

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский  
государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»

**Макарцева Л.В.**

**Учебно-методическое пособие к курсу  
«Экономико-географическое районирование»**

Направление подготовки

**021000 География**

Профиль подготовки

Региональная политика и территориальное проектирование

Квалификация (степень) выпускника

Бакалавр

Саратов

2016

## Содержание

### Введение

- 1.Административно-территориальное устройство России с 1708 по 1917 годы 3
2. Формирование административно-территориального деления России после 1917 года 6
3. Этапы экономического районирования России 8
4. Методы экономического районирования 12
5. Основы современного экономического районирования и формы территориальной организации хозяйства 18
6. Темы практических работ и рекомендуемая литература
7. Темы докладов
8. Темы для самостоятельной работы
9. Рекомендуемая литература и сайты для самостоятельной работы студентов
- 10.Контрольные вопросы для проведения промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины «Экономико-географическое районирование»

### Введение

Предлагаемое учебное пособие по курсу «Экономико- географическое районирование», опирается на рабочую программу и разработано с учетом современных тенденций развития методической науки, а также тех изменений, которые произошли и продолжают происходить в содержании и структуре высшей школы.

Главная цель учебно-методического пособия - дать системное представление о изменениях административного устройства России, начиная с начала 18 века и до настоящего времени.

Учебно-методическое пособие состоит из пяти разделов, а также тем практических работ и рекомендуемой литературы, тем докладов, тем для самостоятельных работ рекомендуемой литературы и сайтов для самостоятельной работы студентов, контрольных вопросов для проведения промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины «Экономико- географическое районирование»

Изучение административно-территориального устройства нашей страны в историческом аспекте необходимо для того, чтобы понять как изменялся облик регионов и России в целом. Работа с данным электронным ресурсом потребует некоторых усилий и внимания.

Представленный учебный материал позволит студентам подготовиться к сдаче зачета по данному курсу, повысить географическую культуру, а также явится необходимым и важным условием для подготовки методически грамотных и творчески работающих специалистов.

## **1. Административно-территориальное устройство России с1708 по 1917 годы**

**Административно-территориальное устройство** – разделение территории государства на административно-управляемые части (единицы).

Территория Российского государства уже на первых этапах становления требовала глубокого территориального изучения особенностей природно-ресурсного, экономического потенциала, создания административных органов для сбора налогов и управления всеми социально-экономическими процессами. Отсюда возникла необходимость деления страны на отдельные административные единицы. В России после ликвидации удельных княжеств существовало деление на воеводства, станы, уезды. Управление ими представляло собой одновременно и «кормление» их правителей. Создание Российского государства в XVIII веке (с командным управлением) потребовало образования однородных административных «единиц» – **губерний**. Главные их задачи которых – набор рекрутов в армию, сбор налогов и полицейский досмотр.

**Первая Петровская реформа.** Указом Петр I от 18 декабря 1708 г. территория Российской империи была разделена на **восемь** крупных губерний (Азовская, Архангелогородская, Ингерманландская, Казанская, Киевская, Московская, Сибирская, Смоленская). Губернии не делились на уезды, а составлялись из городов и прилегающих к ним земель, а также разрядов и приказов. В 1710-1713 гг. они были разделены на доли (административно-фискальные единицы), которые управлялись ландратами. (Г)

**Вторая Петровская реформа.** Указом от 29 мая 1719 г. были упразднены доли, а губернии стали включать провинции и дистрикты. Российская империя стала насчитывать **одиннадцать** губерний (Азовская, Архангелогородская, Астраханская, Казанская, Киевская, Московская, Нижегородская, Ревельская, Рижская, Санкт-Петербургская, Сибирская). Петровские губернии просуществовали почти семьдесят лет, до 1775 г.; их число за это время выросло до двадцати.

**Реформа 1727 г.** предусматривала деление страны не только на провинции, но и на уезды. К тому времени насчитывалось 166 уездов, которые входили в 14 губерний. К каждой губернии приписывались полки, их комплектование осуществлялось за счет населения губерний.

**Екатерининская реформа.** В 1775 г. по указу Екатерины II была проведена новая административная реформа, в соответствии с которой размеры губерний были уменьшены, а их число увеличено вдвое. Были ликвидированы провинции (в ряде губерний внутри были выделены области). Произошло разукрупнение губерний, их стало 40, а затем 68. Каждая губерния должна была насчитывать не менее 300–400 тыс. человек, причем количество мужчин призывного возраста от 20 до 30 тыс. человек.

Процесс замены старых губерний новыми, которые стали называться «наместничествами» растянулся на 10 лет.

**Павловская реформа.** При Павле I было произведено временное укрупнение ранее созданных наместничеств. Наместничества были переименованы в губернии. В ходе реформы число губерний уменьшилось до 42.

**При Александре I** в 1801 году была восстановлена прежняя сетка губерний, упраздненных Павлом. Присоединенные к Российской империи новые земли были преобразованы в губернии, области и генерал-губернаторства. По состоянию на 1847 год в Российской империи насчитывалось 55 губерний и 3 области. После отмены крепостного права в 1861 г. оформилась еще одна административная низовая единица – волость. С 1865 года часть губерний превратились в «земские» - в них был введен институт местного самоуправления. Южные территории России по существу были колониями, а по форме считались военными областями, управляемыми генерал-губернаторами. Их называли также военными округами. Например, Туркестанский военный округ, управляемый генерал-губернатором; Кавказ управлялся Кавказским наместником. В состав дореволюционной России входили Польша и Финляндия на правах самоуправляющихся единиц.

Основные преобразования сетки административно-территориального деления (АТД) завершились в 80-е годы 19 столетия. Такое административное деление оставалось неизменным вплоть до 1917 года.

## 2. **Формирование административно-территориального деления России после 1917 года**

Еще в конце 19 века появились проекты разукрупнения АДТ страны, а также устройства губерний в новых районах, где шел быстрый рост промышленности. С 1914 по 1917 годы активно обсуждался вопрос о необходимости организации новых губерний в центральной части страны и Сибири. Начиная с ноября 1917 года начался стихийный процесс образования новых единиц – **союзных республик и автономий**. С 1917 года страна стала Российской Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР). Именно тогда начался процесс размельчения ряда старых губерний, за счет образования национальных автономий. В РСФСР насчитывалось 56 губерний, а на начало 1922 года – 72 губернии. В декабре 1917 г. была образована Украинская ССР, в январе 1919 г. – Белорусская ССР. В 1918 г. в результате борьбы революционных и оппозиционных сил в Закавказье была провозглашена государственная независимость Грузии, Армении, Азербайджана, однако внутренняя борьба продолжалась. И лишь с 1920 по 1921 годы учреждены три Советские социалистические республики в Закавказье: Азербайджанская, Грузинская, Армянская, которые в 1922 г. были объединены в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР). В 1924 году были сформированы Туркменская, Узбекская, Таджикская АССР, в 1926 г. – Киргизская (которая с 1924 г. называлась Каракиргизской автономной областью). В декабре 1922 году произошло образование Союза Советских Социалистических Республик (СССР). В него первоначально вошли: РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Закавказская СФСР. В 1924 году в Союз вошли: Туркменская и Узбекская республики. В 1929 г. Таджикская АССР была преобразована в союзную республику и тоже вошла в состав СССР. В 1936 г. из Киргизской ССР выделилась Казахская ССР и также вошла в состав СССР.

В 1940 году на территорию Прибалтики и Молдавии были введены советские войска согласно пакту Молотова-Риббентропа, где были образованы еще 4 союзные республики, позже вошедшие в состав СССР: Эстонская, Латвийская, Литовская и Молдавская ССР.

В первые годы Советской власти происходила ломка старых административных единиц – губерний, уездов и волостей. Были введены новые административные единицы – **округа, края, области и районы**. Были ликвидированы многие несоответствия административно-территориального деления царской России экономическому значению регионов. К концу 1930-х гг. сформировалось современное политико-административное деление СССР, которое просуществовало вплоть до 1990-х годов. В этот период существовало 15 союзных республик: РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Эстонская ССР, Латвийская ССР, Литовская ССР, Молдавская ССР, Грузинская ССР, Армянская ССР, Азербайджанская ССР, Туркменская ССР, Таджикская ССР, Киргизская ССР, Узбекская ССР и Казахская ССР.

В составе союзных республик существовало **20 автономных республик, 8 автономных областей и 10 автономных (национальных) округов.**

Сложившаяся к началу 1990-х гг. политическая и экономическая обстановка привела к распаду Советского Союза. Этот процесс объясняется рядом причин, главная из которых – господство тоталитарной системы, концентрация всех властных структур в руках КПСС, полный политико-экономический диктат руководящих структур КПСС над всеми сферами политической и экономической жизни страны. Сначала 6 союзных республик заявили о государственной независимости – Эстония, Латвия, Литва, Молдавия, Грузия, Армения. Они отказались от участия в подписании союзного договора о сохранении Союза и утверждении Федерации свободных государств.

Предполагалось изменение названия страны – Союз Советских Суверенных Республик. Однако его подписание было сорвано государственным переворотом, организованным ГКЧП в августе 1991 г. И хотя путч был подавлен демократическими силами России, его последствия привели к дальнейшему распаду СССР и обострению политико-экономической обстановки в стране. О полной независимости в этой обстановке заявили Украина, Казахстан, Узбекистан, Азербайджан и другие республики. Начался процесс национализации общесоюзной собственности. Нарушилось еще хрупкое равновесие республик, хотя и подтвержденное двусторонними экономическими соглашениями.

С 1957 по 1999 годы число областей, краев, автономий практически не менялось (кроме образованной в 1992 году Ингушетии). С 1991 по 1992 годы большинство автономий изменили свой статус и стали называться республиками, практически исчезли автономные области (исключение – Еврейская АО), сохранились до настоящего времени лишь 3 национальных округа.

В настоящее время полностью распался бывший Советский Союз и на месте огромной империи образовались суверенные государства, признанные мировым сообществом: Россия (Российская Федерация), Украина, Беларусь, Молдова, Латвия, Литва, Эстония, Грузия, Армения, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркмения. Все эти государства-республики по форме государственного устройства в основном – президентские республики.

По инициативе России, Украины, Беларуси в 90-х годах, было создано Содружество независимых государств (СНГ), целью которого являлось создание единого экономического пространства и установление взаимовыгодных связей, а также совместное управление стратегической обороной, установление контактов по действию на их территориях единой транспортной системы, системы связи, единого энергоснабжения.

**В настоящее время сложилось следующее современное административно-территориальное деление России** . В Российскую Федерацию входят следующие республики (22): Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия – Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия (Алания), Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика.

**В состав Российской Федерации входит:** одна автономная область – Еврейская, 4 автономных округа: Ненецкий, Ханты-Мансийский (Югра), Ямало-Ненецкий, Чукотский, 9 краев – Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский, 46 областей и 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).

Таким образом, эволюция системы АДТ России насчитывает несколько волн: укрупнение при Петре I, Павле I, разукрупнение при Екатерине II, Александре I и опять укрупнение в 1923-1929 и 1956-57 годах.



**Экономическое районирование** – основа территориального управления экономикой нашей страны, со временем может изменяться в зависимости от многих факторов. Экономическое районирование служит предпосылкой совершенствования территориального развития экономики и имеет первостепенное значение для организации регионального управления экономикой. Особенно это важно в настоящее время, когда регионы России получили экономическую самостоятельность.

Экономическое районирование, неразрывно связанное со специализацией районов на определенных видах производства, является одним из факторов повышения производительности общественного труда, рационального и эффективного размещения производительных сил.

Учение об экономическом районировании имеет свою историю и связано с развитием русской науки. Первые запросы к обоснованию территориального деления исходят от государства, от практики государственного строительства и выражаются в форме проблем административного районирования. Для управления страной, государству необходимы были географические сведения о территории. В те годы росло хозяйство страны, строились новые заводы и фабрики, судоходные каналы, расширяли границы города. Первые попытки экономического районирования и первые публикации по вопросам районирования давали начальную ориентировку в хозяйственных различиях отдельных частей страны. Так как хозяйственная жизнь России в дореволюционные годы определялась главным образом сельским хозяйством, в основу районирования были положены климатические и другие зональные природные условия. Эти первые опыты экономического районирования были по преимуществу природно-хозяйственным или сельскохозяйственным.

Научные исследования по районированию России были начаты в XVIII веке **Кирилловым И.К.** и **Татищевым В.Н.** В работах этих ученых еще нет понятия «**экономический район**», но ими описаны территориальные единицы административного происхождения, дано новое видение на административное районирование России. В основу деления были положены исторические, экономические, географические и национальные признаки.

Во второй половине XVIII столетия к этому вопросу возвращается энциклопедист **Ломоносов М.В.** Он впервые вводит термин «экономическая география». Предложив метод анкетирования, он проводит опрос среди населения, разработав самостоятельно анкету, а также экспедиционным путем предлагает районный метод исследования, включающий знания не только физической, но и экономической географии. Новый шаг в районировании Российской империи сделал **Чеботарев Х.А.**, описав

губернии по их географическому положению, выделив их в 5 групп, по радиальному признаку по отношению к Москве. Он заложил подходы к будущим работам о районировании по связям, центрам и зонированию сбыта.

Идеологию правящих классов выражали: **Плещеев С.И.** **Зябловский Е.Ф.**, предложив районирование по физико-географическому признаку.

В первой половине XIX столетия (до 1861 года) территория Российского государства расширялась, что повлияло на внутреннее географическое разделение труда и экономическое районирование. Появились новые рынки сбыта сельскохозяйственной продукции, начали формироваться кустарные промыслы, зарождалась промышленность. В это время появляются научные работы **Арсеньева К.И.** в основе которых лежали совокупность природных и хозяйственных признаков. Каждому выделенному району, автор дал подробную характеристику. Среди научных исследователей можно выделить работы **Сабурова И.В.**, **Огарева Н.П.**, внесшие определенный вклад в теорию экономического районирования.

В период развития капитализма в России с усилением территориального разделения труда и хозяйственных связей встали новые задачи перед сельским хозяйством и промышленностью России. Это потребовало углубления работ на базе данных статистики населения, промышленности, сельского хозяйства, транспорта. Вторая половина XIX столетия дала России новые имена ученых в области экономического районирования. Выделяются работы по экономическому районированию России известного статистика и географа **П. П. Семенова-Тян-Шанского**. Впервые он осуществил районирование европейской части России на 14 естественных областей. Во внимание брались как природные, так и экономические условия территорий. Последующее районирование им было проведено в конце XIX в., в результате которого были выделены 12 районов европейской части России. Эти районы представлялись как компактные, своеобразные по своим природным и хозяйственным условиям территории.

В конце XIX – начале XX вв. появляется целый ряд работ по экономическому районированию России. Это научные работы **Фортулатова А.Ф.**, **Рихтера Д.И.**, **Танфильева Т.И.**, **Винера В.И.**, **Прасолова Л.И.**. Однако все опыты дореволюционного районирования не имели достаточного практического значения, они носили главным образом познавательный характер. Вместе с тем работы таких дореволюционных ученых, как **А. Н. Челинцев**, **А. И. Скворцов**, **П. П. Семенов-Тян-Шанский**, были использованы при разработке госплановской сетки районов.

Важнейшим условием экономического районирования в послереволюционный период явилось соответствие его административно-территориальному устройству. В 1920 г. был разработан план электрификации страны ГОЭЛРО. По плану ГОЭЛРО выделялись 8 районов: Северный, Центрально-Промышленный, Южный, Поволжский, Уральский,

Кавказский, Западно-Сибирский, Туркестанский. Это был первый опыт советского экономического районирования. В **1921 г.** проект районирования подготовил Госплан. Согласно этому проекту территория СССР была разделена на **21** экономического района. В нем отражалось сочетание отраслевого и территориального разрезов плана.

В **1938–1940 гг.** Госпланом СССР была разработана новая сетка экономических районов. По этой сетке территория СССР делилась на **13** крупных экономических районов. В соответствии с ней составлялись и утверждались государственные планы народного хозяйства в четвертой, пятой и шестой пятилетках. Планы составлялись по отраслям, экономическим районам и союзным республикам.

В **1963 г.** Госплан СССР предложил разделить территорию СССР на **18** крупных экономических районов с учетом их природных и экономических особенностей. В РСФСР выделены были **10** крупных экономических районов: Центральный, Северо-Западный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный.

В **1982 г.** **Северо-Западный район** был разделен на два района: Северо-Западный и Северный. Последняя сетка районов СССР включала 19 крупных экономических районов, из них 11 – на территории России. Таким образом, настоящая сетка из **11 крупных экономических районов в России** продолжает существовать с 1982 года.

Большой вклад в теорию экономического районирования внес видный ученый географ **Колосовский Н. Н.** Им было предложено три основных метода экономического районирования: энергопроизводственных циклов, метод коэффициентов и метод межотраслевых комплексов.

Остановимся подробно на каждом. **Метод энергопроизводственных циклов (ЭПЦ)** Н. Н. Колосовский дал следующее определение этому методу: «...под энергопроизводственным циклом понимается вся совокупность производственных процессов, последовательно развертывающихся в экономическом районе СССР на основе сочетания данного вида энергии и сырья, от первичных форм добычи и облагораживания сырья и энергии и рационального использования всех компонентов сырьевых и энергетических ресурсов... Цикл надо понимать как историческую категорию, развертывающуюся во времени». Метод ЭПЦ учитывает именно последовательность производственных стадий, которые необходимо осуществить для производства продукта, он «строит» эту последовательность «от добычи сырья». Автором выделено **8** генерализованных циклов (или их совокупностей):

- пиromеталлургический цикл черных металлов;
- нефтеэнергохимический;
- совокупность гидроэнергпромышленных циклов;
- совокупность циклов перерабатывающей индустрии;
- лесоэнергетический цикл;
- совокупность индустриально-аграрных циклов;
- гидромелиоративный;
- индустриально-аграрный цикл (для районов орошаемого землевладения).

Кроме того, он наметил девятый цикл – атомной энергии – как перспективный. Неправильно было бы думать, что при анализе территориальной структуры района следует ограничиваться девятью названными циклами. Николай Николаевич Колосовский называет эти циклы генерализованными. Это значит, при детальном анализе генерализованные циклы должны быть расшифрованы.

Основная идея метода ЭПЦ и целей их использования – классификация районов, их территориальной структуры, дробного районирования – приводит к необходимости разработки иерархической системы циклов, их классификации. Классификация циклов строится исходя из их определения как совокупности взаимообусловленных производственных процессов, развивающихся на сочетании определенного вида сырья и энергии. Вид энергии учитывается для основного процесса. Например, для электроемкой

промышленной совокупности циклов внедрение электричества в самую зону реакции характерно только для электролитного или электротермического процессов. На других стадиях цикла электричество используется как силовая энергия (например, стадии проката цветных металлов, добычи или обогащения руды).

В настоящее время почти всегда сырье является комплексным. Использование комплексного сырья обычно приводит при его первичной обработке к развитию ряда параллельных производственных цепочек. Кроме того, в практике широко известно и другое явление – разработка однородных видов сырья и получение из этих видов сырья родственных готовых продуктов при близости технологических процессов их производства.

Характер производственных процессов определяется также видом и количеством (на единицу продукции) используемой энергии. Эти три обстоятельства дают возможность произвести определенное обобщение процессов, т. е. генерализацию энергопроизводственных циклов, и построить их иерархию.

На указанных основаниях выделяются **три** ступени:

1. генерализованные циклы и генерализованная совокупность циклов;
2. подциклы;
3. ветви циклов.

**1. Генерализованные циклы, генерализованная совокупность циклов** – совокупность таких «цепочек», последовательно сменяющих друг друга производственных процессов, развивающихся параллельно, которые обязательно рассматривают переработку всех видов однотипного сырья (или всех компонентов комплексного сырья). В генерализованную совокупность циклов могут быть включены процессы, использующие разнотипные виды сырья, тогда производственная близость основных технологических

процессов каждой их последовательности ограничивается однородностью показателей их энергоемкости и трудоемкости.

**2. Подциклы и простые циклы** – такая совокупность нескольких «цепочек» производственных процессов, которая использует разные виды однотипного сырья и в которой технология основных производственных процессов каждой «цепочки» близка. На второй ступени классификации выделяются подциклы в случаях «расшифровки» генерализованного энергопроизводственного цикла. Когда же расшифровывается генерализованная совокупность циклов, таких, как индустриально-аграрный, то мы будем говорить о простых циклах.

3. **Ветви ЭЩ** развиваются на основе сочетания одного вида сырья (или одного компонента комплексного сырья) и определенного вида энергии, свойственного основному процессу при производстве одного типа готового продукта. Характеризуется одной последовательностью производственных процессов, включая добычу или производство сырья, переработку отходов, процессы, необходимые для обслуживания основных.

Циклы каждой ступени классификации при анализе комплекса применяются в определенных целях. **Генерализованные циклы** – для классификации районных производственных комплексов, **подциклы** – для анализа внутрирайонной территориальной организации производительных сил, **ветви** циклов – для анализа территориальной структуры комплексов подрайонов, микрорайонов.

Естественно, что о направлении использования циклов можно говорить лишь в основных чертах; возможно, конечно, использование ветвей циклов и при анализе комплексов районов, а не только подрайонов, но при исследовании территориальной структуры комплексов подрайонов применение генерализованных циклов мало что дает. Совокупность производств, составляющих цикл, допускает некоторые вариации. Впрочем, такое явление имеет место и при отраслевой классификации. При отраслевой классификации трудно бывает отнести тот или другой комбинат к определенной отрасли промышленности. Принято относить комбинированные предприятия в зависимости от доли группы изделий в общей стоимости продукции предприятий. Но и здесь, не говоря уже об условности самого принципа, возникает проблема в случаях, если предприятие выпускает несколько продуктов в разнозначных долях.

Отличие **классификации циклов от классификации отраслей** определяется тем, что ветви циклов, подциклы и генерализованные циклы представляют собой совокупности, объединяющие производственные процессы от добычи (или производства) сырья до получения готового продукта, при этом в рассматриваемую совокупность включаются все вспомогательные и сопутствующие производства.

При классификации отраслей производства отрасли, перерабатывающие основной вид продукта, и отходы, при этом получаемые, очень часто относятся к разным отраслям. Степень развития энергопроизводственных циклов и экономические связи между циклами, составляющими район, зависят от уровня развития хозяйства страны в целом и конкретных условий района: реального состава сырья, особенности энергетических ресурсов, хода и этапа исторического процесса хозяйственного освоения района, трудовых и национально-культурных особенностей населения. Все эти конкретные моменты вносят свою специфику в типовую структуру района и создают то

особенное и индивидуальное, что отличает производственно-территориальные комплексы экономических районов друг от друга.

Анализ территориальной ориентации предполагает **группировку производств на основе однотипности фактора ориентации**. Группировка эта следующая: производства топливоемкие, материалоемкие, электроемкие, трудоемкие, ориентирующиеся на потребителя. Возможны также и смешанные типы, когда производства сразу ориентируются на два или большее количество факторов. Классификация производств на основе фактора ориентации используется для определения производственной стадии, на которой следует закончить развитие ЭПЦ в изучаемом экономическом районе. Развитие цикла должно быть прервано на той производственной стадии, на которой обнаруживается противоречие между характером производственного процесса рассматриваемой стадии и характером ресурсов экономического района.

Для решения межрайонных и внутрирайонных проблем некоторые исследователи используют также **метод коэффициентов**, пытаясь с их помощью определить специализацию, комплектность и эффективность развития хозяйства районов. Метод этот не нов, его широко использовал А. Н. Челинцев в 1910–1918 гг. для определения специализации районов; в конце 1930-х гг. он был «возрожден» английскими экономистами П. С. Флоренсом и А. Дж. Уинсли, затем им стали широко пользоваться в США и значительно реже в других странах.

**Метод межотраслевых комплексов (МОК)**. Межотраслевые комплексы представляют собой эффективное с народнохозяйственной точки зрения сочетание предприятий отраслей, участвующих в производстве определенного вида продукта или услуг. Межотраслевые комплексы отличаются от энергопроизводственных циклов тем, что они представляют собой: объединение предприятий, а не производственных процессов. Правильнее было бы МОК сопоставлять не с ЭПЦ, а с комплексами, адекватными ЭПЦ; элементами таких комплексов (как и МОК) являются предприятия; при таком сопоставлении рассматриваемое различие исчезает.

МОК формируется от «потребителей», в то время как ЭПЦ формируется «от сочетания сырья и энергии». Межотраслевые комплексы, следовательно, чрезвычайно важный и единственный метод решения проблем распределения (производственного и непроизводственного) продукции, обращения и обмена.

Классификация межотраслевых комплексов строится в зависимости от детальности классификации отраслей и, следовательно, детальности классификации производимой ими продукции.

Существует три группы отраслей, выделяемых в зависимости от детальности анализа продукта:

**отрасли народного хозяйства** (добывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь и т. д.);

**отрасли промышленности** (топливная, машиностроение и т. д.), сельского хозяйства (животноводство, растениеводство), **транспорта** (железнодорожный, автомобильный, речной и т. д.), также и другие отрасли народного хозяйства имеют соответствующее деление. Отрасли промышленности подразделяются на **суботрасли** (например, текстильная промышленность подразделяется на хлопчатобумажную, шерстяную, шелковую, льняную, трикотажную).

На суботрасли подразделяются и отрасли сельского хозяйства, транспорта и т. д. В зависимости от того, какой ранг отраслей рассматривается в межотраслевом комплексе, можно говорить и о ранге самого комплекса.

Кроме того, межотраслевые комплексы, как и ЭПЦ, различаются по специализации и территориальной значимости.

Таким образом, из известных методов, позволяющих научно обосновать рациональность территориальной организации хозяйства районов, является метод ЭПЦ.



## 5. Основы современного экономического районирования и формы территориальной организации хозяйства

**Современный экономический район** – это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию, прочные внутренние экономические связи. Экономический район неразрывно связан с другими частями страны общественным территориальным разделением труда как единое хозяйственное целое с прочными внутренними связями.

Образование экономических районов является объективным процессом, выраженным развитием территориального разделения труда.

Основные принципы районирования:

**1. Экономический принцип**, рассматривающий район как специализированную часть единого народнохозяйственного комплекса страны с определенным составом вспомогательных и обслуживающих производств. Согласно этому принципу, специализацию района должны определять такие отрасли, в которых затраты труда, средств на производство продукции и ее доставку потребителю по сравнению с другими районами будут наименьшими.

Экономическая эффективность специализации района должна оцениваться как с точки зрения установления наиболее целесообразного территориального разделения труда в масштабе всей страны, так и с точки зрения наиболее производительного использования имеющихся ресурсов района.

**2. Национальный принцип**, учитывающий национальный состав населения района, его исторически сложившиеся особенности труда и быта.

**3. Административный принцип**, определяющий единство экономического районирования и территориального политико-административного устройства страны. Этот принцип создает условия для эффективного самостоятельного развития районов и укрепления их роли в территориальном разделении труда России.

Эти принципы являются основополагающими для современной теории и практики экономического районирования России. В современных условиях выделение крупных экономических районов диктуется развитием научно-технического прогресса. Контурные границы экономических районов определяются ареалом размещения отраслей рыночной специализации и

важнейших вспомогательных производств, связанных с отраслями рыночной специализации технологическими поставками сырья, деталей, узлов, т. е. кооперацией производств. К районообразующим факторам современных экономических районов можно отнести наличие крупных месторождений полезных ископаемых, высокую плотность населения и накопленный им трудовой опыт и т. д.

Формирование в ряде крупных экономических районов программно-целевых ТПК может привести к разукрупнению экономических районов.

Современное экономическое районирование России включает три основных звена (таксономические единицы) :

1. крупные экономические районы;
2. районы среднего звена – края, области, республики;
3. низовые районы – административно-хозяйственные районы, городские и сельские районы.

Каждый вид экономического районирования отвечает определенным задачам территориального развития. Высшее звено районирования – крупные экономические районы – используется центральными республиканскими органами власти для общегосударственного управления экономикой в территориальном разрезе. **Крупные экономические районы** – это четко специализированные и относительно завершенные территориальные хозяйственные комплексы, играющие важную роль в общероссийском разделении труда. Располагая значительной территорией, большой численностью населения, разнообразным природно-ресурсным потенциалом, крупные экономические районы имеют четко выраженную специализацию (до 5–7 отраслей). Чем больше территория крупного экономического района, тем шире его производственный профиль, сложнее хозяйственный комплекс.

**Среднее звено районирования** используется для руководства некоторыми отраслями хозяйства в пределах области, края, республики. Велика его роль в руководстве сельским хозяйством и сферой услуг.

Областные районы имеют свои экономические признаки. Своеобразная форма комплексного развития областей, объединение сельскохозяйственных районов вокруг промышленных центров обеспечивают ведущее место города.

**Низовые экономические районы** представляют собой первичные звенья в таксономии экономического районирования. На их основе образуются начальные специализированные территориальные производственные комплексы. Низовые районы играют важную роль в разработке и выполнении перспективных и годовых программ развития районного хозяйства и социально-культурного строительства, в размещении и специализации

предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, местной промышленности, бытового обслуживания, торговли и общественного питания.

Экономические районы могут объединяться в макрорегионы, или экономические зоны, отличающиеся общими природными условиями, чертами экономики, тенденциями дальнейшего развития. На больших территориях зон четко вырисовываются общие крупные межрайонные проблемы. В нашей стране выделяют макро единицы – экономические зоны. Главные принципы выделения **экономических зон** – уровень хозяйственного освоения территории, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования.

Существуют две экономические зоны – **Западная** (европейская часть России и Урал) и **Восточная** (Сибирь и Дальний Восток). Для выполнения долгосрочных целевых программ, сбалансированности производства и потребления важных видов продукции группы районов в экономических зонах объединяются в укрупненные районы. В Западной зоне существуют три укрупненных района – Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне - два укрупненных района – Сибирь и Дальний Восток.

В настоящее время в составе России находятся **11** крупных экономических районов (регионов): Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный. Статус самоуправления имеют Москва, Санкт-Петербург, Севастополь.

1. **Северный экономический район** (выделен около 1986 г. из состава Северо-Западного) Состав: Архангельская область, включая Ненецкий автономный округ, Вологодская область, Мурманская область, Республика Карелия (ранее – Карельская АССР), республика Коми (ранее – Коми АССР).
2. **Северо-Западный экономический район** Состав: Санкт-Петербург (ранее – Ленинград, Петроград), Ленинградская область, Новгородская область, Псковская область. После развала СССР в район включена Калининградская область, ранее находившаяся в Прибалтийском экономическом районе СССР.
3. **Центральный экономический район** Состав: Москва, Московская область, Брянская область, Владимирская область, Ивановская область, Тверская (ранее – Калининская) область, Калужская область,

Костромская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тульская область, Ярославская область.

4. **Центрально-Черноземный экономический район** Состав: Белгородская область, Воронежская область, Курская область, Липецкая область, Тамбовская область.
5. **Волго-Вятский экономический район** Состав: Нижегородская (ранее – Горьковская) область, Кировская область, Республика Марий Эл (ранее – Марийская АССР), Республика Мордовия (ранее – Мордовская АССР), Чувашская Республика (ранее – Чувашская АССР).
6. **Поволжский экономический район** Состав: Астраханская область, Волгоградская область, Самарская (ранее – Куйбышевская) область, Пензенская область, Саратовская область, Ульяновская область, Республика Калмыкия (ранее – Калмыцкая АССР), Республика Татарстан (ранее – Татарская АССР).
7. **Северо-Кавказский экономический район** Состав: Краснодарский край, Республика Адыгея (ранее – Адыгейская автономная область Краснодарского края), Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика (ранее – Карачаево-Черкесская автономная область Ставропольского края), Ростовская область, Республика Дагестан (ранее – Дагестанская АССР), Кабардино-Балкарская Республика (ранее – Кабардино-Балкарская АССР), Республика Северная Осетия – Алания (ранее – Северо-Осетинская АССР), Чеченская Республика и Ингушская Республика (ранее – Чечено-Ингушская АССР).
8. **Уральский экономический район** Состав: Курганская область, Оренбургская область, Пермский край, Свердловская область, Челябинская область, Республика Башкортостан (ранее – Башкирская АССР), Удмуртская Республика (ранее – Удмуртская АССР).
9. **Западно-Сибирский экономический район** Состав: Алтайский край, Республика Алтай (ранее – Горно-Алтайская автономная область Алтайского края), Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область, Тюменская область, включая Ханты-Мансийский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ.
10. **Восточно-Сибирский экономический район** Состав: Красноярский край, Республика Хакасия (ранее – Хакасская автономная область Красноярского края), Иркутская область, Забайкальский край, Республика Бурятия (ранее – Бурятская АССР), Республика Тыва (ранее – Тувинская АССР).

11. **Дальневосточный экономический район** Состав: Республика Саха (Якутия) (ранее – Якутская АССР), Приморский край, Хабаровский край, Еврейская автономная область, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ (ранее – в составе Магаданской области), Сахалинская область.

Сегодня в условиях развития рынка по **уровню развития производительных сил** можно выделить три типа регионов России:

- **трудоизбыточные** – Ростовская область, республики Северного Кавказа, Ставропольский и Краснодарский края;
- **оборонно-промышленные** – Санкт-Петербург, Москва, Нижегородская область, Урал, промышленные узлы юга Сибири;
- **многоотраслевые и депрессивные** – значительная часть зоны Севера.

Для **первой группы** регионов рекомендуется всемерное поощрение мелкотоварного уклада как в городах, так и в селах. Для **регионов второго типа** предусматривается привлечение иностранного капитала, в регионах **третьего типа** – создание особо благоприятного режима для предпринимательской деятельности за счет частичного освобождения от налогов и других факторов.

Для улучшения финансирования регионов создаются рыночные инфраструктуры – фонды жилья, пенсионные фонды, страховые фонды, биржи, ассоциации. Регионам рекомендуется ориентировать ассоциации на координированное решение важнейших задач: реализацию программ развития макрорегионов, создание фондов, повышение эффективности территориального разделения труда, развитие производства с учетом приватизации, внедрение новых технологий, расширение фермерских и подсобных хозяйств, разработку региональных программ возрождения сел, развитие малых городов, охрану окружающей среды, развитие связей с другими регионами.

В настоящее время в наиболее сложном положении оказались регионы, где развита тяжелая промышленность, особенно угольно-металлургическая, с крупными предприятиями-монополистами, – Кемерово, Челябинск, Екатеринбург, Ростов, Тула, крупные города Красноярского края, а также регионы, где сосредоточены предприятия оборонного комплекса – Москва и Санкт-Петербург, Московская, Ленинградская, Челябинская, Нижегородская, Екатеринбургская, Пермская, Саратовская, Тульская области, Удмуртия и отдельные промышленные узлы с узкой производственной базой, в основном на севере.

При структурной перестройке для регионов особенно реальна угроза резкого спада производства, массовой безработицы и обострения социальной напряженности. Поэтому для существования этих регионов необходимы льготы по федеральным и местным налогам, кредиты, льготы на налоги от прибыли коммерческих банков, расширение прав местных органов и социальная защита населения. Отдельным предприятиям в этих регионах будут даваться кредиты для поддержания производства и перепрофилирования на выпуск продукции социальной направленности.

Кроме того, существует **отраслевое районирование**, например, районы размещения черной металлургии (металлургические базы), районы размещения транспортного, сельскохозяйственного машиностроения и других отраслей промышленности, и сельскохозяйственное районирование. Так, предполагается, что в будущем с развитием рыночных отношений можно будет выделить **пять сельскохозяйственных районов России**:

- **фермерские регионы** со значительной долей частной собственности, к ним можно отнести основную часть Нечерноземной зоны, земледельческие районы южной части Восточной Сибири и Дальнего Востока;
- **регионы, где сочетаются крупные коллективные хозяйства с фермерскими** – Черноземный Центр, Поволжье, предгорье Северного Кавказа, Южный Урал, юг Западной Сибири;
- **горные районы** – республики Северного Кавказа, Алтайская республика;
- **регионы отгонно-пастбищного животноводства** – Калмыкия, Тыва, Бурятия, Читинская область;
- **слабо освоенные территории с очаговым развитием земледелия и особым режимом землепользования** – это основная часть зоны Севера.

Наиболее радикальные аграрные преобразования намечаются в регионах первого типа. Здесь предусматривается форсированное развитие фермерских хозяйств за счет дополнительных государственных инвестиций и субсидий, а также переселение в эти регионы экономически активного населения – демобилизованных военнослужащих, русскоязычного населения из стран нового зарубежья, а также переселенцев из городов.

Особенно уязвимы регионы нового освоения с суровыми, экстремальными условиями – зоны Севера, а также регионы со структурной безработицей, аграрным перенаселением (например, Северный Кавказ) и территории со слабой финансово-экономической базой – Забайкалье, Тыва, Калмыкия,

Дагестан. Эти регионы будут поддерживаться из республиканских федеральных фондов.

По уровню экономического развития экономические районы выделяют:

- **высокоразвитые**, отличающиеся динамичным развитием, преобладанием наукоемких отраслей промышленности, развитой непроемкой сферы
- **депрессивные**, старопромышленные районы с преобладанием базовых отраслей экономики по добыче и переработке природных и аграрных ресурсов, находящиеся в состоянии застоя
- **аграрные**, экономически отсталые, слабо затронутые цивилизацией.

К основным формам территориальной организации хозяйства относят: свободно экономические зоны, территориально-производственные комплексы, кластеры промышленный узел. Рассмотрим подробно каждую форму.

В нашей стране **свободно экономические зоны** начали формироваться с середины 80-х годов XX века. Хотя известно, что в 1817 году «свободным портом» был город Одесса, а в 1862 – город Владивосток. В этих портовых городах велась беспошлинное складирование товаров на период поиска покупателей. Уже в советское время стали образовываться свободно экономические зоны: «Янтарь» (Калининградская область), «Садко» (Новгородская область), «Горный Алтай» (республика Алтай), «Даурия» (Читинская область), «Ева» (Еврейская автономная область), «Сахалин» (Сахалинская область) и другие. На сегодняшний день в России зарегистрированы как зоны свободной торговли Санкт-Петербург, на Дальнем Востоке – Находка, Магадан, Сахалин, в Сибири – Кузбасс, в Московской области – Зеленоград, в Калининградской области – Янтарь.

Свободные экономические зоны (СЭЗ) прочно вошли в мировую хозяйственную практику и действуют в различных странах. Сейчас в мире, по разным данным от 400 до 2000 свободно экономических зон, но к этому перечню нельзя с полным основанием отнести ни одну российскую, поскольку те образования, которые в России называются «свободными экономическими зонами», не удовлетворяют международным требованиям, предъявляемым к такого рода зонам. В соответствии с документами международной Конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киото, 18 мая 1973 г.), под свободной зоной (или «зоной-франко») понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории (принцип «таможенной экстерриториальности»), и поэтому не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению. Иными

словами, СЭЗ – это часть территории страны с особым действующим режимом.

Выражающее этот режим специальное законодательство, которое регулирует деятельность хозяйствующих субъектов в СЭЗ, охватывает следующий круг вопросов: таможенное регулирование; налогообложение; лицензирование; визовое оформление; банковскую деятельность; имущественные и залоговые отношения (в том числе – касающиеся прав собственности на землю); предоставление концессий; управление свободной зоной. Определенную специфику в СЭЗ могут иметь также акты трудового и социального законодательства.

**Характерные черты СЭЗ:** применение различных видов льгот и стимулов, в том числе:

- а) **внешнеторговых** (снижение или отмена экспортно-импортных пошлин, упрощенный порядок осуществления внешнеторговых операций);
- б) **фискальных**, связанных с налоговым стимулированием конкретных видов деятельности. Льготы могут затрагивать налоговую базу (прибыль или доход, стоимость имущества и т. д.), отдельные ее компоненты (амортизационные отчисления, издержки на заработную плату, НИОКР и транспорт), уровень налоговых ставок, вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения;
- в) **финансовых**, включающих различные формы субсидий, предоставляемых как в прямом виде – за счет бюджетных средств и преференциальных государственных кредитов, так и косвенно – в виде установления низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками и т. п.;
- г) **административных**, упрощающих процедуры регистрации предприятий, режима въезда-выезда иностранных граждан.

В результате применения льгот норма прибыли в СЭЗ составляет 30–35 %, а иногда и больше: например, транснациональные компании получают в азиатских СЭЗ в среднем 40 % прибыли в год. Существенно сокращаются (в 2–3 раза) сроки окупаемости капитальных вложений (считается нормальным для СЭЗ, когда эти сроки не превышают 3–3,5 года);

наличие локальной, относительно обособленной системы управления зоной, наделенной правом принимать самостоятельные решения в широком экономическом спектре;

всесторонняя поддержка со стороны центральной государственной власти.

Создание свободной экономической зоны – действенное направление развития экономики отдельных территорий и регионов, ориентированное, как правило, на решение конкретных приоритетных экономических задач,



реализацию стратегических программ и проектов. При этом, как показывает практика, система льгот, устанавливаемых в СЭЗ, в достаточной степени индивидуальна и тесно связана с реализуемыми на ее территории программами. Согласно мировому хозяйственному опыту, первоначальные цели и задачи, декларированные при создании СЭЗ, почти всегда не совпадают с тем, что происходит в результате фактического развития.

Исходя из задач, поставленных при формировании той или иной зоны, предъявляются соответствующие требования и к ее размещению. К наиболее общим из них относятся:

- благоприятное транспортно-географическое положение по отношению к внешнему и внутреннему рынкам и наличие развитых транспортных коммуникаций;
- развитый производственный потенциал, наличие производственной и социальной инфраструктуры;
- существенный по запасам и ценности природно-ресурсный потенциал (в первую очередь – запасы углеводородного сырья, цветных металлов, лесных ресурсов и т. д.).

Поэтому территории, наиболее благоприятные для размещения СЭЗ, имеют, как правило, приграничное положение по отношению к зарубежным странам (а в России, в том числе, – и к бывшим союзным республикам), а также располагают морскими торговыми портами и магистральной транспортной сетью (железнодорожной, автодорожной, аэропортами), сложившимися промышленными, научными и культурными центрами, районами концентрации наиболее ценных природных ресурсов.

В отдельных случаях создание СЭЗ оказывается целесообразным и в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих изначально развитой промышленностью, производственной и социальной инфраструктурой, но позволяющих решать важные долгосрочные общегосударственные программы (укрепление топливно-энергетической и минерально-сырьевой базы страны и др.).

Практика создания имеющихся и проекты будущих СЭЗ на территории России показывают, что в зависимости от целей и задач их можно разделить на следующие основные **типы**:

- комплексные зоны производственного характера;
- внешнеторговые (свободные таможенные зоны, в том числе зоны экспортного производства и транзитные);
- функциональные, или отраслевые (технологические парки, технополисы, туристические, страховые, банковские и др.).

Эти типы зон могут быть охарактеризованы следующими основными признаками.

**Комплексные зоны многопрофильны.** Они формируются и на ограниченной территории, и в границах областей и других территориальных образований. В них создаются условия для привлечения крупного капитала с обязательным развитием необходимой инфраструктуры. К комплексным зонам может быть отнесена (по крайней мере, по замыслам их создателей) большая часть СЭЗ, создаваемых в России, в том числе СЭЗ в Находке, Калининградской области, Санкт-Петербурге и др.

**Внешнеторговые зоны** обеспечивают валютные поступления, в том числе и за счет консигнационных складов, сдачи в аренду помещений, выставок, перевалки грузов и их транзита. К внешнеторговым зонам относятся, в частности, зона свободной торговли «Шерри-зон» (около аэропорта «Шереметьево»), свободные таможенные зоны «Московский Франко-Порт» (около аэропорта «Внуково»), «Франко-Порт Терминал» (на территории московского Западного речного порта).

**Отраслевые зоны** (технологические парки, технополисы и др.) выполняют как народнохозяйственные, так и внешнеэкономические функции. Они, в частности, способствуют ускорению научно-технического прогресса в отдельных отраслях на основе активизации внешнеэкономического сотрудничества, внедрению результатов отечественной науки, а также разработке наукоемких технологий, новых видов готовой продукции и расширению экспорта. К отраслевым зонам научно-технического характера относится СЭЗ в Зеленограде, которая должна специализироваться в области микроэлектроники, информатики и связи; к зонам финансового («оффшорного») характера может быть отнесена зона экономического благоприятствования в Ингушетии; к зонам туристическо-курортного типа – особая экономическая зона «Кавказские Минеральные Воды».

На выбор типа зон для конкретных территорий влияют не только общие, но и локальные факторы. Так, для **транспортных, экспортно-импортных** зон необходимо наличие крупного транспортного узла. Они, как правило, размещаются в приморских городах, располагающих морскими портами, железнодорожным сообщением, аэропортом. Эти же условия желательны для размещения торговых, банковских и других зон.

Для создания зон типа **технопарков и технополисов** нужна развитая научно-производственная база и квалифицированная рабочая сила.

Организация **туристическо-рекреационных** зон требует наличия культурных и исторических центров, бальнеологических курортов, привлекательных для туризма ландшафтов, развитой инфраструктуры.

**Территориально-производственные комплексы не тождественны экономическим районам, но служат материально-технической основой их формирования.** Каждый из таксономических уровней ТПК характеризуется своей системой организации производственно-территориальных связей, степенью их замкнутости. **Территориально-производственный комплекс (ТПК)** — совокупность экономически и технологически взаимосвязанных предприятий независимо от их форм собственности и подчиненности, находящихся на компактной территории, использующих ее ресурсы и общую инфраструктуру. ТПК включает специализированные предприятия, дополняющие производства (обеспечивающие рациональное использование трудовых и других ресурсов), объекты.

Большое внимание в стране уделялось размещению производительных сил и проблеме экономического районирования. Обосновывается позиция, что правильное разделение страны на крупные экономические районы (от 10 до 20) будет способствовать их комплексному развитию (путем внутренней кооперации), усилит процесс специализации в экономике. Возлагались также надежды на то, что экономическое районирование сможет компенсировать недостатки устаревшего административно-территориального деления страны и в перспективе даст возможность перейти к государственному управлению по крупным экономическим районам.

Теоретические обоснования экономического районирования и связанного с ним формирования хозяйственных региональных комплексов получили наибольшее развитие в работах **Николая Николая Колосовского**. Он разработал **концепцию экономического районирования**. Вся территория страны делится на экономические районы, **образованные по производственным признакам** и представляющие в совокупности законченную систему региональных сочетаний производительных сил.

**Каждый экономический район является всесторонне развитой в экономическом отношении территорией, объединяющей природные ресурсы, производственный аппарат, население, транспортные коммуникации и другие материальные активы наиболее выгодным образом в виде производственно-территориального сочетания (ПТС).**

Выполнение основной экономической задачи приводит к специализации каждого экономического района на тех отраслях производства, какие в нем могут быть развиты наиболее полно и выгодно, включая все необходимые промышленные, энергетические и транспортные звенья. Обмен между районами ограничивается строго необходимыми количествами продуктов при отказе от излишне дальних и встречных перевозок. Каждый район

осуществляет комплексное развитие хозяйства на своей территории для наиболее полного удовлетворения местных производственных и потребительских нужд за счет местных источников сырья и энергии.

Научно-техническая политика индивидуализируется по экономическим районам. Наивысшей эффективности достигают комбинированные технологические процессы при переработке сырья, получении энергии, использовании труда и оборудования, приводящие к созданию районных производственных комбинатов и производственно-территориальных комплексов.

**Основной задачей** формирования ТПК является получение дополнительного экономического эффекта за счет:

- рационального подбора предприятий в состав ТПК;
- оптимальных уровней производства на специализированных предприятиях;
- пропорциональности между отраслями специализации и дополняющими производствами, между производством и инфраструктурой, производством и транспортом;
- рационального использования всех видов ресурсов, а также хорошо продуманного и обоснованного размещения на территории ТПК строящихся предприятий;
- асинхронного ввода в действие взаимосвязанных объектов.

Выделяют **три основных типа ТПК:**

- 1) **районные**, на базе которых формируются экономические районы страны;
- 2) **внутрирайонные** (в пределах экономических районов);
- 3) **локальные** (промышленные, агропромышленные) в городах и сельской местности.

Ключевым понятием в теории экономического районирования Н.Н. Колосовского было понятие **энергопроизводственного цикла, под которым понималась "вся совокупность производственных процессов, развертывающихся в экономическом районе на основе сочетания данного вида энергии и сырья первичных форм — добычи и облагораживания сырья до получения всех видов готовой продукции, которые возможно получить на месте"**. Колосовский выделил **восемь**

совокупностей производственных процессов, являющихся основой для выделения крупных экономических районов и экономических подрайонов:

- 1) пиromеталлургический цикл черных металлов;
- 2) пиromеталлургический цикл цветных металлов;
- 3) нефтеэнергохимический цикл;
- 4) гидроэнергетический цикл;
- 5) совокупность циклов перерабатывающей индустрии;
- 6) лесозенергетический цикл;
- 7) индустриально-аграрный цикл;
- 8) гидромелиоративный цикл.

Сочетание циклов и их сырьевых и энергетических баз на данной территории образует территориально-производственное ядро экономического района. В СССР были приняты и разработаны ТПК: Западно-Сибирский (северо-запад Сибири), Саянский, Канско-Ачинский, Южно-Якутский ТПК и сводные планы капитального строительства по зоне Курской магнитной аномалии, Тимано-Печорскому ТПК и другие (Оренбургский, КМА, БАМ).

Еще одной формой организации производства на территории является промышленный узел. **Промышленный узел — группа предприятий с общими объектами: вспомогательными производствами и хозяйствами, инженерными сооружениями и коммуникациями (общезуловые объекты).** В состав промышленного узла включаются как вновь строящиеся, так и расширяемые и реконструируемые предприятия независимо от формы собственности и подчиненности.

На территории промышленного узла отдельные предприятия должны размещаться на кратчайших расстояниях друг от друга при соблюдении санитарно-гигиенических и других требований и норм. При размещении предприятий в промышленном узле экономия земельной площади составляет 9—10%. Исследования были направлены на осуществление радикальных сдвигов в размещении производительных сил (движение на восток и север), разработку региональных программ и крупных инвестиционных проектов, создание методических основ системы территориального планирования и управления (в особенности новых форм территориальной организации хозяйства).

Более современной формой территориальной организации хозяйства является кластер. **Кластер (англ. cluster — скопление)** — объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определёнными свойствами.

**В астрономии: Звёздный кластер (звёздное скопление)** — группа звёзд, связанных друг с другом силами гравитации. **Галактический кластер** — суперструктура, состоящая из нескольких галактик.

**В архитектуре: Кластер (градостроительство)** — территориальное образование внутри мегаполиса, представляющее собой относительно автономную единицу и обеспечивающее своим жителям полный набор городских функций (жилую, административно-деловую, торгово-развлекательную, рекреационную);

**Кластер (в экономике)** — сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных компаний.

Слово заимствовано в английском языке. Его активное использование в русскоязычной экономической литературе началось в 90-е годы прошлого века и связано с переводом на русский язык работ Майкла Портера (Гарвардская школа бизнеса), ставшего основоположником и популяризатором теории кластеров и кластерного развития. **Определение кластера лауреатом Нобелевской премии Майклом Портером:** “кластер или промышленная группа, - это группа соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определённой сфере и характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга”.

Самое простое определение кластера – **промышленная группа**. Развернутое определение: **кластер – группа компаний, которых объединяет территориальное соседство и общность деятельность**. Например, *угольный кластер* – группа предприятий, которые представлены шахтами, разрезами, предприятиями по переработке и обогащению, поставщиками оборудования и услуг, маркетинговыми и транспортными компаниями, научными подразделениями, учебными заведениями.

Природу кластера во многом раскрывает обращение к этимологии слова. Английское слово cluster - кисть, пучок, гроздь, куст. Значение глагольной формы слова – расти гроздьями или пучками от slot- образовывать комки, сгустки. Такое понимание кластера означает, что у него не внешняя, экзогенная, а внутренняя, то есть эндогенная природа. Кластер как особая конфигурация деятельности предприятий может только вырасти. У него естественная природа, он не может быть организован, учрежден по команде сверху.

Формирование кластера позволяет национальной отрасли поддерживать и развивать свои конкурентные преимущества, а не отдавать его тем странам,

которые более склонны к обновлению. Предприятия кластера играют не только роль точек роста внутреннего рынка, но и базы выхода на рынки других стран. Центральным моментом формирования кластера является не просто территориально-географическое сближение, объединение производств нескольких разных отраслей, между которыми возможна синергия и взаимно функциональные отношения ( по типу поставщик-потребитель, разработка смежных решений и т.д. ). Задача состоит в том, чтобы довести ряд принципиально новых технологий, действие которых основано на новых принципах и эффектах до новых систем деятельности и практики. Идея создания кластеров включает в себя следующие важнейшие **организационные принципы:**

1. создание на основе научно-обоснованных и технологически комплексных решений условий для перевооружения промышленности высоких переделов (разработка приборов нового поколения, машиностроение, новые материалы- полимеры, сверхчистые материалы, нанотехнологии) и подготовка комплексных производственно-технологических пакетов для выгодных инвестиционных вложений.
2. создание и внедрение новых типовых решений региональнального развития. Данные технологические пакеты, создаваемые в кластерах могут тиражироваться на различных территориях страны, формируя региональные площадки стратегической занятости, в том числе и на основе привлечения в страну, ранее из неё уехавших специалистов.
3. формирование цепочки наука – комплексные разработки- внедрение.
4. осуществление управления знаниями (фундаментальных, технологических, технических, естественно-научных, гуманитарных, экономических) как условие формирования экономики развития.
5. разработка специальных финансово-инвестиционных схем и инновационных стратегий, поддерживаемых потребителями крупных инфраструктурных решений (типа ОАО РЖД).
6. постоянный процесс переподготовки менеджеров и разработчиков формируемого кластера, что позволяет его рассматривать в качестве обучающей организации, осваивающей новые институциональные схемы деятельности.

Типы кластеров:

- 1) **инфраструктурно-инновационный** Например, на основе принципиально новых материалов, начинается перевооружаться вся

инфраструктуру РЖД. В этом случае кластер начинает формироваться вокруг зон новых технологических решений. Становится понятно, что одни технологические преобразования в скором времени повлекут за собой следующие и т.д

- 2) **ультраструктурный**, метапромышленный кластер. На его основе создаётся промышленность по преобразованию существующих типов промышленности. Промышленность по перевооружению существующей промышленности (метапромышленность). Типичным типом ультраструктурного метапромышленного кластера может быть наноэлектронный кластер.
- 3) **кластер “заимствования рубежной технологической платформы”**. Продвижение к формированию нового техно-промышленного уклада предполагает создание условий для освоения технологий, которые сегодня в мире формируют передний край технологического развития. Поэтому заимствование и переосвоение в системе российской промышленности передовых технологических платформ является обязательным условием её конкурентоспособности. Преимущество построения данного кластера состоит в том, что в его основе лежат импортозамещающие технологии. Эксплуатация и использование этих технологий предполагает выход на отечественный рынок и предложение более низких цен на производство уже освоенной потребителем продукции.

Всякий кластер интегрирует в своём устройстве несколько разных схем:

1. Схему организации полномасштабной производственной системы, объединяющей в своём устройстве фундаментальную практико-ориентированную науку ( физико-математическую и гуманитарную), инновационную промышленность и развивающее образование.
2. Схему организации промышленно-производственных платформы в виде процессов производства, воспроизводства, устойчивого функционирования, развития, захоронения технологий предшествующего технопромышленного уклада, руководства, организации, управления.
3. Схему мультиотраслевой и полисферной организации практики предполагающей организацию новых решений не по границам отраслей и переделов, а в соответствии с принципом инновационной восприимчивости различных групп трансроссийской инновационной инфраструктуры.
4. Схему соорганизации и одновременного использования постиндустриального уровня переделов и модернизируемой промышленной платформы ( неоиндустриального уровня переделов), обеспечивающей формирования приборов нового поколения.



5. Схему централизованно организуемого ядра и конкурентной рыночной среды, с разной скоростью и на разных принципах воспринимающей и реализующей технологии и продукты нового технопромышленного уклада.
6. Схему формирования продукции двойного назначения на основе серийных производств, обеспечивающих проверенное качество изделий.
7. Схему двойного “маркетингового кольца”, обеспечивающего маркетинг нового типа приборов и технологических услуг по их реализации с маркетингом нового стиля жизни в России.
8. Схему инвестиционного проектирования и построения финансово-инжиниринговой компании, обеспечивающей реализацию мегапроектов на основе прослеживания всего альтернативного набора перспективных проектных продуктов и учёта рисков.

Кластерная организация промышленности направлена на создание новой формы организации труда и обращена к накоплению ресурсов на территории.

### **Кластерный подход в России**

В свое время в СССР существовали понятия «научно-производственный комплекс» и «территориально-производственная кооперация». Однако плановая система и отраслевой принцип управления экономикой накладывали жесткие ограничения на их деятельность. Например, выбор поставщика зачастую определялся не интересами предприятия, а распоряжением «сверху». В результате детали, которые производились в регионе, приходилось завозить из других республик. В современных условиях ситуация изменилась. Отсюда и главное отличие кластера от территориально-производственного комплекса – *кластер максимально учитывает рыночный механизм, он может быть эффективным только, когда создается по инициативе снизу, когда сами предприятия для повышения своей конкурентоспособности приходят к необходимости объединения в кластер.*

В России за семьдесят лет плановой экономики практика кластеризации была практически полностью забыта. Кластеризация существовала в начале столетия, когда в стране происходила промышленная революция. В советское же время было сформировано несколько небольших кластеров, в основном вокруг монополистов-поставщиков, но в целом промышленное разнообразие было подавлено монокультурной практикой. Сегодня в России существует несколько кластеров, образованных вокруг ключевых отраслей (химическая, нефтегазовая, автомобилестроение, металлургия, машиностроение и судостроение), однако значительная часть оборудования, узлов и

компонентов приобретается у иностранных поставщиков. Эти структуры еще очень хрупки и вряд ли могут сравниться с реальными кластерами, состоящими из хорошо отлаженной системы множества конкурентоспособных поставщиков и клиентов. Процесс формирования высокоэффективных индустриальных кластеров может быть значительно ускорен при помощи целевых национальных и иностранных инвестиций. Богатая сырьевая база России способна послужить основой для интеграции многих важнейших отраслей, таких как машиностроение, химическая промышленность и транспортное оборудование, целлюлозно-бумажная промышленность и полиграфия.

В России необходимо сформировать конкурентоспособные отраслево-поставщики вокруг промышленных «столпов» и секторов экономики (агробизнес, автомобилестроение, кораблестроение, машиностроение, здравоохранение, коммуникации, туризм, образование).

Эффективная реструктуризация бывших «промышленных гигантов» в России требует глубокого взаимодействия и сотрудничества между крупным и малым бизнесом, властью, вузами, НИИ и т. п., и здесь кластерный подход предоставляет необходимые инструменты и аналитическую методологию. Применение кластерного подхода позволяет достигать расширенного развития малого и среднего предпринимательства.

Кластеры могут формироваться на региональной основе, где наблюдается высокая географическая концентрация взаимосвязанных отраслей (например, машиностроение в Москве и Санкт-Петербурге, автомобилестроение вокруг Тольятти, химическое производство вокруг Москвы, Тулы и Нижнего Новгорода). Это позволит увеличить прилив капитала и технологий при помощи прямых иностранных инвестиций<sup>286</sup>.

**Другие примеры кластеров в России:** в области аэрокосмической промышленности – в Московском регионе; информационно-телекоммуникационный кластер в Москве;

пищевые кластеры в Москве, Санкт-Петербурге и Белгородской области;

судостроительный кластер в Санкт-Петербурге; кластер химических производств в Пермской области и другие.

**Примерами кластеров в России могут служить созданный текстильный кластер в Ивановской области или ряд технопарков автосборочных производств в Ленинградской, Калужской, Калининградской и других областях России. Автомобильная промышленность с точки зрения внедрения кластерных структур является наиболее перспективной и интересной, так как**

при создании любого автомобиля автопроизводитель использует сырье и компоненты, производимые большим количеством других отраслей промышленности. При этом следует подчеркнуть, что сам по себе технопарк или сборочное производство автомобилей по иностранным лицензиям и технологиям не является кластером, однако в процессе локализации производства комплектующих к выпускаемым ими автомобилям, создание дополнительных производственных линий, их уже можно рассматривать как формирование группы промышленных предприятий, объединенных конечным товаром и географическим положением или как создание промышленного кластера.

**Самые известные кластеры — туристические**, хотя пока ни одного такого кластера в России не создано. Один из известных проектов по созданию туристических кластеров реализуется сейчас на территории Северного Кавказа в рамках программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)».

Помимо туристических, существуют как минимум еще **творческие, образовательные, промышленные кластеры**. Примером *творческого кластера* выступает проект по строительству нескольких музеев и кинофабрики «Колливуд» в подмосковной Коломне, где уже сейчас успешно функционирует музей пастилы. Аналогично, с упором на креативность и творчество, планируют развивать Екатеринбург.

*Образовательные кластеры* планируется создавать в непосредственной близости к Москве — буквально за МКАДом. По аналогии с научно-техническим Сколково была выдвинута идея образования «гуманитарного Сколково». Спустя год она была преобразована в идею Кэмбриджа в Домодедово, который будет соседствовать со спортивным кластером, основу которого составит Федеральный центр спортивной медицины.

*Промышленные кластеры* формируются, в частности, на Кубани и в Ленинградской области. Интересным примером кластерной организации группы высокотехнологических отраслей производства считается г. Сосновый Бор (Ленинградская обл.). В настоящее время научно-производственный комплекс города представлен 29 предприятиями и организациями: Ленинградской атомной электростанцией им. В. И. Ленина; 8 государственными научными организациями, в числе которых Научно-исследовательский технологический институт им. А. П. Александрова (НИТИ); Федеральный научно-производственный центр Научно-исследовательский институт комплексных испытаний оптико-электронных приборов и систем (ФНПЦ НИИКИ ОЭП); 16 малыми предприятиями научно-

технической сферы; Ленинградским специализированным комбинатом «Радон» и другими организациями. В Ленобласти идею кластеризации территории только обсуждают: местное правительство только что одобрило проект закона «О концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года», в основе которого лежит «кластерная промышленная политика». По мнению авторов закона, именно она «позволит увеличить конкурентоспособность целевых секторов, создать условия для развития высокотехнологичной промышленности, будет способствовать агломерированию территорий, накоплению ключевых компетенций».

### **Цели и задачи кластерной политики**

Основной целью реализации кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих территориально-производственные кластеры.

Реализация кластерной политики способствует росту конкурентоспособности бизнеса за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с их географически близким расположением, включая расширение доступа к инновациям, технологиям, «ноу-хау», специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, а также снижением транзакционных издержек, обеспечивающим формирование предпосылок для реализации совместных кооперационных проектов и продуктивной конкуренции.

Формирование и развитие кластеров является эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации внешнеэкономической интеграции. Включение отечественных кластеров в глобальные цепочки стоимости позволяет существенно поднять уровень национальной технологической базы, повысить скорость и качество экономического роста за счет повышения международной конкурентоспособности предприятий, входящих в состав кластера, путем:

- приобретения и внедрения критических технологий, новейшего оборудования;
- получения предприятиями кластера доступа к современным методам управления и специальным знаниям;
- получения предприятиями кластера эффективных возможностей выхода на высококонкурентные международные рынки.

Развитие кластеров позволяет также обеспечить оптимизацию положения отечественных предприятий в производственных цепочках создания стоимости, содействуя повышению степени переработки добываемого сырья, импортозамещению и росту локализации сборочных производств, а также – повышению уровня неценовой конкурентоспособности отечественных товаров и услуг.

В рамках реализации поставленной цели основными задачами кластерной политики являются:

1. Формирование условий для эффективного организационного развития кластеров, включая выявление участников кластера, разработку стратегии развития кластера, обеспечивающей устранение «узких мест» и ограничений, подрывающих конкурентоспособность выпускаемой продукции в рамках цепочки производства добавленной стоимости, а также обеспечивающей наращивание конкурентных преимуществ участников кластера.

2. Обеспечение эффективной поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности участников кластера, за счет фокусирования и координации, с учетом приоритетов развития кластеров, мероприятий экономической политики по направлениям:

поддержки развития малого и среднего предпринимательства;

инновационной и технологической политики;

образовательной политики;

политики привлечения инвестиций;

политики развития экспорта;

развития транспортной и энергетической инфраструктуры;

развития отраслей экономики.

3. Обеспечение эффективной методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки реализации кластерной политики на региональном и отраслевом уровне, обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, объединений предпринимателей по реализации кластерной политики.

Результатами реализации кластерной политики является рост производительности и инновационной активности предприятий, входящих в кластер, а также повышение интенсивности развития малого и среднего предпринимательства, активизация привлечения прямых инвестиций, обеспечение ускоренного социально-экономического развития регионов базирования кластеров.

### **Отдача от кластерной политики**

Реализация государственной кластерной политики позволит:

обеспечить рост неценовой конкурентоспособности отечественных предприятий;

обеспечить рост несырьевого и высокотехнологического экспорта товаров и услуг;

стимулировать увеличение количества малых и средних предприятий;

обеспечить ускоренное развитие инновационного сектора экономики;

повысить эффективность системы подготовки кадров для потребностей экономики;

обеспечить рост прямых отечественных и иностранных инвестиций;

стимулировать социально-экономическое развитие регионов базирования кластеров.

**Суть кластерного подхода** в том, чтобы относиться к развитию территории с позиций выстраивания на ней максимально высокой плотности деятельности и максимально длинной цепочки добавленной стоимости. Зачем? Чтобы максимизировать экономический эффект и прибыль, которая остается на этой территории и идет на развитие инфраструктур, условий и качества жизни.

Говоря о кластерном подходе, необходимо четко различать два типа кластеров: **монопроизводственный и диверсифицированный**. Первый тип был характерен для 20-го века. Это линейный кластер, одна технологическая цепочка. В качестве примера - обработка леса. Если вы обрабатываете лес, то у вас есть научно-исследовательский институт, который занимается выведением современных пород леса, лесопосадка, вырубка этого леса, переработка для какого-то конкретного производства. И ещё желательно, чтобы был образовательный институт для подготовки специалистов в этой сфере и, например, какой-то дизайн конечных изделий - мебели или бумаги. Вот вы собрали линейный кластер.

И фактически тот уровень задач, который сегодня решается в подобных кластерах, это лидерство по издержкам. Основная задача - максимальная концентрация, достижение за счет этого экономии и лидерства по издержкам, и получение, соответственно, эффекта от оптимизации. Такие кластеры

особенно хорошо работают на масштабных, крупных, глобальных рынках, потому что за счет компактности размещения, концентрации специалистов и технологий в одном месте, за счет экономии на инфраструктурных издержках, они могут давать большие объемы продукции.

Второй тип - диверсифицированный кластер. Здесь эффект возникает не за счет хорошо организованной линейной цепочки, а за счет переброса технологий и решений, идей, знаний из одних технологических цепочек в другие, в соседние области. Новшество, зарекомендовавшее себя в одной области, будучи перенесено в другую, может создать совершенно неожиданный и очень серьезный эффект. Возникает так называемая кластерная синергия. Это и есть принцип современного диверсифицированного кластера, который использует экономику знаний. Кластеры такого рода можно назвать, во-первых, диверсифицированными, потому что пересечено несколько технологических цепочек, видов деятельности, областей знаний. Их можно назвать также синергетическими, потому что одна цепочка может поддерживать другую, и от сложения двух чисел получается не прямая их сумма, а некая прогрессия. И их можно назвать инновационными в точном смысле этого слова, то есть теми, где мы имеем дело с экономикой знания, а не только с технологическими новшествами, вплетенными в традиционную производственную цепочку. Примеры таких кластеров в России: кластеры, которые мы проектировали и создавали в Сарове, в Железногорске, в Димитровграде, претендуют именно на этот второй статус. И такие кластеры наиболее характерны для конца 20-го - начала 21-го века. Они возникли, во многом, благодаря пониманию того, что в традиционных кластерах инновационные эффекты незначительны.

Кластеры первого типа, линейные, создавались и в Советском Союзе. Они носили название территориально-промышленных комплексов. Когда мы имеем дело с кластерами, где вся суть в разнообразии и, в некотором смысле, в неожиданных комбинациях, мы понимаем, что у них огромные перспективы. Ведь эти комбинации возникают и за счет перехода людей с их опытом, компетенциями, и за счет переброса технологий, нового применения старых технологий, и за счет того, что на стыках дисциплин появляются пограничные направления. Например, на стыке атомных технологий и материаловедения - с помощью радиационного облучения мы получаем новые материалы, или на стыке радиационных технологий и фармацевтики - за счет облучения мы можем получить новые качества радиофармпрепаратов.

На сегодняшний день, принято решение, что под кластер будут создаваться промышленный парк, кампус и ряд элементов современной городской инфраструктуры. Если же говорить о научно-образовательной стороне, то создаются сообщества и сетевые структуры, в том числе Сибирский научно-образовательный консорциум. По прогнозам экспертов, к 2016 году кластер позволит создать порядка 30 промышленных предприятий, преобразовать

научно-производственную площадку и дать городу не менее 3000 новых рабочих мест.

В Сарове на сегодняшний день уже создан технопарк. В него вынесен ряд функций из базового предприятия. Поскольку основное предприятие в Сарове занято решением оборонных задач, то технопарк создавался как некий терминал, который позволяет коммерциализировать и использовать в гражданской сфере ряд наработок, носящих по своему происхождению закрытый характер. Эти наработки в первую очередь связаны с информационными технологиями, с моделированием и обслуживающими эти важнейшие направления деятельности города дополнительными сервисами.

Технопарк сегодня функционирует как совместный проект АФК "Система", "Роснано" и "Росатома". И в дальнейшем предполагается его специализация как раз на современных интеллектуальных технологиях, связанных с развитием информационных инфраструктур.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ГЛУХОВСКОГО



***Темы практических работ:***

**Практическая работа №1.**

**Районирование в исследованиях социально-экономико-географической науке**

На основании лекционного материала и дополнительной литературы подготовиться к обсуждению вопросов:

- 1) исторический экскурс в практику и теорию членения территории России с петровских времён до настоящего времени.
- 2) административно-территориальное деление России во второй половине XIX века.
- 3) советская реформа изменения административно-территориального деления (1923-1929 гг.).
- 4) советская реформа административно-территориального деления с 1930 по 1954 год.
- 5) административно-территориальное деления СССР (начало в 1957 году).
- 6) перестроечная фаза изменения территориально-административного деления России.

*Дополнительная литература к практической работе:*

- 1.Калашникова Т.М. Экономико-географическое районирование. – М.: 1999.
- 2.Колосовский Н.Н. Основы экономического районирования. - М.: 1958.
- 3.Колосовский Н.Н. Теория экономического районирования. - М.: 1969.

## Практическая работа №2. Виды районирования в России

- 1) Административно-территориальное деление России до 1917 года (построение картосхемы).
- 2) Современное административно-территориальное деление России (построение картосхемы).
- 3) Федеральные округа РФ (состав, специализация).

## Практическая работа №3. Теория экономического районирования

На основании лекционного материала и дополнительной литературы подготовиться к обсуждению вопросов:

- 1) вклад К.И. Арсеньева, Д.И. Менделеева, П.П. Семёнов-Тян-Шанского, В.П. Семёнов – Тянь-Шанского в учение об экономическом районировании.
- 2) приоритетная роль в разработке учения о ТПКИ.Г. Александрова, Н.Н. Колосовского, Н.Н. Баранского, Ю.Г. Саушкина.
- 3) усвоение классических понятий - «энергопроизводственный цикл», «территориально-производственный комплекс», как материальная основа районообразования.
- 4) «ресурсные» циклы И.В. Комара.
- 5) использование идей «цикличности» в построении структурных основ теории У. Изарда.
- 6) возможности «метода ЭПЦ» в современный период развития теории комплексообразования и районирования.
- 7) использование методов математического моделирования в решении вопросов комплексообразования и районирования

*Дополнительная литература к практической работе:*

1. Смирнягин Л.В. Районирование и федерализм (Россия и США). <http://spkurdyumov.narod.ru/Smirnyagin/htm>.
2. Стратегия макрорегионов России: методологические подходы, приоритеты и пути реализации/под ред. А.Г Гранберга. – М.: 2004.
3. Трофимов А.М., Рубцов В.А., Комарова В.Н. Современные проблемы общественной географии. Учебное пособие. – Казань: 2009.
4. Шарыгин М.Д. Территориальные общественные системы (региональный и локальный уровни организации и управления). - Пермь: 2003.

## **Практическая работа №4.**

### **Методы регионального развития в экономическом районировании**

На основании лекционного материала и дополнительной литературы подготовиться к обсуждению вопросов:

- 1) традиционные методы (картографический, графоаналитический, хронологический, статистический, сравнительно-описательный, балансовый).
- 2) методы математико-географического моделирования и спутниковых изображений.
- 3) роль геоинформационных технологий в современном районировании.
- 4) роль космических технологий для районирования.
- 5) экономико-географические методы исследования экономики региональных объектов (энергопроизводственных и ресурсных циклов и комплексов).
- 6) методы типизации и классификации.
- 7) метод количественного районирования и типизации.

*Дополнительная литература к практической работе:*

1. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Регионоведение. - М.: 2003.
2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. – М.: 2004.
3. Гэлбрийет Дж. Новое индустриальное общество. - М.: 1969.
4. Институциональная модернизация российской экономики: территориальный аспект. Под ред. А.Г. Дружинина, В. Е. Шувалова. – Ростов-на-Дону: 2004.

## **Практическая работа №5. Основные закономерности и принципы районирования**

На основании лекционного материала и дополнительной литературы подготовиться к обсуждению вопросов:

- 1) основные закономерности:
  - а) территориальная интеграция, концентрация и деконцентрация жизнедеятельности людей;
  - б) пространственная регулярность и сбалансированность внутренней организации регионов;
  - в) динамическое равновесие взаимодействия населения с природой.
- 2) основные принципы и методологическо-практические подходы:
  - а) пересмотр приоритетов отраслевого развития;
  - б) преодоление диспропорций в экономическом развитии регионов
  - в) социальная приоритетность в развитии регионов.

*Дополнительная литература к практической работе:*

1. Белоусов И.И. Основы учения об экономическом районировании. - М.:1976.
2. Введение в экономическую географию и региональную экономику России / Под ред. В.Г. Глушковой: В 2 частях. Часть 2. – М.: 2003.
3. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Регионоведение. - М.: 2003.

## **Практическая работа №6.**

### **Факторы территориальной организации территории**

На основании лекционного материала и дополнительной литературы подготовиться к обсуждению вопросов:

- 1) использование метода ОТЭ при ресурсном районировании.
- 2) социально-демографические, экономические, экологические, политические условия для оформления территориальной организации территории.
- 3) зависимость влияния условий и факторов от уровня развития способа производства.
- 4) роль географической экспертизы при выборе окончательного развития региона.
- 5) роль географической науки для повышения товарной и территориальной конкурентоспособности региональных подсистем.

*Дополнительная литература к практической работе:*

1. Калашникова Т.М. Экономико-географическое районирование. – М.:1999.
2. Кистанов В.В. Копылов Н.В. Региональная экономика России. – М.: 2002.
3. Колосовский Н.Н. Теория экономического районирования. - М.: 1969.
4. Рубцов В.А., Стёпин А.Г. Пространственно-временная идентификация изменений структуры территориальных систем (Вопросы метризации). – Казань: Меддок, 2006.

## **Практическая работа №7.**

### **Территориальная дифференциация экономики**

На основании лекционного материала и дополнительной литературы подготовиться к обсуждению вопросов:

- 1) экономический район как преломление пространственно-временных форм организации социально-экономической деятельности населения в сложившихся взаимоотношениях с конкретным пространством (территорией).
- 2) экономическое районирование как средство оптимизации территориальной организации общества.
- 3) основные направления районирования.

*Дополнительная литература к практической работе:*

1. Трофимов А.М., Рубцов В.А., Комарова В.Н. Современные проблемы общественной географии. Учебное пособие. – Казань: 2009.
2. Шарыгин М.Д. . Территориальные общественные системы (региональный и локальный уровни организации и управления). - Пермь: 2003.
3. Шарыгин М.Д. ., Гагарский М.Д. . Теоретические основы размещения производительных сил и экономика районов. - Пермь: 2005.

## **Практическая работа №8. Методологические аспекты социально-экономического районирования**

На основании лекционного материала и дополнительной литературы подготовиться к обсуждению вопросов:

- 1) уровни районирования.
- 2) методы районирования для проведения типизации районирования.
- 3) оценка возможностей укрупнения районов в России для усиления эффективности процессов районирования и территориальной организации хозяйственного потенциала страны.

*Дополнительная литература к практической работе:*

1. Белоусов И.И. Основы учения об экономическом районировании. - М.:1976.
2. Родоман Б.Б. Территориальные ареалы и сети. - Смоленск: 1999
3. Смирнягин Л.В. Районирование и федерализм (Россия и США). <http://spkurdyumov.narod.ru/Smirnyagin/htm>.

## Темы докладов:

1. Сравнительный анализ эволюции экономико-географического районирования на примере крупных экономических районов (КЭР) и Федеральных округов (ФО) России:
2. Северо-Западный экономический район, включая Калининградскую область.
3. Северный экономический район.
4. Волго-Вятский экономический район.
5. Центральный экономический район.
6. Центрально-Чернозёмный экономический район.
7. Северо-Кавказский экономический район.
8. Поволжский экономический район.
9. Уральский экономический район.
10. Западно-Сибирский экономический район.
11. Восточно-Сибирский экономический район.
12. Дальневосточный экономический район.
13. Северо-Западный ФО
14. Центральный ФО
15. Южный ФО
16. Северо-Кавказский ФО
17. Приволжский ФО
18. Уральский ФО
19. Сибирский ФО
20. Дальневосточный ФО



## **Темы для самостоятельной работы:**

1. Эволюционно-генетические аспекты теории районирования.
  - научный вклад наиболее известных учёных, определившие содержание и направления теории районирования (от М.В. Ломоносова до М.Д. Шарыгина и А.М. Трофимова);
  - основные принципы и закономерности современного социально-экономического районирования;
  - основные формы организации общественного труда. Особое место территориального разделения труда.
  
2. Виды районирования, использующиеся в разноуровневом процессе районирования РФ.
  - административно-территориальное деление России;
  - общее экономическое районирование;
  - место отраслевого членения территории в формировании процедур комплексного районирования;
  - Разнонаправленность проблемного экономического районирования (оффшоры, технополисы, технопарки, свободные экономические зоны);
  - транснациональные районообразовательные процессы в современном мире.
  
3. Основные направления теоретических исследований размещения производительных сил.
  - влияние распространительных (диффузионных) процессов на формирование социально-экономических образований;
  - влияние процессов взаимодействия на формирование социально-экономических образований;
  - «центры» и «полюса роста» как своеобразная основа для регионального роста и развития;
  - пути рационализации региональной политики в современном мире.
  
4. Методы и модели регионального анализа.
  - статистико-информационное обеспечение анализа региональной науки;
  - особое место картографического обеспечения в решении вопросов регионального анализа;
  - использование методов межотраслевого баланса в региональных исследованиях;

- основные направления анализа структурных составляющих региональных систем;
- основные направления синтеза структурных составляющих региональных систем. Основные аспекты интеграционного районирования.

#### 5. Закономерности, принципы районирования.

- экономическо-социальное территориальное образование как сложная и большая система;
- оценка природно-ресурсного потенциала в районировании;
- этно-демографические факторы в современном районировании;
- влияние форм собственности на процессы районирования;
- влияние уровня развития производительных сил на процессы районирования.

#### **Рекомендуемая литература и сайты для самостоятельной работы студентов:**

1. Андреев А.В., Борисова Л.М., Плучевская Э.В. Основы региональной экономики. - М.: 2007.
2. Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь. - М.: 1983.
3. Алампиев П.М. Экономическое районирование СССР. - М.: 1963.
4. Бандман М.К. Территориально-производственные комплексы. Нормы и практика предплановых исследований. - Новосибирск: 1976.
5. Белоусов И.И. Основы учения об экономическом районировании. - М.:1976.
6. Введение в экономическую географию и региональную экономику России / Под ред. В.Г. Глушковой: В 2 частях. Часть 2. – М.: 2003.
7. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Регионоведение. - М.: 2003.
8. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. – М.: 2004.
9. Институциональная модернизация российской экономики: территориальный аспект. Под ред. А.Г. Дружинина, В.Е. Шувалова. – Ростов-на-Дону: 2004.
10. Калашникова Т.М. Экономико-географическое районирование. – М.:1999.

11. Кистанов В.В. Копылов Н.В. Региональная экономика России. – М.: 2002.
12. Колосовский Н.Н. Теория экономического районирования. - М.: 1969.
13. Осипов А.К. Региональная экономика. - Ижевск, 2003.
14. Родоман Б.Б. Территориальные ареалы и сети. - Смоленск: 1999.
15. Рубцов В.А., Стёпин А.Г. Пространственно-временная идентификация изменений структуры территориальных систем (Вопросы метризации). – Казань: Меддок, 2006.
16. Смирнягин Л.В. Районирование и федерализм (Россия и США). <http://spkurdyumov.narod.ru/Smirnyagin/htm>.
17. Стратегия макрорегионов России: методологические подходы, приоритеты и пути реализации/под ред. А.Г Гранберга. – М.: 2004.
18. Трофимов А.М., Рубцов В.А., Комарова В.Н. Современные проблемы общественной географии. Учебное пособие. – Казань: 2009.
19. Шарыгин М.Д. Территориальные общественные системы (региональный и локальный уровни организации и управления). - Пермь: 2003.
20. Шарыгин М.Д., Гагарский М.Д. Теоретические основы размещения производительных сил и экономика районов. - Пермь: 2005.

#### **интернет-ресурсы**

- <http://www.riisnp.ru> - Российский независимый институт социальных и национальных проблем
- <http://www.fimop.ru> - Фонд исследования и моделирования общественных процессов
- [http://www.minstp.ru/csrs/ogl\\_r.htm](http://www.minstp.ru/csrs/ogl_r.htm) - Центр исследований и статистики науки
- <http://www.riisnp.ru/rus/russian/center3.html> - Центр социально - политического анализа
- [http://www.informika.ru/windows/goscom/cinogran/socio/first\\_pg.html](http://www.informika.ru/windows/goscom/cinogran/socio/first_pg.html) - Центр социологических исследований Минобразования РФ

**Контрольные вопросы для проведения промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины «Экономико-географическое районирование»**

1. Объект и предмет социально-экономического районирования.
2. Районирование как важнейшее научное и практическое направление экономико-социальной географии.
3. Исторический экскурс в практику и теорию членения территории России с петровских времён до настоящего времени.
4. Административно-территориальное деление России
5. Общее экономическое районирование
6. Федеральные округа в России
7. Проблемное экономическое районирование.
8. Депрессивные районы и стратегия их развития.
9. Прогрессивные районы: зоны свободного предпринимательства, офшоры, технополисы, технопарки.
10. Учение об экономических районах.
11. Роль учения о территориально-производственных комплексах (ТПК) в региональной экономике
12. Наиболее важные черты ТПК
13. Определение энергопроизводственного цикла (ЭПЦ) по Колосовскому. Виды циклов.
14. Место районной планировки в современном экономическом районировании.
15. Метод математического моделирования для рационализации типизации и районирования территории.
16. Использование метода ОТЭ при ресурсном районировании.
17. Содержание параметров оценки состояния развития территориального образования.
18. Роль географической экспертизы при выборе окончательного развития региона.
19. Экономическое районирование как средство оптимизации территориальной организации общества.
20. Понятия: район, экономический район, зона.
21. Уровни районирования.
22. Понятие кластер.
23. Формирование федеральных округов.
24. Дифференциация территории как подготовительный этап к социально-экономическому районированию.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО