указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013. В соответствии с п. 1 указанного Положения, на Федеральную службу охраны РФ возложены следующие функции: выработка

государственной политики, нормативно-правовое регулирование, контроль и надзор в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам.

Задачи ФСО России проистекают исходя из места и роли органов государственной охраны в системе федеральных органов исполнительной власти. «Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам»⁹.

Положение о ФСО России и структура федеральных органов государственной охраны утверждаются Президентом Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации координирует деятельность ФСО России в части, касающейся взаимодействия ФСО России с федеральными органами исполнительной власти.

ФСО России входит в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации. В ФСО России предусмотрена военная служба и федеральная государственная гражданская служба.

«ФСО России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением»¹⁰.

В состав федеральных органов государственной охраны входят:

- ФСО России, имеющая в своем составе службы, управления и другие подразделения, в том числе дислоцированные в субъектах Российской Федерации, которые непосредственно реализуют деятельность федеральных органов государственной охраны, а также подразделения, исполняющие управленческие функции;

- управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центры специальной связи и информации ФСО России;

- подразделения связи специального назначения ФСО России;

-образовательные, научно-исследовательские и иные организации, подведомственные ФСО России, которые обеспечивают деятельность федеральных органов государственной охраны.

ФСО России в установленном порядке образует структурные подразделения, территориальные органы, подразделения связи специального назначения и подведомственные организации. ФСО России осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы.

ФСО России организует в пределах своих полномочий взаимодействие государственных органов обеспечения безопасности и осуществляет координацию их деятельности в сфере государственной охраны, специальной связи и информации.

ФСО России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с «федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также со специальными службами, правоохранительными органами и организациями иностранных государств»¹¹.

ФСО России возглавляет директор ФСО России, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. Директор несет персональную ответственность за выполнение возложенных на ФСО России задач в установленной сфере деятельности. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации.

В ФСО России образуется коллегия. Состав коллегии утверждается директором(председателем коллегии). Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы, отнесенные к установленной сфере деятельности ФСО России. Решения коллегии принимаются большинством голосов ее членов. На основании решений коллегии издаются приказы ФСО России. В случае разногласий между председателем коллегии и ее членами окончательное решение принимает директор. На основании решений, принятых на совместных заседаниях коллегий ФСО России и других федеральных органов исполнительной власти, издаются совместные приказы ФСО России и соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Отметим, что согласно Указу Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013 "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации" в состав Федеральной службы охраны Российской Федерации включена Служба специальной связи и информации при Федеральной службе охраны

Российской Федерации. На базе реорганизуемой Службы специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации образовано структурное подразделение Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Управления Службы специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации в федеральных округах были преобразованы в управления специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в федеральных округах.

Центры правительственной связи Службы специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации были преобразованы в центры специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации. Подразделения связи специального назначения Службы специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации были преобразованы в подразделения связи специального назначения Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Основными задачами ФСО России, закрепленными законодательством являются:

-обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда. В рамках указанной задачи:

-осуществляет персональную охрану Президента Российской Федерации, членов семьи Президента Российской Федерации, проживающих совместно с ним или сопровождающих его, Председателя Правительства Российской Федерации и других объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания, в том числе на трассах проезда;

-осуществляет транспортное и бытовое обслуживание (включая безопасное питание) Президента Российской Федерации, членов семьи Президента Российской Федерации, проживающих совместно с ним или сопровождающих его, Председателя Правительства Российской Федерации, а также транспортное обслуживание других объектов государственной охраны;

-обеспечивает защиту официальной резиденции Президента Российской Федерации - Московского Кремля, официальной резиденции Правительства Российской Федерации, зданий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, иных государственных резиденций, государственных дач и особняков в г. Москве, Московской области и других субъектах Российской Федерации, прилегающих к ним территорий и акваторий, а также по распоряжению Президента Российской Федерации осуществляет защиту

зданий, строений и сооружений, в которых размещаются государственные органы; осуществляет защиту зданий, строений и сооружений, прилегающих к ним территорий и акваторий, находящихся в хозяйственном ведении и оперативном управлении ФСО России и др.

-прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы осуществляется;

-предупреждение, выявление и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

-предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах, в местах постоянного и временного пребывания объектов государственной охраны и на трассах их проезда;

-защиту охраняемых объектов;

-участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;

-организация и обеспечение эксплуатации, безопасности, совершенствования специальной связи и информации, предоставляемых государственным органам. Она осуществляется посредством эксплуатации, организации и проведения мероприятий по совершенствованию, обеспечению безопасности и надежности систем специальной связи на территории Российской Федерации, а также международной правительственной и иных видов специальной международной связи; организует подготовку запасных сетей специальной связи на территории Российской Федерации к работе в военное время. ФСО России осуществляет разработку, создание, эксплуатацию и развитие информационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах государственных органов, обеспечивающей информационно-телекоммуникационную поддержку решения задач управления государством в военное время и при чрезвычайных ситуациях, а также используемой в мирное время для информирования Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

-осуществление государственной политики в области правовой информатизации Российской Федерации и координация работ, производимых в этой сфере;

-обеспечение собственной безопасности и т.д.

Таким образом, задачи ФСО России определены местом ФСО России в системе органов исполнительной власти как федерального органа

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам. ФСО России входит в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации. В ФСО России предусмотрена военная служба и федеральная государственная гражданская служба.

2.1 Виды деятельности органов Федеральной службы охраны Российской Федерации

Рассмотрим виды деятельности ФСО России, которые проистекают из основных задач и функций ФСО России.

Основным видом деятельности ФСО России является предоставление государственной охраны Президенту Российской Федерации, а также лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации.

Учитывая статус лица, занимающего пост Президента РФ, а также значение возложенных на него законом функций и предоставленных прав, Конституция РФ гарантирует неприкосновенность Президента, государство гарантирует Президенту РФ предоставления всего комплекса мер государственной охраны.

Предоставление Президенту РФ государственной охраны осуществляется со дня объявления о его избрании. Эту дату следует отличать от момента вступления Президента РФ в (полномочия Президента РФ прекратятся с истечением срока его пребывания в должности, что определяется моментом принесения присяги вновь избранным Президентом РФ).

Таким образом, государственная охрана Президенту РФ предоставляется до момента его вступления в должность; фактически сразу после объявления результатов президентских выборов. Согласно ч. 4 ст. 79 Федерального закона от 10 января 2003 г. N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации", «Центральная избирательная комиссия РФ должна официально опубликовать результаты выборов Президента РФ в течение трех дней со дня подписания ею протокола о результатах выборов Президента РФ. День официальной публикации результатов выборов Президента считается днем официального объявления о его избрании»¹⁶. Именно с этого момента Президенту РФ предоставляется государственная охрана. Она предоставляется Президенту РФ в местах его постоянного и временного проживания. Под постоянным местом проживания Президента РФ следует понимать его основное место жительства, где он постоянно проживает (один или со своей семьей). В качестве места временного проживания следует

рассматривать резиденцию Президента или иное, отличное от постоянного места проживания, место, где проживает Президент во время осуществления своих полномочий. Например, гостиница или иное место, как в пределах территории РФ, так и в иностранных поездках.

Деятельность по охране Президента включает в себя:

1. Предоставление Президенту РФ персональной охраны, специальной связи и транспортного обслуживания, а также информации об угрозе его безопасности.

Под представлением Президенту РФ персональной охраны понимается предоставление Президенту РФ личных охранников (телохранителей) из числа личного состава государственных органов, осуществляющих функцию государственной охраны, которые непосредственно и непрерывно осуществляют личную охрану Президента, сопровождают его в поездках и на деловых переговорах. В задачи персональной охраны входит обеспечение безопасности Президента, пресечение нападений (покушений), а также предупреждение возможных провокаций со стороны третьих лиц.

2. Осуществления в соответствии с федеральным законодательством оперативно-розыскной деятельности в целях реализации полномочий Президента. Данная мера представляет проведение Федеральной службой охраны России оперативно-розыскных мероприятий в целях предотвращения возможного воздействия на Президента со стороны третьих лиц.

3. Проведения охранных мероприятий и поддержания общественного порядка в местах постоянного и временного пребывания Президента РФ. Содержание данного вида мер по осуществлению государственной охраны состоит в проведении органами, исполняющими функцию государственной охраны комплекса мероприятий, направленных на создание безопасных условий для деятельности Президента РФ, как в месте постоянного пребывания, включая место жительства, так и при следовании в деловых поездках.

4. Поддержания порядка, установленного уполномоченными на то должностными лицами, и пропускного режима на охраняемых объектах. Данная мера по осуществлению государственной охраны представляет собой возложение на органы, осуществляющие государственную охрану, обязанностей по поддержанию порядка и пропускного режима на охраняемых объектах во время нахождения на них Президента РФ.

В течение срока полномочий Президента РФ государственная охрана также предоставляется членам его семьи, которые на момент исполнения Президентом своих полномочий проживают совместно с ним или сопровождают его в поездках.

Помимо всего прочего государственная охрана также предоставляется членам семьи Президента, прекратившего свои полномочия. Однако в данном случае круг членов семьи определяется в соответствии с семейным и жилищным законодательством РФ.

Еще одним видом деятельности ФСО России является предоставление государственной охраны лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации. Государственная охрана предоставляется следующим лицам, замещающим государственные должности в РФ: Председателю Правительства РФ, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Председателю Конституционного Суда РФ, Председателю Верховного Суда РФ, Председателю Высшего Арбитражного Суда РФ, Генеральному прокурору РФ.

Государственная охрана предоставляется данным лицам в течение срока их полномочий (на время нахождения в соответствующей должности). Следует отметить, что в отличие от Президента РФ, который не может отказаться от государственной охраны, в отношении данных лиц такое правило законодателем не установлено.

Таким образом, государственная охрана предоставляется данным лицам в обязательном порядке, однако, по их желанию, может быть отменена полностью или в части. Например, в отношении Председателя Правительства РФ по его желанию могут осуществляться такие меры государственной охраны как предоставление специальной связи, транспортного обслуживания и т.п., однако, от личной охраны он может отказаться.

В рамках своей деятельности ФСО России осуществляет «предоставление государственной охраны иным лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы и федеральным государственным служащим». К данной категории относятся все лица, замещающие государственные должности кроме Председателя Правительства РФ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Председателя Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и Генерального прокурора РФ. Порядок и условия предоставления государственной охраны перечисленным лицам установлен ст. 8 Закона "О государственной охране".

В отличие от остальных объектов государственной охраны, государственная охрана иных лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и федеральных государственных служащих не носит обязательного характера, то есть в отношении данных лиц не предусмотрено обязательное применение

мер государственной охраны на время их нахождения в соответствующей должности.

Государственная охрана перечисленным выше лицам предоставляется при необходимости. Конкретный перечень оснований, при наличии которых возникает необходимость осуществления в отношении данных лиц мер государственной охраны в Законе "О государственной охране" не содержится. Вместе с тем, исходя из самого понятия "государственная охрана", закрепленного в ст.1 Закона "О государственной охране" («государственная охрана - функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер»²⁰), следует, что государственная охрана предоставляется указанным лицам с целью обеспечения их безопасности. Таким образом, меры государственной охраны в отношении лиц, замещающих государственные должности РФ, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и федеральных государственным служащим могут осуществляться в любых случаях, когда есть достаточные основания полагать, что данным лицам угрожает опасность причинения вреда жизни или здоровью и иные меры охраны не способны должным образом обеспечить их безопасность. Кроме того, государственная охрана может предоставляться и в случаях, когда существует угроза негативного влияния со стороны третьих лиц на действия или решения, принимаемые данными лицами в пределах своих должностных полномочий.

Решение о предоставлении данным лицам государственной охраны принимается Президентом РФ при наличии такой необходимости по представлениям по подведомственности Председателя Правительства РФ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ и Председателя Конституционного Суда РФ.

Одним из видов деятельности ФСО России является обеспечение безопасности глав иностранных государств и правительств и иных лиц иностранных государств.

Отметим, два вида государственной охраны, предоставляемой иностранцам и, соответственно, две категории иностранных граждан, которым предоставляется государственная охрана. В качестве двух видов государственной охраны, предоставляемой иностранным гражданам можно рассматривать государственную охрану, предоставляемую иностранным гражданам в обязательном порядке на основании Закона "О государственной охране" и государственную охрану, предоставление которой не носит обязательного характера, однако может быть предоставлена конкретному лицу на основании распоряжения Президента РФ.

К первой категории иностранных граждан, которым предоставляется государственная охрана, относятся главы иностранных государств и правительств (официальные представители иностранного государства в РФ),

члены их семей в период пребывания на территории РФ. Официальным представителям иностранного государства государственная охрана предоставляется в обязательном порядке.

Вторая категория- иные иностранные государственные, политические и общественные деятели которые не являются официальными представителями иностранного государства. Закон "О государственной охране" не предусматривает обязательный порядок предоставления данной категории иностранных граждан государственной охраны, однако, отдельным распоряжением Президента РФ данным лицам может быть предоставлена государственная охрана в объеме мер, обеспечивающих безопасность конкретного государственного, политического или общественного деятеля иностранного государства.

Таким образом, основным видом деятельности ФСО России является предоставление государственной охраны Президенту Российской Федерации, а также лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации. Необходимо отметить, что государственная охрана предоставляется лицам в течение срока их полномочий(на время нахождения в соответствующей должности).Следует отметить, что в отличие от Президента РФ, который не может отказаться от государственной охраны, в отношении данных лиц такое правило законодателем не установлено.

2.2 Объекты охраны Федеральной службы охраны Российской Федерации

Под объектами государственной охраны понимаются лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом. Статья 6 Федерального закона «О государственной охране» определяет перечень данных лиц. В соответствии с положениями рассматриваемой статьи, к лицам, которым предоставляется государственная охрана, относятся: Президент РФ и определенные Федеральным законом "О государственной охране" лица, замещающие государственные должности РФ, федеральные государственные служащие, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации. Порядок и условия предоставления государственной охраны Президенту РФ определен в ст. 7 Федерального закона "О государственной охране". В соответствии с положениями указанной статьи, «государственная охрана предоставляется непосредственно Президенту РФ, а также членам его семьи, проживающим совместно с ним или сопровождающим его в поездке или на рабочей встрече»². Государственная охрана предоставляется Президенту на срок его полномочий. Также, в соответствии со ст. 7 Федерального закона "О государственной охране", «государственная охрана предоставляется Президенту и по истечению срока нахождения в данной должности. В этом случае государственная охрана предоставляется пожизненно»².

Особенностью предоставления государственной охраны Президенту РФ, исполняющему полномочия, является то обстоятельство, что в соответствии со ст. 7 Федерального закона "О государственной охране", в период осуществления своих полномочий, Президент РФ не имеет право отказаться от государственной охраны. В отношении остальных объектов государственной охраны такие ограничения не установлены. В соответствии со ст. 8 Федерального закона "О государственной охране" к лицам, замещающим государственные должности РФ, которым государственная охрана предоставляется в обязательном порядке, относятся:

- Председатель Правительства Российской Федерации.
- Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
- Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
- Председатель Конституционного Суда Российской Федерации;
- Председатель Верховного Суда Российской Федерации;
- Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- Генеральный прокурор Российской Федерации.

Данным лицам государственная охрана предоставляется на срок осуществления ими своих полномочий. Иным лицам, замещающим государственные должности РФ, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы и федеральным государственным служащим государственная охрана может предоставляться в исключительных случаях, то есть, ее предоставление указанным лицам не носит обязательного характера. В соответствии со ст. 9 Федерального закона "О государственной охране", указанным лицам государственная охрана предоставляется по специальному решению Президента в исключительных случаях. Круг данных случаев не определяется законом. Под такими случаями следует понимать ситуации связанные с наличием непосредственной и реальной угрозы жизни или здоровью указанным служащим со стороны третьих лиц.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона "О государственной охране", государственная охрана предоставляется главам иностранных государств и правительств во время из пребывания на территории РФ. Предоставление указанным лицам государственной охраны носит обязательный характер. Также в соответствии с указанной статьей, «государственная охрана предоставляется не только главам иностранных государств и правительств, а также членам их семей, которые пребывают на территории РФ совместно с ними, не зависимо от цели визита. Порядок предоставления государственной охраны главам иностранных государств и

правительств, членов их семей в период пребывания на территории РФ обеспечивается в соответствии с международными договорами РФ в области государственной охраны глав государств, а также соглашениями между федеральными органами государственной охраны и уполномоченными органами иностранных государств».

Согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона "О государственной охране", государственная охрана может быть предоставлена и иным иностранным лицам в период их пребывания на территории РФ независимо от целей визита. К данным лицам относятся государственные, политические и общественные деятели иностранных государств.

Предоставление указанным лицам государственной охраны не носит обязательных характер и обеспечивается на основании специальных распоряжений Президента РФ. Например, в случае, если представителю иностранного государства на территории РФ может угрожать опасность причинения вреда жизни или здоровью по политическим или идейным мотивам.

Следует отметить, что законодатель не предусматривает обязательность предоставления государственной охраны членам семей государственных, политических и общественных деятелей иностранных государств (кроме глав иностранных государств и правительств), которым предоставлена государственная охрана. Однако закон и не содержит запрета, который бы ограничивал Президента РФ в принятии такого решения. Таким образом, исходя из создавшейся ситуации и оценки реальности угрозы представителю иностранного государства, Президент РФ может вынести специальное распоряжение, согласно которому государственная охрана может быть обеспечена и в отношении члена семьи государственного, политического или общественного деятеля иностранного государства на весь период его пребывания на территории РФ.

Таким образом, к лицам, которым предоставляется государственная охрана, относятся: Президент РФ и определенные Федеральным законом "О государственной охране" лица, замещающие государственные должности РФ, федеральные государственные служащие, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации. Отметим, что особенностью предоставления государственной охраны Президенту РФ, исполняющему полномочия, является то обстоятельство, что в соответствии со ст. 7 Федерального закона "О государственной охране", в период осуществления своих полномочий, Президент РФ не имеет право отказаться от государственной охраны. В отношении остальных объектов государственной охраны такие ограничения не установлены.

Тема 6. Федеральная таможенная служба РФ

1. Понятие таможенного дела. Источники таможенного дела в РФ.

2. Организация таможенного дела в Российской Федерации.

3. Таможенные органы РФ.

Литература:

- 311-ФЗ от 27.11.2010г. «О таможенном регулировании в РФ»

- Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020г. (распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012г. №2572-р)

1. Понятие таможенного дела. Источники таможенного дела в Российской Федерации

Процесс развития, интеграции и глобализации мировой экономики привел к тому, что на современном этапе развития ни одна страна не способна развиваться самостоятельно. Внешние экономические связи стали объективно обусловленными и превратились в важный фактор экономического роста. Отношения, возникающие в ходе внешнеэкономической деятельности, а именно перемещения товаров и услуг, транспортных средств через таможенную границу, регламентирует таможенное дело.

Таможенное дело - это отношения, складывающиеся в системе внешнеэкономических связей и являющиеся одним из важнейших элементов в международных отношениях на мировом и национальном уровне.

Зарождение таможенного дела относится к глубокой древности. В III веке до н.э. в городе Тарифа в нынешней Андалузии, в провинции Кадис, на юге Испании, где в то время господствовал Карфаген, была впервые составлена таблица, в которую вносилось название товара, его единицы измерения и указана величина пошлины (сбора) за его провоз через Гибралтарский пролив. Таблица (перечень товаров), которая систематизировала порядок и величину пошлины, была названа в честь города - тариф.

Многочисленные факты истории позволяют утверждать о 1000 – летнем периоде существования в России таможенного дела. Первые упоминания о таможенных отношениях Киевской Руси с другими странами датируются IX веком. Именно тогда в Киевской Руси взимался **мыт** - сбор за провоз товаров через внешние или внутренние заставы, за пользование участком, отведенным для торга, за покровительство, оказываемое купцам и т.п. В XII-XV вв. во время удельного периода российской государственности, содержание таможенных мероприятий стало более предсказуемым и сопряженным с экономическими интересами крупных земельных собственников. Появились новые виды таможенных платежей. С начала XIII века взимание таможенных платежей осуществлялось уже как с определенного количества, так и в зависимости от ценности взвешиваемых продуктов (при определении «весчего сбора»).

На развитие таможенного дела сильное влияние, приведшее, в частности, к значительному усложнению системы таможенных платежей, оказали монголы-завоеватели. В середине XIII века монголо-татары ввели свою пошлину – тамгу. Тамга (тюрк.) означает знак собственности, клеймо или печать. Поначалу тамга бралась, когда при продаже требовалось приложение

клейма (печати) князи или наместника. Постепенно тамга превратилась в одну из наиболее доходных пошлин, взимаемых со стоимости товара. Со временем название ее перешло на все сборы, получившие название таможенных, и на место их сбора, таможеню.

Таможенная служба в ее современном понимании как единая государственная структура, регулирующая торгово-экономические отношения государства с другими странами, появилась лишь в XVII веке.

В середине XVII века в царствование Алексея Михайловича был принят первый единый для Московского царства законодательный акт, положивший начало преобразованию таможенного дела на Руси. 25 октября 1653 года царь Алексей Михайлович подписал Указ “О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и городах, с показанием по сколько взято и с каких товаров” - Торговый устав. “Этим Уставом впервые законодательно были закреплены права и обязанности таможенников (мытчиков) по осуществлению контроля над перевозом товаров и перемещением людей. Данный Указ (Торговый или Таможенный устав) заложил основу развития единой системы государства. Далее были приняты Уставная таможенная грамота (1654 год) и Новоторговый устав (1667 год). Эти документы явились началом реформ в российской таможенной системе, в то время самой запутанной и архаичной.

С 1700 года в царствование Петра I управляющие таможни начинают называться таможенными бурмистрами, а с 1720 года – обер - цольнерами.

В 1753-1757 гг. проводится таможенная реформа согласно Манифесту от 20 декабря 1753 года.

В начале XIX века в России происходит смена коллежской системы управления на министерскую. 25 июня 1811 года Министерство коммерции ликвидируется. Функция управления таможнями передается в Департамент внешней торговли, включенный в состав образованного в 1802 году Министерства финансов.

С начала 1865 года функции по управлению таможенными учреждениями передаются Департаменту таможенных сборов.

В 1868 году с целью усиления охраны морской границы в Балтийском море создается Морское крейсерство, а в 1872 году там основывается таможенная флотилия.

В октябре 1893 года пограничная стража выводится из подчинения начальников Департамента таможенных сборов и таможенных округов, и ей присваивается название Отдельного корпуса пограничной стражи, который переводится в непосредственное подчинение Министра финансов.

В мае 1912 года производится последняя реорганизация таможенной службы в царской России.

Мировая война, первые годы революции и гражданской войны окончательно сводят к нулю как внешний товарооборот, так и функции российской таможни. В условиях хозяйственной разрухи и натурального товарообмена вопрос о таможенной политике не возникает.

К реформированию внешней торговли приступает Временное правительство. Последующие перемены происходят после Октябрьской революции 1917 года Положением ВЦИК и СНК о рабочем контроле от 14 ноября 1917 года вводилась государственная торговая монополия на все товары первой необходимости.

22 апреля 1918 года принимается декрет СНК о национализации внешней торговли.

В декабре 1921 года принимается закон о борьбе с контрабандой, в соответствии с которым при ВЧК начинает работать Центральная комиссия по борьбе с контрабандой под председательством Реввоенсовета. В комиссии активно принимали участие таможенные органы.

Таможенный устав СССР 1924 года, явившийся первым кодифицированным актом по таможенному делу, окончательно закрепляет сформировавшуюся к тому времени систему таможенного управления. Главной задачей таможенных органов становится контроль над экспортно-импортными операциями в рамках государственной монополии внешней торговли.

На рубеже 20–30-х годов усиливается командно-бюрократический стиль управления экономикой, укрепляется принцип государственной монополии, резко сокращается число участников внешнеторговых связей, таможенный контроль становится чисто вспомогательным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенным кодексом 1964 года таможня подчиняется Министерству внешней торговли СССР.

25 октября 1991 года Указом Президента РСФСР образуется Государственный таможенный комитет России (ГТК России). Вновь созданная таможенная служба России заступает на охрану экономических рубежей нового государства. Этот момент явился началом трудного этапа возрождения и становления таможенной службы, как важного государственного органа регулирования и контроля ВЭД. От бывшего союзного государства Россия унаследовала крайне усеченную и ослабленную сеть таможенных органов, необустроенные, а в ряде случаев и неохранные границы, отсутствие адекватного законодательства. В 1993 г. принимается Таможенный кодекс РФ, отслуживший ровно десять лет.

По нормам, признанным Всемирной таможенной организацией, показателем степени развитости таможенной администрации любого государства является развитая инфраструктура, применение современных информационных технологий, правовая база и квалифицированные кадры. Современная таможенная служба России отвечает этим критериям, а принятие нового Таможенного кодекса (вступил в силу с 1 января 2004 г.) приближает ее к первой десятке таможенных администраций мира с наиболее развитым законодательством. Нормы, заложенные в этом документе, требуют коренного реформирования таможенного администрирования, новых подходов, смены приоритетов, более того—

изменения психологии и менталитета таможенников. Это начало крупномасштабной реформы таможенного дела в Российской Федерации.

Уход от административного и фискального давления в сторону всемерного содействия участникам ВЭД, отказ от тотального таможенного контроля и переход к работе на основании анализа и управления рисками, применение новейших информационных технологий, безбумажный обмен информацией, партнерские отношения с бизнесом—все это составляющие уже начавшейся реформы.

В рамках государственного регулирования ВЭД таможенная деятельность имеет многоцелевой характер, служит удовлетворению разнообразных интересов и потребностей.

В Таможенном кодексе Российской Федерации (ст.1, ч.2) под **таможенным делом** понимается совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное дело – предмет ведения Российской Федерации. Конституция РФ (п. “ж” ст.71) относит к ведению РФ таможенное регулирование, которое заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации (ст. 1 ч.1. ТК РФ).

Согласно ст.1. ч.3. ТК РФ общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, обеспечивает непосредственную реализацию в таможенных целях задач в области таможенного дела и единообразие применения таможенного законодательства Российской Федерации всеми таможенными органами на территории Российской Федерации.

Отнесение таможенного дела к федеральной компетенции обеспечивает единство таможенной территории и централизацию таможенного дела в стране.

Под **таможенной территорией** понимается территории Российской Федерации, а также находящиеся в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию. На таможенной территории РФ в полном объеме действует единое таможенное законодательство.

Однако понятие таможенной территории не совпадает с понятием государственной территории. В ряде случаев из таможенной территории

могут исключаться участки государственной территории и, наоборот, включаться участки, находящиеся за пределами государственной границы.

Статья 8 (ч.1) Конституции РФ устанавливает: “в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности”. На территории РФ “не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов, и каких либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств” (ч.1 ст.74 Конституции РФ).

Под **таможенной границей** понимается воображаемая (условная) линия, ограничивающая таможенную территорию. Элементами таможенной границы являются пределы таможенной территории РФ, а также периметры особых экономических зон, исключительной экономической зоны и континентального шельфа, на которых находятся искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Россия осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Россия граничит с 16 странами и является чемпионом мира по числу сопредельных государств. Общая протяженность российской границы 61.031,29 км1. Сухопутный участок – 14.420,95 км, речной и озерный – 7.802,84км, морской – 38.807,5км. Экономическая зона на море составляет 9 млн. кв. км и тянется с запада на восток через 12 часовых поясов.

Из 89 российских субъектов 45 являются приграничными (из них 24 получили выход к Государственной границе лишь после 1991 года).

Таможенная граница совпадает с Государственной границей Российской Федерации, за исключением периметров особых экономических зон, исключительной экономической зоны, и континентального шельфа, на которых находятся искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принято различать внешнюю и внутреннюю границы.

Внешняя таможенная граница разделяет таможенные территории смежных государств. Она, как правило, совпадает с государственной границей, за исключением периметров особых экономических зон, исключительной экономической зоны и континентального шельфа, на которых находятся искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации. Охрана внешней таможенной границы осуществляется пограничными войсками совместно с таможенниками.

Внутренние таможенные границы образуют периметры особых экономических зон. Они проходят в глубине таможенной территории страны.

Единство таможенного дела гарантируется и особенностями законодательного процесса в отношении федеральных законов по вопросам таможенного регулирования: согласно ст.106, п. “в” Конституции РФ такого

рода нормативные акты подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации Федерального Собрания.

Экономические цели таможенной деятельности достигаются посредством взимания таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу: таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизов, сборов за таможенное оформление, хранение товаров, таможенное сопровождение.

Регулятивные цели таможенной деятельности достигаются посредством установления ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, а также запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, квотирования экспорта и импорта; выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и др. Регулятивная таможенная деятельность осуществляется исходя из соображений защиты экономической основы собственного суверенитета страны; защиты внутреннего потребительского рынка, в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие российских лиц акции иностранных государств и их союзов и по другим достаточно важным основаниям. Установления любых протекционистских мер производится таможенными органами при условии соблюдения требований, предусмотренных законодательством и международными договорами Российской Федерации.

Правоохранные цели таможенной деятельности заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений, окружающей природной среды; в обеспечении интересов российских потребителей ввозимых товаров; в применении мер пресечения незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т.д. На достижение правоохранных целей направлена деятельность всей системы таможенных органов, на которые возложены функции таможенного контроля, борьбы с контрабандой, другими преступлениями в сфере внешнеэкономической деятельности, а также административными правонарушениями в сфере таможенного дела, оперативно-розыскной деятельности, производства и рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере таможенного дела, а также применения ответственности за эти нарушения.

Таможенное дело является монополией государства. Главный смысл государственной монополии таможенного дела состоит в обеспечении централизованного регулирования внешнеторгового обмена.

Монополия таможенного дела решает две задачи: всемерное использование внешнеэкономических связей для решения вопросов развития экономики страны и ограждение ее от неблагоприятного воздействия внешнеэкономических факторов – спекулятивных, монопольных, конъюнктурных и т.д.

Российская Федерация участвует в международном сотрудничестве в целях гармонизации и унификации национального законодательства с международными нормами и практикой (ст. 1 ч.4 ТК РФ).

Таможенное дело тесно связано с международными отношениями. Оно зависит от международных договоров России и способствует их реализации. Таможенный кодекс РФ (ст. 8 ч.2 ТК РФ) устанавливает, что при осуществлении таможенного дела применяется принцип приоритета международного договора РФ, если в Таможенном кодексе РФ и других законодательных актах Российской Федерации по таможенному делу содержатся другие правила.

Источники таможенного дела включают в себя:

- международные принципы и нормы, подписанные РФ в сфере таможенного дела;
- конституционные нормы, регулирующие таможенное дело;
- законы (конституционные, федеральные, кодексы), регулирующие таможенное дело;
- нормативно-правые акты Президента России, Правительства России, ГТК России и иных государственных органов по вопросам таможенного дела.

Также к источникам таможенного дела следует отнести:

1. Публикации Международной торговой палаты, например, Правила толкования международных торговых терминов - “Инкотермс-2000”, “Унифицированные обычаи и практика для документарных аккредитивов”;
2. Документы комиссий ООН, например, общие условия поставок, контрактов и т.п.;
3. Обычное право (обычай и обыкновения);
4. Судебно-арбитражную практику.

Также источником таможенного дела признается обычай.

Под **обычаем** понимаются сложившиеся и применяемые в таможенной сфере правила поведения, не предусмотренные законодательством. В некоторых случаях в нормативно-правовых актах содержатся прямые указания о применении обычая, если отношения сторон не урегулированы законодательно. Например, в Российской Федерации публиковались сборники обычаев морских портов и обычаев в области внешней торговли.

Поскольку обычай, как правило, не зафиксирован в документах, участники таможенных отношений имеют право доказывать наличие обычая или оспаривать его существование, используя весь арсенал доказательств, предусмотренных правом.

Таможенные органы в РФ

Конституция Российской Федерации не содержит понятия “таможенные органы”. Оно появляется в ТК РФ, а также в других нормативно-правовых актах по таможенному делу и праву, административному и другим отраслям права.

Таможенные органы—федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, и подчиненные ему таможенные органы Российской Федерации.

Впервые таможенные органы включены в утвержденную Указом Президента РФ структуру федеральных органов исполнительной власти в 1992 году (Указ Президента РФ от 30.09.92 г. № 1148 “О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти”).

Статья 1 ч.3 ТК РФ регламентирует руководство таможенным делом. Общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Единая федеральная централизованная система таможенных органов действует на единой таможенной территории Российской Федерации. Отдельные таможенные органы действуют за границей Российской Федерации.

Согласно статье 402 ч.1 ТК РФ таможенными органами являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, является Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России).

Таможенные органы имеют флаг и эмблему. Морские и речные суда таможенных органов имеют вымпел. На автотранспортных средствах и воздушных судах таможенных органов размещается эмблема. Описание и рисунки флага и эмблемы таможенных органов, а также вымпела морских и речных судов таможенных органов утверждаются Президентом Российской Федерации.

Функции таможенных органов Российской Федерации содержатся в ст. 403 ТК РФ.

Таможенные органы осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль, валютный контроль; взимают таможенные платежи; обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу; ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела и т. д.

Для выполнения функций, возложенных на таможенные органы, они наделены полномочиями (ст. 408 ТК РФ).

Таможенные органы при осуществлении таможенного контроля с использованием морских (речных) и воздушных судов таможенных органов имеют право:

- при обнаружении признаков незаконного перемещения товаров, подлежащих таможенному контролю, останавливать транспортное средство и проводить его таможенный досмотр;

- задерживать лиц, находящихся на транспортном средстве, если они подозреваются в совершении преступлений, производство неотложных следственных действий и дознания по которым отнесено к ведению таможенных органов;

- преследовать и задерживать за пределами территориального моря Российской Федерации морские (речные) суда, убывшие с таможенной территории Российской Федерации без разрешения таможенных органов, в прилегающей зоне Российской Федерации до захода их в территориальное море иностранного государства, если преследование было начато во внутренних водах, территориальном море Российской Федерации после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволяющей увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно;

- при обнаружении признаков административного правонарушения в области таможенного дела задерживать транспортные средства для их изъятия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

- производить сопровождение транспортных средств, в том числе с размещением на них должностных лиц таможенных органов.

Таможенные органы находятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Другие места нахождения таможенных органов определяются ГТК России согласно объему пассажиро- и товаропотоков, интенсивности развития ВЭД отдельных регионов, потребностей транспортных организаций, экспортеров, импортеров, других участников ВЭД.

Положение о Государственном таможенном комитете утверждено Указом Президента РФ от 25.10.1994 г. № 2014 (ред. от 16.09.1999) “Об утверждении положения о Государственном таможенном Комитете Российской Федерации”.

Статус многих участков государственной границы до сих пор не ясен. Даже спустя десять лет после распада Союза не решены вопросы международно-договорного оформления границы. Почти 17 тыс. км. границы не закреплены юридически ни на картах, ни на местности. Сегодня Государственная граница оформлена в международно-правовом отношении с 6 из 16 сопредельными государствами; с Норвегией, Финляндией, Польшей, Монголией, КНДР и Китаем (за исключением двух участков в районе островов Большой Уссурийский и Тарабаров на реке Амур и острова Большой на реке Аргунь).

Российская Федерация имеет сухопутные границы:

- **со странами Европы:** Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией, Литвой, Польшей, Беларусью, Украиной;

- **со странами Азии:** Грузией, Азербайджаном, Казахстаном, Китаем, Монголией, КНДР.

Во главе таможенной службы Российской Федерации находится Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России). Общая штатная численность сотрудников 68 тысяч (всего в мире работает 800 тысяч таможенников).

Центральный аппарат ГТК России включает Главные Управления и Управления ГТК России. В прямом подчинении ГТК России находятся: Региональные таможенные управления (РТУ), таможни прямого подчинения (Внуковская, Домодедовская, Шереметьевская, Центральная энергетическая, кинологический центр ГТК России), Центральная базовая таможня, представительства ГТК России за рубежом в Федеративной Республике Германия, в Финляндской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Киргизской Республике, Республике Украина, Королевстве Бельгия.

В подчинении ГТК России также находится Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление (регион деятельности – территория Российской Федерации), которому подчинены региональные экспертно-криминалистические службы в составе региональных таможенных управлений.

Для обеспечения деятельности таможенных органов ГТК России создает таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего, профессионального и дополнительного образования, информационно-вычислительные центры и другие учреждения, а также имеет в ведении государственные унитарные предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы.

. Также в состав ГТК России входит **Главный научно-информационный вычислительный центр**, являющийся головным учреждением ГТК России в области реализации программ информатизации таможенных органов, разработчиком и эксклюзивным поставщиком информационных продуктов ЕАИС ГТК России.

В соответствии с делением территории Российской Федерации на федеральные округа образованы семь региональных таможенных управлений:

- Приволжское таможенное управление.
- Уральское таможенное управление.
- Сибирское таможенное управление.
- Дальневосточное таможенное управление и др.

В зависимости от специализации таможни и таможенные посты подразделяются на общие и специализированные.

К **специализированным** относятся таможни (таможенные посты), выполняющие специфические и наиболее сложные виды деятельности или осуществляющие таможенное дело при особых обстоятельствах. Например, Энергетическая таможня, Центральная акцизная таможня, Северо-западная оперативная таможня и др.

Никакие государственные органы за исключением Государственной Думы, Президента РФ и Правительства РФ не имеют права принимать решения относительно компетенции таможенных органов Российской Федерации, выполнять без соответствующего допуска или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи или иным образом вмешиваться в их деятельность.

Взаимоотношения в системе таможенных органов основываются на принципе сочетания централизации и децентрализации, т.е. каждый нижестоящий орган подчинен только вышестоящему таможенному органу по вертикали, который в свою очередь направляет и контролирует нижестоящий, и решения вышестоящего обязательны для исполнения нижестоящим. Вместе с тем этот принцип сочетает единое централизованное руководство с инициативой и ответственностью нижестоящих органов за выполнение возложенных на них функций на подведомственной территории.

Тема 7. Служба внешней разведки РФ

Вопросы:

1. История создания и развития СВР РФ.
2. Структура и полномочия службы внешней разведки.
3. Правовое регулирование деятельности СВР.
4. Роль СВР в защите государства и общества.

Литература:

Федеральный закон «О внешней разведке РФ» от 10 января 1996 года №5-ФЗ
Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ
"О безопасности"

Разведывательная деятельность государств существует с древнейших времен. Ею пользовались все крупные политические деятели и полководцы: Кир, Александр Македонский, Ганнибал, Юлий Цезарь и др. До XVIII в. разведывательная деятельность осуществлялась в основном в военное время. Прусский король Фридрих II организовал разведывательную деятельность, как в военное, так и в мирное время, сделав ее непрерывной, постоянной. До XX в. предметом разведывательной деятельности была преимущественно информация военного характера, но в XX в. эта деятельность охватила все сферы общественной жизни на территории государства — объекта разведки. В XX в. внешняя разведка в виде государственных структур функционирует почти во всех государствах мира: в США — это ЦРУ, в Англии — Интеллидженс сервис, во Франции — Генеральная дирекция внешней безопасности (ДЖСЕ), в Израиле — Моссад.

Внешняя разведка представляет собой совокупность специально создаваемых государством органов внешней разведки, входящих в систему органов исполнительной власти и призванных защищать безопасность

личности, общества и государства путем осуществления разведывательной деятельности в других государствах с использованием определенных методов и средств на базе Федерального закона «О внешней разведке» от 10 января 1996 г.

В основе функционирования органов внешней разведки лежит разведывательная деятельность, а именно: деятельность по сбору специфической разведывательной информации, содержащей сведения о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и возможных действиях иностранных государств, в первую очередь тех из них, которые являются потенциальными противниками страны. Разведывательная информация — это информация о политическом, технико-экономическом и военном положении других государств и о состоянии их вооруженных сил. Частью этой информации является полицейская информация, имеющая отношение к внутренней безопасности страны.

В Российской Федерации внешнюю разведывательную деятельность в пределах своих полномочий и возможностей осуществляют: 1) Служба внешней разведки; 2) орган внешней разведки Минобороны России (ГРУ); 3) орган внешней разведки пограничных войск ФСБ. Ведущим разведывательным механизмом в системе внешней разведки является Служба внешней разведки, которая в СССР входила в состав 1-го Главного управления КГБ, а с 1991 г. вместе с рядом других подразделений была выведена из состава этой супермощной организации и превратилась в самостоятельное ведомство. Законодательно правовой статус Службы и ее место в системе спецслужб определено Федеральным законом от 10 января 1996 г. «О внешней разведке».

Хотя современное видение ядерной угрозы отличается от того, каким оно было при Хрущеве в период Кубинского кризиса и при Андропове из-за сбитого южнокорейского самолета, исчезло, тенденции мирового развития не совсем благоприятны для России. С распадом СССР подняли голову традиционные недруги России, например, Турция. Китай внимательно наблюдает за демографической ситуацией в нашей стране, особенно на территориях от Уральского хребта до Тихого океана. Прибалтийские страны стали членами НАТО. Отслеживание и оценка угроз со стороны этих стран остается важнейшей задачей Службы внешней разведки Российской Федерации.

Целями разведывательной деятельности Службы внешней разведки являются: 1) обеспечение Президента РФ, Федерального Собрания и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой для принятия решений в политической, экономической, научно-технической и экологической областях; 2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики страны в сфере безопасности; 3) содействие экономическому развитию, научному прогрессу и военно-техническому обеспечению безопасности страны.

Разведывательная деятельность Службы внешней разведки осуществляется посредством: 1) добывания информации о происходящих

событиях в мире, которые могут прямо или косвенно затрагивать интересы России в политической, экономической и военной областях, обработки этой информации путем ее систематизации и отделения приоритетной информации от второсортной; 2) оказание содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Правовую основу деятельности Службы внешней разведки составляют: Конституция РФ, Федеральный закон от 10 января 1996 г. «О внешней разведке»², Закон РФ от 5 марта 1992 г. «О безопасности», Федеральный закон от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»², Федеральный закон от 25 июля 1998 г. «О борьбе с терроризмом» и иные нормативные правовые акты, в том числе ведомственные нормативные акты, часть которых в плане своего содержания является секретной¹. Анализ Закона о внешней разведке и других нормативных актов говорит о том, что данная Служба имеет ряд особенностей, свидетельствующих о ее полицейской природе. Отметим эти особенности.

Особенности правового статуса Службы внешней разведки. Внимательное чтение Закона о внешней разведке показывает, что Служба внешней разведки обладает качествами органа полиции. Выше говорилось о критериях, которые указывают на полицейскую природу органа государства или, по крайней мере, на близкое родство с «полицией». Это — его принадлежность: 1) к системе органов исполнительной власти; 2) к системе правоохранительных органов. Служба внешней разведки отвечает обоим критериям.

Во-первых, разведывательная деятельность по своему характеру является исполнительной деятельностью, направленной на добывание и обработку соответствующей информации, на основе которой политическое руководство страны принимает решения в политической, экономической и военной областях. В соответствии со ст. 10 Закона о внешней разведке Служба внешней разведки является самостоятельным органом исполнительной власти, осуществляющим разведывательную деятельность. По мнению Б.Н.Габричидзе, «внешняя разведка — самостоятельная организационно выделенная служба; по своим природе и характеру органы внешней разведки — это органы исполнительной власти».

Во-вторых, Служба внешней разведки относится к системе правоохранительных органов. Статья 1 Закона о внешней разведке указывает на то, что органы внешней разведки являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призваны «защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз». Выражение законодателя «от внешних угроз» нельзя признать точным, т.к. Служба внешней разведки защищает личность, общество и государство в определенной степени и от угроз внутреннего характера.

Безусловно, Служба внешней разведки в первую очередь добывает разведывательную информацию об иностранных государствах, но она имеет

определенные обязанности внутри страны: обеспечивает безопасность своих сотрудников, используя оперативно-розыскные действия; осуществляет надзор за собственной прессой, чтобы не было утечки информации, наносящей ущерб разведывательным органам и национальной безопасности; передает ФСБ и МВД России информацию, относящуюся к внутренней безопасности страны. В связи с этим, видимо, правильно сказать, что Служба внешней разведки, ее сотрудники и сотрудничающие с ними иностранные граждане собирают информацию о других государствах, находясь в этих государствах, но объекты, охраняемые данной Службой, располагаются преимущественно внутри собственной страны.

Основные охраняемые объекты Службой внешней разведки — это государственная безопасность и иные виды национальной безопасности: экономическая, военная, экологическая, общественная и т.д.

Служба внешней разведки, осуществляя разведывательную деятельность, использует широкую гамму методов. Статья 13 Закона о внешней разведке гласит: «В процессе разведывательной деятельности органы внешней разведки Российской Федерации могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Методы и средства разведывательной деятельности не должны причинять вред жизни и здоровью людей и наносить ущерб окружающей среде». Некоторые из используемых Службой внешней разведки методов можно отнести к методам полицейской деятельности: административный надзор (визуальная разведка), сбор полицейской информации, полицейский сыск и т.д.

Сбор полицейской информации Службой внешней разведки представляет собой сбор на территории государства — объекта разведывательной деятельности сведений о готовящихся террористических актах и диверсиях на территории Российской Федерации, о центрах обучения террористов и сепаратистов для засылки их в Российскую Федерацию, о каналах переброски наркотиков в Российскую Федерацию и лицах, занимающихся наркобизнесом в зарубежных странах и причастных к перевозке наркотиков в российские города.

По Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 13) Службе внешней разведке предоставлено право осуществлять полицейский сыск на территории Российской Федерации, но только, как указано в Законе о внешней разведке (ст. 13), для обеспечения собственной безопасности. Данное положение предполагает наделение должностных лиц Службы внешней разведки, обеспечивающих собственную безопасность, правом применять прямое административное принуждение. Между тем в перечне полномочий, предоставленных органам внешней разведки, такое право отсутствует.

Полномочия Службы внешней разведки. Для достижения целей разведывательной деятельности и решения задач, поставленных Президентом РФ, Службе внешней разведки предоставляются определенные полномочия. В круг этих полномочий входят: сбор и обработка разведывательной

информации о государствах — объектах разведывательной деятельности; осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях конспирации, документов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность и т.д.; организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации; создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки; обеспечение безопасности сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания; обеспечение собственной безопасности, то есть защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз.

Особое значение имеет право Службы внешней разведки устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие. Порядок взаимоотношений с такими лицами определяется нормативными правовыми актами Службы внешней разведки. Сведения о лицах, оказывающих конфиденциальное содействие Службе внешней разведки, составляют государственную тайну.

Служба внешней разведки работает совместно с другими разведывательными ведомствами и в их окружении. Это — орган внешней разведки Минобороны России, а также ФСБ и МВД России, которые отвечают исключительно за внутреннюю безопасность, но тоже собирают некоторую внешнюю информацию, имея своих представителей за границей¹.

На смену строго централизованному построению разведывательных органов, имевшему место в СССР, когда КГБ объединяла внешнюю разведку, контрразведку, пограничные войска, в 90-х годах XX в. пришло децентрализованное построение этих органов, которое, с одной стороны, предполагает их конкуренцию, а с другой — подчиняет систему спецслужб единому руководству в лице Президента РФ.

Президент РФ определяет задачи разведывательной деятельности; контролирует и координирует деятельность органов внешней разведки; принимает в пределах полномочий, определяемых федеральными законами, решения по вопросам, связанным с внешней разведкой; назначает руководителей органов внешней разведки, в том числе руководителя Службы внешней разведки. Получаемая Службой внешней разведки разведывательная информация предоставляется Президенту РФ, палатам Федерального Собрания, Правительству РФ и определяемым Президентом РФ федеральным органам исполнительной и судебной власти, предприятиям и учреждениям. Данная информация может также предоставляться федеральным органам исполнительной власти, входящим в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации. Разведывательный материал, предоставляемый Службой внешней разведки политическому руководству страны, составляется на основе данных из всех

источников: из сообщений печати и радио вплоть до самой секретной информации из наиболее деликатных источников, которыми располагает Служба внешней разведки. Руководство Службы внешней разведки несет персональную ответственность перед Президентом РФ за достоверность, объективность разведывательной информации и своевременность ее предоставления.

Заключение

По целям разведывательной деятельности Служба внешней разведки является политико-военным органом, обеспечивающим безопасность страны, прежде всего от угроз политического, экономического и военного характера. По словам бывшего руководителя ЦРУ А. Даллеса, внешняя разведка является инструментом политики. Однако по целому ряду методов и средств, с помощью которых достигаются поставленные цели, Служба внешней разведки может быть отнесена к системе полицейских органов страны. Что касается методов и средств, используемых Службой внешней разведки, то раздел о них в Законе от 10 января 1996 г. является наименее четким и противоречивым. Он как бы написан по тому совету, который давал консул Наполеон Бонапарт Э. Сийесу, писавшему очередную Конституцию Франции: «Пишите коротко и туманно». Обеспечивая собственную безопасность, сотрудники Службы внешней разведки могут применять прямое административное принуждение, так как такое положение вытекает из существа других полномочий, предоставленных Законом Службе.

Тема 8. МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИИ, ФУНКЦИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вопросы:

1. История создания и развития Министерства юстиции РФ
2. Правовое положение Министерства юстиции РФ и его органов
3. Органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ
4. Служба судебных приставов как орган Министерства юстиции РФ

Литература:

1. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации"
2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ "О судебных приставах"
3. Федеральный закон Российской Федерации от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"

4. Указы Президента РФ от 8 октября 1997 г. № 1100 и от 28.07.1998г. №904 «Положение о Главном управлении исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации»

1.История создания и развития Министерства юстиции РФ

История российской юстиции берет свое начало с Манифеста «Об учреждении министерств», который был издан Александром I в сентябре 1802 года.

Согласно п.1 Манифеста было создано 8 министерств: военное, морское, иностранных дел, внутренних дел, коммерции, финансов, юстиции, народного просвещения. С образованием Министерства юстиции в его ведение была передана прокуратура на местах. В составе Правительства была учреждена должность Министра юстиции— Генерального прокурора.

На Министерство юстиции возлагались функции подготовки актов законодательного характера, кодификации и систематизации действующего законодательства. Минюст принимал участие в разработке и обсуждении законопроектов, составлял отзывы на проекты законов, подготовленные в других ведомствах. Но основной задачей Министерства юстиции было осуществление надзора за судебной деятельностью.

После проведенной в 1864 году в России судебной реформы заметно расширились полномочия Министерства в решении кадровых и правоохранительных задач. В сфере управления личным составом судебного ведомства Министерство юстиции получило право назначения и увольнения следователей по важнейшим делам в окружных судах, городских судей, уездных членов окружных судов. По представлению министра юстиции указами царя назначались обер-прокуроры судебных палат, обер-прокурор общего собрания кассационных департаментов, товарищи обер-прокуроров и прокуроров судебных палат.

В сфере надзора за деятельностью судебных учреждений права Министерства юстиции также были расширены. К числу его полномочий были отнесены контроль за ведением судебной отчетности, производством ревизий судебных учреждений, принятие мер по сокращению сроков прохождения дел в судах. После введения института мировых судей и присяжных заседателей Минюсту был поручен надзор за их деятельностью. Как генерал-прокурор министр юстиции осуществлял руководство прокурорским надзором с момента возбуждения уголовного дела до окончательного его разрешения. По закону от 19 мая 1871 года, предоставившему Правительству право решать дела по государственным преступлениям внесудебным порядком, министр юстиции получил также

возможность рассматривать и разрешать дела по этим преступлениям по согласованию с шефом жандармов в административном порядке.

В 1895 году Минюсту была впервые передана функция управления местами лишения свободы, которую ранее осуществляло Министерство внутренних дел (впоследствии эта сфера деятельности неоднократно переходила в юрисдикцию органов внутренних дел и обратно).

Таким образом, в царской России Министерство юстиции обладало достаточными правами, чтобы не только влиять на формирование судейского корпуса Империи, но и определять и проводить в жизнь правовую политику страны. За годы советской власти роль органов юстиции в осуществлении государственной политики ослабла, стала номинальной.

После Октябрьской революции 1917 года прежнее министерство было преобразовано в Народный комиссариат юстиции. В его ведение были отданы судебное управление, руководство прокуратурой, управление местами заключения.

На месте «до основанья»разрушенной судебной системы предстояло создать новую. 22 ноября (5 декабря) 1917 года был принят Декрет о суде № 1, которым перед органами юстиции была поставлена задача формирования судов и подбора для них кадров. Предусматривалось создание следующих органов юстиции: местных, окружных и областных народных судов, революционных трибуналов, следственных комиссий, комиссий правозаступников. Это была основная задача, но не единственная. Заметное место в деятельности Народного комиссариата юстиции занимало создание огромного массива нового законодательства.

Важной вехой, определяющей последующую деятельность органов юстиции, стало принятие в октябре 1920 года новой редакции Положения о Народном комиссариате юстиции. На Наркомюст возлагалось выполнение новых функций. Он впервые был официально наделен полномочиями по судебному надзору.

Роль НКЮ как органа, осуществляющего контроль и надзор за отправлением правосудия, еще больше усилилась в 1921 году предоставлением ему права пересмотра судебных приговоров и решений в порядке высшего судебного контроля. Предоставление Наркомюсту столь широких полномочий означало создание в Республике единой судебно-надзорной инстанции для всех судов.

После завершения судебной реформы в 1922 году законодательно была закреплена трехзвенная система судопроизводства: народный суд— губернский суд — Верховный Суд РСФСР. Таким образом, Верховный Суд был провозглашен высшим судебным органом Республики, и от Наркомюста полностью отошла функция судебного надзора. Однако Народный

комиссариат юстиции оставался центральным органом судебного управления, за ним сохранялось организационное руководство судами.

Создание Верховного Суда РСФСР породило оживленную дискуссию о передаче именно ему функций судебного управления от Наркомюста, которая закончилась принятием 30 января 1928 года Постановления ВЦИК и Совнаркома РСФСР «О порядке руководства судебными органами РСФСР», в котором указывалось, что «вся работа по руководству судебным управлением остаётся сосредоточенной в Народном комиссариате юстиции... Наркому юстиции были непосредственно подчинены в качестве заместителей Прокурор и Председатель Верховного Суда Республики. Согласно Положению о народном комиссариате юстиции, утвержденному 26 ноября 1929 года. Верховный Суд входил в состав аппарата Наркомюста. Таким образом, несмотря на создание Верховного Суда, Народный комиссариат юстиции шаг за шагом становился учреждением, осуществляющим не общее, а прямое и непосредственное руководство судами.

В целях укрепления социалистической законности 20 июня 1933 года Постановлением ЦИК и СНК СССР была учреждена Прокуратура СССР. На неё был возложен ряд функций по надзору за соблюдением законности, которые ранее осуществлялись республиканскими наркоматами юстиции. Однако в союзных республиках органы прокуратуры продолжали оставаться в составе Наркоматов юстиции вплоть до июня 1936 года.

20 июля 1936 года Постановлением ЦИК и СНК СССР был образован Наркомат юстиции СССР, который в 1946 году был преобразован в Министерство. На него было возложено руководство организацией и деятельностью нотариальных органов и адвокатуры. С 1951 года в систему юстиции были включены судебно-экспертные учреждения.

Что же касается взаимоотношений органов юстиции с судами, то они радикально не изменились.

Незаконное воздействие органов юстиции на суды послужило одним из поводов упразднения Министерства юстиции СССР в 1956 году. Позже были ликвидированы и республиканские министерства юстиции. В РСФСР Министерство юстиции было упразднено Указом Президиума Верховного Совета от 13 апреля 1963 года.

Однако практика последующих лет доказала ошибочность принятого решения. Суды нуждались в материально-техническом и организационном содействии со стороны органов юстиции. И 30 августа 1970 года Президиум Верховного Совета СССР издал Указ, положивший начало воссозданию органов юстиции. 31 августа того же года было образовано союзно-республиканское Министерство юстиции СССР, которое наделялось правом

осуществлять организационное руководство судами при строгом соблюдении принципа независимости судей.

В Российской Федерации структура и функции Минюста полностью оформились к середине 1972 года после утверждения Советом Министров Положения о Министерстве юстиции Республики. Поставленные им задачи решались Минюстом вплоть до распада Советского Союза.

Появление нового демократического правового государства, изменение политических и экономических условий жизни страны, проведение политики, ориентированной на защиту прав и интересов граждан, потребовало от Минюста «эффективного освоения новых компетенции».

1995 год стал годом изменения статуса и значимости органов российской юстиции на важнейших направлениях правоохранительной деятельности в вопросах защиты прав и законных интересов граждан. Логическим продолжением преобразований органов юстиции на современном этапе явился ряд принятых нормативных актов, существенно расширивших функции Министерства юстиции. Это - Постановления Правительства РФ № 550 «О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации» от 3 июня 1995 года и «Вопросы Министерства юстиции РФ» от 24 июля 1997 года № 930, Указ Президента Российской Федерации № 642 «О мерах по развитию органов юстиции РФ» от 2 мая 1996 года.

Так, в 1995 году на Министерство юстиции Российской Федерации были возложены функции проведения юридической экспертизы правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов РФ, а в 1996 году — юридической экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти в Правительство РФ; контроль за соответствием ведомственных нормативных правовых актов Конституции РФ, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации; реализация государственной политики в области правовой защиты интеллектуальной собственности.

В 1997 году началось формирование службы судебных приставов Минюста и силовой структуры по охране установленного порядка деятельности судов, которое длилось в течение года. В 1998 года Министерство приступило к созданию системы учреждений юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В этом же году ему была передана пенитенциарная (уголовно-исполнительная) система.

2 августа 1999 года Указом Президента РФ было утверждено действующее Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, согласно которому основными задачами Минюста России являются:

- реализация государственной политики в сфере юстиции;
- обеспечение прав и законных интересов личности и государства;
- обеспечение правовой защиты интеллектуальной собственности;
- обеспечение установленного порядка деятельности судов;
- обеспечение исполнения актов судебных и других органов;
- обеспечение исполнения уголовных наказаний.

Таким образом, юстиция сегодня обеспечивает три крупные реформы в государстве: правовую, судебную и уголовно-исполнительную. Реализация указанных приоритетных задач призвана способствовать становлению правовых основ российского государства, поднятию авторитета органов государственной власти России.

В соответствии с возложенными на него задачами Министерство осуществляет следующие основные функции:

- координирует нормотворческую деятельность федеральных органов исполнительной власти, проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства РФ, проводит юридическую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции РФ и федеральным законам;

- осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- изучает практику применения законодательства Российской Федерации в сфере юстиции, разрабатывает и представляет в установленном порядке предложения по его совершенствованию, осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, ведет

государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

— организует работу по созданию и ведению баз данных правовой информации в сфере юстиции;

— осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью судебно-экспертных учреждений системы Минюста России;

— осуществляет координацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния;

— разрабатывает методические материалы по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния;

— осуществляет функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

— осуществляет иные функции в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, современное Министерство юстиции — многопрофильный федеральный орган исполнительной власти, возглавляющий единую, централизованную систему органов и учреждений юстиции Российской Федерации.

2. Правовое положение Министерства юстиции РФ и его органов

Сегодня Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере юстиции, а также координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Правовое положение Минюста России определяется Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г., Положением о Министерстве юстиции РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 954, и некоторыми другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций в последние годы Минюсту России, наряду с другими несудебными государственными учреждениями (институт Уполномоченного по правам человека в РФ, Комиссия по правам человека при Президенте РФ и др.), призванными защищать права человека, уделяется повышенное внимание как на международном, так и национальном уровне.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ. Правительство РФ координирует деятельность Минюста России.

Структурно Минюст РФ включает управления, отделы, другие структурные подразделения, руководство которыми осуществляют начальники, назначаемые министрами, а наиболее крупные - заместители Министра юстиции, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Легко обнаруживается, что структурное построение центрального аппарата Минюста России обусловлено задачами и функциями, возложенными на него на современном этапе.

Возглавляет его Министр юстиции РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Наделенный значительными полномочиями, он на основе единоначалия осуществляет общее руководство деятельностью Минюста России и несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Минюст России. Министр юстиции вносит на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ проекты законодательных и иных нормативных актов по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, а также предложения по реализации политики государства в сфере юстиции, подписывает в установленном порядке международные договоры РФ о правовой помощи по гражданским, уголовным, семейным делам, принимает решения о создании подразделений специального назначения для выполнения задач, стоящих перед органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы, присваивает в установленном порядке классные чины и специальные звания работникам органов и учреждений юстиции, осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами и Положением о Минюсте России.

Министр имеет заместителей, в качестве совещательного органа при нем действует коллегия, куда помимо Министра входят и его заместители, руководящие работники системы Минюста России, а также иные специалисты в сфере юстиции. Ее персональный состав, кроме лиц, входящих в нее по должности, утверждается Правительством РФ по представлению Министра. Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Минюста России, которые реализуются приказами и распоряжениями Министра.

Минюст России, его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность, образуют систему министерства. В субъектах РФ действуют министерства республик, управления(отделы) юстиции краев, областей и других субъектов РФ, возглавляемые соответственно министрами и начальниками управлений. По вопросам, относящимся к ведению РФ, органы юстиции подчиняются

Минюсту России, по вопросам совместного ведения РФ и ее субъектов— Минюсту России и органам исполнительной власти субъектов РФ. Деятельность этих органов носит в основном организационно-управленческий характер. Органы юстиции субъектов РФ обеспечивают нормотворческую деятельность законодательных органов субъектов Федерации. В соответствии с Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. материально-техническое обеспечение их деятельности осуществляют органы юстиции либо органы исполнительной власти (частью которых они являются) соответствующего субъекта РФ в порядке, установленном законом соответствующего субъекта РФ.

В систему Министерства юстиции входят учреждения и организации, в отношении которых органы юстиции осуществляют некоторые управленческие функции — нотариат, загсы, лаборатории судебных экспертиз.

При Минюсте России функционирует Российская правовая академия, Российский федеральный центр судебной экспертизы, Научный центр правовой информации (НЦПИ), в которых работают более 150 докторов и кандидатов наук, редакции некоторых юридических журналов, газет.

В настоящее время в органах юстиции сосредоточена такая правоохранительная функция, как обеспечение установленного порядка деятельности судов, а также исполнения уголовных наказаний, актов судебных и других органов.

3. Органы уголовно-исполнительной системы Минюста РФ

Исполнение обвинительных приговоров судов, связанных с лишением свободы, осуществляют исправительные учреждения (исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебно-исправительные учреждения, следственные изоляторы — СИЗО), а приговоров, связанных с исправительными работами, — уголовно-исполнительные инспекции.

В настоящее время исправительные учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы, переданы из управления МВД России в ведение Минюста России. Для России это не новшество. Еще более ста лет назад, с 1895 г. Главное тюремное управление находилось в ведении Минюста. Так было вплоть до 1922 г. Речь идет о более чем 800 исправительных и воспитательных колониях, о 190 тюрьмах и СИЗО, а также предприятиях и лечебных учреждениях.

Правовую основу деятельности исправительных учреждений составляют Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. с последующими изменениями и

дополнениями, Положение о Главном управлении исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста РФ от 24 марта 1999 г. № 56. Режим отбывания наказания регулируется Уголовно-исполнительным кодексом РФ 1997 г. (УИК РФ).

Уголовно-исполнительная система (далее— УИС) состоит из: центрального органа УИС; территориальных органов УИС; учреждений (исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебно-исправительные учреждения, СИЗО) и предприятий.

Центральный орган УИС — Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации (ГУИН Минюста России) является самостоятельным структурным подразделением Минюста, обеспечивающим организацию исполнения законодательства по вопросам деятельности УИС. Структура и штаты ГУИН утверждаются Министром юстиции РФ в пределах выделенной Правительством РФ численности.

В структуру ГУИН входят подразделения, осуществляющие организацию исполнения наказаний в виде лишения свободы, содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, подсудимых, осужденных, в отношении которых вынесен обвинительный приговор, не вступивший в законную силу; управления охраны, оперативное, безопасности, следственных изоляторов и тюрем, оперативно-технических мероприятий, технических мероприятий, воспитательной работы с осужденными, конвоирования и спецперевозок, правовое управление, управление инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения; управление кадров, по работе с личным составом, учебных заведений и научно-исследовательских учреждений; производственное управление, управление главного инженера, финансово-экономическое, материально-техническое и хозяйственного обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности, медицинское управление; организационное управление, секретариат.

В интересах развития социальной сферы УИС и привлечения осужденных к труду ГУИН имеет право создавать предприятия любых организационно-правовых форм, участвовать в их создании и деятельности на правах учредителя, акционера или вкладчика, а также управления ими.

Основными задачами (целями) деятельности ГУИН являются:

обеспечение организации исполнения законодательства РФ по вопросам деятельности УИС;

организация исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания, размещение и перевод осужденных (заключенных);

организация содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторах, безопасности персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территории этих учреждений, содержащихся в них осужденных, а также охраны объектов УИС;

организация конвоирования осужденных(заключенных)и спецперевозок;

организация привлечения осужденных к труду на собственных производствах учреждений, исполняющих наказания, а также, в качестве индивидуального предпринимателя на предприятиях учреждений, исполняющих наказания, и т.д.;

обеспечение надлежащих условий отбывания наказания, охраны здоровья осужденных и заключенных;

организация общего и профессионального образования и профессионального обучения осужденных;

содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в выявлении, предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений;

обеспечение исполнения актов амнистии и помилования;

организация работы по подбору и расстановке должностных лиц подразделений УИС, определение их прав и должностных обязанностей, воспитательной работы с личным составом, их профессиональной подготовки, обеспечение правовой и социальной защиты, личной безопасности работников УИС, членов их семей. В 1998 г. в УИС было более 300 тыс. сотрудников.

Финансирование ГУИН и его подразделений осуществляется целевым назначением за счет средств федерального бюджета. Постановлением Правительства РФ установлено, что финансирование уголовно-исполнительных инспекций Минюста России осуществляется за счет средств, поступающих в федеральный бюджет в результате удержания из зарплаты осужденных к исправительным работам. В случае недостаточности этих средств Минюсту разрешено направлять на финансирование уголовно-исполнительных инспекций часть средств федерального бюджета, предусматриваемых на содержание уголовно-исполнительной системы.

В непосредственном(центральном)подчинении ГУИН находятся территориальные органы УИС, учреждения, предприятия и иные

организации(научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и т.д.), входящие в состав УИС.

Территориальные органы УИС осуществляют непосредственное руководство колониями, тюрьмами, следственными изоляторами, находящимися на определенной территории (как правило, совпадающей с административно-территориальным делением государства),обеспечивают ведомственный контроль за их деятельностью, распределяют осужденных по учреждениям.

Колонии, тюрьмы являются исправительными учреждениями, непосредственно исполняющими наказание. При них организуются и действуют предприятия. Следственные изоляторы обеспечивают содержание подозреваемых, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

Если говорить об основных направлениях деятельности органов УИС, то исходя из анализа возложенных на них задач в обобщенном виде они могут быть сведены к четырем группам.

Во-первых, они осуществляют содержание обвиняемых и подозреваемых в следственных изоляторах ,а осужденных— в тюрьмах, исправительных или воспитательных колониях (последние— для несовершеннолетних осужденных)в соответствии с требованиями закона; проводят среди осужденных воспитательную работу в целях восстановления социальной справедливости, их исправления и предупреждения совершения ими новых преступлений(ч. 2 ст. 43 УК РФ); в этих же целях осуществляют их профессиональное обучение. За последние 40лет через места лишения страны пропущено 40млн. человек.

Во-вторых, немаловажное значение всегда, а в рыночной экономике в особенности имеет производственная деятельность этих органов. Если иметь в виду их систематическое недофинансирование, становится понятным, что хорошо налаженная производственно-хозяйственная деятельность на предприятиях учреждений, исполняющих наказания, способствует их «выживанию»,успешному достижению целей наказания. По этой причине имеются трудности с обеспечением заключенных и осужденных продуктами питания.

В-третьих, в следственных изоляторах и колониях осуществляется оперативно-розыскная деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».Она направлена на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших на территории учреждений УИС, раскрытие иных преступлений при взаимодействии с другими органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Наконец, органы, исполняющие наказание, осуществляют и уголовно-процессуальную деятельность.

Минюстом России проводится определенная работа на каждом из указанных направлений. Осуществляемые меры способствуют нормализации порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определению средств исправления осужденных, оказанию им помощи в социальной адаптации.

Говоря о правовом статусе сотрудников учреждений и органов УИС, следует отметить, что на сотрудников органов внутренних дел, переходящих на службу в учреждения и органы УИС Минюста РФ, а также на лиц, вновь поступающих на службу в эти учреждения и органы, распространяется действие Положения о службе в органах внутренних дел РФ впредь до принятия федерального закона о службе в УИС Минюста России. В соответствии с этим за сотрудниками органов внутренних дел, переходящими на службу в учреждения и органы УИС Минюста России, сохраняются специальные звания, сроки выслуги, другие социальные гарантии. Лицам, вновь поступающим на службу, присваиваются специальные звания, предусмотренные Положением о службе в органах внутренних дел РФ.

Надзор за деятельностью органов УИС Минюста России осуществляет специализированная прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Каждая прокуратура осуществляет надзор за деятельностью нескольких исправительных учреждений.

3. Органы уголовно-исполнительной системы Минюста РФ

Исполнение обвинительных приговоров судов, связанных с лишением свободы, осуществляют исправительные учреждения (исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебно-исправительные учреждения, следственные изоляторы — СИЗО), а приговоров, связанных с исправительными работами, — уголовно-исполнительные инспекции.

В настоящее время исправительные учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы, переданы из управления МВД России в ведение Минюста России. Для России это не новшество. Еще более ста лет назад, с 1895 г. Главное тюремное управление находилось в ведении Минюста. Так было вплоть до 1922 г. Речь идет о более чем 800 исправительных и воспитательных колониях, о 190 тюрьмах и СИЗО, а также предприятиях и лечебных учреждениях.

Правовую основу деятельности исправительных учреждений составляют Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в

виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. с последующими изменениями и дополнениями, Положение о Главном управлении исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста РФ от 24 марта 1999 г. № 56. Режим отбывания наказания регулируется Уголовно-исполнительным кодексом РФ 1997 г. (УИК РФ).

Уголовно-исполнительная система (далее— УИС) состоит из: центрального органа УИС; территориальных органов УИС; учреждений (исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебно-исправительные учреждения, СИЗО) и предприятий.

Центральный орган УИС — Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации (ГУИН Минюста России) является самостоятельным структурным подразделением Минюста, обеспечивающим организацию исполнения законодательства по вопросам деятельности УИС. Структура и штаты ГУИН утверждаются Министром юстиции РФ в пределах выделенной Правительством РФ численности.

В структуру ГУИН входят подразделения, осуществляющие организацию исполнения наказаний в виде лишения свободы, содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, подсудимых, осужденных, в отношении которых вынесен обвинительный приговор, не вступивший в законную силу; управления охраны, оперативное, безопасности, следственных изоляторов и тюрем, оперативно-технических мероприятий, технических мероприятий, воспитательной работы с осужденными, конвоирования и спецперевозок, правовое управление, управление инженерно-технического обеспечения, с связи и вооружения; управление кадров, по работе с личным составом, учебных заведений и научно-исследовательских учреждений; производственное управление, управление главного инженера, финансово-экономическое, материально-техническое и хозяйственного обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности, медицинское управление; организационное управление, секретариат.

В интересах развития социальной сферы УИС и привлечения осужденных к труду ГУИН имеет право создавать предприятия любых организационно-правовых форм, участвовать в их создании и деятельности на правах учредителя, акционера или вкладчика, а также управления ими.

Основными задачами (целями) деятельности ГУИН являются:
обеспечение организации исполнения законодательства РФ по вопросам деятельности УИС;
организация исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания, размещение и перевод осужденных (заключенных);

организация содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторах, безопасности персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территории этих учреждений, содержащихся в них осужденных, а также охраны объектов УИС;

организация конвоирования осужденных(заключенных)и спецперевозок;

организация привлечения осужденных к труду на собственных производствах учреждений, исполняющих наказания, а также, в качестве индивидуального предпринимателя на предприятиях учреждений, исполняющих наказания, и т.д.;

обеспечение надлежащих условий отбывания наказания, охраны здоровья осужденных и заключенных;

организация общего и профессионального образования и профессионального обучения осужденных;

содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в выявлении, предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений;

обеспечение исполнения актов амнистии и помилования;

организация работы по подбору и расстановке должностных лиц подразделений УИС, определение их прав и должностных обязанностей, воспитательной работы с личным составом, их профессиональной подготовки, обеспечение правовой и социальной защиты, личной безопасности работников УИС, членов их семей. В 1998 г. в УИС было более 300 тыс. сотрудников.

Финансирование ГУИН и его подразделений осуществляется целевым назначением за счет средств федерального бюджета. Постановлением Правительства РФ установлено, что финансирование уголовно-исполнительных инспекций Минюста России осуществляется за счет средств, поступающих в федеральный бюджет в результате удержания из зарплаты осужденных к исправительным работам. В случае недостаточности этих средств Минюсту разрешено направлять на финансирование уголовно-исполнительных инспекций часть средств федерального бюджета, предусматриваемых на содержание уголовно-исполнительной системы.

В непосредственном(центральном)подчинении ГУИН находятся территориальные органы УИС, учреждения, предприятия и иные

организации(научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и т.д.), входящие в состав УИС.

Территориальные органы УИС осуществляют непосредственное руководство колониями, тюрьмами, следственными изоляторами, находящимися на определенной территории(как правило, совпадающей с административно-территориальным делением государства),обеспечивают ведомственный контроль за их деятельностью, распределяют осужденных по учреждениям.

Колонии, тюрьмы являются исправительными учреждениями, непосредственно исполняющими наказание. При них организуются и действуют предприятия. Следственные изоляторы обеспечивают содержание подозреваемых, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

Если говорить об основных направлениях деятельности органов УИС, то исходя из анализа возложенных на них задач в обобщенном виде они могут быть сведены к четырем группам.

Во-первых, они осуществляют содержание обвиняемых и подозреваемых в следственных изоляторах, а осужденных— в тюрьмах, исправительных или воспитательных колониях (последние— для несовершеннолетних осужденных)в соответствии с требованиями закона; проводят среди осужденных воспитательную работу в целях восстановления социальной справедливости, их исправления и предупреждения совершения ими новых преступлений(ч. 2 ст. 43 УК РФ); в этих же целях осуществляют их профессиональное обучение. За последние 40лет через места лишения страны пропущено 40млн. человек.

Во-вторых, немаловажное значение всегда, а в рыночной экономике в особенности имеет производственная деятельность этих органов. Если иметь в виду их систематическое недофинансирование, становится понятным, что хорошо налаженная производственно-хозяйственная деятельность на предприятиях учреждений, исполняющих наказания, способствует их «выживанию»,успешному достижению целей наказания. По этой причине имеются трудности с обеспечением заключенных и осужденных продуктами питания.

В-третьих, в следственных изоляторах и колониях осуществляется оперативно-розыскная деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».Она направлена на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших на территории учреждений УИС, раскрытие иных преступлений при взаимодействии с другими органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Наконец, органы, исполняющие наказание, осуществляют и уголовно-процессуальную деятельность.

Минюстом России проводится определенная работа на каждом из указанных направлений. Осуществляемые меры способствуют нормализации порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определению средств исправления осужденных, оказанию им помощи в социальной адаптации.

Говоря о правовом статусе сотрудников учреждений и органов УИС, следует отметить, что на сотрудников органов внутренних дел, переходящих на службу в учреждения и органы УИС Минюста РФ, а также на лиц, вновь поступающих на службу в эти учреждения и органы, распространяется действие Положения о службе в органах внутренних дел РФ впредь до принятия федерального закона о службе в УИС Минюста России. В соответствии с этим за сотрудниками органов внутренних дел, переходящими на службу в учреждения и органы УИС Минюста России, сохраняются специальные звания, сроки выслуги, другие социальные гарантии. Лицам, вновь поступающим на службу, присваиваются специальные звания, предусмотренные Положением о службе в органах внутренних дел РФ.

Надзор за деятельностью органов УИС Минюста России осуществляет специализированная прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Каждая прокуратура осуществляет надзор за деятельностью нескольких исправительных учреждений.

4. Служба судебных приставов как орган Министерства юстиции РФ

Одной из задач, от решения которых зависит уверенность граждан в дееспособности государства, призванного защитить конкретного человека, является, как отмечалось, укрепление судебной ветви власти, авторитет которой заметно снизился, в частности, и в связи с неисполнением судебных решений. В новых, рыночных условиях исполняемость судебных решений до недавнего времени не поднималась выше 30%, т.е. три истца из четырех не получали удовлетворения своих требований. Граждане убедились в бессилии судебной власти, неверии в какую-либо справедливость. Обманутый в своих надеждах решить спорный вопрос законным путем гражданин предпочитал идти «искать правду» не в суд, а в криминальные структуры.

Принудительно исполнение судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, связанных с передачей денежных средств, иного имущества либо совершением определенных действий или воздержанием от таковых, возложено на судебных приставов-исполнителей.

В последние годы в области исполнения судебных актов проведены большие изменения, которые позволяют надеяться на повышение эффективности этой

работы. Результатом всесторонней проработки данной проблемы явилось решение о воссоздании в России службы судебных приставов. Их статус и деятельность регулируются двумя федеральными законами от 21 июля 1997 г.: «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве». Судебные приставы-исполнители вместе с судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов и образуют единую службу судебных приставов.

В соответствии с этими законодательными актами служба приставов получила статус федерального органа исполнительной власти и вошла в систему Министерства юстиции РФ. Это качественно новое звено исполнительной власти со статусом правоохранительного органа, расширенным кругом полномочий, вооружением, специальной техникой, правом применения соответствующих мер принуждения к нерадивым должникам и лицам, препятствующим исполнению судебных решений.

На судебных приставов в настоящее время возлагаются задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Структурно служба судебных приставов, входящая в систему органов Минюста России и возглавляемая заместителем Министра юстиции— Главным судебным приставом Российской Федерации, строится по следующей схеме:

- департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ (возглавляет заместитель Главного судебного пристава РФ— руководитель Департамента судебных приставов);
- служба судебных приставов Управления военных судов Минюста России (возглавляет заместитель начальника Управления военных судов— военный судебный пристав);
- службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ (возглавляют заместители начальника органов юстиции субъектов РФ— главные судебные приставы субъектов РФ);
- районные, межрайонные или соответствующие им, согласно административно-территориальному делению субъектов РФ, подразделения судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей (возглавляют старшие судебные приставы).

Судебным приставом может быть гражданин РФ не моложе 20 лет, не имеющий судимости, имеющий среднее(полное) общее или среднее профессиональное образование, способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Приставы обеспечиваются униформой, имеют соответствующую экипировку. Судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов, проходят специальную подготовку, после которой получают право на хранение и ношение оружия и специальных средств.

Судебным приставам присваиваются классные чины работников юстиции, а судебным приставам военных судов — и воинские звания. Перечень функций и полномочия службы судебных приставов возводят ее в ранг правоохранительной структуры, поэтому лица, имеющие опыт работы в системе Министерства обороны, органов внутренних дел и иных правоохранительных ведомств, пользуются преимуществом при поступлении на службу в качестве судебных приставов.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан:

- обеспечивать в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей. Она ограничивается рамками понятия «в рабочее время» и судебными помещениями, хотя надо бы постоянно. Лишь за девять месяцев 1999 г. семь судей погибли, 14 получили телесные повреждения, была даже попытка похищения судьи. В некоторых регионах зарегистрированы случаи особо опасных преступлений в отношении участников судебного процесса;
- выполнять распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде; исполнять решения судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- обеспечивать охрану зданий, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время.

Кроме того, судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов проверяют подготовку судебных помещений к заседанию, обеспечивают по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранность; поддерживают общественный порядок в судебных помещениях; взаимодействуют с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и

безопасности; предупреждают и пресекают преступления и правонарушения, выявляют нарушителей, а в случае необходимости задерживают их с последующей передачей органам полиции; осуществляют привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю; участвуют по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий.

Конечно, служба приставов сегодня еще не в полной мере реализовала потенциал нового законодательства и, находясь в стадии становления (хотя и завершающей), испытывает немало проблем, в частности, и с выделением дополнительной штатной численности. Поэтому высока нагрузка на судебных приставов.

Таким образом, служба судебных приставов уже сейчас приобрела огромное значение, поскольку каждый десятый наш гражданин, по статистике, решает свои проблемы через суд и судебного пристава.

Тема 9. Структура и задачи Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков

Вопросы:

1. История создания ФСКН России
2. Цели и задачи ФСКН РФ. Правовые основы деятельности.
3. Деятельность ФСКН в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.
4. Современная наркоситуация в России и прогноз её развития на будущее.

Литература:

Закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» №3-ФЗ от 8 января 1998г. (ред. от 23.07.2014г.)

1. История создания, цели и задачи ФСКН России

Документальное подтверждение борьбы с употреблением наркотических средств и психотропных веществ в России начинается с XIX века. До этого времени наблюдалось лишь давление представителей православного духовенства на славянских язычников, использовавших в своих обрядах различные психотропные вещества растительного происхождения.¹

Исследованию этой темы посвящено много научных трудов, один из наиболее полных - "Наркотики на Руси" Б. Калачева, в котором автор заглянул в самые истоки проблемы. Оказывается, с помощью зелья еще древние славянские жрецы вводили людей в транс, а также излечивали от недугов. Точный его состав сейчас определить трудно. Но по оценкам

современных ученых, таких препаратов: галлюциногенных грибов, мхов, трав, ягод - древним волхвам было известно более ста наименований. Известно также, что викинги(варяги) перед боем употребляли в пищу отвар из мухоморов. Яд этих грибов полностью подавлял чувство страха и вызывал у воинов необузданную ярость к врагам.¹

С введением христианства на Руси язычество ушло в подполье,- православные священники осуществляли выявление и поимку лиц, занимавшихся зельничеством и ведовством. Так в Уставе князя Владимира Святославовича статья 9 запрещает"зельничество",а статья 16 возлагает лечение больных на церковных людей. Изобличенных волхвов могли приговорить к штрафу в пользу церкви, а могли и сжечь на костре. Надо сказать, что жестокие меры по отношению к волхвам не имели поддержки у населения. Постепенно зельничество трансформировалось в народную медицину, использовавшую психотропные вещества, например, в целях обезболивания. В целом же долгое время мак и конопля использовались нашими предками в мирных целях, красивые красные цветы даже были частью национального орнамента. Семена мака употребляли в пищу. Хотя было известно и его снотворное действие. Крестьянки, уходя на полевые работы, иногда давали детям отвар из маковых зерен, чтобы те засыпали и не отвлекали взрослых от страды. Из всем известной конопли вили канаты.²

В 1581 году российский монарх и его окружение стали пользоваться услугами английского медика Джеймса Френча, открывшего первую царскую аптеку в Москве. Из Западной Европы британец впервые привез опиум, добываемый англичанами в Индии. Несколько позднее Россия стала закупать это лекарство у Англии оптом, но затем переключилась на прямое приобретение наркотика в странах Востока.

В XVII веке надзорные функции за медициной окончательно перешли от церкви к воеводам, подчиненным Разбойному и Земскому приказам. В следующем столетии Российская империя уже вступила в активные дипломатические сношения с Китаем. А в середине XIX века, когда ее границы расширились и пришли в соприкосновение со странами Востока, при образовании Амурской и Приморской областей, правительство впервые столкнулось с курением опия, и сразу же последовал Указ о его запрещении.

В периоды 1840-1842 и 1856 и 1860 гг. в Китае происходили так называемые"Опиумные войны", ставшие следствием колониальной политики Англии, развязавшей против местного населения настоящий наркогеноцид. Российское правительство заняло в этом вопросе более цивилизованную позицию, запретив несколькими постановлениями экспорт опия в Китай. Вскоре при присоединении к России Туркестана было издано распоряжение и о запрете курения гашиша. По некоторым оценкам, в Средней Азии начала XX в. проживало не менее 1 млн.человек, интенсивно злоупотреблявших наркотиками, а контрабандный оборот опия и гашиша переваливал за сотни тонн. Чиновник по особым поручениям П. Григорьев, который специально в течение двух лет исследовал этот вопрос, сделал следующий вывод: "да, проблема есть, но ее разрешение- дело будущего и "это будущее, по всей

вероятности, еще не скоро придет... ". Как мы видим, его слова остаются актуальными и в настоящее время.

В первые годы Советской власти спекуляция наркотиками официально признавалась "самой отвратительной из всех видов спекуляций". Специальным предписанием Совета народных комиссаров от 31 июля 1918 года "О борьбе со спекуляцией кокаином" структурам ВЧК и милиции вменялось в обязанность "беспощадно арестовывать всех этих мерзавцев, наживающих деньги на полном расстройстве жизни и здоровья огромного числа людей"¹. Вместе с тем, в Уголовном кодексе 1922 года еще отсутствовали статьи, предусматривающие ответственность за незаконные действия с наркотиками. Такие дополнения в этот документ были внесены только через 3 года. В соответствии со статьей 140-д, изготовление, хранение и сбыт наркотиков наказывались лишением свободы на срок до 3 лет. А в Уголовном кодексе, принятом 22 ноября 1926 года, уже имелись нормы социальной защиты в виде мер принудительного лечения наркоманов. Дальнейшее упорядочение государственного контроля над оборотом наркотиков внесло Постановление ВЦИК и СНК СССР от 23 мая 1928 г. "О мерах регулирования торговли наркотическими веществами". Статьей 1 указанного Постановления запрещалось свободное обращение в пределах страны кокаина, его солей, гашиша, опия, морфия, героина, дионина и их солей и пантопона.

В советскую эпоху мощным сдерживающим фактором для распространения наркотиков служил так называемый "железный занавес", уклад жизни и идеологический настрой общества. Но уже с конца 60-х годов в СССР стали проявляться признаки ситуации, которую мы имеем сейчас.

Большую и трагическую лепту в распространение наркомании внесли война в Афганистане. Так в 1986 году министром внутренних дел А. Власовым была озвучена официальная цифра - 46 тысяч человек состоят на учете с диагнозом "наркомания". Спустя 4 года, в августе 1990 года, руководитель Главного управления уголовного розыска МВД СССР Н. Хромов назвал уже другую, значительно большую цифру - 1,5 миллиона человек, причем, по данным специалистов, более половины наркотиков, находившихся в незаконном обороте в России, производились за ее пределами. Это был один из негативных результатов политики открытости страны для международного сообщества.

Важный этап распространения наркомании с Востока на территорию нашей страны связан с развалом Советского Союза и массовой миграцией беженцев и переселенцев стран СНГ.

Начало становления органов и учреждений, противодействующих незаконному обороту наркотиков (НОН), относится к 1918 году с предписания СНК РСФСР о борьбе со спекуляцией кокаином. В это время в ВЧК организуется подотдел по борьбе со спекуляцией кокаином (наркотиками) в составе отдела по борьбе со спекуляцией. В структуре НКВД подобное подразделение не создавалось, хотя функции

борьбы с незаконным оборотом наркотиков возлагались на уголовный розыск.

Позднее, в 1937 году, с образованием службы по борьбе с хищениями социалистической собственности (БХСС) линию борьбы с наркобизнесом стали главным образом доверять этой организационной структуре милиции, так как в незаконном обороте в основном преобладали наркотикосодержащие лекарственные препараты. Но и с других оперативных аппаратов НКВД, МГБ, МВД СССР раскрытие преступлений, связанных с наркотиками, не снималось.²

Очередной взрыв наркопроблемы после гражданской войны пришелся на вторую половину 50-х годов. В этот период УВД Омской области создает на базе аппарата уголовного розыска мобильную оперативно-служебную группу (ОСГ). В ее состав вошли: 7 оперуполномоченных уголовного розыска (УР), один оперуполномоченный ИТУ, 4 оперуполномоченных органов внутренних дел на транспорте (ОВДТ), один следователь и члены КООД. За шесть лет ее существования эти специалисты обезвредили 300 преступных организованных групп. Итогом работы указанной ОСГ стал актуальный и для наших дней вывод: с незаконным оборотом наркотиков можно успешно бороться только на корпоративной внутриведомственной и межведомственной основе.

В борьбе с незаконным оборотом наркотиков аппараты уголовного розыска с 1963 года признаются ведущими. Они наделяются функциями выявления крупных сбытчиков наркотиков, организуют взаимодействие с оперативными аппаратами ИТУ, следствием, государственными учреждениями, общественными организациями, средствами массовой информации и т.д.

Вместе с тем проблема наркомании в стране к середине 80-х годов значительно обостряется, растет торговля наркотиками, увеличивается число лиц, злоупотребляющих ими. Последующие 10 лет не внесли серьезных изменений в активизацию борьбы с НОН.¹

В результате принимаемых мер со стороны властных структур, правоохранительных органов и органов здравоохранения, других министерств и ведомств в 1987-1989 годах наступает некоторая стабилизация этого явления. Однако к началу девяностых годов "мода" на наркотики в России усиливается. Социально-экономические условия жизни граждан также толкают многих на путь потребления наркотических средств, наркобизнес становится прибыльным и начинает расширяться не только на национальном уровне, но и на международном.

В ноябре 1991 года это подразделение милиции выводится из-под юрисдикции ГУУР МВД СССР. Вместо прежнего управления образуется Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР, которое становится самостоятельной отраслевой службой. Четвертое Бюро (таково его условное наименование) получает полномочия и соответствующие обязанности в области контроля над легальным оборотом наркотиков и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, движением

прекурсоров,используемых при изготовлении наркотических средств, а также решает определенные задачи в борьбе с контрабандой наркотиков,приобретает возможность создания единого компьютерного банка оперативных данных, наделяется иными не менее важными функциями.Приказом МВД СССР № 409 от 6 декабря1991 г. штатная численность Бюро была установлена в количестве50 человек. С этого момента и начинается отсчет времени рождения отраслевой службы криминальной милиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.¹

После неудавшейся попытки объединения МВД и ФСК в Министерство внутренних дел и безопасности Российской Федерации Бюро сливается с отделом Управления по борьбе с наркоманией УУР МВД РСФСР. На базе этих двух организационных структур в 1994году образуется существующее ныне Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России.

Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков(УБНОН) МВД России не только руководит деятельностью аналогичных подразделений на местах, но и разрабатывает совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами единую стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков, осуществляет планирование этой работы и принимает меры противодействия распространению наркомании. Управление осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности всех органов внутренних дел по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, занимается разоблачением особо опасных преступных групп, специализирующихся на распространении наркотиков, располагающих межрегиональными и международными связями, а также обеспечивает выполнение международных обязательств по контролю за оборотом наркотиков и организует сотрудничество со специализированными подразделениями стран СНГ и других государств в этой сфере.

Начиная с 1997 года в структуре наркорынка начинают происходить качественные изменения. Резко стала увеличиваться доля высококонцентрированных синтетических и полусинтетических наркотиков. Доля изъятия героина, в целом по России, увеличилось с 2% до 56%.

В мае 1998 года межведомственным приказом МВД,ГТК, ФСБ и ФПС России образуется Центр межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России(на правах Управления).Это новое организационное образование непосредственно подчиняется УБНОН МВД России. Наконец, приказом МВД России в апреле 2000 года создается Оперативно-розыскная часть МВД России также курируемая УБНОН МВД России.

К сожалению, только в 1998 году был принят Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах",содержащий нормы, предусматривающие формирование самостоятельного, специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по борьбе с

незаконным оборотом наркотиков. Этим была заложена законодательная основа для создания Госнаркоконтроля России.²

Таким образом, современными вехами организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Российской Федерации являются:

6 декабря 1991 года - в структуре криминальной милиции МВД создано бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков.

10 февраля 1992 - бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков криминальной милиции МВД преобразовано в Управление по незаконному обороту наркотиков МВД России.

1998 год - принят Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах", которым вводились нормы, предусматривающие формирование самостоятельного, специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

11 марта 2003 года - Президентом России подписан Указ № 306. Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при МВД России преобразован в самостоятельную правоохранительную структуру с использованием материально-технического обеспечения расформируемой Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации.

1 июля 2003 года - Госнаркоконтроль России начинает свою деятельность. Решение о создании новой федеральной структуры по борьбе с наркотиками было принято 24 сентября 2002 года на заседании Госсовета Российской Федерации, специально посвященном борьбе с наркотиками. 11 марта 2003 года Владимир Путин подписал пакет указов, в результате которых упразднил Федеральную службу налоговой полиции, Федеральное агентство правительственной связи и информации, и передал функции ФПС в ведение ФСБ. Наследником ФСНП и стала новая структура.¹ Потом Госнаркоконтроль ненадолго был переименован в Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, пока эта силовая структура не получила своего нынешнего наименования - Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотиков.

По этому же указу предельная численность ФСКН и ее территориальных органов была определена в 40 тыс. сотрудников, а штат центрального аппарата - 1400 человек. Сотрудники ФСКН носят специальные звания - офицеров полиции.

Слияние кадровых потенциалов налоговой полиции, сотрудников органов внутренних дел и других специализированных ведомств позволило создать реально действующую государственную структуру, вставшую на пути наркобизнеса. В течение предельно короткого времени руководству Федеральной службы удалось создать сплоченный и эффективный коллектив наркополицейских. Наркотеррору, который реально угрожал национальной безопасности нашей страны, был дан решительный отпор.

Создание ФСКН России- это ответ государства на те вызовы, которые в 90-х годах прошлого века были брошены международной наркомафией нашей стране. Масштабы незаконного оборота наркотиков и их немедицинского потребления стали серьезной угрозой здоровью нации, социально-политической и экономической стабильности и в целом безопасности государства.¹

18 октября 2007 года Указом Президента России образован **Государственный антинаркотический комитет**. Его деятельность позволит эффективнее реализовывать необходимые меры по организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков, активнее совершенствовать нормативные правовые акты в этой сфере, а также обеспечит возможность согласованного и оперативного решения наиболее важных вопросов по разработке и реализации антинаркотических программ, научно-методическому обеспечению антинаркотической работы, профилактике наркомании.²

В рамках государственной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков деятельность ФСКН России по-прежнему направлена на выявление организованных форм наркопреступности, пресечение тяжких и особо тяжких преступлений, связанных со сбытом и контрабандой наркотиков, отмыванием преступных доходов.

1. История создания, цели и задачи ФСКН России

Еще древние славянские жрецы вводили людей в транс, а также излечивали от недугов с помощью таких препаратов содержащих наркотические и психотропные вещества как галлюциногенных грибы, мхи, травы, ягоды - древним волхвам были известны более ста наименований подобных продуктов. Известно также, что викинги(варяги) перед боем употребляли в пищу отвар из мухоморов. Яд этих грибов полностью подавлял чувство страха и вызывал у воинов необузданную ярость к врагам.

С введением христианства на Руси язычество ушло в подполье,- православные священники осуществляли выявление и поимку лиц, занимавшихся зельничеством и ведовством. Однако, жестокие меры по отношению к волхвам не имели поддержки у населения. Постепенно зельничество трансформировалось в народную медицину, использовавшую психотропные вещества, например, в целях обезболивания.

В 1581 году российский монарх и его окружение стали пользоваться услугами английского медика Джеймса Френча, открывшего первую царскую аптеку в Москве. Из Западной Европы британец впервые привез опиум, добываемый англичанами в Индии. Несколько позднее Россия стала закупать это лекарство у Англии оптом, но затем переключилась на прямое приобретение наркотика в странах Востока.

В XVII веке надзорные функции за медициной окончательно перешли от церкви к воеводам, подчиненным Разбойному и Земскому

приказам. В следующем столетии Российская империя уже вступила в активные дипломатические сношения с Китаем. А в середине XIX века, когда ее границы расширились и пришли в соприкосновение со странами Востока, при образовании Амурской и Приморской областей, правительство впервые столкнулось с курением опия, и сразу же последовал Указ о его запрещении.

Вскоре при присоединении к России Туркестана было издано распоряжение и о запрете курения гашиша. По некоторым оценкам, в Средней Азии начала XX в. проживало не менее 1 млн. человек, интенсивно злоупотреблявших наркотиками, а контрабандный оборот опия и гашиша переваливал за сотни тонн.

В первые годы Советской власти спекуляция наркотиками официально признавалась "самой отвратительной из всех видов спекуляций". Специальным предписанием Совета народных комиссаров от 31 июля 1918 года "О борьбе со спекуляцией кокаином" структурам ВЧК и милиции вменялось в обязанность "беспощадно арестовывать всех этих мерзавцев, наживающих деньги на полном расстройстве жизни и здоровья огромного числа людей"¹. Вместе с тем, в Уголовном кодексе 1922 года еще отсутствовали статьи, предусматривающие ответственность за незаконные действия с наркотиками. Такие дополнения в этот документ были внесены только через 3 года. В советскую эпоху мощным сдерживающим фактором для распространения наркотиков служил так называемый "железный занавес", уклад жизни и идеологический настрой общества. Но уже с конца 60-х годов в СССР стали проявляться признаки ситуации, которую мы имеем сейчас.

Большую и трагическую лепту в распространение наркомании внесли война в Афганистане. Так в 1986 году министром внутренних дел А. Власовым была озвучена официальная цифра - 46 тысяч человек состоят на учете с диагнозом "наркомания". Спустя 4 года, в августе 1990 года, руководитель Главного управления уголовного розыска МВД СССР Н. Хромов назвал уже другую, значительно большую цифру - 1,5 миллиона человек, причем, по данным специалистов, более половины наркотиков, находившихся в незаконном обороте в России, производились за ее пределами. Это был один из негативных результатов политики открытости страны для международного сообщества.

Важный этап распространения наркомании с Востока на территорию нашей страны связан с развалом Советского Союза и массовой миграцией беженцев и переселенцев стран СНГ. Проблема наркомании в стране к середине 80-х годов значительно обостряется, растет торговля наркотиками, увеличивается число лиц, злоупотребляющих ими. Последующие 10 лет не внесли серьезных изменений в активизацию борьбы с НОН.¹

В результате принимаемых мер со стороны властных структур, правоохранительных органов и органов здравоохранения, других министерств и ведомств в 1987-1989 годах наступает некоторая стабилизация этого явления. Однако к началу девяностых годов "мода" на наркотики в России усиливается. Социально-экономические условия жизни граждан

также толкают многих на путь потребления наркотических средств, наркобизнес становится прибыльным и начинает расширяться не только на национальном уровне, но и на международном.

В ноябре 1991 года подразделения милиции, занимающиеся борьбой с незаконным оборотом наркотиков выводится из-под юрисдикции ГУУР МВД СССР. Вместо прежнего управления образуется Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР, которое становится самостоятельной отраслевой службой. Четвертое Бюро (таково его условное наименование) получает полномочия и соответствующие обязанности в области контроля над легальным оборотом наркотиков и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, движением прекурсоров, используемых при изготовлении наркотических средств, а также решает определенные задачи в борьбе с контрабандой наркотиков, приобретает возможность создания единого компьютерного банка оперативных данных, наделяется иными не менее важными функциями. Приказом МВД СССР № 409 от 6 декабря 1991 г. штатная численность Бюро была установлена в количестве 50 человек. С этого момента и начинается отсчет времени рождения отраслевой службы криминальной милиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Впоследствии, Бюро сливается с отделом Управления по борьбе с наркоманией УУР МВД РСФСР. На базе этих двух организационных структур в 1994 году образуется существующее ныне Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России.

Начиная с 1997 года в структуре наркорынка начинают происходить качественные изменения. Резко стала увеличиваться доля высококонцентрированных синтетических и полусинтетических наркотиков. Доля изъятия героина, в целом по России, увеличилось с 2% до 56%.

В мае 1998 года межведомственным приказом МВД, ГТК, ФСБ и ФПС России образуется Центр межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России (на правах Управления). Это новое организационное образование непосредственно подчиняется УБНОН МВД России. Наконец, приказом МВД России в апреле 2000 года создается Оперативно-розыскная часть МВД России также курируемая УБНОН МВД России.

Таким образом, современными вехами организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Российской Федерации являются:

6 декабря 1991 года - в структуре криминальной милиции МВД создано бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков.

10 февраля 1992 - бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков криминальной милиции МВД преобразовано в Управление по незаконному обороту наркотиков МВД России.

1998 год - принят Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах", которым вводились нормы, предусматривающие формирование самостоятельного, специально уполномоченного

федерального органа исполнительной власти по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

11 марта 2003 года - Президентом России подписан Указ № 306. Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при МВД России преобразован в самостоятельную правоохранительную структуру с использованием материально-технического обеспечения расформируемой Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации.

1 июля 2003 года - Госнарконтрoль России начинает свою деятельность. Решение о создании новой федеральной структуры по борьбе с наркотиками было принято 24 сентября 2002 года на заседании Госсовета Российской Федерации, специально посвященном борьбе с наркотиками. 11 марта 2003 года Владимир Путин подписал пакет указов, в результате которых упразднил Федеральную службу налоговой полиции, Федеральное агентство правительственной связи и информации, и передал функции ФПС в ведение ФСБ. Наследником ФСНП и стала новая структура.¹ Потом Госнарконтрoль ненадолго был переименован в Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, пока эта силовая структура не получила своего нынешнего наименования - Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотиков.

Создание ФСКН России - это ответ государства на те вызовы, которые в 90-х годах прошлого века были брошены международной наркомафией нашей стране. Масштабы незаконного оборота наркотиков и их немедицинского потребления стали серьезной угрозой здоровью нации, социально-политической и экономической стабильности и в целом безопасности государства.¹

18 октября 2007 года Указом Президента России образован **Государственный антинаркотический комитет**. Его деятельность позволила эффективнее реализовывать необходимые меры по организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков, активнее совершенствовать нормативные правовые акты в этой сфере, а также обеспечит возможность согласованного и оперативного решения наиболее важных вопросов по разработке и реализации антинаркотических программ, научно-методическому обеспечению антинаркотической работы, профилактике наркомании.²

В рамках государственной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков деятельность ФСКН России по-прежнему направлена на выявление организованных форм наркопреступности, пресечение тяжких и особо тяжких преступлений, связанных со сбытом и контрабандой наркотиков, отмыванием преступных доходов.

2. Цели и задачи ФСКН РФ. Правовые основы деятельности

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков является федеральным органом исполнительной власти. Ее назначение в том, чтобы решать вопросы и проблемы, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, противодействовать их незаконному обороту, а также координировать деятельность других органов исполнительной власти в этой области. Федеральная служба РФ по наркоконтролю призвана осуществлять правоохранительную деятельность по обеспечению законности применения и использования наркотических средств и психотропных веществ на территории России гражданами, юридическими лицами и специальными учреждениями.

Основные задачи Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков можно разделить на две группы.

К первой группе относятся задачи, направленные на выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Ко второй группе относятся задачи, направленные на координацию деятельности, разработку государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Основные задачи первой группы:

1. Обеспечивать контроль в пределах своей компетенции за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществлять меры по противодействию их незаконному обороту.
2. Выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, отнесенные уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подследственности органов ФСКН России¹.

Основные задачи второй группы:

1. Координировать деятельность органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.
2. Участвовать в разработке и реализации государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействию их незаконному обороту.
3. Создать и вести единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействия их незаконному обороту.

4. Осуществлять в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействие и информированный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также представлять интересы Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Поставленные перед Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков задачи решаются через выполняемые ею функции, которые она обязана осуществлять.

ФСКН России и его территориальные органы составляют единую систему органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией России и федеральными законами руководит деятельностью ФСКН России. Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента России координирует деятельность ФСКН России.

ФСКН России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и Положением о Федеральной службе РФ по контролю за оборотом наркотиков России.

ФСКН России возглавляет директор в ранге федерального министра. Директор ФСКН России, его первые заместители и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Структуру центрального аппарата ФСКН России составляют департаменты по основным направлениям деятельности. В основе структуры ФСКН России лежит устройство Государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, которое включает в себя:

Главное оперативное управление.

Главное управление по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Главное организационно-аналитическое управление.

Главное следственное управление.

Управление собственной безопасности.

Управление режима и информационной безопасности.

Отдел дознания и административной практики и др.

На сегодняшний день **основными задачами ФСКН** являются:

Обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту,

Выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством РФ соответственно к подследственности либо к компетенции органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее- органы наркоконтроля),

Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту,

Участие в разработке и реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту,

Создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров ,а также в области противодействия их незаконному обороту,

Осуществление в соответствии с международными договорами РФ взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также представление интересов РФ по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в международных организациях.

Начиная с 2003 года, в Российской Федерации реализуется комплекс антинаркотических мер

социального, экономического, медицинского, правового, психологического и административного характера, направленных на оздоровление наркоситуации. Одной из таких мер стало создание ФСКН России. Новое правоохранительное ведомство нанесло существенный урон наркодельцам.

Усилиями органов наркоконтроля с июля 2003 года по октябрь 2009 года выявлено более 323 тысяч преступлений; пресечена деятельность свыше 36 тысяч преступных групп и сообществ; ликвидировано около 10 тысяч наркопритонов; проведено более 360 международных полицейских операций. За этот период российской наркополицией изъято из незаконного оборота более 166 тонн наркотических средств и психотропных веществ, в том числе около 7 тонн героина, около 145 тонн марихуаны и гашиша, почти 3 миллиарда условных средних разовых доз синтетических наркотиков.

К уголовной ответственности привлечены свыше 123 тысяч участников наркоторговли. В результате принятых мер удалось стабилизировать наркоситуацию в стране, однако она по-прежнему остается весьма напряженной. Об этом свидетельствует изменение динамики роста количества больных с диагнозом "наркомания" по стране. Если в период с 1991 года по 1996 год ежегодный прирост количества наркоманов в России составлял в среднем 21%, с 1997 года по 2002 год - 26%, то за последние три года рост отмечался только в десятых долях процента, т.е. негативная динамика наркоситуации не отмечается. В то же время использование только правоохранительного ресурса не способно коренным образом переломить ситуацию с распространением наркотиков и их потреблением.

В связи с этим в целях дальнейшего оздоровления наркоситуации, повышения эффективности борьбы с наркопреступностью и активизации профилактической работы Указом Президента Российской Федерации "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров" от 20 октября 2007 г. образован Государственный антинаркотический комитет.²

Основными задачами Государственного антинаркотического комитета являются:

подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, по совершенствованию законодательства в этой области;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями;

разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе на профилактику этого оборота, а также на повышение эффективности реализации федеральных целевых программ в указанной сфере;

участие в международном сотрудничестве по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков.

представление ежегодных докладов Президенту Российской Федерации о деятельности Комитета¹.

Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков - не только субъект оперативно-розыскной деятельности, но и координатор всех государственных программ в сфере борьбы с распространением наркотиков. Она призвана объединить усилия власти и общества, медицины и образования в интересах выработки эффективного механизма профилактики наркомании и противодействия ее распространению в нашей стране.

ФСКН России - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их обороту.

ФСКН России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

ФСКН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в ее систему региональные управления ФСКН России, управления (отделы) ФСКН России по субъектам Российской Федерации, иные организации и подразделения, созданные в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач, возложенных на ФСКН России.

ФСКН России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

ФСКН России имеет геральдический знак-эмблему и флаг, учреждаемые Президентом Российской Федерации

Оперативно-розыскная деятельность

Оперативная служба является структурным подразделением Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков.

В своей деятельности Служба руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности", иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, межведомственными нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, а также правовыми актами Управления.

Деятельность Службы осуществляется в соответствии с конституционными принципами законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, сочетания гласных и негласных методов и средств оперативно-розыскной деятельности.

Основными задачами Службы являются:

-выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, отнесенных законодательством Российской Федерации к подследственности органов Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков;

-координация деятельности оперативных подразделений Управления по административным округам г. Москвы по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

- участие в пределах своей компетенции в реализации федеральных и городских целевых программ по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Работа оперативной службы строится по следующим приоритетным направлениям:

-организация и проведение оперативно-розыскных мероприятий межрегионального характера по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в крупных и особо крупных размерах;

-выявление и пресечение противоправной деятельности организованных групп и преступных сообществ, занимающихся поставками и сбытом наркотических средств на территории г. Москвы;

-противодействие легализации (отмыванию)денежных средств или иного имущества, приобретенных в результате совершения преступлений,

отнесенных законодательством Российской Федерации к подследственности органов госнарконтроля;

-проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на подрыв экономических основ наркобизнеса;

-выявление и пресечение каналов и источников незаконного поступления наркотических средств и психотропных веществ.

Оперативная служба организует и осуществляет розыск лиц, которые обвиняются или подозреваются в совершении преступлений, отнесенных законодательством Российской Федерации к подследственности органов госнарконтроля, и скрылись от органов предварительного следствия или суда либо местонахождение которых неизвестно.

Организует и проводит в установленном порядке во взаимодействии с заинтересованными подразделениями Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Управления, правоохранительными органами и специальными службами Российской Федерации и г. Москвы комплексные оперативно-профилактические и иные операции.

Осуществляет анализ оперативной обстановки и результатов деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Анализирует, обобщает и распространяет положительный опыт работы оперативных подразделений Управления.

Служба собственной безопасности ФСКН РФ

Служба собственной безопасности является структурным подразделением Управления, которое:

разрабатывает и реализует программы по обеспечению безопасности деятельности Управления;

осуществляет комплекс оперативно-розыскных мероприятий по противодействию проникновению в Управление лиц, намеревающихся использовать служебное положение в корыстных целях, связанных с преступными группами(сообществами),а также противодействует совершению преступных посягательств в отношении объектов Управления; обеспечивает безопасность деятельности сотрудников, служащих и работников Управления, в связи с исполнением ими служебных обязанностей, их близких, а также лиц, привлеченных к конфиденциальному

сотрудничеству, в случаях получения данных о возможных противоправных действиях в отношении этих лиц;

проводит работу по предотвращению утечки информации об оперативно-служебной деятельности Управления, других сведений, составляющих охраняемую законом тайну и находящихся в распоряжении Управления;

организует и проводит работу по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и иных преступлений в подразделениях Управления, предупреждению вовлечения их сотрудников, служащих и работников в противоправную деятельность;

участвует в розыске лиц из числа подозреваемых в совершении противоправных деяний в отношении сотрудников, служащих и работников Управления в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Наркоситуация в России, прогноз её развития и основные направления противодействия незаконному обороту наркотиков

Как свидетельствует история развития наркомании в нашей стране, она существует давно и протекает волнообразно. Последний и наиболее серьезный всплеск наркомании и незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации относится к началу 90-х годов и продолжается до настоящего времени, постоянно нарастая.

За последние пять лет количество потребителей наркотиков в стране увеличилось почти в 3,6 раза и, по мнению специалистов, при сохраняющейся тенденции число лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами, уже в первом десятилетии XXI в. может превысить 4 млн. человек.

Продолжается перестройка российского наркорынка в сторону вытеснения маковой соломой и наркотиков каннабисной группы более сильными по воздействию на организм человека и более дорогими высококонцентрированными препаратами, особенно героином и опиумом. Все большее распространение получают стимуляторы амфетаминового ряда (см. Приложение 3).

Емкий рынок сбыта наркотиков, удобство географического положения страны для их транзита и ряд других причин способствуют лавинообразному росту контрабанды наркотических средств и психотропных веществ. В последние годы Россия стала объектом экспансии международного наркобизнеса. Более половины всех изымаемых на территории страны наркотических средств имеют зарубежное происхождение.

Злоупотребление наркотиками. Снижение духовности в российском обществе, распространяющаяся в молодежной среде "мода" на наркотики, расширяющаяся экспансия международного наркобизнеса в Россию - все это способствует дальнейшей наркотизации населения страны. Сегодня практически нет ни одного населенного пункта, где бы не было лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств.

С 1985 года отмечается значительный устойчивый рост числа больных, обратившихся в медицинские учреждения за помощью.

Рост показателей распространенности наркомании характерен как для городского, так и сельского населения страны, но эта проблема в городах проявляется значительно острее.

Вместе с тем, по мнению специалистов, в связи с перенасыщенностью наркорынков крупных российских городов имеются все условия для экспансии высококонцентрированных наркотиков во все регионы страны, включая и сельские районы.

Если раньше среди лиц, обратившихся за помощью, в основном использовались наркотики, изготавливаемые кустарно или полукустарно из растительного сырья (мак, конопля), то в последнее время растет потребление высококонцентрированных наркотических средств².

На общем неблагоприятном фоне растущей наркотизации населения особую тревогу вызывает увеличившееся потребление наркотических средств и других психоактивных веществ (ПАВ)¹ детьми и подростками.

Важным фактором, влияющим на рост молодежной наркомании, является то, что в этой среде злоупотребление наркотиками стало престижным, как бы отражающим причастность к особой субкультуре. Наркотики стали непременным атрибутом вечеринок, дискотек, концертов модных музыкальных групп.

Наряду с "омоложением" наркомании она все более поражает женщин.

С ростом числа лиц, потребляющих наркотики инъекционным способом (в некоторых регионах их доля в общем количестве потребителей достигает 70%), связано увеличивающееся поражение населения ВИЧ-инфекцией, вирусными гепатитами и другими сопутствующими заболеваниями.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Наряду с ростом злоупотребления наркотическими средствами развивается и преступность, связанная с ними.

Анализ статистики показывает, что среди преступников, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, большую часть составили лица в возрасте от 18 до 30 лет (65,9%), две трети лиц, совершивших наркопреступления, нигде не работали и не учились, высоким становится участие женщин (свыше 14%), увеличивается доля наркопреступников из числа иностранных граждан (3,4%)³.

Несмотря на продолжающуюся реструктуризацию российского нелегального наркорынка в сторону увеличения доли наркотиков синтетического происхождения, особенно стимуляторов амфетаминового ряда, все же по-прежнему в незаконном обороте преобладают наркотики растительного происхождения.

Это, прежде всего, опий и соломка мака, из которой изготавливаются различные опийные растворы, употребляемые путем инъекций, а также группа наркотических средств, изготавливаемых из конопли (гашиш, гашишное масло, марихуана). Очевидно, что наркотики растительного происхождения составляют (в общем числе фактов задержания лиц с наркотическими средствами) абсолютное большинство. Аналогичная ситуация прослеживается и по весу изъятых из незаконного оборота наркотических средств. Среди наркотиков растительного происхождения наибольшую опасность представляют опий и гашишное масло, доля которых в последние годы постоянно растет¹.

Наиболее доступным и крупным источником для изготовления и поступления в незаконный оборот наркотиков растительного происхождения является дикорастущая конопля, зарослями которой по оценкам специалистов засорено более 1 млн. га земель. Значительные площади ее произрастания характерны для юга Сибири, Дальнего Востока, Северокавказского региона, где дикая конопля отличается высокой степенью наркотической активности².

Принимаемые меры по ликвидации очагов ее произрастания в масштабах страны положительного эффекта не достигают. Это обусловлено высокой урожайностью и устойчивостью наркорастений к климатическим условиям. Как утверждают специалисты, в зависимости от климатических зон конопля на площади в 1 га может дать до 10 млн. семян, которые сохраняют способность к воспроизводству до пяти лет, а в южных регионах России - до восьми.

Простота изготовления и доступность сырья продолжают привлекать внимание заготовителей и потребителей наркотических средств. Из районов заготовки марихуаны переправляется практически во все крупные города и промышленные центры России, а также в другие страны.

Другой источник производства наркосырья-незаконные посевы мака и конопли. Несмотря на существующие в стране законодательные запреты, предусматривающие строгую уголовную ответственность за незаконное культивирование запрещенных к возделыванию нарколокультур, число лиц, привлекаемых к ответственности за данное правонарушение, не сокращается.

Наиболее остро проблема незаконных посевов проявляется в регионах Северного Кавказа и юга Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо отметить, что незаконные посевы мака в России - это традиционное выращивание семян для использования при выпечке хлебобулочных изделий, и осуществляются они в небольших размерах на личных приусадебных участках граждан. Общая площадь их по всей России не превышает 100 га¹.

Продолжается утечка наркотикосодержащих лекарственных препаратов из легального оборота в нелегальный.

По-прежнему органами внутренних дел выявляется значительное количество подпольных лабораторий, среди которых наиболее часто встречаются специализирующиеся на синтезе наркотиков опийной и амфетаминовых групп.

Вызывает тревогу наличие нарколабораторий, производящих синтетические наркотики (эфедрон, первитин, фентанил и т.п.).

Основным источником поступления наркотиков на российский подпольный рынок является контрабанда. В настоящее время наркотики зарубежного происхождения на российском наркорынке составляют около 50%, а в Москве, Санкт-Петербурге и некоторых других крупных городах и промышленных центрах России их доля достигает 80-90%.

Все более активно проявляют себя в контрабанде организованные, хорошо законспирированные преступные группы с международными связями, ведущую роль в которых играют выходцы из Афганистана, Таджикистана, Азербайджана, Нигерии, и ряда других стран.

В Российской Федерации за преступления, связанные с наркотиками, задерживались граждане 84 государств. Наиболее часто пресекалась преступная деятельность наркодельцов из Таджикистана, Азербайджана, Узбекистана, Украины и других стран СНГ, Нигерии, Литвы, Китая, Афганистана, Латвии, Камеруна.

Особую тревогу вызывает контрабандный ввоз и распространение героина, который поступает в Россию из Афганистана, Пакистана и Таджикистана

транзитом через Узбекистан, Казахстан, Киргизию, Туркменистан и Азербайджан.

Более трети(по объему) изъятых на территории Российской Федерации наркотиков предназначалась для дальнейшей перевозки(транзитом) в Европу, Северную Америку и некоторые государства Азиатско-Тихоокеанского региона.

Для доставки наркотических средств наркодельцами используются практически все виды транспорта, однако, как показывает практика, в последние годы свыше 93%наркотиков контрабандно доставляются на территорию России автомобильным и железнодорожным транспортом.

Произошло изменение в структуре использования транспортных средств. Доля железнодорожного транспорта сократилась на 4,4%, а автотранспорта увеличилась на 5,4%. Это связано с переориентацией наркодельцов на доставку крупных партий наркотиков автомобилями.

При контрабанде наркотиков используются многочисленные маршруты с использованием различных видов транспорта. Курьеры, перевозящие наркотики, зачастую избегают следовать прямыми рейсами, используя более дорогие, но менее безопасные, по их мнению, транзитные маршруты.

При контрабандном перемещении наркотиков на территорию России и через нее методы их сокрытия остаются традиционными. Основными из них по-прежнему являются: сокрытие среди товаров, предметов и продуктов питания, которые не привлекают особого внимания при досмотре и пересечении границы, в личных вещах, бытовых приборах, различных изделиях художественного промысла, а также в пустотах автомобильного и железнодорожного транспорта и специально оборудованных для этих целей тайниках.

Заключение

Наркобизнес стал одним из наиболее прибыльных видов преступной деятельности. Ввоз, транзит и распространение наркотиков на территории России оказались весьма привлекательными для организованных групп и преступных сообществ, занявших доминирующие позиции в этой сфере и наладивших прочные связи с международной организованной наркопреступностью. В распространение наркотиков вовлечены в качестве курьеров и мелких дилеров тысячи простых граждан, которых к этому подталкивает не только жажда легкой и быстрой наживы, но зачастую и тяжелое материальное положение.

Тема 10. Главное Разведывательное Управление (ГРУ) Генерального Штаба МО России

Вопросы:

1. История создания ГРУ МО РФ
2. Правовые основы деятельности оперативных служб МО РФ.
3. Цели и задачи оперативных подразделений МО РФ.
4. Деятельность оперативных подразделений МО по защите интересов государства.

Литература:

1. Колпакиди А., Север А. ГРУ. Уникальная энциклопедия. — М.: Яуза Эксмо, 2009. — 720 с. — (Энциклопедия спецназа). ISBN 978-5-699-30920-7
2. «Разведка и контрразведка в лицах» — Энциклопедический словарь российских спецслужб. Автор-сост. А. Диенко, предисл. В. Величко. — М.: Русский мир, 2002. — 608 с.: ил. + Прил.
3. Пушкарев Н. Ф. ГРУ: вымыслы и реальность. — 2004. ISBN 5-699-06455-9 (pdf)
4. Максимов А. [Б.] Главная тайна ГРУ. — М.: Яуза: Эксмо, 2010. — 416 с. — (ГРУ) ISBN 978-5-699-40703-3
5. Колпакиди А. [И.] ГРУ в Великой Отечественной войне. — М.: Яуза: Эксмо, 2010. — 608 с. — (ГРУ) — ISBN 978-5-699-41251

1. История создания ГРУ МО РФ

Большую роль в создании российской военной разведки сыграл при военном министре Барклае-де-Толли генерал-адъютант князь Волконский, будущий начальник квартирмейстерской части Главного штаба русской армии. Во многом под влиянием его докладов в 1810 году по инициативе Барклая решением императора Александра I при министерстве был создан постоянный орган стратегической военной разведки — Экспедиция секретных дел, в январе 1812 года переименованная в Особенную канцелярию при министре.

Необходимость создания подразделений, предназначенные для выполнения специальных задач, как военного, так и военно-полицейского характера, возникает уже в XVIII веке. На протяжении XIX века потребность в подобных подразделениях все более возрастает, что подтверждается следующими объективными фактами:

— победа или поражение в войне все менее зависит от исхода генерального сражения или ряда сражений на поле боя, все большее влияние приобретает партизанская тактика военного противоборства, которую ведут иррегулярные формирования, опирающиеся на поддержку населения;

- политические и военные деятели начинают использовать методы борьбы, которые по своей сути можно назвать современным термином специальные операции. Например, подрыв экономики противника с помощью фальшивой валюты; усиление роли психологического воздействия с помощью пропаганды; создание агентуры влияния;
- научно-технический прогресс в военном деле, все более скорострельное оружие, новые взрывчатые вещества и так далее, особенно во второй половине XIX века, значительно повышают эффективность диверсионных, или террористических групп;
- во многих странах возникают революционные, или повстанческие организации, взявшие на вооружение тактику террористической, военно-диверсионной борьбы с правительствами своих стран, или с администрациями оккупационных держав, или с войсками колониальных армий;
- повышается роль мобильных групп, действующих на коммуникациях противника с целью получения разведывательной информации; уничтожения инфраструктуры противной стороны и источников его материально-технического снабжения; дезориентации вражеского командования;
- проявляется недостаточная эффективность регулярных армейских подразделений, действующих против партизанских формирований, особенно в условиях труднодоступной местности. Инициатива в выборе места и времени сражения позволяют небольшим подразделениям наносить поражение превосходящим силам противника;
- затраты на содержание классических армий все более возрастают, для ведения войны требуется мобилизация многомиллионных людских и материальных ресурсов, воюющие страны несут колоссальные людские и экономические потери.

В течение XVIII–XX веков складываются объективные предпосылки для формирования подразделений специального назначения, которые призваны дополнять, а в некоторых случаях заменять действия больших батальонов.

Необходимо отметить, что передовые русские военачальники Петр Панин, Александр Суворов, Михаил Кутузов, уже в XVIII веке понимали необходимость создания специальных воинских подразделений, которые в 1764 году получают название егерских.

Упор в обучении егерей был сделан на индивидуальную подготовку, умение действовать самостоятельно и в рассыпном строю, на флангах и в тылу противника и точную прицельную стрельбу. Инициатива боевых генералов была полностью поддержана Екатериной II.

При этой же императрице в последней четверти XVIII века началось постепенное переселение запорожских казаков на Буг и, в последствии на Кубань.

Специфика ведения боевых действий против горцев, постоянная разведка, засады, налеты в условиях пересеченной местности привели к появлению особых пеших команд, которые впоследствии стали именовать пластунами. Характер выполняемых ими задач, способы ведения боевых

действий, сочетание агентурной и силовой разведки, а также методы подготовки во многом были схожи со службой и назначением современного армейского спецназа. Их девиз — «Лисий хвост, волчья пасть» наилучшим образом характеризует тактику пластунов.

Первый удар по передовым методам тактической и стрелковой подготовки был нанесен Императором Павлом I, который ввел в 1797 году новый Устав, разработанный по прусскому образцу.

Император Александр I лично занимался проблемами внутренней безопасности империи. В 1811 году создается Отдельный корпус внутренней стражи — ОКВС с особыми функциями, главная из которых — охранение либо восстановление внутреннего порядка в государстве, то есть задачи корпуса во многом были аналогичны задачам современных внутренних войск.

Отечественная война 1812 года обогатила русскую армию колоссальным опытом ведения партизанских действий на коммуникациях противника.

Вероятно, в первой четверти XIX века по опыту разведывательно-диверсионных операций в тылу вражеских войск наша армия не имела себе равных. Недаром, военные труды Дениса Давыдова, Александра Сеславина, Александра Фигнера и других военных и партизан того времени, тщательно изучаются в специальных учебных центрах иностранных государств.

В 1826 году, после восстания декабристов усиливается роль третьего отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии, возглавляемой Александром Бенкендорфом, в подчинение которой в 1836 году передаются жандармские части. По сути дела, император Николай I наряду с созданием собственной службы безопасности, предназначенной для решения политических проблем, придает ей необходимый силовой инструмент в виде Отдельного корпуса жандармов.

В 1903 году в связи с усилением военного шпионажа против России по предложению Военного министерства создается Разведочное отделение Главного штаба, а в 1911 году отделения контрразведки Генерального штаба появляются при всех военных округах. Как свидетельствуют исторические исследования, подготовка военных разведчиков-нелегалов включала изучение основ оперативно-боевой деятельности в условиях военного времени.

Для обеспечения внутренней безопасности Российской империи активно работают Отдельный корпус пограничной стражи и Отдельный корпус жандармов. После вооруженных выступлений 1905 года значительно усиливается роль Охранного отделения, а в составе полиции создаются подразделения, задачи которых аналогичны задачам современного ОМОНа.

Таким образом, к началу XX века в Российской империи имелись воинские части, которые можно считать прообразом современного армейского спецназа. Кроме того, отдельные подразделения, находившиеся в подчинении жандармерии и полиции, выполняли функции, которые характерны для современного спецназа МВД, или службы безопасности.

К тому времени определяются и основные задачи специальных подразделений, которые могут быть использованы как в интересах обороны, так и для обеспечения внутренней безопасности государства:

— силовая разведка и проведение диверсионных операций против войск и инфраструктуры противника, участие в противодиверсионных мероприятиях;
— борьба с террористическими и бандитскими группами, оперативная и агентурная работа, в том числе и за рубежом, участие в противоповстанческих операциях. В первой половине XX века в Советском Союзе, как и в большинстве других стран мира, несколько раз приступали к созданию воинских частей специального назначения.

В 30-е годы этот процесс достиг апогея: в Красной Армии имелись мощные воздушно-десантные войска и профессиональные диверсионные подразделения, так называемые саперно-маскировочные взводы. Тем не менее, становление советского спецназа было крайне тяжелым. Подразделения часто расформировывались, как из-за низкой эффективности, так и просто по случайной прихоти командования.

В итоге к началу Второй мировой войны советский спецназ оказался в плачевном состоянии — разрушенное пришлось воссоздавать в спешке ценой громадных материальных и человеческих потерь. Но после войны большинство вновь созданных подразделений специального назначения вновь были распущены. Поэтому в середине XX века создание спецназа началось практически с нуля. Информация о специальных подразделениях в высшей степени секретна и в официальные источники проникает очень скупо.

Спецназ ГРУ

История подразделений специального назначения Главного Разведывательного Управления Генерального Штаба — спецназа ГРУ, в некоторых источниках используется название армейский спецназ. Навыки, которые давали будущим офицерам спецназа, значительно отличались от тех, что получали их коллеги из прочих рот. Каждый курсант углубленно изучал один из четырех языков — английский, немецкий, французский, или китайский, получая в итоге диплом переводчика.

Бойцы спецназа ГРУ принимали активное участие во множестве вооруженных конфликтов. Инструкторы из его состава нередко направлялись для подготовки армий государств-союзников. Значительную роль спецназ ГРУ сыграл и в Афганской войне, началась она со сложнейшей спецоперации по уничтожению афганского правителя Хафизулы Амина. Амин практически постоянно находился в своем дворце, превращенном в настоящую крепость с многочисленной и отлично подготовленной охраной.

Захватить дворец и ликвидировать афганского диктатора было крайне непросто — до сих пор некоторые участники тех событий считают операцию по уничтожению Амина чистой воды авантюрой. И, тем не менее, эта авантюра удалась. Многие относят успех операции исключительно на счет подразделений специального назначения КГБ «Гром» и «Зенит», будущие «Альфа» и «Вымпел», забывая про огромную заслугу спецназа ГРУ.

А ведь без его участия блестяще проведенная операция вряд ли бы увенчалась успехом. Более чем за полгода до исторического штурма был создан так называемый «Мусбат» — он же Мусульманский батальон, он же 154-й отдельный отряд специального назначения, в который вошли бойцы из многих подразделений спецназа ГРУ, объединенные по главному признаку — все они были мусульманами.

Этот отряд был тайно внедрен в охрану дворца Амина, состоявшую из трех поясов: во внешнем поясе стояла мощная вооруженная бригада, внутренним поясом — личная гвардия Амина, а между ними поместился «Мусбат», ставший впоследствии своего рода троянским конем. В день штурма часть бойцов «Мусбата» блокировала внешний пояс охраны, остальные же доставили советских спецназовцев к дворцу Амина и поддержали их в бою. Операция завершилась успехом, и вечером 27 декабря 1979 года Амин был убит. Примерно в это же время на аэродром Баграм прибыли первые самолеты с бойцами Псковской, Витебской и Ферганской дивизий ВДВ, которые быстро установили контроль над ключевыми объектами Кабула.

Таким образом, согласно данной концепции, по мнению историков спецслужб, военная разведка России достигла 190-летнего возраста. Впрочем, можно долго спорить об эффективности какой-то отдельной спецслужбы, если есть с чем ее сравнивать. Относительно других разведок мира ГРУ выглядит более достойно.

Главное Разведывательное Управление Генерального Штаба — ГРУ ГШ Министерства Обороны Российской Федерации — МО РФ. Оно же Второе Главное Управление Генерального Штаба. Образовано 5 ноября 1918 года, когда было сформировано Регистрационное управление, ставшее первым центральным органом военной агентурной разведки Красной Армии — РВСР, которое в 1942 году преобразовано в ГРУ.

24 октября 2000 года было отмечено 50-летие образования войск специального назначения — спецназа Главного Разведывательного Управления Генерального Штаба — ГРУ ГШ. Сначала это были отдельные роты, позже батальоны для ведения разведывательно-диверсионной деятельности в тылу противника, а с конца 1962 года во всех военных округах стали формироваться бригады специального назначения.

Именно эти бригады впервые стали называться спецназом, именно армейский спецназ ГРУ ГШ является исторически настоящим спецназом. Сегодня же начальники разных уровней цепляют это название к разным военным и милицейским подразделениям без разбора.

Спецназ ГРУ не имеет ничего общего с воздушно-десантными войсками, хотя и носит для оперативной маскировки их петлицы, и даже с разведкой ВДВ. У спецназа свои задачи и своя подчиненность. Основанная в 1918 году внешняя военная разведка ГРУ считается наиболее засекреченной службой. Она располагает собственными боевыми единицами, такими, как спецназ.

3. Деятельность оперативных подразделений МО по защите интересов государства

Военная разведка осуществляет комплекс мероприятий по получению и обработке данных о действующем или вероятном противнике, его военных ресурсах, боевых возможностях и уязвимости, а также о театре военных действий. Современная военная разведка делится на тактическую, или оперативную, стратегическую разведку и контрразведку. Тактическая разведка обеспечивает боевые действия войск в тактическом звене, то есть в пределах соединений, частей и подразделений, находящихся в соприкосновении с противником. Она выявляет данные о боевых возможностях противника, включая его оперативные и тактические планы, его уязвимости и районе боевых действий, включая условия местности и погоды, что облегчает принятие командиром и его штабом оптимальных решений по планированию и проведению боевых действий.

Роль стратегической разведки и объем выполняемых ею задач значительно возросли в период противостояния США и бывшего СССР, когда возникла угроза тотальной войны. В информационно-аналитических центрах стратегической разведки непрерывно обрабатывается огромное количество добываемой информации, касающейся факторов, которые определяют военно-экономическую и политическую мощь или слабость государства, включая уровень научно-технического развития, географию, климат, транспорт, связь, промышленность, финансы, уровень занятости населения, военный потенциал, социологические характеристики общества и их тенденции, политические партии, проводимую в стране политику и биографические данные о действующих и вероятных лидерах.

Контрразведка включает все активные и пассивные меры, осуществляемые государственными органами в целях борьбы против разведок других государств. Она обеспечивает безопасность секретной информации, оборудования, объектов и лиц, имеющих отношение к государственной тайне. В задачи контрразведки входит пресечение подрывной деятельности, проводимой как иностранными державами, так и нелояльными элементами внутри страны и на контролируемых ею территориях.

Разведка ведется непрерывно по трехэтапному циклу: сбор разведывательной информации, ее обработка и доведение данных до заинтересованных инстанций. Однако разведывательные данные, как бы они ни были достоверны, со временем теряют свою ценность, и поэтому их необходимо периодически перепроверять и обновлять.

Разведывательные признаки — это такие проявления активности противника, по которым можно судить о характере его приготовлений. В нашем примере могут быть: усиленное движение войск, особенно танковых частей, к линии фронта; появление новых артиллерийских и минометных батарей, разминирование противником минных полей, активизация деятельности его разведывательных групп и другие.

Стратегическая разведка располагает гораздо более разнообразным арсеналом сил и средств. Сбор информации может осуществляться открыто или скрытно, обычно через агентов и предателей. Оба способа сопряжены со значительными трудностями. Вызывавший доверие информатор может внезапно умереть, сделать ошибку или даже оказаться агентом чужой разведки.

Контрразведка нередко действует жестко и неприкрыто, проникая во все сферы жизни общества. Любой вопрос, относящийся к вооруженным силам, в недемократических странах считается государственной тайной. В других районах мира основные трудности могут представлять языковой барьер и отсутствие надежных карт.

Военная разведка России до сих пор остается самой закрытой российской спецслужбой — у нее единственной нет своей пресс-службы. Можно сказать, что в этой профессии, как ни в какой другой, концентрируется почти абсолютный патриотизм. Работа посвящена благу Родины, а не личному успеху. Разведчики становятся известны миру только после провала или предательства. Самых успешных профессионалов широкая публика не знает и никогда не узнает, некоторые из них похоронены в чужих странах под вымышленными именами. Не зря одним из девизов разведки являются слова: «Без права на славу, во славу Державы!».

Заключение

Без внешней разведки любая страна, как человек без слуха и зрения. В настоящее время, когда террористические угрозы стали ежедневной реальностью, хорошая разведка становится инструментом выживания государства. К тому же многие спецслужбы переориентируются на экономическую разведку, потому что целые регионы в мире становятся объектом промышленного шпионажа, что, по мнению многих аналитиков, еще опаснее. Сейчас иную страну победить проще не оружием, а уничтожив экономически, разваливая ее промышленность и науку. Разведка в таких условиях — наиболее действенный способ противостоять внешнему врагу.

Тема 11. Информационная безопасность

Вопросы:

1. Основные категории информационной безопасности
2. Информационные войны и информационный терроризм
3. Угрозы информационной безопасности России

4. Информационная безопасность – важнейший компонент национальной безопасности

Литература:

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537)

В современном обществе информационная безопасность является важнейшим компонентом национальной безопасности. От нее в значительной степени зависит уровень экономической, оборонной, социальной, политической и других видов безопасности. Информационная безопасность государства — состояние сохранности информационных ресурсов государства и защищённости законных прав личности и общества в информационной сфере.

Нормативные документы в области информационной безопасности:

В Российской Федерации к нормативно-правовым актам в области информационной безопасности относятся:

Акты федерального законодательства:

- Международные договоры РФ;
- o Конституция РФ;
- o Законы федерального уровня (включая федеральные конституционные законы, кодексы);
- o Указы Президента РФ;
- o Постановления правительства РФ;
- o Нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств;
- o Нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления и т. д.

К нормативно-методическим документам можно отнести

- Методические документы государственных органов России:
 - o Доктрина информационной безопасности РФ;
 - o Руководящие документы ФСТЭК (Гостехкомиссии России);
 - o Приказы ФСБ;
- Стандарты информационной безопасности, из которых выделяют:
 - o Международные стандарты;
 - o Государственные (национальные) стандарты РФ;
 - o Рекомендации по стандартизации;
 - o Методические указания.

Государственные органы РФ, контролирующие деятельность в области защиты информации:

- Комитет Государственной думы по безопасности;
- Совет безопасности России;
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России);
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России);

- Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России);
- Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России);
- Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России);
- Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России);
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

1. Основные категории информационной безопасности

Базовыми понятиями являются информационная опасность, информационная угроза и информационная безопасность.

Поэтому, информационная безопасность - это: во-первых, такое состояние объекта, когда ему путем воздействия на его информационную сферу не может быть нанесен существенный ущерб или вред, а, во-вторых, свойство объекта, характеризующее его способность не наносить существенного ущерба какому-либо объекту путем оказания воздействия на информационную сферу этого объекта.

Информационная угроза - угроза объекту путем оказания воздействия на его информационную сферу; фактор или совокупность факторов, создающих информационную опасность объекту; такими факторами могут быть действия, поведение объектов, природные явления и т. д.

Все вышесказанное позволяет сформулировать понятие информационной безопасности Российской Федерации как такое состояние страны, в котором гражданам, объединениям и общественным группам граждан, обществу и государству не может быть нанесен существенный ущерб путем оказания воздействия на ее информационную сферу.

Основными объектами информационной безопасности являются личность (ее права и свободы), общество (его материальные и духовные ценности) и государство (его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность, экономика, военное дело и т. д.).

Личность - базовый элемент, ячейка общества. Без личности нет общества, но и личность вне общества существовать не может. Государство обеспечивает условия существования и личности, и общества. Государства, которые не нужны ни личности, ни обществу, не могут существовать долго и исчезают с исторической арены. Баланс взаимоотношений между личностью, обществом и государством выступает главным условием их устойчивого развития.

Информационная безопасность личности - это состояние человека, в котором его личности не может быть нанесен существенный ущерб путем оказания воздействия на окружающее информационное пространство.

В процессе информатизации человек стал информационно «прозрачен». При наличии желания и средств любая имеющаяся информация о конкретной личности может стать доступной и быть использована в своих целях другой личностью, группой лиц, общественной группой и государством. Только незначительная часть населения способна предотвратить нежелательный доступ к своей информации. Большинство людей такой возможности не имеют и остаются беззащитными в этом плане.

Информационная безопасность общества - это состояние общества, в котором ему не может быть нанесен существенный ущерб путем воздействия на его информационную сферу. В ее основе - безопасность индивидуального, группового и массового сознания граждан при наличии информационных угроз, к которым в первую очередь следует отнести информационно-психологическое воздействие. Действие этих угроз может вызывать психоэмоциональную и социально-психологическую напряженность, искажение нравственных критериев и норм, морально-политическую дезориентацию и, как следствие, неадекватное поведение отдельных лиц, групп и масс людей.

Информационная безопасность государства - это состояние государства, в котором ему не может быть нанесен существенный ущерб путем оказания воздействия на его информационную сферу. Обеспечение информационной безопасности государства неразрывно связано с обеспечением национальной безопасности.

2. Информационные войны и информационный терроризм

Проблемы информационной безопасности государства достаточно полно освещены в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации. Остановимся на двух из них: проблеме информационных войн и информационного терроризма.

Информационная война - это действия, предпринимаемые для достижения информационного превосходства путем нанесения ущерба информационной сфере противника и обеспечения собственной информационной безопасности.

Информационные войны ведутся с помощью информационного оружия, применение которого по эффективности сравнимо с действием оружия массового поражения. Идея использования и материальные основы современного информационного оружия формировались по мере развития информатизации. Компьютеризация различных сфер общественной жизни, развитие телекоммуникационных и информационных сетей, создание баз и банков данных, широкое внедрение новейших информационных технологий сделали объекты управления и связи, энергетики и транспорта, банковскую систему весьма уязвимыми по отношению к информационному воздействию.

Информационное оружие представляет собой совокупность средств, методов и технологий, обеспечивающих возможность силового воздействия на информационную сферу противника с целью разрушения его информационной инфраструктуры, систем управления государством, снижения обороноспособности.

Оно может применяться и в мирное время. Более того, злонамеренные воздействия на техническую систему, в том числе и военно-техническую, могут быть оказаны уже на этапе ее проектирования и создания за счет преднамеренного внесения специальных дефектов диверсионного типа (программных закладок) в программное обеспечение системы. Сложность

современных программных средств практически не позволяет выявить подобные закладки.

Информационные войны, особенно в условиях существования почти монопольного положения в информационной сфере небольшого количества стран, способны вызвать национальные, региональные и даже мировые информационные катастрофы, разрушительные последствия которых для мировой цивилизации будут не менее губительны, чем последствия ядерных катастроф.

Действия отдельных лиц или групп, направленные на нанесение ущерба информационной сфере или ее использование в корыстных целях, называются информационным криминалом. Как правило, это разовые преступления против конкретного объекта информационного пространства.

Информационный терроризм - это особая форма насилия, представляющая собой сознательное и целенаправленное информационное воздействие или угрозу применения такого воздействия для принуждения правительства к реализации политических, экономических, религиозных и иных целей террористической организацией или отдельными террористами, сопровождаемое эмоциональным воздействием на общество для возбуждения в нем страха, панических настроений, потери доверия к власти и создания политической нестабильности.

Информационный терроризм при сходстве с информационными войной и криминалом по форме и методам отличается от них целями и тактикой.

Главное в тактике информационного терроризма состоит в том, чтобы террористический акт имел опасные последствия, стал широко известен населению и получил широкий общественный резонанс. Как правило, требования террористов сопровождаются угрозой повторения террористического акта без указания конкретного объекта действия.

Угроза информационного терроризма стала важным геополитическим фактором, и борьба с ней требует объединения усилий всех государственных институтов, а также активизации международного сотрудничества в этой области.

3. Угрозы информационной безопасности России

Следует отметить, что, хотя порождаемые информатизацией проблемы информационной безопасности являются глобальными, для России они приобретают особую значимость в связи с ее геополитическим и экономическим положением.

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 9 сентября 2000 г., угрозы информационной безопасности страны по их общей направленности подразделяются на угрозы:

- * конституционным правам и свободам человека и гражданина в области информационной деятельности;
- * духовной жизни общества;
- * информационной инфраструктуре;
- * информационным ресурсам.

Угрозами конституционным правам и свободам человека и гражданина в области информационной безопасности могут являться:

- * принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, ущемляющих конституционные права и свободы граждан в области информационной деятельности;
- * создание монополий на формирование, получение и распространение информации в Российской Федерации, в том числе с использованием телекоммуникационных систем;
- * противодействие, в том числе со стороны криминальных структур, реализации гражданами своих конституционных прав на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, а также неэффективное применение существующей в этой области нормативно-правовой базы;

Угрозами духовной жизни общества могут быть:

- * применение средств воздействия на массовое сознание граждан;
- * дезорганизация и разрушение системы накопления и сохранения культурных ценностей, включая архивы;
- * ограничение доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам органов государственной власти, другой социально значимой информации;
- * снижение духовного, нравственного и творческого потенциала России;
- * манипулирование информацией (дезинформация, сокрытие или искажение информации).

Угрозами информационной инфраструктуре могут являться:

- * внедрение в аппаратные и программные изделия компонентов, реализующих функции, не предусмотренные в документации на эти изделия;
- * разработка и распространение программ, нарушающих нормальное функционирование информационных и информационно-телекоммуникационных систем, в том числе системы защиты информации;
- * уничтожение, повреждение, радиоэлектронное подавление или разрушение средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи;
- * хищение программных или аппаратных ключей и средств криптографической защиты информации;
- * перехват информации в технических каналах, ее утечка, возникающая при работе технических средств обработки и хранения, а также во время передачи информации по каналам связи;
- * внедрение электронных устройств перехвата информации в технические средства обработки, хранения и передачи информации по каналам связи, а также в служебные помещения органов государственной власти и организаций;

Угрозами информационным ресурсам могут быть:

- * деятельность космических, воздушных, морских и наземных технических средств разведки иностранных государств;
- * осуществление несанкционированного доступа к информационным ресурсам и их противоправное использование;

* хищение информационных ресурсов из библиотек, архивов, банков и баз данных;

* нарушение законных ограничений на распространение информационных ресурсов.

В своем Послании по национальной безопасности (13 июня 1996 г.) Президент РФ определил основные угрозы для России в информационной сфере следующим образом:

* внутренние - отставание страны от ведущих стран по уровню и темпам информатизации, отсутствие четко сформулированной информационной политики;

* внешние - попытки не допустить Россию участвовать на равноправных условиях в международном информационном обмене, вмешательство и целенаправленное проникновение в деятельность и развитие информационной инфраструктуры РФ, стремление сократить использование русского языка как международного средства общения и через это сужение российского информационного пространства.

Эти и другие внутренние и внешние угрозы по способам воздействия (реализации) делятся на собственно информационные, программно-математические, физические и организационные.

Информационные угрозы реализуются посредством несанкционированного доступа к информационным ресурсам и их хищения в целях противоправного использования, негативного манипулирования информацией (дезинформация, искажение информации, ее сокрытие), нарушения технологии обработки информации и т. д.

Программно-математические угрозы реализуются путем внедрения в аппаратные и программные системы компонентов, выполняющих функции, не описанные в документации на эти системы и снижающие эффективность их функционирования, разработки и распространения программ (вирусов, «тройных коней» и др.), нарушающих нормальное функционирование систем, в том числе систем защиты информации.

Физические угрозы связаны с физическим воздействием (уничтожение, повреждение, хищение) на информационные системы и их элементы, сигнальным перехватом информации в каналах передачи или в служебных помещениях и т. д.

К организационным угрозам следует отнести прежде всего слабую правовую базу обеспечения информационной безопасности. Практически отсутствует правовое обеспечение информационной безопасности на региональном уровне. Требования существующих законодательных актов (Конституция РФ, законы РФ «О безопасности», «О государственной тайне», «Об информации, информатизации и защите информации» и др.) не всегда выполняются. Недостатки правовой системы приводят к тому, что значительный объем информации с ограниченным доступом в финансово-биржевой, налоговой, таможенной, внешнеэкономической, жилищной и других сферах в виде конкретных баз данных распространяется различными коммерческими фирмами.

В информационном пространстве с позиции информационной безопасности наиболее типичными являются две опасности:

1) контроль (извлечение) информационных ресурсов государства, т. е. фактически информационная разведка (шпионаж). Информационное пространство было и остается сферой деятельности многочисленных разведывательных служб. Сегодня информационная разведка может быть реализована двумя путями: несанкционированным проникновением в информационные и управляющие системы; легальным путем, за счет активного участия зарубежных фирм в создании информационной структуры России. При этом кроме негативных последствий, связанных с тем, что информационные ресурсы страны оказываются под контролем соответствующих иностранных структур, наносится прямой урон экономике - остаются без собственных заказов отечественная наука и производство;

2) угроза разрушения или дезорганизация информационных ресурсов элементов государственных структур. При современном уровне развития информационных технологий такие воздействия могут осуществляться даже в мирное время. Они чреваты разрушением ценной для государства информации, ее искажением или внедрением негативной информации в целях дезорганизации или принятия неправильных решений на соответствующем уровне государственного управления.

Особое место занимает безопасность компьютерных сетей, которые позволяют объединить и совместно использовать большой объем информационных ресурсов локального и глобального масштаба. Компьютерные сети становятся одним из основных средств информационного общения. В то же время их огромные возможности вступают в противоречие с проблемой обеспечения защиты информации. Это обстоятельство необходимо учитывать при создании и развитии как локальных, так и глобальных компьютерных сетей. Так, в процессе создания сети Интернет в США в январе 1981 г. был создан Центр компьютерной безопасности Министерства обороны, в 1985 г. его преобразовали в Национальный центр компьютерной безопасности и передали в Агентство национальной безопасности.

Анализ приведенных угроз, форм и методов их воздействия на объекты безопасности в информационной сфере, а также методов и средств борьбы с этими угрозами позволяет утверждать, что в настоящее время в теории и практике информационной безопасности уже начинают выкристаллизовываться два направления, которые можно определить (хотя и достаточно условно) как информационно-психологическая безопасность и защита информации.

Информационно-психологическая безопасность - состояние защищенности граждан, отдельных групп и социальных слоев общества, массовых объединений людей, населения в целом от негативных информационно-психологических воздействий, осуществляемых в информационном пространстве (подробнее об этом речь пойдет далее).

Защита информации - обеспечение безопасности информации (парирование угроз информационной инфраструктуре и информационным ресурсам).

В настоящее время наиболее активно разрабатываются проблемы защиты информации: организационные, правовые, технические и технологические меры по предотвращению и отражению угроз информационным ресурсам и системам, устранению их последствий. Формируется теория защиты информации, создаются и активно используются на практике методы и средства защиты информации, осуществляется подготовка специалистов по ряду специальностей и специализаций, таких как технология защиты информации, комплексное обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем, безопасность и защита информации и т. д.

4. Информационная безопасность - важнейший компонент национальной безопасности

В современном обществе информационная безопасность является системообразующим фактором практически всех сфер его жизни. Она оказывает определенное влияние на состояние экономической, оборонной, социальной, политической и других составляющих национальной безопасности. В то же время информационная безопасность сама выступает составной частью национальной безопасности, значение которой с каждым годом неуклонно растет.

Особая роль информационной безопасности объясняется теми глобальными процессами, которые характерны сегодня для социально-экономического развития мира. Поэтому можно уверенно утверждать, что информационная безопасность может рассматриваться как важнейший компонент национальной безопасности, «пронизывающий» все остальные виды безопасности. Покажем это на примере социальной безопасности.

Социальный контекст информационной безопасности. Проблема социальной (общественной) безопасности была и остается одной из важнейших. Она связана с защитой интересов страны и народа в социальной сфере, развитием социальной структуры и общественных отношений, системы жизнеобеспечения и социализации людей, образа жизни, соответствующего потребностям прогресса нынешних и будущих поколений. Социальная безопасность имеет многоаспектный характер. В современной России она определяется наличием негативных процессов в обществе, таких как рост преступности, снижение уровня жизни, рост безработицы, разрушение старой системы образования, падение престижа науки и инженерного дела, расслоение общества на богатых и бедных, ухудшение отношений между людьми и т. д.

Гарантом социальной защищенности граждан должны являться конституция, государство, президент и другие институты государственной власти. Главные объекты социальной безопасности - личность и общество, социальные интересы и социальные отношения, а с учетом информационного

аспекта - права на получение и использование соответствующей информации, а также система формирования общественного сознания.

С помощью существующих перспективных информационных средств и технологий можно практически полностью контролировать и регулировать информационное взаимодействие людей. Речь идет о потенциальных возможностях подслушивания телефонных (и не только телефонных) разговоров, осуществления контроля за перепиской, создания компьютерных баз данных о каждом человеке, включающих конфиденциальную информацию, и т. д.

Современные информационные технологии позволили резко повысить эффективность средств воздействия на психику людей и общественное сознание, создать новые формы «тихого» («скрытого») манипулирования индивидуальным, групповым и массовым сознанием. Не случайно средства массовой информации называют «четвертой властью». Дальнейшее развитие информационных технологий существенно расширит возможности СМИ, и сила этой власти еще более возрастет. В этой связи вполне обоснованно появление и развитие нового междисциплинарного направления - информационно-психологическая безопасность.

К числу форм «скрытого» воздействия на сознание можно отнести новые технологии средств массовой информации, психотронное оружие, сетевые технологии, позволяющие получать доступ к различной негативной информации, в том числе порнографического, националистического и другого характера, современные компьютерные игры, существенно влияющие на формирование сознания детей, и т. д. (Более подробно вопросы информационной безопасности личности и общественного сознания будут рассмотрены далее.)

Таким образом, проблема национальной безопасности носит ярко выраженный информационный характер. При этом следует иметь в виду два аспекта:

1. Человек, информационные ресурсы и информационные системы относятся к числу основных элементов объектов безопасности во всех сферах жизнедеятельности государства. Сегодня активно развиваются средства информационного воздействия на них. Поэтому можно утверждать, что проблема информационной безопасности по отношению к другим ее видам носит межвидовой, а по некоторым вопросам надвидовой характер. Этот факт должен учитываться при формировании государственной и региональной политики в области национальной и информационной безопасности, при разработке соответствующих концепций и программ, при организации конкретных работ в области безопасности;

2. Необходимость использования информационного подхода как основного научно-практического метода решения задач национальной безопасности. Эти сложные задачи, связанные со сбором и анализом огромного объема разнородной (по форме представления, по достоверности и т. д.) информации, с моделированием экономических, экологических, социальных, политических, военных, демографических и других процессов в

интересах оценки состояния, прогнозирования и принятия решений по важнейшим государственным проблемам, по своей природе являются информационными, для их решения требуется привлекать новые информационные технологии и средства.

Заключение

Информатизация общества порождает проблемы информационной безопасности, главные из которых - проблема информационных войн и информационного терроризма. Они носят глобальный характер, но для России приобретают особую остроту, что обусловлено ее геополитическим и экономическим положением. В теории и практике информационной безопасности можно выделить два направления: защита информации и информационно-психологическая безопасность. Информационно-психологическая безопасность создает условия для обеспечения психического здоровья отдельной личности и населения страны в целом, надежного функционирования государственных и общественных институтов, а также формирования индивидуального, группового и массового сознания, нацеленного на прогрессивное развитие общества. Информационная безопасность - залог устойчивого развития экономики и общества.

Тема 12. Развитие системы НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

Вопросы:

1. Понятие, система и структура национальной безопасности в РФ
2. ПРАВОВОЙ СТАТУС СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Литература:

Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" (с изменениями и дополнениями)

Национальная безопасность — защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внешних и внутренних угроз, обеспечивающая устойчивое развитие страны.

Структура национальной безопасности

Национальная безопасность включает в себя:

- государственную безопасность — понятие, характеризующее уровень защищенности государства от внешних и внутренних угроз;

- общественную безопасность — понятие, выраженное в уровне защищенности личности и общества, преимущественно, от внутренних угроз общепопасного характера;
- техногенную безопасность — уровень защищенности от угроз техногенного характера;
- экологическую безопасность и защита от угроз стихийных бедствий;
- экономическую безопасность
- энергетическую безопасность
- информационную безопасность
- безопасность личности

Обеспечение национальной безопасности — комплекс политических, экономических, социальных, здравоохранительных, военных и правовых мероприятий, направленных на обеспечение нормальной жизнедеятельности нации, устранение возможных угроз.

Обеспечение национальной безопасности включает в себя: формирование улучшенного стабильного экономического состояния гражданина в отношении других граждан проживающих на территории данного государства.

- защиту государственного строя;
- защиту общественного строя;
- обеспечение территориальной неприкосновенности и суверенитета;
- обеспечение политической и экономической независимости нации;
- обеспечение здоровья нации;
- охрана общественного порядка;
- борьба с преступностью.
- обеспечение техногенной безопасности и защита от угроз стихийных бедствий.

Органы, обеспечивающие национальную безопасность, — армия, службы разведки и контрразведки, правоохранительные органы, медицинские органы.

Деятельность по обеспечению безопасности РФ неоднородна, в ней выделяются следующие **основные направления(функции)**:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз безопасности РФ, реализация оперативных и долгосрочных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержка в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;

– осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

– участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами РФ в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными РФ.

В соответствии с указанными направлениями Концепция национальной безопасности определяет **задачи в обеспечении национальной безопасности РФ:**

– обеспечение суверенитета и территориальной целостности РФ, безопасности ее пограничного пространства;

– подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;

– преодоление научно-технической и технологической зависимости РФ от внешних источников;

– обеспечение на территории РФ личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;

– совершенствование системы государственной власти РФ, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства РФ, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;

– обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;

– обеспечение равноправного сотрудничества России, прежде всего с ведущими государствами мира;

– подъем и поддержка на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;

– укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;

– принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленных против РФ;

– коренное улучшение экологической ситуации в стране. **Важнейшими задачами в области борьбы с преступностью и криминализацией общественных отношений,** представляющих угрозу безопасности РФ, в соответствии с Концепцией национальной безопасности являются: выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность; усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы механизма ее применения; укрепление системы правоохранительных органов, прежде всего структур, противодействующих организованной преступности и терроризму, создание условий для их эффективной деятельности; привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний; расширение

взаимовыгодного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь с государствами – участниками Содружества Независимых Государств.

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ

Важнейшей гарантией защиты прав и законных интересов личности, общества и государства служит правоохранительная деятельность системы органов обеспечения безопасности.

Правовую основу этой деятельности составляют: Конституция РФ, Закон «О безопасности», указы и распоряжения Правительства РФ и другие нормативные акты РФ, республик в составе РФ, других субъектов Федерации, международные договоры и соглашения, заключенные или признанные РФ.

К основным **объектам безопасности** относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Основной **субъект обеспечения безопасности** – государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам России, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического и организационного характера.

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности согласно закону, а также законодательство, регламентирующее отношения в данной сфере.

В соответствии с Законом «О безопасности» органами обеспечения безопасности РФ являются: органы Федеральной службы безопасности, внешней разведки, федеральные органы государственной охраны, органы федеральной фельдъегерской связи, органы пожарной безопасности.

Создание органов обеспечения безопасности, не установленных законом РФ, не допускается (ст. 8).

Основными функциями системы органов обеспечения безопасности являются:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности;
- осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;

- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- реализация системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;
- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами России в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Россией.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент РФ, который возглавляет Совет Безопасности; контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности и принимает необходимые оперативные решения.

ПРАВОВОЙ СТАТУС СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Правовую основу организации и деятельности Совета Безопасности России (СБ) составляет Указ Президента РФ от 7 июня 2004 г. № 726 «Об утверждении положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации». Данным подзаконным нормативным правовым актом утверждено Положение о Совете Безопасности РФ.

СБ РФ – конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности.

СБ формируется Президентом в соответствии с Конституцией РФ и Законом РФ «О безопасности». К числу постоянных членов СБ относятся Президент РФ, являющийся по должности председателем СБ, Председатель Правительства РФ. В состав СБ входят министры иностранных дел, обороны, внутренних дел, руководители специальных служб, а также председатели палат Федерального Собрания РФ.

Основными задачами СБ являются:

- определение жизненно важных интересов общества и государства, выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;
- разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности РФ и организация подготовки федеральных целевых программ ее обеспечения;
- разработка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации принятых решений и оценка их эффективности;
- совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию

новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества, государства и др.

В целях более углубленной подготовки вопросов, выносимых на заседания СБ, создаются межведомственные комиссии по отдельным направлениям его деятельности. В их числе межведомственные комиссии по общественной безопасности, борьбе с преступностью и коррупцией; по конституционной безопасности; по безопасности в сфере экономики; по военной безопасности, а также межведомственная комиссия по проблемам Содружества Независимых Государств.

В этих же целях при СБ действует Научный совет из председателей РАН, отраслевых академий наук, имеющих государственный статус, руководителей организаций, осуществляющих научную и научно-техническую деятельность, образовательных учреждений высшего профессионального образования, видных ученых и специалистов.

Сегодня особую актуальность приобретают скоординированные действия Комитета секретарей СБ государств – участников Договора о коллективной безопасности на антитеррористическом направлении. Взаимодействие правоохранительных органов и спецслужб стран Договора на этом направлении осуществляется в рамках многосторонних и двусторонних соглашений, ряда программ, включающих проведение специальных совместных операций.

СБ – совещательный орган. Его решения вступают в законную силу только после утверждения их Председателем СБ – Президентом РФ. Решения СБ по важнейшим вопросам оформляются указами Президента.

Основные функции системы обеспечения национальной безопасности:

- выявление угроз, выработка и реализация мер по их нейтрализации и предупреждению;
- поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами обеспечения безопасности;
- осуществление мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций.

Основу системы обеспечения национальной безопасности составляют **силы и средства обеспечения национальной безопасности**. **Силы обеспечения безопасности** — это вооруженные силы страны, спецслужбы, силы поддержания правопорядка. Что касается **средств**, то национальная безопасность обеспечивается всеми имеющимися в распоряжении средствами: дипломатическими, военными, экономическими, информационными и т.д. Основным критерием деления сил и средств

обеспечения безопасности выступает их место в механизме обеспечения безопасности, а конкретно — объект обеспечения безопасности. Так, политика обеспечения военной безопасности или военная политика реализуется военной организацией государства.

В целом система обеспечения национальной безопасности включает три основных направления деятельности:

- обеспечение обороноспособности страны (военная организация государства);
- **обеспечение государственной безопасности** — противоборство с экстремизмом, терроризмом, попытками изменения конституционного строя (обеспечивается спецслужбами);
- **обеспечение общественной безопасности** (правоохранительные органы, общественные организации).

Военная организация включает в себя Вооруженные Силы, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска и воинские формирования, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими. В военную организацию также входит часть экономических субъектов и научного комплекса страны (так называемый оборонно-промышленный или военно-промышленный комплекс). Для выполнения отдельных задач военной безопасности привлекаются специальные службы России.

Спецслужбы — особый вид государственных органов, основными задачами которых являются конспиративная защита государства как формы организации политической власти от посягательств внутри страны и извне, а также информационная поддержка действующего руководства государства путем использования специальных сил, средств и методов деятельности, сопряженных с вынужденным ограничением прав и свобод граждан, в пределах и порядке, которые установлены законодательством.

Правоохранительные органы — государственные органы, основным назначением которых является охрана норм права (в основном уголовного и административного) от нарушения с использованием гласных и негласных средств и методов, а также преследование нарушителей в рамках, установленных законом.

Другими словами, если правоохранительные органы обеспечивают главным образом безопасность личности и общества, то основное назначение спецслужб — безопасность государства как системы организации политической власти. Деятельность правоохранительных органов и спецслужб зачастую связана с ограничением прав и свобод граждан. Подобное ограничение согласно Конституции возможно только на основании

судебного решения. В то же время в некоторых европейских странах подобные санкции выдаются должностными лицами самих этих органов.

Система обеспечения национальной безопасности ведет свою деятельность в определенном режиме. Содержание этого режима, его направленность зависят от конкретных обстоятельств, в которых государство и его органы ведут свою деятельность. Выделяют нормальный режим, режим деятельности государства в кризисных ситуациях и исключительный режим.

Нормальный режим - это режим деятельности системы обеспечения национальной безопасности в стандартных повседневных ситуациях, когда основные характеристики состояния национальной безопасности страны находятся в приемлемых рамках.

Режим деятельности государства в кризисных ситуациях связан с изменением нормальных условий деятельности системы обеспечения национальной безопасности, обострением и осложнением обстановки, при котором необходимо подключение дополнительных защитных мер в ограниченные сроки. Эти меры призваны устранить возникшую угрозу конституционному строю, суверенитет) и территориальной целостности государства или значительного ухудшения его функционирования и не допустить дальнейшего ухудшения ситуации. Данные меры могут вводиться по уровням, в зависимости от уровня опасности и развития кризисной ситуации. В случае выхода кризисной ситуации из-под контроля требуется введение чрезвычайных мер, исключительного режима.

Исключительный режим связан с возникновением исключительных условий. Это чрезвычайные обстоятельства, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю, а также внешняя агрессия. В Конституции Российской Федерации предусмотрены два вида таких исключительных режимов: **военное положение и чрезвычайное положение.**

В результате основные взаимодействующие элементы национальной безопасности: государство, общество и граждане, защищая свои национальные интересы, создают **систему обеспечения национальной безопасности.** Эта система направлена на то, чтобы снизить риски для деятельности и функционирования тех или иных защищаемых объектов. В качестве последних могут выступать и суверенитет, и территория, и культура; здесь все зависит от национальных интересов, которые и определяют главные объекты защиты.

Можно предположить, что идеальная система обеспечения национальной безопасности может гарантировать для государства полную защиту). Однако в реальности она имеет свои уязвимые места. Именно наличие этих «уязвимостей» и порождает риски в достижении целей национальной безопасности. Но и субъекты угроз — другие враждебные государства, негосударственные субъекты и даже международные организации, — формируя угрозы, используют уязвимости системы обеспечения

национальной безопасности, повышая риски для объектов защиты. Государство располагает определенными сведениями как об угрозах, так и об уязвимостях своей системы обеспечения безопасности и поэтому старается совершенствовать эту систему.

Таким образом, национальная безопасность — это система взаимодействующих элементов — государства и граждан, создающих систему обеспечения безопасности для противодействия угрозам, которые повышают риски при достижении национальных целей, препятствуя таким образом удовлетворению национальных интересов.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕСТНЫЕ ИНСТИТУТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Национальная экономическая безопасность представляет собой направление деятельности государства, обеспечивающее устойчивое функционирование и развитие национальной экономики. Для практической реализации оно опирается на определенные методы и механизмы, которые осуществляются государственными и региональными институтами.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации определяет определенные государственные и региональные институты, обеспечивающие реализацию национальной экономической безопасности. Сюда входят:

Президент Российской Федерации. Он осуществляет общее руководство институтами, обеспечивающими национальную безопасность, имея для этого особые полномочия, в том числе определяет действия по обеспечению национальной безопасности, реорганизует и упраздняет органы по обеспечению национальной безопасности, определяет основные направления обеспечения национальной безопасности;

Система разведки и контрразведки, имеющая большое значение для национальной безопасности, так как она обладает эффективным инструментарием объективного выделения угроз, причин их возникновения и путей ликвидации. Она функционирует в соответствующем правовом поле, на основании соблюдения Конституции, федерального законодательства, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации. Ее составляют конкретные органы, которые используют весь спектр методов для обеспечения национальной безопасности;

Федеральное Собрание Российской Федерации. В рамках своих конституционных прав и обязанностей оно формирует нормативно-правовую базу процесса обеспечения национальной безопасности и вносит предложения по ее основным направлениям;

Правительство Российской Федерации. Руководствуясь Конституцией РФ, указаниями и рекомендациями Президента РФ, оно осуществляет общую координацию деятельности органов по обеспечению национальной безопасности, формирует в установленном порядке статьи федерального

бюджета, необходимые для поддержания функционального состояния системы обеспечения национальной безопасности;

Совет безопасности Российской Федерации. В его прямые обязанности входит выделение угроз национальной безопасности, их источников и направлений ликвидации. Периодически готовит Президенту РФ проекты решений по ликвидации существующих угроз, общие положения по обеспечению национальной безопасности, предлагает направления изменений Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Он также координирует деятельность сил и органов по обеспечению национальной безопасности, контролирует реализацию федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений в этой области;

Федеральные органы исполнительной власти. В их обязанности входит обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности. По предметам своей деятельности они также разрабатывают нормативно-правовые акты и представляют их на рассмотрение Президенту РФ и Правительству РФ;

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В процессе своей деятельности взаимодействуют по вопросам обеспечения национальной безопасности с федеральными органами исполнительной власти в области реализации федерального законодательства, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

Органы местного самоуправления. Совместно с органами государственной власти субъекты РФ проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности согласно законодательству Российской Федерации, вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Заключение

Таким образом, система обеспечения национальной безопасности не может быть сформирована без использования правовых средств, так как именно право обеспечивает ее эффективное функционирование, стройность элементов данной системы, четкость работы механизма их взаимодействия. В складывающихся условиях, когда граница между угрозой безопасности и степенью ее проявления постоянно изменяется, перед государством и обществом стоит важная задача совершенствования нормативной правовой базы в интересах укрепления национальной безопасности страны с учетом зарубежного опыта и на основе международных договоров и соглашений.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО