

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского»

Экономический факультет
Кафедра экономической теории и национальной
экономики

В.С. Федоляк

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА
(ВВЕДЕНИЕ В РЕГИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ)

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Саратов, 2016 г.

Учебное пособие рекомендовано кафедрой экономической теории и национальной экономики и учебно-методической комиссией экономического факультета к размещению в электронной библиотеке Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	4
Тема 1. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА КАК НАУКА.....	5
1. Предметная область региональной экономики.....	5
2. Методы, используемые в исследованиях региональной экономикой.....	6
3. Место региональной экономики в системе экономических наук.....	8
Тема 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ.....	11
1. Соотношение понятий «регион», «район» и «территория».....	12
2. Понятие, принципы, значение и границы экономического районирования.....	12
3. Административно-территориальное деление.....	14
4. Общее экономическое районирование.....	15
5. Проблемное районирование.....	17
6. Трансгосударственные и межгосударственные регионы.....	18
Тема 3. РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ.....	19
1. Закономерности размещения производительных сил.....	19
2. Принципы размещения производительных сил.....	22
3. Факторы размещения производительных сил.....	23
4. Генеральная схема развития и размещения производительных сил страны. Районные планировки.....	26
Тема 4. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	30
1. Структура теорий региональной экономики.....	30
2. Основные теории размещения производительных сил.....	31
3. Основные экономические теории, объясняющие региональное развитие.....	38
4. Основные теории регионального роста и развития.....	42
5. Российская школа региональных экономических исследований.....	46
6. Новые парадигмы и концепции региона.....	48
Тема 5. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВА И РАССЕЛЕНИЯ.....	50
1. Экономическое пространство.....	50
2. Формы пространственной организации хозяйства и расселения.....	52
3. Предприятие – как форма пространственной организации хозяйства.....	55
4. Территориально-производственные комплексы.....	56
5. Свободные экономические зоны как новая форма пространственной организации хозяйства.....	58
ГОЛОССАРИЙ.....	62
ЛИТЕРАТУРА.....	78

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данное учебное пособие подготовлено с целью изложения основ региональной экономики, которые позволили бы студентам лучше изучить проблемы и особенности развития отдельных территорий России, научиться понимать и оценивать проводимую региональную экономическую политику и действия центральных и местных властей, направленные на решение региональных социально-экономических проблем.

Дисциплина «Региональная экономика» обеспечивает обязательный минимум знаний для профессиональной деятельности специалистов, занятых на государственной и муниципальной службе. Ее изучение базируется на сумме знаний и навыков, получаемых студентами в ходе изучения таких дисциплин как макро- и микроэкономика, менеджмент и др. Поэтому фундаментальной основой современной региональной науки является экономическая теория, знание которой позволяет анализировать микроэкономические и макроэкономические аспекты социально-экономического развития с учетом действия пространственных факторов.

Цель дисциплины - сформировать у студентов систему современных базовых знаний по теории и практике региональной экономики.

Задачей дисциплины ознакомить студентов с научными разработками и прогрессивными теориями в области региональной экономики и управления; подготовить их к восприятию современных проблем регионального развития и региональной экономической политики.

Тема 1. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА КАК ОБЛАСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ

1. Предметная область региональной экономики
2. Методы, используемые в исследованиях региональной экономикой
3. Место региональной экономики в системе экономических наук

1. Предметная область региональной экономики

Региональная экономика представляет собой синтез многих наук, объясняющих региональное развитие. Это: экономику регионов, регионалистику, экономическую географию, управление региональным и муниципальным развитием и др. В этой связи предмет каждой науки входит в предметную область региональной экономики. Поэтому, принято считать, что составляющими предмета региональной экономики являются: экономика отдельных регионов; экономические связи региона; региональные экономические системы; размещение производительных сил; региональные аспекты экономической жизни.

В связи с многообразием составных частей предмета региональной экономики в экономической литературе приводятся несколько его определений. Это наука об общих принципах развития экономики в территориальном разрезе; она исследует законы и тенденции функционирования хозяйства регионов, как составных элементов региональной системы страны и др. Однако, наиболее распространенным является следующее определение: данная наука изучает, во-первых, размещение и развитие производительных сил в регионах, во-вторых, пространственный аспект общественного воспроизводства. Такое определение предмета региональной экономики объясняется также двойко, тем, что стратегические планы развития государства реализуются именно через размещение производительных сил в регионах, и ролью регионов в решении своих социально-экономических проблем в условиях рынка.

Региональная экономика изучает природно-ресурсный потенциал России и ее регионов, население, трудовые ресурсы и современные демографические проблемы. Она занимается также разработкой концепций развития социально-экономических процессов в регионах страны, разработкой экономических рычагов воздействия на процессы регионального развития.

Формирование экономических знаний будущих экономистов высшей квалификации должно начинаться с изучения региональной экономики, единственной научной дисциплины в системе экономических знаний, которая занимается конкретной территорией. При этом нужно иметь в виду, что вся экономическая деятельность, включая финансово-банковскую, расчетно-аналитическую, происходит на конкретной территории, особенности, ресурсный потенциал, структуру хозяйства и уровень развития которой экономист обязан знать досконально.

Объектом изучения региональной экономики являются социально-экономические процессы на территории страны, республик, краев, областей и других территориальных образований.

Задачи региональной экономики как науки заключаются в изучении закономерностей развития регионов страны, в постановке и разработке новых теоретических проблем, необходимых для практического решения.

2. Методы, используемые в исследованиях региональной экономикой

В региональной экономике используются следующие методы исследований.

Системный анализ. Этот метод опирается на принцип поэтапности (постановка цели, определение задач, формулировка научной гипотезы, комплексное изучение особенностей оптимального варианта размещения отраслей). Это метод научного познания, позволяющий изучать структуры отраслей хозяйства, их внутренние связи и взаимодействие.

Метод систематизации. Он связан с разделением изучаемых явлений (исходя из целей исследования) и избранных критериев на совокупности, характеризующие определенной общностью и отличительными признаками. Речь идет о таких приемах, как классификация, типология, концентрация и другие.

Балансовый метод заключается в составлении региональных балансов. Он позволяет выбрать правильные соотношения между отраслями специализации рыночной региона и отраслями, дополняющими территориальный комплекс, инфраструктуру (материальную и социальную). Составление отраслевых и региональных балансов способствует определению рационального уровня комплексного развития регионов, наличия в их развитии диспропорций. Балансы также необходимы для разработки рациональных межрайонных связей.

Метод экономико-географического исследования. Этот метод подразделяется на три составные части: региональный метод (исследование путей формирования и развития территорий, изучение развития и размещения общественного производства в региональном развитии), отраслевой метод (исследование путей формирования и функционирования отраслей экономики в географическом аспекте, изучение и размещение общественного производства в отраслевом разрезе) и местный метод (исследования путей формирования и развития производства отдельного города, селения; изучение развития и размещения производства по его первичным ячейкам).

Картографический метод. Этот метод позволяет наглядно представлять особенности размещения. Карта в региональной экономике не только объект изучения, но и источник получения информации по размещению производительных сил и экономике регионов. Благодаря использованию карт, карто-схем, картограмм, картодиаграмм наглядно воспринимаются и отлично запоминаются не только особенности размещения, но и статистические материалы, характеризующие уровни развития отраслей и регионов.

Метод экономико-математического моделирования (моделирование территориальных пропорций развития экономики региона; моделирование по отраслям хозяйства региона; моделирование формирования хозяйственных комплексов региона). С использованием современных электронных средств данный метод позволяет с минимальными затратами труда и времени обрабатывать огромный и разнообразный статистический материал, различные исходные данные, характеризующие уровень, структуру, особенности социально-экономического комплекса региона. Кроме того он дает возможность выбирать оптимальные решения и варианты, модели в соответствии с теми целями, которые поставлены перед региональным исследованием.

С этим методом (равно как и с методом систематизации) тесно увязаны методы многомерного статистического анализа. Одним из распространенных методов анализа многомерной информации является факторный анализ, или кластер-анализ. Он состоит в переходе к малому числу латентных (скрытых) переменных (факторов) и в классификации объектов по этим факторам.

Одним из первых видов статистических моделей, используемых в региональных исследованиях, была модель так называемой экономической базы. Эти модели достаточно просты как по теоретическому обоснованию, так и по разработке. Для их построения необходимы только показатели экономической активности (в основном показатели занятости) за два периода времени. Анализ экономической базы является ускоренным методом прогнозирования регионального экономического роста, при этом используется упрощенная теория роста, а потребности в информации минимальны. Полученные результаты сводятся лишь к прогнозированию развития базисного и обслуживающего секторов.

Основой региональных экономико-математических моделей являются следующие положения:

- социально-экономические аспекты каждого конкретного региона рассматриваются как основная часть общей системы регионов страны; отсюда вывод: оценка различных вариантов эффективного формирования региона исходит из оптимальных территориальных экономических пропорций национального хозяйства на определенный период;

- региональные территориальные модели корректируют отраслевые модели размещения экономики на основе территориальной социально-экономической информации перспективного баланса природно-ресурсного и трудового потенциала, сети городских и сельских поселений, транспортных связей и т.д.;

- региональные модели неразрывно связаны с моделями территориальных пропорций, с отраслевыми экономико-математическими расчетами и представляют органичную часть общего научно-методического подхода к вариантной оценке перспективного размещения производительных сил и оптимального формирования экономики всей системы регионов.

Научное направление в региональной экономике, занимающееся применением математических методов, т.е региональным моделированием, называется регионометрикой. Среди математических методов можно выделить следующие:

1. Метод таксонирования - процесс членения территории на сопоставимые или иерархические соподчиненные таксоны (от лат taxare – оценивать; группа дискретных объектов, связанных той или иной степенью общности свойств и признаков и благодаря этому дающих основание для присвоения им определенной таксономической категории). Таксоны – равнозначные или иерархические соподчиненные ячейки, к примеру административные районы, муниципальные образования. Фактически процесс районирования на любом уровне является таксонированием. Поскольку объектом таксонирования выступают регионы, в данном случае можно употребить понятие регионализация.

2. Вариантный метод размещения производительных сил региона. Он чаще всего используется при разработке схем размещения производства по территории региона на первых этапах планирования и прогнозирования. Он предусматривает рассмотрение вариантов различных уровней развития хозяйства тех или иных регионов, вариантов территориальных экономических пропорций по регионам.

3. Методы социологических исследований. Они включают стандартизированные интервью, индивидуальные собеседования с представителями разных отраслей и сфер социально-экономического комплекса региона; контент-анализ интервью и публичных выступлений руководящей элиты регионов, ученых и специалистов и т.д.

Важное место в региональных исследованиях занимают методы сопоставления региональных уровней жизни населения и прогнозирования развития региональной социальной инфраструктуры. Для анализа уровня жизни населения регионов центральными экономическими органами разработана методика сопоставления на основе системы синтетических и частных показателей. В конечном счете основная цель исследований территориального уровня жизни населения заключается в выявлении фактически сложившихся различий в уровне жизни и достижении относительно равной степени удовлетворения потребностей населения всех регионов РФ, а уровень жизни населения непосредственно связан с развитием региональной социальной инфраструктуры.

Таким образом, изучение региональных социально-экономических систем опирается на довольно широкий круг методов и способов, которыми активно пользовались и пользуются регионоведы.

3. Место региональной экономики в системе экономических наук

К теоретическим истокам рыночной экономики, прежде всего, следует отнести региональный аспект экономической теории. Только рассматривая региональную экономику под углом зрения воспроизводственного процесса в

целом, можно дать достоверные и экономические оправданные трактовки и объяснения различным процессам развития. Изучение региональной экономики невозможно без знания закономерностей воспроизводственного процесса в масштабах страны и присущих ему противоречий. Основное противоречие – противоречие между общественными потребностями и предпосылками их удовлетворения. Суть этого противоречия и суть других противоречий регионального воспроизводственного процесса сегодня – в условиях рыночных отношений. При этом необходимо учитывать, что постоянный рост потребности в ресурсах предопределяет соответствующее изменение их структуры и качественных параметров, что, в свою очередь, может вызвать сдвиги как в структурной практике региональной экономики, так и в межрегиональных производственно-экономических связях. В то же время вследствие открытого характера региональной экономики повышаются требования к качественным показателям межрегионального обмена и производственно-технического взаимодействия.

Успех разрешения противоречия между потребностью в ресурсах воспроизводства и возможностью их удовлетворения зависит от уровня развития производства, с одной стороны, и от зрелости рыночных отношений с другой. На первый взгляд отношения спроса и предложения складываются между отдельными субъектами отношений, однако в действительности они находятся под воздействием важнейших пропорций, обеспечивающих комплексное развитие хозяйства и адекватный социальный механизм, гарантирующий определенный уровень жизни населения и разрешение противоречий между рыночными отношениями и социальными интересами. Таким образом, региональная экономика должна строиться, прежде всего, на политэкономическом осмыслении макроэкономических процессов при развитых рыночных отношениях.

Региональная экономика является одной из основных общенаучных и профилирующих учебных дисциплин, формирующих вместе с другими экономическими науками профессиональную квалификацию будущих экономистов. Здесь можно выделить несколько направлений исследований, которые очень важны для понимания сути региональной экономики.

1. Исследование географии производства и потребления, оценка сложившихся и вероятных в перспективе схем торгово-экономических связей. В этой плоскости экономическая география дает много полезного для изучения влияния различных факторов, и межотраслевые и межоперационные связи на характер размещения отдельных отраслей. Наличие накопленных знаний позволяет исследователям в области региональной экономики не тратить время и средства для поиска первичной информации, а отталкиваться от уже достигнутого, интерпретируя полученные экономико-географические характеристики.

2. Другое направление – исследования в области рыночной структурной политики, ибо знание ее принципов позволяет понять особенности производственного и непроизводственного потребления, функционирования

региональных рынков различного типа. Так, например, структурная политика в области форм собственности создает условия для их конкуренции, что является важнейшим фактором производства товаров, улучшения их качества и насыщения рынка региона. Структурная политика, касающаяся социально-экономического потенциала, влияет на формирование рынка недвижимого имущества, капитала, на структуру привлекаемых инвестиций, что в современных рыночных отношениях открывает путь к приватизации и вовлечению в рыночный оборот элементов социально-экономического потенциала региона.

3. Третье направление связано с комплексным рассмотрением влияния природно-климатических и ресурсных условий на развитие и размещение производительных сил и их пространственную организацию. Эти знания необходимы для определения потенциальных партнеров на рынках сырьевых ресурсов при построении возможных схем межрегионального обмена в целях формирования стабильных баз обеспечения технологических межрегиональных цепочек комплексной переработки этих ресурсов. Что касается информации о природно-климатических условиях, то она может быть использована для определения характера их влияния на объем, структуру и предъявляемые требования к качеству товаров и услуг.

Региональная экономика в значительной степени базируется на результатах демографических исследований, без знания которых невозможно прогнозирование развития и функционирования потребительского рынка: емкость рынка и товарную структуру можно определить лишь исходя из абсолютной численности и структуры населения, так как каждая его группа предъявляет свои требования к объему и ассортименту товаров и услуг. Другой аспект этих исследований связан с распределением населения по территории региона. Знание таких факторов, как людность населенных пунктов, коэффициент близости между ними, отдаленность населенных пунктов от главных транспортных путей, регулярность и надежность транспортного сообщения между населенными пунктами, позволяет обосновать схемы рыночного «тяготения» населения, разработать единую комплексную схему размещения как оптовых, так и розничных предприятий.

Региональная экономика затрагивает области и других наук о регионе: экономические аспекты региональной демографии, социологии, культурологи, политологии и других наук о человеке и обществе (социумах), а также геологии, биологии, экологии и т.д.

В целом место региональной экономики в современной науке необходимо рассматривать в двух измерениях. С одной стороны, региональная экономика входит в систему наук о регионах. С другой стороны, региональная экономика принадлежит системе экономических наук. Особенность определения места региональной экономики в системе экономических наук заключается в том, что она имеет не только собственный предмет и объект изучения, но и занимается региональными аспектами экономической жизни.

Поэтому ее «побеги» проникают в почву других областей экономической науки.

В структуре современной экономической науки и современного экономического образования есть два признанных центра притяжения, или полюса: макроэкономика и микроэкономика. Двухполюсная система не образует замкнутого ядра научных знаний. Региональная экономика может стать третьим полюсом. На Западе в 50-х гг. XX в. сформировалась региональная наука (Regional Science), идеологом и организатором которой стал У. Айзард, инициировавший также создание Ассоциации региональной науки (Regional Science Association). Это синтетическое научное направление, полностью включающее региональную экономику, стремится изучать регионы как целостные системы, отдавая приоритет междисциплинарным исследованиям. Ученый-регионовед может быть экономистом, географом, социологом, политологом, инженером, архитектором, юристом, психологом и т.д.; всех их объединяет общий многоаспектный объект исследований – регион. Для обозначения комплекса знаний о регионе используются также термины регионоведение, регионология, регионалистика.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. Что входит в предметную область региональной экономики?
2. Сформулируйте предмет региональной экономики?
3. Каковы задачи региональной экономики как науки?
3. Что вы вкладываете в понятие «пространственный аспект общественного воспроизводства»?
4. Как соотносятся между собой макроэкономика, микроэкономика и региональная экономика?
5. В какой степени региональная экономика является экономической наукой, и в какой - географической?
6. Зачем нужно изучать региональную экономику будущим экономистам?
7. Какие методы применяются для оценки состояния региональной экономики?
8. В чем сущность балансового метода?
9. Какие методы оценки состояния регионов можно считать комплексными?
10. Для каких целей проводится оценка состояния региональной экономики?

Тема 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ

1. Соотношение понятий «регион», «район» и «территория»
2. Понятие, принципы, значение и границы экономического районирования
3. Административно-территориальное деление
4. Общее экономическое районирование
5. Проблемное районирование
6. Трансгосударственные и межгосударственные регионы

Деление территории на районы (регионы) называется районированием. Оно проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является

целевым или проблемно ориентированным. Для одной территории может быть проведено множество видов районирования. Рассмотрим некоторые виды районирования в России.

1. Соотношение понятий «регион», «район» и «территория»

Весьма сложным в любой науке является определение ее исходного положения и понятия. В региональной экономике исходным выступают понятия «регион», «район» и «территория»

Территория – это ограниченная часть земной поверхности, характеризующаяся протяжённостью и местоположением. **Экономический район** – это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию и прочные внутренние экономические связи. Обязательный признак экономического района – это относительно законченная система воспроизводственного процесса. Термин “регион”, появившийся в отечественной литературе относительно позже, употребляется многозначно: как синоним термина “район”; для обозначения сопоставляемых территорий, принадлежащих к различным территориальным порядкам одной и той же системы; для обозначения территорий, место которых в системе районов не определено (например, Ангаро-Енисейский регион, Европейский регион России и др.)

Основные положения региональной политики Российской Федерации, утвержденные Президентом страны в 1996 г., содержат следующее *определение региона*: это «... часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации, либо объединять территории нескольких субъектов. В тех случаях, когда регион выступает как субъект права, под ним понимается только субъект Российской Федерации.

Район (регион) – есть мысленная конструкция, созданная людьми и совершенствуемая в ходе всё более глубокого познания районов как реальности. Однако это не значит, что можно произвольно, не считаясь с законами развития общества и практикой выделять районы и осуществлять по ним конструктивные разработки. Чем в большей мере познан район, тем более эффективно это познание может быть использовано в практике развития общества.

2. Понятие, принципы, значение и границы экономического районирования

С понятием «экономический район» связано и такое понятие, как «экономическое районирование». **Экономическое районирование** – это выделение экономических районов (регионов), сложившихся в соответствии с территориальным общественным разделением труда. Районирование является важным методологическим средством всех наук, изучающих пространственные

закономерности природы и общества. Научной основой экономического районирования является разделение труда, в том числе и территориальное, которое ускоряет процесс концентрации различных отраслей на той или иной территории в зависимости от природных и экономических условий.

Основными принципами районирования являются:

- экономический, рассматривающий экономический район как составную, специализированную часть единого хозяйственного комплекса страны;
- национальный, учитывающий национальные особенности труда, быта, стремление к самостоятельному административному образованию;
- административный, обеспечивающий единство административных образований, входящих в экономический район.

Экономическое районирование характеризуется трёхступенчатой системой территориальных образований.

1. Макрорайонирование. Выделение из общей территории крупных составных частей – экономических районов (в настоящее время в Российской Федерации 11 экономических районов), зон (Европейская и Восточная).

2. Мезорайонирование. Выделение в составе крупных экономических районов среднего звена – экономических административных районов: республик, краёв, областей, автономных округов

3. Микрорайонирование. Выделение районов внутри мезорайонов: городские, сельские.

Таким образом, различные региональные образования в составе единой территориальной системы страны образуют региональную структуру, звенья которой отличаются масштабами, статусом в системе государственного устройства, общностью определённых признаков и механизмов управления.

Экономическое районирование имеет большое значение в теории и практике хозяйственного строительства:

- способствует обеспечению важнейших территориальных пропорций;
- способствует усилению межрайонных и внутрирайонных связей единого экономического пространства;
- способствует усилению внутрирайонной и внутриотраслевой специализации;
- позволяет установить экономически целесообразное разделение труда между субъектами федерации;
- позволяет изучить и научно обосновать возможности развития комплексного хозяйства в различных частях страны;
- обеспечивает управляемость развитием государства.

Можно выделить следующие особенности экономического районирования:

- деление страны на экономические районы, не является неизменным и навсегда данным;
- своеобразие природных и экономических условий различных частей страны;
- устойчивость хозяйственных связей на базе исторически сложившейся специализации хозяйства, географического разделения труда.

Особенности экономического районирования определяют границы экономического района и задачи, стоящие перед ним. К основным факторам, определяющим границы экономического района, относятся следующие:

- образование новых административных областей;
- развитие транспортной системы;
- развитие и дальнейшая специализация промышленности и сельского хозяйства;
- создание новых промышленных объектов и индустриальных центров;
- сдвиги в размещении производительных сил.

Экономические районы как составные части народнохозяйственного комплекса образуются и видоизменяются в ходе развития производительных сил. Их количество определяются историческим этапом; политическими условиями, задачами, стоящими перед страной в целом и конкретной территорией; местом этой территории в общественном разделение труда страны.

3. Административно-территориальное деление

Административно-территориальное образование – это одна из форм экономического районирования, позволяющая субъектам федерации целенаправленно управлять развитием своей территории, оказывать постоянное воздействие на ход экономических и социальных процессов с учётом специфики различных районов своей территории. Выделение административно-территориальных образований связано с тем, что управление всеми сферами общественной жизни из единого центра неэффективно.

Административно-территориальные образования в пределах субъектов федерации обладают всеми атрибутами, необходимыми для осуществления функций управления. Прежде всего, это наличие органов управления:

- законодательной и исполнительной власти;
- финансово-кредитной системы;
- органов статистики и информационного обеспечения;
- специальных служб, призванных обеспечить соблюдение правовых норм и правил поведения предприятиями, организациями и населением. К ним относятся налоговая, пожарная, экологическая, санитарная и др.

В настоящий момент в России насчитывается составе Российской Федерации 83 равноправных субъекта, в том числе 21 республика, 9 краев, 46 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. Субъекты федерации делятся на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации). Если органы управления субъектами федерации в совокупности образуют систему государственного управления, то органы управления административно-территориальным образованием в составе субъектов федерации представляет собой систему местного самоуправления, законодательная основа функционирования которой, формируется на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации.

Можно выделить следующие наиболее острые проблемы административно-территориального районирования: регионы резко различаются по территории, численности населения, экономическому потенциалу, но тем не менее, принадлежат одному уровню государственного районирования, поскольку имеют одинаковый политико-административный статус субъекта федерации.

Спецификой России является районирование на основе двух критериев. Первый - это административно-территориальное деление (города федерального значения, области, края). Второй - национально-территориальное деление (автономные округа, республики).

Другой важной особенностью территориального деления страны является совпадение территорий субъектов, т.е. одни субъекты федерации входят в состав других (Тюменская область в себя включает Ямало-ненецкий и Ханты-мансийский автономные округа.).

Субъекты Российской Федерации имеют административные органы власти, выполняющие хозяйственные и социальные функции, также имеют материальную основу своего функционирования (собственность и финансовые ресурсы). Это дает право их считать реальными экономическими районами.

4. Общее экономическое районирование

В настоящее время территория России разделена на 11 экономических районов: Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный. Каждый экономический район включает определенные субъекты федерации по принципу смежности. Вне экономических районов находится только Калининградская область. Регионы данного типа являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа, прогнозирования и частичного государственного регулирования в форме координации. В каждый крупный экономический район входят то или иное количество субъектов федерации (областей, краёв, республик). Однако на уровне крупных экономических районов не существует административно-территориальных органов управления.

Роль крупных экономических районов несколько усилилась благодаря образованию по инициативе субъектов федерации межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия. Эти ассоциации объединяют интересы входящих в них регионов в экономических отношениях с федеральным центром. В настоящее время функционируют восемь таких ассоциаций. Территории ассоциаций в основном совпадают с крупными экономическими районами. Ассоциация «Северо-Запад» (объединяет Северный и Северо-Западный экономические районы), ассоциация «Большая Волга» (объединяет Волго-Вятский и Поволжский экономические районы), ассоциация «Сибирское соглашение» (объединяет Западно-Сибирский и Восточно-

Сибирский экономические районы). Кроме того, некоторые субъекты федерации одновременно входят в две ассоциации.

Экономические районы могут объединяться в макрорегионы, или экономические зоны, отличающиеся общими природными условиями, чертами экономики, тенденциями дальнейшего развития. На больших территориях зон четко вырисовываются общие крупные межрайонные проблемы. Главные принципы выделения экономических зон – уровень хозяйственного освоения территории, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования. Выделение макрорегионов необходимо при проведении государством стратегической экономической политики, а также для экономических исследований (например, для анализа территориальных пропорций экономики страны).

Существуют две экономические зоны – Западная (европейская часть России и Урал) и Восточная (Сибирь и Дальний Восток). Для выполнения долгосрочных целевых программ, сбалансированности производства и потребления важных видов продукции группы районов в экономических зонах объединяются в укрупненные районы. В Западной зоне три укрупненных района – Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне два укрупненных района – Сибирь и Дальний Восток.

В 2000 году на территории России образованы федеральные округа. Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента Российской Федерации. Федеральные округа являются формой укрепления вертикали государственной власти. В настоящее насчитывается восемь Федеральных округов. Это: Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Южный, Северо-Кавказский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный. Так же как экономические районы и ассоциации экономического взаимодействия федеральные округа являются неконституционными территориальными образованиями, инструментом федерального государственного регулирования территориального развития. Но в отличие от экономических районов и ассоциаций федеральные округа, их руководящие органы законодательно наделены определенными полномочиями и функциями, делегированными им Президентом РФ. На федеральные округа возложена в экономической сфере разработка программ социально-экономического развития на территории округов. Создание новых укрупненных хозяйственно-политических территориальных образований по инициативе как федеральных, так и региональных органов государственного управления свидетельствует не только об объективной потребности в них, но и о необходимости совершенствования административно-территориального устройства федеративного государства

Таким образом, общее экономическое районирование - это не механическое деление территории. Оно должно проводиться на основе научной методологии и содействовать совершенствованию территориального разделения труда, повышению эффективности национального рынка

5. Проблемное районирование

В России много территорий, на которых в разной степени проявляются не только экономические проблемы, но и социальные, демографические, экономические, этнические, а также другие проблемы в различных их сочетаниях. Исходя из конкретных целей исследования, возможны разнообразные системы проблемного районирования, необходимые, прежде всего для обоснования комплекса мероприятий, реализация которого полностью или частично устраняет проблемы.

Каждый регион имеет свои проблемы, но далеко не каждый регион имеет смысл их относить к числу проблемных. Конструктивный смысл понятия «проблемный регион» заключается в том, что территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой ресурсный потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства. Таким образом, проблемный регион - это категория государственной региональной политики.

Основными качественными признаками проблемных регионов являются:

- особая кризисность проявления той или иной крупной проблемы, создающая угрозу социально-экономическому положению, политической стабильности, экологическому равновесию в регионе или стране;
- наличие ресурсного потенциала (производственного, научно-технического, трудового, природного), использование которого особенно важно для национальной экономики;
- значимость геополитического и геоэкономического положения региона (района) для стратегических интересов страны;
- недостаток у региона (района) собственных финансовых ресурсов для решения проблем общенационального и мирового значения.

Для целей государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы проблемных регионов. Например, в программах социально-экономического развития предусматриваются специальные мероприятия по таким проблемным регионам, как отсталые (слаборазвитые), депрессивные, кризисные; особо выделяются приграничные районы, районы севера и др. Сложившаяся ситуация в таких районах не позволяет им развиваться с опорой только на собственные экономические ресурсы, им требуется государственная поддержка. Указанные районы могут не совпадать с административно-территориальными единицами.

Проблемное районирование связано с государственным регулированием проблемных регионов: с позиции экономики - отсталых, депрессивных, кризисных; с позиции особой дислокации - Крайнего Севера, приграничных; с позиции специфической ситуации (политической, экологической и др.) - зоны Чернобыля, Чеченской Республики, Южно-Курильских островов. Проблемные регионы - это также те, по которым приняты федеральные целевые программы, например план социально-экономического развития Дальнего Востока и

Забайкалья или имеющая экологические приоритеты программа "Каспий" (в ее зону входят Астраханская область и республики Дагестан и Калмыкия).

Особенность рассматриваемого вида районирования состоит в том, что оно не является сплошным, непрерывным, т.е. выделяемые проблемные районы не покрывают всю территорию региона, что позволит «не распылять» общий потенциал региона, более эффективно использовать ресурсные возможности и получить «точечный эффект» от проводимых социально-экономических проектов.

6. Трансгосударственные и межгосударственные регионы

Интернационализация и глобализация экономики приводят к определенной унификации национальных систем административно-территориального и экономического районирования, формированию транснациональных или трансгосударственных регионов. Этот процесс наибольшее развитие получил в рамках Европейского союза.

Статистическое бюро ЕС (евростат) применяет многоуровневое территориальное деление. Территориальная единица называется НАТС (nats - nomenclature of Territorial Units for Statistics). Регионы первого ранга - (НАТС-1) - это субъекты федерации, автономные образования, крупные регионы (всего 77 регионов в 15 странах). Регионы второго ранга (НАТС - 2) - провинции, департаменты, правительственные округа (всего 206). Регионы третьего ранга (НАТС - 3) - графства, префектуры и т.п. (всего 1031). Кроме того, в Европе образуются так называемые еврорегионы, включающие территории сопредельных государств. Например, еврорегион "Сарлотлюкс" включает Саар (ФРГ), Лотарингию (Франция) и государство Люксембург. В еврорегион "Нейсе" входят ряд восточных земель ФРГ, западные воеводства Польши и западные округа Чехии (все они расположены вдоль реки Нейсе). Еврорегионы имеют свои органы управления и права, частично выходящие за рамки юриспруденции государств, особенно в ЕС.

Приграничные регионы России также вовлекаются в процесс формирования транснациональных регионов. Этот феномен наблюдается на границах с Финляндией, Белоруссией, Украиной, Казахстаном, где трансграничные регионы объединены в ассоциации сотрудничества.

Понятие регион применяется и по отношению к международным сообществам - регионам мира. Некоторые из них имеют наднациональные институты координации и (или) управления - например, регион ЕС, регион СНГ, северо-американская ассоциация свободной торговли. Другие крупные региональные сообщества, прежде всего Азиатско - Тихоокеанский регион, только формируют межгосударственные институты. Так, в 1998 году создан межправительственный форум "Азиатско - Тихоокеанское сотрудничество" (АТЭС). В настоящее время АТЭС объединяет 21 страну, в нее принята и Россия.

Либерализация национальных рынков товаров, труда, капитала, информации, стимулирует развитие отношений между национальными

регионами и формирование транснациональных регионов. Современный мир - мир регионов. Любой регион, за исключение мира в целом, является элементов некоторой иерархической системы регионов.

Таким образом, в мире существует множество регионально-государственных иерархий. Но поскольку в большинстве стран, за исключением предельно централизованных и тоталитарных, регионы являются открытыми системами и могут контактировать с другими регионами за пределами страны, связующим элементом иерархической системы регионов являются не только вертикальные, но и горизонтальные связи.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. Какое, на ваш взгляд, должно быть оптимальное количество субъектов федерации, позволяющее эффективно управлять экономикой страны?
2. Обоснуйте роль крупных экономических районов в территориальной структуре региональной экономики.
3. Назовите вертикальные и горизонтальные связи, скрепляющие региональную конструкцию страны.
4. Что лежит в основе выделения экономических районов?
5. Соотнесите понятия "территория", "регион", "пространство"?
6. В чем необходимость создания межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия?
7. Назовите хозяйственные границы экономических районов?

Тема 3. РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ

1. Закономерности размещения производительных сил
2. Принципы размещения производительных сил
3. Факторы размещения производительных сил
4. Генеральная схема развития и размещения производительных сил страны. Районные планировки

1. Закономерности размещения производительных сил

Закономерности размещения производительных сил представляют наиболее общие отношения между производительными силами и территорией. Для современного состояния экономического развития особое значение приобретает рациональное размещение производительных сил, позволяющее обеспечивать большую эффективность производства, получать максимальную прибыль при бережном, рациональном использовании природно-ресурсного потенциала, сохранении и улучшении экологических условий жизни населения. Особенно большое значение имеют комплексное использование природных ресурсов, внедрение безотходных технологий при переработке сырья и топлива. При современном размещении производства особое значение имеют структурная перестройка всей хозяйственной системы, социологизация экономики, выравнивание уровней экономического развития отдельных регионов РФ. Совершенствование территориальной структуры хозяйства, обеспечение рационального сочетания экономического и социального развития

каждого субъекта федерации, региона, национальных образований (республик и автономных округов) должны быть направлены на улучшение их взаимодействия в хозяйственном комплексе России, комплексность их развития, формирование территориально-производственных комплексов и промышленных узлов, рациональное освоение их природных и экономических ресурсов.

Важнейшие закономерности размещения производства состоят в следующем:

- рациональное, наиболее эффективное размещение производства;
- комплексное развитие хозяйства экономических районов, всех субъектов Федерации;
- рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий;
- выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

1. Рациональное, наиболее эффективное размещение производства означает всемерную экономию затрат на производство продукции, размещение на конкретной территории по возможности всех стадий производства вплоть до готового продукта. Природные ресурсы в разных регионах России отличаются по величине запасов, содержанию полезных компонентов, горно-геологическим условиям залегания. Большое значение при этом имеют транспортные условия, обеспечивающие приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и потребления. Также оказывает огромное влияние на размещение производства стоимость перевозок, особенно в России с ее огромной территорией и неравномерным размещением природных богатств. Поэтому одной из главных задач повышения эффективности, снижения стоимостных затрат являются сокращение чрезмерно дальних, особенно громоздких перевозок, приближение материалоемких производств к источникам сырья, а топливно-энергетических - к источникам энергии.

Важным условием рационального размещения производства являются кооперирование и комбинирование производства, а также внедрение новейших наиболее прогрессивных и безотходных технологий. При этом рациональное размещение производительных сил предусматривает бережное отношение к природным ресурсам, их сбережение и улучшение экологических условий. Все большее значение приобретают сокращение потерь при добыче и обогащении полезных ископаемых, работы по лесовосстановлению, бережное использование земельных ресурсов.

2. Комплексное развитие хозяйства экономических районов предполагает сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общероссийское значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей и отраслей инфраструктуры. Комплексность хозяйства регионов предполагает укрепление экономических связей между отраслями рыночной специализации, отраслями, дополняющими территориальный комплекс и сферой услуг.

Каждый экономический район России имеет свой особый природно-ресурсный потенциал, своеобразные экономические и социальные условия, которые определяют его экономический профиль. Экономический район представляет собой хозяйственный комплекс, целостную территориальную хозяйственную систему, где ведущая роль должна принадлежать отраслям рыночной специализации.

В России сложилась система территориально-производственных комплексов различных рангов и типов. Идет процесс постоянного развития единого хозяйственного комплекса на основе межотраслевых комплексов (топливно-энергетического, машиностроительного, химического, строительного, лесного, агропромышленного и др.), а также республиканских и региональных комплексов. Современный хозяйственный комплекс России имеет сложную отраслевую структуру, которая в настоящее время коренным образом перестраивается с учетом социологизации.

Отраслевая структура общероссийского комплекса связана с территориальной структурой комплексов разных рангов. Основное место принадлежит региональным комплексам, которые представляют собой рациональное сочетание эффективных отраслей рыночной специализации с дополняющими территориальный комплекс отраслями, а также производственной и социальной инфраструктурой (транспорт, связь, жилой фонд, предприятия сферы услуг и т.д.).

Территориально-производственный комплекс - это пропорционально согласованное сочетание производств и предприятий экономически и технологически связанных отраслей.

3. Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий является необходимым условием эффективного размещения производства в условиях рыночной экономики. Особое значение оно имеет для России с ее огромной территорией, богатейшим и разнообразным природно-ресурсным потенциалом. При этом регионы имеют различные экономические, природно-ресурсные и исторические условия и особенности, разные уровни экономического развития. Поэтому каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами. Так, сложившиеся общероссийские металлургические базы в Центральном, Уральском и Западно-Сибирском районах сохраняют свою специализацию и в перспективе будут поставлять свою продукцию на рынок других регионов, как и нефтегазоносные регионы Западной Сибири, Урала, Поволжья, Северного района. В то же время они будут получать продукцию, им необходимую, из других регионов России.

На современном этапе экономического развития особенно важно дальнейшее совершенствование разделения труда между регионами путем объединения и согласования их трудовых усилий, правильного сочетания интересов государства с интересами каждого региона или республики. Вопросы

создания новых крупных хозяйственных объектов требуют рассмотрения в масштабе всех субъектов РФ, утверждения специальных программ.

Территориальное разделение труда и рациональная рыночная специализация регионов при организации правильных экономических связей между регионами и внутри них будут способствовать повышению уровней экономического развития, необходимому расширению производства и его эффективности.

4. Выравнивание уровней экономического и социального развития регионов. Эта закономерность является одной из важнейшей размещения производства, важным фактором ускорения темпов развития не только наиболее отсталых территорий, но и страны в целом.

В настоящее время при общем падении уровня жизни по территории страны выделяются регионы, которым в первую очередь должно быть уделено внимание правительства России. В этих отсталых регионах могут возникнуть и очаги напряженности, способные дестабилизировать ситуацию во всей России.

Поэтому необходимы выделение дополнительных средств из бюджета страны для выравнивания уровней социально-экономического развития этих регионов, составление целевых программ их развития.

В зоне традиционного расселения малочисленных народов Севера, как известно, расположены уникальные минерально-сырьевые, топливно-энергетические и биологические ресурсы, интенсивное промышленное освоение которых без соблюдения социальных и экологических требований и условиях легко ранимой северной природы нанесло невосполнимый ущерб экономике и самобытной культуре этих народов. Была подорвана экономическая основа их развития - традиционные отрасли хозяйства - оленеводство, охота, рыбный промысел, т. е. ухудшалась среда их обитания. Возникла угроза исчезновения не только традиционных занятий, обычаев, культуры, но и самих малочисленных народов Севера. Решение проблем народов Севера возможно на основе проведения специальной государственной политики, главной целью которой является выравнивание уровней, преодоление социально-экономического и культурного отставания, достижение качественного улучшения условий их жизнедеятельности.

Объективные закономерности размещения производительных сил, являясь отражением законов развития рыночной экономики, действуют не изолировано друг от друга, все они взаимообусловлены. Наряду с закономерностями размещения производительных сил большое значение имеют и принципы размещения - конкретные проявления пространственного распределения производства в определенный период экономического развития страны. Принципы можно рассматривать как методы хозяйствования.

2. Принципы размещения производительных сил

Принципы размещения производительных сил представляют собой основополагающие исходные положения, которыми руководствуются при установлении соответствия в развитии элементов производственных ресурсов

согласно поставленным целям развития. Можно выделить три группы принципов размещения производительных сил.

К первой группе принципов относятся:

- принцип приближения ее к источникам сырья энергии, а по ряду отраслей и производств — к районам и центрам потребления готовой продукции;

- принцип рациональной пространственной концентрации (агломерации) в виде ТПК и отраслево-территориальных комплексов, а также промышленных районов, зон и узлов, соответствующих основной специализации района их размещения;

- принцип кооперирования производства между различными предприятиями с всемерным сокращением нерациональных перевозок, при максимально возможном комплексном развитии хозяйства районов размещения.

Эти принципы, а также различные факторы размещения отдельных отраслей и производств отражаются в показателях общей и сравнительной экономической эффективности с определением минимума приведенных затрат на производство и транспортировку продукции до потребителя.

Вторая группа принципов обусловлена рациональным сочетанием природы и экономики. При размещении производства обязательно должны учитываться такие принципы, как экологический (предотвращение вредного воздействия производства на окружающую среду), градостроительный (увязка с генеральными планами развития городов), недопущение чрезмерной концентрации промышленности и вытекающих отсюда отрицательных социальных последствий.

Третью группу принципов формируют основы, вытекающие из рациональной пространственной организации территории страны. Основными из них являются:

- принцип специализации отдельных частей страны с рациональными территориальными экономическими связями между ними. Он базируется на оптимальном по объективным предпосылкам территориальном разделении труда при использовании благоприятных условий каждого региона, его производственного и научно-технического потенциала;

- принцип выравнивания уровней экономического и социального развития различных частей страны, ликвидации экономического и культурного неравенства в развитии окраинных, особенно национальных, районов;

- принцип учета международного разделения труда.

Перечисленные принципы не могут рассматриваться изолированно один от другого, они взаимодействуют между собой, дополняя и заменяя друг друга.

3. Факторы размещения производительных сил

Под факторами размещения производительных сил понимаются конкретные причины и условия, оказывающие влияние на размещение отраслей производства и опосредствующие действие закономерностей и принципов

размещения производительных сил. В отраслях обрабатывающей промышленности, размещение которых представляется наиболее сложным, одновременно действуют различные факторы. Роль большинства из них характеризуется удельными показателями (расходы сырья, топлива, электроэнергии, воды на единицу готовой продукции и изделий, доля затрат на рабочую силу, сырье, топливо в себестоимости промышленной продукции и капитальных вложениях). Однако значение этих показателей существенно меняется под воздействием научно-технического прогресса, изменений в технике и технологии производства, влияющих на затраты живого труда и различных ресурсов.

1. **Энергетический фактор** имеет наиболее важное значение в связи с дефицитностью энергоресурсов и необходимостью проведения энергосберегающей политики. В высокоэнергоёмких производствах химической промышленности и цветной металлургии (капроновый и вискозный шелк, алюминий, никель) расход топлива значительно превышает вес готовой продукции, достигая на каждую тонну 7—10 т и более. Суммарные энергетические затраты на производство такой продукции больше, чем на сырье и материалы, а капитальные вложения в энергетическую базу примерно равны или даже выше, чем в основное производство. Соответственно доля энергетической составляющей является наибольшей, помимо электроэнергетики, в металлургии, химической и нефтехимической промышленности.

В черной металлургии, целлюлозно-бумажной промышленности, производствах меди, свинца, гидролизных дрожжей, каустической соды и некоторых других удельная энергоёмкость составляет 1—3 т условного топлива, но суммарная потребность в энергоресурсах вследствие больших объемов производства очень значительна. Поэтому дальнейшее развитие энергоёмких производств намечается в восточных районах, прежде всего в Сибири, на базе имеющихся там богатых и дешевых энергоресурсов, что позволяет получать электроэнергию в настоящее время и в перспективе на 25—40% более дешевую, чем в Центральном районе.

2. **Водный фактор** играет решающую роль при размещении предприятий химической, целлюлозно-бумажной, текстильной промышленности, черной металлургии, электроэнергетики. Затраты на весь водохозяйственный комплекс включая отведение и очистку сточных вод составляют от 1—2 до 15—25% стоимости строящегося предприятия в водоемких производствах. Вследствие этого они должны размещаться в Сибири, на Дальнем Востоке, а также на Европейском Севере, где стоимость 1 м³ свежей воды в 3—4 раза меньше, чем в районах Центра и Юга европейской части, Закавказья. Одновременно шире должны применяться оборотная и другие прогрессивные системы водоснабжения и охлаждения воды.

3. **Трудовой фактор** (затраты живого труда на изготовление продукции) сохраняет важное значение при размещении машиностроения (в частности, приборостроения), легкой промышленности, а также наиболее крупных

предприятий других отраслей. Так как затраты труда на 1 т продукции и доля заработной платы в себестоимости не дают правильного представления о трудоемкости продукции, то при рационализации размещения производительных сил с учетом трудового фактора целесообразно ориентироваться на потребность каждого предприятия в рабочей силе.

4. Земельный фактор приобретает особую остроту при отводе площадок для промышленного строительства (их размеры для крупных предприятий достигают сотен гектаров) в районах интенсивного сельскохозяйственного производства и городах в условиях ограниченности земельного фонда и высокой стоимости городских коммуникаций и инженерных сооружений. Важным средством экономии в этом отношении является групповое размещение предприятий в виде промышленных узлов.

5. Сырьевой фактор определяет материалоемкость, т.е. расход сырья и основных материалов на единицу готовой продукции. К отраслям с наиболее высокими индексами материалоемкости (более 1,5 т сырья и материалов на 1 т продукции) относятся черная и цветная металлургия полного цикла, целлюлозно-бумажная, гидролизная, фанерная, цементная, сахарная отрасли промышленности. Особого внимания требуют предприятия, удаленные от источников снабжения сырьем, предприятия с многотоннажной продукцией (металлургические, химические, целлюлозно-бумажные комбинаты). При их размещении необходимо правильное определение районов потребления готовой продукции и расходов по ее перевозкам, т.е. учет **транспортного фактора**. Научно-технический прогресс систематически снижает долю транспортных издержек в себестоимости промышленной продукции, однако при перевозках транспортноёмкой продукции она остается достаточно высокой, особенно это касается черных металлов, минерально-строительных материалов. В обрабатывающей промышленности также выделяется группа отраслей, тяготеющих к районам потребления вследствие повседневного спроса населения, требований свежести продукции (хлебопекарная, кондитерская, молочная) или по транспортному фактору, поскольку стоимость перевозки готовой продукции больше (или перевозка сложнее), чем сырья и топлива для ее изготовления (мебельная, сернокислотная).

В добывающей промышленности размещение предприятий обусловлено главным образом сырьевым и транспортным факторами — наличием и качеством месторождений полезных ископаемых, технико-экономическими показателями их эксплуатации и транспортировки продукции; при этом должны учитываться и реальные возможности осуществления последней (пропускная способность железных дорог, ресурсы труб и т.д.). При больших объемах добычи полезных ископаемых и при переработке руды на месте существенное значение могут иметь энергетический и водный факторы.

При размещении промышленного строительства учитываются также наличие строительной организации необходимой мощности и ряд других соображений. В сельском хозяйстве решающее значение имеют почвенно-климатические условия. Сдвиги в размещении производства происходят здесь,

как правило, в пределах крупных сельскохозяйственных зон. Но при этом остается задача улучшения специализации и размещения сельскохозяйственного производства в сельских производственных организациях с целью максимального использования особенностей землепользования и почвенного покрова в каждом из них, с учетом наличия трудовых ресурсов, плотности (степени концентрации) потребления в прилегающем районе, транспортных условий и предельных расстояний доставки скоропортящейся продукции. При размещении крупных молочных и тепличных хозяйств, птицефабрик последние соображения приобретают первостепенное значение. Различные факторы отражаются в показателях сравнительной экономической эффективности при определении минимума приведенных затрат на производство и транспортировку продукции до потребителя.

4. Генеральная схема развития и размещения производительных сил страны. Районные планировки

Генеральная схема развития и размещения производительных сил представляет собой прогнозный документ стратегического характера, содержащий научное обоснование развития и размещения производительных сил на перспективу.

Впервые генеральная схема в нашей стране была составлена на 1971-1980 гг. В свое время была разработана генеральная схема на 1986-2000 гг. Она разрабатывалась в целях повышения эффективности общественного производства на основе совершенствования территориального разделения труда, комплексного экономического и социального развития регионов страны. Исходной базой генеральной схемы служат прогнозные разработки по развитию экономики в целом, отдельных отраслей, а также регионов на перспективу. В настоящее время на уровне Правительства РФ обсуждается вопрос о необходимости вернуться к разработке и принятию Генеральной схемы развития и размещения производительных сил.

По опыту прошлого генеральная схема должна иметь следующую структуру:

1. Анализ развития и размещения производительных сил за базисный период.

2. Задачи развития и размещения производительных сил на перспективу, в соответствии с экономической стратегией развития страны.

3. Объективные предпосылки и условия размещения производительных сил в перспективе.

4. Социальные проблемы размещения, направления и масштабы территориального перераспределения трудовых ресурсов, развитие региональной социальной инфраструктуры, рост уровня жизни в субъектах Федерации.

5. Прогноз развития и размещения отраслей народного хозяйства, межотраслевых комплексов и предприятий. В данном разделе делаются

расчеты роста основных производственных фондов и мощностей на базе прогноза динамики национального дохода и объема капитальных вложений, определения трудового потенциала, оценки разведанных и прогноза потенциальных природных ресурсов (топливно-энергетических, минерально-сырьевых, водных, лесных, земельных). Даются рекомендации по очередности и объемам поисковых разведочных работ по регионам страны, оценивается воздействие научно-технического прогресса на размещение производительных сил, выявляются районы с напряженной экологической ситуацией, проводится оценка возможностей сохранения и улучшения природной среды.

6. Выявление проблем экономического и социального развития регионов страны. Проработка комплексных программ развития отдельных регионов типа.

7. Оценка влияния международного разделения труда (глобализации экономических связей) на размещение производительных сил страны.

8. Расчет экономической эффективности предлагаемых изменений в региональной структуре народного хозяйства.

При разработке генеральной схемы предусматривается вариантность в развитии и размещении производства отдельных отраслей и регионов.

Одна из главных задач составления генеральной схемы состоит в обеспечении согласованности отраслевого и территориального развития по основным показателям реального сектора экономики, сбалансированности территориальных ресурсов многоцелевого назначения: трудовых, природных с потребностями отраслей в их в территориальном разрезе.

Наряду с генеральной схемой целесообразно разрабатывать отраслевые схемы развития производства, территориальные схемы развития и размещения производительных сил регионов страны, а также районные планировки.

Отраслевые схемы развития производства содержат два основных раздела: анализ развития и размещения отрасли за базисный период и обоснование развития и размещения отрасли в перспективном периоде. Потребность в продукции отрасли (производства) на перспективу обосновывается исходя из стратегии развития страны, утвержденных целевых комплексных программ, концепции развития и размещения производительных сил на долгосрочный период, потребности смежных отраслей. Распределение продукции по территории принимается в соответствии с территориальными балансами производства и распределения продукции. Техническая политика отрасли (производства) определяется на основе комплексной программы научно-технического прогресса.

Потребность в производственных ресурсах обосновывается исходя из намеченных объемов производства в территориальном разрезе. Потребность в ресурсах многоцелевого назначения (водных, земельных, трудовых) определяется на основе согласования с территориальными органами власти.

Территориальные схемы развития производства содержат обоснование развития и размещения производительных сил региона на перспективу. Вместе с ними разрабатываются схемы формирования и развития ТПК, районные планировки и другие документы.

В территориальных схемах обосновываются направления производственной специализации и комплексного экономического и социального развития региона, исходя из природных и социально - экономических предпосылок, выявляются территории, ограниченные для размещения производства, в частности из-за экологических соображений, а также территории, приоритетные для строительства крупных предприятий определенного профиля. Определяются эффективные варианты размещения предприятий различных отраслей, формирования ТПК и промышленных узлов, направления хозяйственного освоения новых территорий. Рассматриваются вопросы развития средних и малых городов. Определяется перечень важнейших проблем для разработки целевых комплексных программ, дается оценка эффективности намечаемых направлений развития и размещения производительных сил, особое внимание уделяется вопросам социального развития, системе внутрирайонного расселения и развитию сферы обслуживания.

Районная планировка - вид проектно-планировочных работ, предназначенный для рациональной организации территории в целях обеспечения оптимальных условий для развития производства, совершенствования существующих и создания новых систем расселения, межселенного обслуживания населения, охраны окружающей среды, сохранения памятников материальной культуры, защиты населенных пунктов и территорий от опасных геологических и гидрогеологических процессов с учетом эффективного и комплексного использования природных, энергетических, материальных и трудовых ресурсов.

Районные планировки - это метод, конкретизирующий размещение хозяйства и населения на территории. Проект районной планировки содержит конкретные предложения по комплексной организации хозяйства экономического района в целом или его крупных составных частей. Проект районной планировки является основой для проектирования крупных промышленных и сельскохозяйственных комплексов, городов, дорог, портов, аэродромов и т.п. В зависимости от местных особенностей задачи районной планировки конкретизируются в каждом случае при комплексном подходе с вариантной проработкой проектных решений.

Основными структурными элементами районной планировки являются схемы и проекты, разрабатываемые на 20 лет вперед. Схемы и проекты районной планировки являются предплановыми документами, разрабатываемыми в увязке с комплексным планом-программой развития экономики региона. В структуру районной планировки как документа входят графические материалы и пояснительная записка с технико-экономическими показателями.

К числу основных графических материалов, входящих в состав районной планировки, относятся: план современного использования территории (опорный план); схема комплексной оценки территории, схема охраны

природы; проектный план региона с выделением внутренних административных составляющих.

Пояснительная записка включает содержательный анализ современного положения, а также предложения по функциональному зонированию территории, включая проекты размещения объектов народного хозяйства, совершенствованию системы расселения, развитию существующих и созданию новых населенных пунктов, развитию транспортных и инженерных коммуникаций, развитию и размещению зон отдыха, объектов строительной индустрии.

Существуют две стадии районной планировки. На первой, изучается весь комплекс вопросов размещения на конкретной территории: совокупность промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий, городов, сел, систем инженерных сооружений, коммуникаций и т.п. На этой стадии определяются: будущий хозяйственный профиль территории; общие параметры развития производства и обслуживания; численность населения на перспективу.

В проекте районной планировки выделяются:

- планировочные центры (крупные и средние города, крупные электростанции, транспортные узлы, сырьевые базы);
- планировочные оси (долины крупных рек, побережья морей, автодороги, нефтегазопроводы лесные массивы и т.п.);
- зоны и пояса различной интенсивности хозяйственного освоения (высокоурбанизованные территории, слаборазвитые территории с редкой сетью населенных пунктов и др.);
- зоны строго ограниченного режима для промышленного и городского строительства (заповедники, заказники, места массового отдыха и лечения и т.п.).

Вторая стадия районной планировки предусматривает разработку генеральных планов. Это могут быть генеральные планы обжитых территорий, зон нового освоения промышленных и аграрных комплексов и т.п. Генеральный план нового освоения составляется на основе схем развития и размещения производительных сил экономических районов, а также схем развития и размещения отраслей народного хозяйства.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. Охарактеризуйте основные закономерности размещения производительных сил?
2. В чем состоит сущность специализации и комплексного развития региона?
3. Назовите важнейшие принципы и факторы размещения производительных сил?
4. Назовите отраслевые особенности размещения производительных сил?
5. Что такое комплексное развитие субъектов Российской Федерации?
6. Приведите примеры противоречий в размещении производительных сил?
7. Как действует сырьевой фактор размещения производительных сил?

8. Как коренные изменения в экономике изменяют соотношение факторов размещения?
9. Какие показатели применяются для обоснования эффективности размещения производств?
10. Какие факторы размещения повлияли на превращение молодого г. Новосибирска в крупнейший город Сибири?
11. Дополните перечень факторов размещения другими факторами, важными для предпринимательской деятельности?
12. В чем состоят преимущества и экономические выгоды международного разделения труда в развитии и размещении производственных сил?
13. Определите эффективность развития и размещения смежных и параллельных производств?
14. Как влияет на рациональное размещение производственных сил внедрение новейших прогрессивных и безотходных технологий?
15. В чем заключаются задачи районной планировки?

Тема 4. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Структура теорий региональной экономики
2. Основные теории размещения производительных сил
3. Основные экономические теории, объясняющие региональное развитие
4. Основные теории регионального роста и развития
5. Российская школа региональных экономических исследований
6. Новые парадигмы и концепции региона

1. Структура теорий региональной экономики

Поскольку региональная экономика это синтез многих наук объясняющих региональное развитие, то она использует множество теоретических знаний. Значительное влияние на содержание и структуру региональной экономики оказывают общие экономические теории (например, теории общего экономического равновесия, экономического воспроизводства, экономического роста и др.), а также теоретическая география, а в последнее время междисциплинарные теории устойчивого развития.

Важнейшие составные части теории региональной экономики пересекаются со многими специальными разделами общей экономической теории. Так, теории развития региона в существенной степени базируются на теориях макроэкономики уже по той простой причине, что «большой» регион как сложная система является близким структурным аналогом страны (национальной экономики). Поэтому нет необходимости в рамках региональной экономики искать новую теорию экономики региона – необходимы специальные дополнения и усиления, учитывающие особенности функционирования региона в национальной и мировой экономике.

Между экономикой региона (как части государства) и национальной экономикой нельзя ставить знак равенства даже в абстрактных теориях. Объединяющий подход продуктивен при изучении структуры производства,

использования природных ресурсов, инвестиционного процесса, доходов, занятости и ряда других аспектов. Но одновременно между регионом и страной существуют качественные различия, которые должны находить отражение в теориях. С одной стороны, регион обладает ограниченным политическим и экономическим суверенитетом, функционирует в рамках правовой, финансовой, денежной и других национальных систем. С другой стороны, разумное «разделение труда» между теориями макроэкономики и региональной экономики предполагает, что на уровне региона целесообразно придавать более высокий приоритет и, следовательно, большую глубину и детализацию исследованиям таких проблем, как инфраструктурные сети, расселение, агломерационные эффекты, взаимодействие экономики и окружающей среды. Кроме того, разнообразие регионов требует разработки их научной типологии, а не только рассмотрения как частей национальной экономики.

Для анализа внутренней структуры региона используются теоретические результаты микроэкономики. Теории межрегиональных экономических отношений тесно переплетаются с теориями международной торговли и международной экономической интеграции. Близость указанных теорий предопределяется сходством основных понятий, факторов, проблем и методологии анализа.

Теории размещения производства, капитала, населения и других факторов базируются на соответствующих предметных разделах экономической науки. В частности, современная теория размещения производства тесно соприкасается с теорией отраслевых рынков. В свою очередь, региональная экономика дополняет экономические теории благодаря включению пространственных факторов экономического развития и форм пространственной организации экономики. «Игнорирование пространственных факторов упрощает экономический анализ и искажает реальность» (У. Айзард).

Развитие региональной экономики как науки не привело к созданию общепризнанной синтетической теории. Преобладающей тенденцией является увеличение разнообразия в теоретических подходах, усиление специализации исследований, появление новых направлений, и в этом региональная экономика не отличается от большинства социальных наук. Однако важно, что теоретический арсенал современной региональной экономики вмещает достижения различных исторических периодов и многих национальных научных школ является важным этапом овладения современным уровнем теории.

2. Основные теории размещения производительных сил

Теория сельскохозяйственного штандорта Й. Тюнена

Становление теории размещения (локализации) принято связывать с выходом в 1826 г. книги Тюнена "Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной экономике". Исследование Й. Тюнена отличали высокий уровень абстракции, точные формулировки поставленных задач. Он предполагал наличие экономически изолированного от остального мира государства, в пределах которого имеется центральный город,

являющийся единственным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции и источником обеспечения промышленными товарами. Здесь цена каждого продукта в любой точке пространства отличается от его цены в городе на величину транспортных затрат, которые принимаются прямо пропорциональными весу груза и дальности перевозки.

Й. Тюнен ставит вопрос: какие формы примет при установленных предпосылках сельское хозяйство, и какое влияние на его размещение будет оказывать расстояние от города? Он находит ответ на поставленный вопрос методом сопоставления транспортных затрат на перевозку продукции от места производства до рынка, в результате чего выявляются зоны, наиболее благоприятные (с точки зрения минимизации транспортных затрат) для размещения в их пределах тех или иных видов сельскохозяйственного производства.

Й. Тюнен доказывает, что в рамках сделанных допущений оптимальная схема размещения сельскохозяйственного производства — это система концентрических кругов (поясов) разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе к городу должно размещаться производство. В то же время чем дороже тот или иной продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение. В результате интенсивность ведения хозяйства снижается по мере удаления от города.

Й. Тюнен выделяет шесть поясов (колец) размещения сельскохозяйственной деятельности, основываясь на условиях ведения хозяйства в своем имении в Мекленбурге (рис. 1). Ясно, что при других условиях конкретный состав поясов будет другим, но принцип их чередования сохранится.

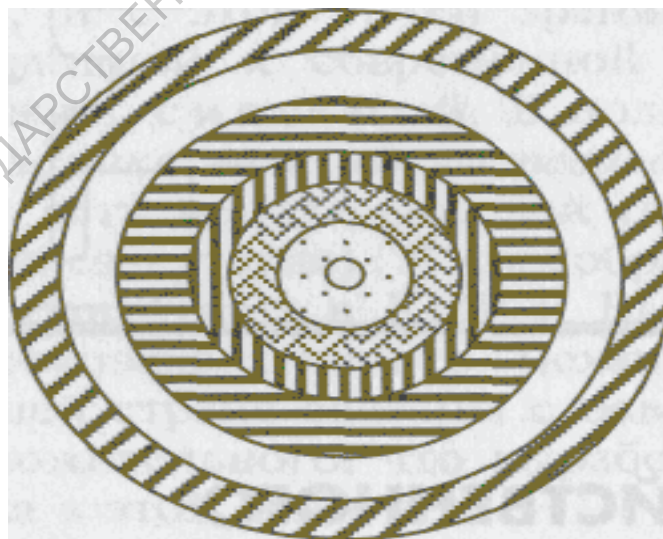


Рис. 1. Графическая схема размещения сельского хозяйства по Й. Тюнену

Нахождение расстояния, отделяющего зоны размещения тех или иных видов сельскохозяйственной деятельности от центра сбыта, осуществляется по

простым формулам. Пусть имеются "не сельскохозяйственные культуры, доходность которых на единицу продукции составляют m_1 и m_2 , а объемы их производит" — v_1 и v_2 . Транспортный тариф (на 1т) равен t . Тогда r — расстояние от центра, разграничивающее посева двух культур, находится из уравнения безразличия (равенства разностей между доходом и транспортными затратами):

$$r = \frac{v_1 m_1 - v_2 m_2}{t(v_1 - v_2)}.$$

Одновременно Й. Тюнен обосновал основные положения теории земельной ренты по местоположению. Определенный продукт продается по одной и той же цене независимо от места своего производства. Земельная рента равна величине экономии на транспортных издержках в хозяйствах, расположенных относительно ближе к центру. Она максимальна в первом кольце и падает по мере удаления земельного участка от центра. В наиболее удаленном кольце, где еще ведется сельское хозяйство, величина ренты равна нулю. Минимум транспортных затрат на доставку сельскохозяйственной продукции соответствует максимуму земельной ренты.

Работа Й. Тюнена была первым и весьма показательным примером использования абстрактных математических моделей в теории пространственной экономики. Ее важное методическое значение признано в новой экономической науке.

Рациональный штандорт промышленного предприятия

В. Лаунхардта и А. Вебера

В. Лаундхардт в работе «Метод нахождения пункта оптимального размещения отдельного промышленного предприятия относительно источников сырья и рынков сбыта продукции» (1882), разработал теорию рационального штандорта промышленного предприятия.

В отличие от размещения сельскохозяйственного производства, при размещении промышленности место производства и место добычи сырья рассматриваются как разные пространственные пункты. Решающим фактором размещения производства у В. Лаунхардта, так же как и у Й. Тюнена, являются транспортные издержки. Производственные затраты принимаются равными для всех точек исследуемой территории. Точка оптимального размещения предприятия находится в зависимости от весовых соотношений перевозимых грузов. В. Лаундхардт разработал метод весового треугольника. (Если ввести в данную модель вес грузов..., который выступает в качестве силы притягивающей производства к вершинам треугольника, то реальной точкой будет является точка равновесия трех связанных нитей проходящих через вершину треугольника).

А. Вебер в работе "О размещении промышленности: чистая теория штандорта" (1909 г.) развил взгляды Лаундхардта. Принципиальное отличие подхода А.Вебера от подхода Лаундхардта состоит в том, что Вебер более комплексно сформулировал задачу размещения. Задача размещения, по мнению

Вебера, является минимизация общих издержек производства изолированного предприятия, а не только транспортных издержек.

Для решения этой задачи была создана классификация факторов размещения производства. Сначала Вебер исключил элементы производственных издержек, независимые от местоположения, и оставил в результате три фактора - издержки на рабочую силу, транспортные издержки, включая издержки на сырые материалы, и все остальные условия, влияющие на размещение предприятия, которые представляют объединенную агломерационную силу. В конечном итоге анализируется влияние на размещение трех факторов - транспорт, рабочая сила, агломерация. Соответственно выделяются и три основные ориентации в размещении - транспортная, рабочая и агломерационная.

1. Транспортная ориентация. Согласно А.Веберу, величина транспортных издержек зависит от веса перевозимого груза и расстояния перевозки. Под влиянием транспортных издержек промышленное предприятие будет притягиваться к тому пункту, в котором с учетом местоположения центра потребления и источников сырья имеются минимальные транспортные издержки. Этот пункт - транспортный штандорт. Производства с высокой материалоемкостью тяготеют к пунктам производства сырья и материалов, а производства с низкой материалоемкостью - к центру потребления.

2. Рабочая ориентация. Рабочий пункт определяется с учетом различий в издержках на рабочую силу. Перемещение производства из транспортного пункта в рабочий пункт может произойти тогда, когда экономия на рабочих издержках в данном пункте перекрывает перерасход в транспортных затратах из-за перемещения производства.

3. Агломерационная ориентация. Анализ влияния агломерационных факторов на размещение промышленного предприятия заключается в оценке эффекта экономии за счет укрупнения производства. Слияние мелкого производства с крупным происходит, если величина экономии от слияния предприятий больше перерасхода транспортных затрат из-за переноса мелкого производства.

Теория размещения населенных пунктов В. Кристаллера

В. Кристаллер в работе "Центральные места в Южной Германии (1913) работе сформулировал первую теорию о функциях и размещении системы населенных пунктов (центральных мест) в рыночном пространстве.

Центральными местами В.Кристаллер называет экономические центры, которые обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта). Согласно В. Кристаллеру, зоны обслуживания и сбыта с течением времени имеют тенденцию оформляться в правильные шестиугольники (пчелиные соты), а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками без просветов (кристаллеровская решетка) (рис. 2). Благодаря этому минимизируется среднее расстояние для сбыта продукции или поездок в центры для покупок и обслуживания.

Теория В. Кристаллера объясняет, почему одни товары и услуги должны производиться (предоставляться) в каждом населенном пункте (продукты первой необходимости), другие — средних поселениях (обычная одежда, основные бытовые услуги и т.п.), третьи — только в крупных городах (предметы роскоши, театры, музеи и т.д.)

Каждое центральное место имеет тем большую зону сбыта, чем выше уровень иерархии, к которому оно принадлежит. Кроме продукции, необходимой для зоны своего ранга (своего шестиугольника), центр производит (предоставляет) товары и услуги, типичные для всех центров низших рангов.

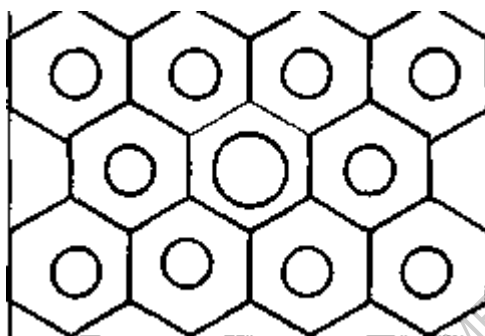


Рис. 2. Размещение зон обслуживания и населенных пунктов по теории В. Кристаллера

Тип иерархии определяется числом центральных мест данного уровня. Число подчиненных центральных мест, увеличенное на единицу, обозначается буквой K . Любой центр всегда имеет зависимое от него одинаковое количество поселений, занимающих более низкую ступень.

Рассмотрим, например, случай, когда имеется трехступенчатая иерархия поселений: город — поселок — деревня. Тогда при $K = 7$ вокруг каждого города будет расположено 6 поселков, а вокруг каждого поселка — 6 деревень, т.е. вокруг города будет всего 6 поселков и 36 деревень. При четырехступенчатой иерархии (город — поселок — поселение — деревня) вокруг города разместятся 6 поселков, 36 поселений и 216 деревень и т.д. Общая формула для отражения данной зависимости имеет следующий вид: $M_n = (K - 1)^n$, где M_n — число зависимых мест на той или иной степени иерархии; n — ступень иерархии.

Количество возможных типов иерархии в принципе может быть любым. Однако наибольшее внимание В. Кристаллер и его последователи уделяли анализу трех типов, или вариантов, иерархии при $K = 3, 4, 7$. Эти варианты иерархии систем расселения интерпретируются следующим образом.

Вариант при $K = 3$ обеспечивает оптимальную конфигурацию рыночных зон (территорий, население которых приобретает товары и услуги в данном центральном месте). Обслуживание территории достигается наименьшим возможным числом центральных мест. При этом каждое центральное место обслуживается тремя центральными местами следующего, более высокого уровня иерархии и находится на равных расстояниях от них.

Вариант при $K = 4$ создает наилучшие условия для строительства транспортных путей, так как в этом случае наибольшее число центральных

мест будет расположено на одной трассе, соединяющей более крупные города, что обеспечит минимальные издержки на строительство дороги, т.е. данное центральное место будет находиться на кратчайшем расстоянии до двух ближайших центров более высокого уровня иерархии.

Вариант при $K = 7$ представляется целесообразным, если необходим четкий административный контроль. В этом случае все центральные места, зависящие от данного места, полностью входят в его зону.

Из приведенных примеров видно, что функции поселений различны, каждое из них имеет свой радиус влияния и притяжения. В соответствии с этим возможны и разные способы территориальной организации систем расселения, при которых создаются наиболее благоприятные условия для выполнения тех или иных их функций. Рассмотренные три случая, соответствующие значениям показателя K , можно интерпретировать как рыночную, транспортную и административную ориентации в формировании территориальной структуры расселения.

Теория центральных мест В. Кристаллера хотя и носит крайне абстрактный характер, но позволяет сформулировать общие представления о целесообразном расселении на той или иной территории. Ее можно рассматривать как теорию, дающую идеальный эталон системы расселения, с которым следует сравнить складывающиеся в реальности системы расселения с целью выявления направлений их совершенствования. Известны также примеры практического применения теории центральных мест к решению конкретных проблем территориальной организации хозяйства и расселения в различных странах.

Теория пространственной организации А. Лёша

Исследования немецкого ученого А. Лёша изложенные в книге "Пространственная организация хозяйства" (1940 г.), имеют три слоя. Во-первых, он обобщает все известные теории размещения производства и расселения, созданные за 100 лет, и продвигается вперед практически по всем направлениям, связывая частные теории Й. Тюнена, А. Вебера, В. Кристаллера и др. Во-вторых, он расширяет предмет теории размещения, переходя от микроуровня (отдельные предприятия и поселения) к проблемам формирования экономических регионов. И наконец, вершиной учения А. Лёша становится разработка принципиальных основ теории пространственного экономического равновесия.

А. Лёш значительно расширяет состав факторов и условий, рассматриваемых при размещении предприятий и их сочетаний (налоги, пошлины, эффекты монополий и олигополий и т.д.), насыщая теорию размещения всем разнообразием инструментов микроэкономики. Он анализирует ситуацию размещения фирм в условиях конкуренции, когда выбор местоположения определяется не только стремлением каждой фирмы к максимуму прибыли, но и увеличением числа фирм, заполняющих все рыночное пространство. Соответственно в пространственном ценообразовании

отдельные фирмы должны корректировать цены с целью защиты своего рынка от проникновения других фирм. Как уже отмечалось в подразделе 2.2.6, А. Лёш доказывал оптимальность гексагонального размещения фирм (в вершинах правильных шестиугольников).

А Лёш рассматривает экономический регион как рынок с границами, обусловленными межрегиональной конкуренцией. Идеальная форма региона — правильный шестиугольник. Он анализирует несколько типов (уровней) регионов, включая рыночные зоны, определяемые радиусами конкурентоспособного сбыта соответствующих видов продукции, и экономический ландшафт — высший тип региона, объединяющий рыночные зоны.

А. Лёш усиливает также теорию межрегиональной торговли (в частности, Б. Олина) при предположениях о мобильности товаров и услуг в краткосрочном периоде и факторов производства в долгосрочном периоде.

Наибольшим научным достижением А. Лёша, поднимающим его над всеми теоретиками пространственной экономики до середины XX в., является разработка принципиальных основ теории пространственного экономического равновесия. Здесь А. Лёш занимает место, подобное месту Л. Вальраса в общей экономической теории.

А. Лёш дал подробное математическое описание рыночного функционирования системы производителей и потребителей, где каждая экономическая переменная привязана к определенной точке пространства. Основными элементами уравнений модели равновесия являются функции спроса и издержек. Состояние равновесия, по А. Лёшу, характеризуется следующими условиями: 1) местоположение каждой фирмы обладает максимально возможными преимуществами для производителей и потребителей; 2) фирмы размещаются так, что территория полностью используется; 3) существует равенство цен и издержек (нет избыточного дохода); 4) все рыночные зоны имеют минимальный размер (в форме шестиугольника); 5) границы рыночных арен проходят по линиям безразличия (изолиниям), что, по мнению А. Лёша, обеспечивает устойчивость найденного равновесия.

В модели А. Лёша число уравнений совпадает с числом неизвестных. Автор (как и Л. Вальрас) полагал, что это не только *необходимо*, но и *достаточно* для существования равновесия. Конечно, это не так, однако следует иметь в виду, что математический аппарат для доказательства существования равновесия в сложных моделях был создан значительно позже. Модели А. Лёша свойственны многие упрощающие допущения, что впоследствии становилось поводом для критических замечаний. Однако для конструктивной критики теоретических допущений и выводов А. Лёша требуется подняться на его уровень мышления и кругозора.

Основной метод А. Лёша — это абстрактно-теоретический анализ в его математической форме. Различие метода А. Лёша и большинства экономистов, мыслящих менее абстрактно, можно показать на примере объяснения такого

важного феномена в пространственной экономике, как территориальное (или пространственное) разделение труда. Например, К. Маркс и последователи его учения (в том числе В.И. Ленин для условий дореволюционной России) объясняли "происхождение" территориального разделения труда региональными различиями условий производства: наличием или отсутствием соответствующих почвенно-климатических условий (для сельского хозяйства), природных ресурсов (для добывающей промышленности), трудовыми навыками населения и другими факторами.

Методологический подход А. Лёша совершенно иной. Вопрос ставится так: какие условия необходимы и достаточны для возникновения территориального разделения труда? При этом А. Лёш исходит из того (как ранее Й. Тюнен и А. Вебер), что территория абсолютно однородна и изначально "пуста". Учитываются только два фактора; эффект концентрации производства в одном пункте (падение предельных издержек производства с увеличением выпуска) и транспортные затраты по перемещению продукции до потребителей, равномерно распределенных по территории. Для каждого вида производства существует свой рациональный предел концентрации (экономии на масштабе), превышение которого перекрывается ростом транспортных затрат. Очевидно, что для разных видов производств сочетания указанных двух факторов дают разные оптимальные решения. И уже поэтому возникают разные концентрации разных производств по территории, т.е. территориальное разделение труда.

Следует понимать, что эмпирический (индуктивный) и абстрактный (дедуктивный) подходы не являются альтернативными для получения верных выводов. Они вполне могут дополнять друг друга при изучении конкретных ситуаций и проблем. Однако общая теория в принципе не может быть выведена эмпирическим путем. Заслуга А. Лёша состоит в том, что он ярко продемонстрировал логику и операционализм абстрактного мышления, открыв тем самым своим последователям прямой путь для создания общей теории пространственной экономики.

3. Основные экономические теории, объясняющие региональное развитие

Практически все экономические теории можно использовать для объяснения регионального развития, если в их анализ включить пространственные факторы (географическое положение, природа, климат, демография и др.). «У. Айзард справедливо критикует всю классическую и неоклассическую экономические теории за то, что они ограничивались изучением "страны чудес, лишенной каких бы то ни было пространственных характеристик» (А.Г. Гранберг). Отчасти это объяснялось виной классических теорий размещения, которые излагались на устаревшем языке и с чрезмерными упрощениями "частичного равновесия", постоянных коэффициентов, минимизации издержек, неизменных кривых спроса и т.д.

Теории специализации региональной экономики

Результаты, полученные авторами данной теории правомерно относить и к теоретическим основам региональной экономики, т.е. территориям которые имеют хоть какое-то обособленное развитие.

А. Теория абсолютных преимуществ.

А Смит (1723-1790) показал, что благосостояние территории зависит не столько от количества золота и серебра, сколько от уровня развития производства за счет разделения труда и кооперации. Специализация региона во внешней торговле должна основываться на принципе абсолютного преимущества. Согласно этому принципу регион экспортирует те товары, которые он производит с меньшими издержками, и импортирует те товары, которые производятся другими регионами с меньшими издержками. При этом производители должны действовать в условиях свободы конкуренции и невмешательства государства в экономику.

Теория абсолютного преимущества четко и ясно показывала, как должна осуществляться внешняя торговля, если регион обладает абсолютным преимуществом. Однако, она не давала ответа на вопрос, каким же образом могут участвовать во внешней торговле регионы, которые таким преимуществом не обладают. Ответ на этот вопрос был получен в рамках теории "сравнительного преимущества".

Б. Теория сравнительных преимуществ

Д. Рикардо (1772-1823), развил теорию абсолютных преимуществ и показал, что торговля может быть взаимовыгодной, даже если один из регионов не обладает абсолютным преимуществом в производстве конкретных товаров.

Д. Рикардо продвинулся в теории существенно дальше А. Смита. Он доказал, что абсолютные преимущества представляют лишь частный случай общего принципа рационального разделения труда. Главное не абсолютные, а относительные (сравнительные) преимущества. Даже страны (регионы), имеющие более высокие производственные издержки по всем товарам, могут выиграть от специализации и обмена благодаря игре на разнице издержек внутри региона.

Принцип сравнительных преимуществ заключается в том, что регионы должны специализироваться на производстве тех товаров, которые они могут выпускать с наиболее низкими сравнительными издержками внутри региона.

Сравнительные (относительные) издержки показывают, от какого количества одного из производимых товаров необходимо отказаться при увеличении производства другого товара на единицу.

Из анализа, проведенного Д. Рикардо, следуют два вывода:

1) выигрыш при обмене происходит не из абсолютного преимущества, а из того, что соотношения издержек в разных регионах различны;

2) производство и потребление всех товаров может быть увеличено, если регионы будут специализироваться на производстве и торговле теми товарами, по которым они обладают сравнительными преимуществами.

В. Теория Хекшера-Олина

Э. Хекшер и Б. Олин, шведские экономисты в 30-х годах XX в. развили теорию международного (межрегионального) разделения труда, введя в рассмотрение соотношения основных взаимозаменяемых факторов производства (труда, капитала, земли и др.). Их основные теоретические положения сводятся к следующему:

- страны (регионы) должны вывозить продукты интенсивного использования избыточных (относительно недефицитных) факторов производства и ввозить продукты интенсивного использования дефицитных для них факторов;

- в международной (межрегиональной) торговле при соответствующих условиях осуществляется тенденция выравнивания факторных цен;

- вывоз и ввоз товаров могут заменяться перемещением факторов производства.

Хекшер и Олин обосновывали целесообразность либерализации не только торговли, но и международного (межрегионального) перемещения факторов производства. Отметим, что в приведенных постулатах и выводах отсутствует какая-либо международная специфика. Эта теория находится полностью в рамках условий межрегиональных отношений, тем более что по сравнению с товарообменом перемещение труда и капитала между регионами одной страны встречает гораздо меньше препятствий, чем между разными странами.

Из выводов Хекшера и Олина следует, что отсталые или развивающиеся страны (регионы), имеющие, как правило, сильный дефицит капитала и избыток рабочей силы, должны специализироваться на производстве и вывозе трудоемкой продукции. Развитые страны (регионы), накопившие большие массы функционирующего капитала должны стремиться к вывозу капиталоемкой продукции. Страны (регионы), обладающие большими площадями сельскохозяйственных угодий и относительно низкой плотностью населения, заинтересованы в расширении вывоза сельскохозяйственной продукции. Заметим, что земля и другие естественные ресурсы являются немобильными факторами, а перемещаться могут только продукты их использования.

Основные допущения и интерпретации теории Хекшера — Олина подвергались проверке и корректировке в последующие десятилетия. В частности, было установлено, что для выбора целесообразной структуры вывоза и ввоза товаров необходимо принимать во внимание не только прямые затраты производственных факторов, но и косвенные, сконцентрированные в потребляемых сырье и материалах. Эту аналитическую задачу реализовал много позже В. Леонтьев на основе метода межотраслевого баланса. Полученные им результаты вошли в историю как парадокс В. Леонтьева.

Теория жизненного цикла продукта

Нортон Б. и Риес А., (1979), (Корхонен А., 1994), Дикен Д., (1998) рассматривали цикличность продукта и необходимость распределения производства от центра к периферии из-за старения определенных продуктов. Продукт из инновационного постепенно превращается в продукт массового использования, и вначале производится в районах с передовыми знаниями, а на последней стадии своего развития – вне центральных районов. Данная идея помогает объяснить волны промышленного роста от развитых – к менее развитым странам.

Теория цикличного развития продукта может использоваться в стратегическом управлении корпорациями. Внутренний рост – это инвестиции в новые заводы и оборудование на периферии. Внешний рост – это приобретение заводов или оборудования на периферии.

С точки зрения региональной политики, учения, включающие проявления теории цикличного развития продукта, объясняют экономическую деятельность в течение продолжительности активности конкретного продукта. Старые машины могут быть отправлены на периферию или в развивающиеся страны.

Перемещение процессов играет незначительную роль в промышленности, потому что основа промышленной системы не мобильна. Более того, оборудование больших заводов не просто транспортировать. В производственной промышленности все не настолько просто, как это рассматривается в теориях. Готовая и стандартизированная продукция может быть восстановлена с помощью инноваций и научных исследований на поздних стадиях цикла, которые проходит продукт.

Цикл к тому же может быть настолько коротким, что нет смысла трансформировать производственные процессы, или продукт может занимать определенное место в огромной сети производства и с течением времени может быть модифицирован. Автоматизация процессов производства улучшает конкурентоспособность регионов. Более того, не каждый продукт может получить широкое распространение, использование и быть общедоступным. Такие модели не подходят для производства. И в тоже время существует разнообразное множество товаров потребления, идущих на экспорт.

Теория регионального воспроизводства

Развитие системы федерализма в России поставили перед регионами проблему самоопределения в общей системе воспроизводственных отношений. Суть регионального воспроизводства сводится к тому, что каждый регион должен обеспечить потребности населения территории, используя свой экономический потенциал при налаживании внутрорегиональных и межрегиональных связей. Для этого федеральный центр поделился с региональным уровнем государственной власти экономическими и социальными функциями, а также надал им материальную основу для их реализации в виде региональной собственности и финансовых ресурсов.

Отличительными особенностями регионального воспроизводственного процесса являются:

- более открытый характер экономики региона и обширные межрегиональные связи как необходимый элемент эффективного территориального разделения труда;

- несоответствие (ни по стоимости, ни по материально-вещественной структуре) произведенного в регионе совокупного общественного продукта ресурсам, с которыми связано его производство;

- отсутствие строгой зависимости между произведенным и использованным национальным доходом;

- межотраслевые диспропорции как следствие территориального разделения труда и специализации регионов на производстве тех видов продукции, которые делают их конкурентоспособными, и одновременно как условие сбалансированности экономики страны.

Одна из особенностей регионального воспроизводства – наличие двух его аспектов: межрегионального и внутри регионального, что позволяет четко разграничить предмет территориального и регионального управления.

Теория регионального воспроизводства базируется на следующих методологических положениях:

- воспроизводственный аспект является основополагающим в исследовании социально-экономических процессов регионов;

- регион рассматривается как хозяйственная система, взаимодействующих субъектов - предприятий и организаций различных форм собственности, между которыми существуют материальные, финансовые и информационные связи;

- региональный воспроизводственный процесс охватывает фазы производства, распределения, обмена и потребления.

- с изменением отношений собственности, структуры управления, сферы хозяйственных взаимоотношений меняется система вертикальных и горизонтальных связей, трансформируются экономические интересы субъектов региональной экономики.

Региональный воспроизводственный процесс, с одной стороны, представляет собой подсистему общественного воспроизводства, с другой - интегрирует единичные воспроизводственные процессы на уровне предприятия (на микроуровне), обогащая их и формируя условия для комплексного развития экономики региона.

4. Основные теории регионального роста и развития

Данная группа теорий, это все те теории которые региональная экономика выработала будучи отдельной областью знаний для объяснения процесса регионального роста и развития.

К наиболее яркими представителями данных теорий относятся Г.Мюрдаль, А.Хришман, Ф.Перру, Х.Ричардсон, Дж. Фридман, Т. Хегерstrand, Ж-Р.Будвиль, П.Потье, Х.Р.Ласуэн, Х. Гирш и др. Основу их моделей

составляют такие базовые положения как возникновения центров роста и каналов его распространения в пространственной экономике, образование агломераций и центральных мест, диффузия нововведений, развитие периферийных территорий, постоянная отдача от масштаба, неравномерного роста в условиях свободной конкуренции. Основываясь на этих правилах, в состав пространственных факторов роста они включают специализацию или территориальное разделение труда, транспортные издержки, мобильность факторов производства, центральное место и факторы его возникновения, агломерацию производства и факторы ее образования, инновацию и другие нововведения и каналы их распространения, локализацию, связанную с не мобильностью факторов производства и индивидуальные особенности регионов.

1. Модель Г. Мюрдаля. В ней он на примере многих стран показал, как с помощью специализации и эффекта масштаба незначительные преимущества территорий со временем могут вырасти и быть преумножены. Распространение этого эффекта на регионы или так называемые «расходящиеся эффекты» привело Мюрдаля к выводу, что преимущества определенных местностей, центров (полюсов) роста, ведут к ускорению их развития и большому отставанию отсталых регионов. На этом основании он делает вывод, что рост экономики происходит неравномерно и уровни экономического развития территорий не сближаются. В то же время благодаря процессу «расходящиеся эффекты» возможно их некоторое выравнивание.

2. Теория «прямой и обратной связи» А. Хиршмана. Согласно этой теории рост экономики в стране происходит несбалансированно. Такой рост предполагает изобилие тех самых ресурсов и качеств, нехватка которых как раз и служит первопричиной отсталости. Он выступил в поддержку «несбалансированного роста», который может дать стимул для мобилизации потенциальных резервов в интересах развития. Он тоже приходит к выводу, что пространственный рост экономики в стране происходит неравномерно, в результате уровни экономического развития территорий сближаются, но не выравниваются.

3. Получившая широкое признание Теория полюсов роста усиливает теорию центральных мест В. Кристаллера, и во многом соприкасается с теорией производственно-территориальных комплексов Н. Н. Колосовского.

Ф. Перру (французский экономист) в основу идеи полюсов роста, положил представление о ведущей роли отраслевой структуры экономики и в первую очередь лидирующих отраслей, создающих новые товары и услуги. Те центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, становятся полюсами притяжения факторов производства, поскольку обеспечивают наиболее эффективное их использование. Это приводит к концентрации предприятий и формированию полюсов экономического роста.

Ж. Будвиль показал, что в качестве полюсов роста можно рассматривать не только совокупности предприятий лидирующих отраслей, но и конкретные

территории (населенные пункты), выполняющие в экономике страны или региона функцию источника инноваций и прогресса. По определению Будвиля, региональный полюс роста представляет собой набор развивающихся и расширяющихся отраслей, размещенных в урбанизированной зоне и способных вызывать дальнейшее развитие экономической деятельности во всей зоне своего влияния. Таким образом, полюс роста можно трактовать как географическую агломерацию экономической активности или как совокупность городов, располагающих комплексом быстро развивающихся производств.

Х. Ласуэн детализировал представления о полюсах экономического роста. Во-первых, полюсом роста может быть региональный комплекс предприятий, связанный с экспортом региона (а не просто с ведущей отраслью); во-вторых, система полюсов и каждый из них в отдельности растут за счет импульсов, рожденных общенациональным спросом, передающимся через экспортный сектор региона; в-третьих, импульс роста передается второстепенным отраслям через посредство рыночных связей между предприятиями, а также географической периферии.

Теория полюсов роста получила развитие в работах П. Потье об осях развития. Основная идея заключается в том, что территории, расположенные между полюсами роста и обеспечивающие транспортную связь, получают дополнительные импульсы роста благодаря увеличению грузопотоков, распространению инноваций, развитию инфраструктуры. Поэтому они превращаются в оси (коридоры) развития, определяющие вместе с полюсами роста пространственный каркас экономического роста большого региона или страны.

Теоретические положения о полюсах развития используются во многих странах при разработке стратегий пространственного экономического развития. При этом идеи поляризованного развития существенно по-разному приспособляются для хозяйственно освоенных регионов и новых регионов хозяйственного освоения.

4. Модель совокупной причинной обусловленности Х.Ричардсона и Townroe. В ней региональный экономический рост является процессом совокупной причинной обусловленности, в котором выгоды распределяются между теми регионами, которые уже находятся в благоприятном положении. Любое распределение государственных ресурсов среди регионов, имеющее целью максимально увеличить национальный экономический рост, будет усиливать региональные неравенства. И рыночные силы, и государственные инвестиции в большой степени увеличивают, нежели уменьшают неравенства в экономическом развитии регионов.

5. Теория Х.Ричардсона - городская агломерация. Согласно этой теории, основным фактором роста является скопление производственной деятельности в городах, являющимися крупными промышленными центрами, своеобразных полюсов роста. По его мнению, именно региональная агломерационная экономика играет ключевую роль, стимулируя технический прогресс и рост производительности труда, оказывая сильное воздействие на процессы

размещения предприятий (Первый эффект агломерации был рассмотрен А. Вебером в рамках его теории размещения). В принципе модель Ричардсона реализует те же функциональные зависимости, существующие в моделях неоклассической школы между темпами роста и темпами накопления капитала, увеличения предложения труда и скоростью технического прогресса. Отличие от неоклассической теории заключается в том, что каждый фактор предложения здесь есть функция, зависящая от эффекта агломерации, предпочтений локализации, разницы в ценах на факторы в регионе и в целом по стране и других индивидуальных особенностей региона.

Локализация – основная составляющая в базовой модели Ричардсона, что необходимость ее введения в модель определяется немобильностью природных ресурсов, наличием крупных городов и неоднородностью географической среды. Региональный рост базируется на внутренних немобильных ресурсах и привлечении мобильных ресурсов из других регионов. Эффект агломерации (транспортные издержки консервируют локализацию в определенных центрах) и личные предпочтения инвесторов – ключевой элемент регионального роста. В ней учитывается также технический прогресс и социально – политические факторы.

6. Теория «центр-периферия» Дж. Фридмана. В ней декларируется, что экономический рост концентрируется исключительно в городах. Вместе с тем Фридман выделяет четыре стадии формирования центров роста (который он называет ядрами) в стране: 1) наличие большого числа локальных ядер, мало влияющих на окружающие их территории; 2) появление одного наиболее мощного ядра, формирующего полюс роста, влияющий на обширную периферию; 3) развитие еще нескольких ядер, приводящее к образованию полицентрической структуры полюсов роста; 4) слияние ядер в урбанистическую полиареальную структуру с мощной периферией.

Для описания развития периферийных территорий (выходящих за пределы центров и осей развития) Дж. Фридманом, Т. Хермансенем и некоторыми другими учеными используется модели «диффузии нововведений», предложенным Т. Хэгерстрандом.

7. Модель «диффузия нововведения» или «волной нововведений» Т. Хэгерстранда. В ней он выделил четыре стадии «волны нововведений». Первая или первоначальная, стадия характеризуется началом диффузионного процесса и резким контрастом между центрами, источниками распространения нововведения, и периферийными территориями. На втором - начинается подлинная диффузия, и действуют мощные центробежные силы. Это приводит к образованию новых быстро развивающихся центров в отдаленных районах и к сокращению резких региональных контрастов, типичных для первой стадии. На третьей - (стадии конденсации) происходит одинаковое расширение во всех трех местах. На четвертой - (стадии насыщения) происходит общий, но медленный, асимптотический подъем до максимума, возможно при существующих условиях. Он использовал стохастический (статистический) метод исследуя диффузионные волны методами динамического моделирования.

8. Модели «вулкан» Х. Гирша. Суть этой модели в следующем - крупная городская агломерация с ее развитой промышленностью и мощной научной базой обладает наиболее высоким уровнем доходов на душу населения, что обеспечивается периодическими импульсами инновационной деятельности. Извержение лавы нововведений в таком «полюсе роста» постепенно растекается на периферию и сопровождается постепенным повышением уровня благосостояния отсталых районов. При этом Гирш идет дальше Хэгерстранда и указывает на периодичность импульсов нововведений, в которые рано и поздно в любом центре затухают. Изживание инновационного климата происходит под воздействием присущих городским агломерациям негативных факторов и приводит к «затуханию вулкана» и превращению когда-то передового центра в депрессивный старопромышленный район. В то же время при завершении больших циклов хозяйственной конъюнктуры (описанных Н.Д. Кондратьевым и Й. Шумпетером) могут возникать новые центры инноваций.

9. Концепция региональной среды. Согласно ей, определяющую роль для развития, прежде всего, малых и средних предприятий, приобретающих все большее значение в производстве и исследованиях, а также для появления инноваций играют такие условия размещения, как высококвалифицированные трудовые ресурсы, наличие научно-исследовательских организаций, консалтинговых фирм, плотной сети смежников, возможность личных контактов, хороший доступ к рынку и др. Эти условия легче всего выполняются на сравнительно малой территории, где предприятия, государственные и частные исследовательские и образовательные организации, учреждения по стимулированию экономического развития образуют сеть, являющуюся одновременно источником информации, финансовых ресурсов, потенциальных производственных партнеров. Сети предприятий, занимая промежуточное положение между децентрализовано управляемым рынком и иерархически организованными крупными предприятиями, обеспечивают участникам стабильность и гибкость в развитии. Кроме того, взаимодействие названных факторов порождает эффект синергии. В результате появляются динамично развивающиеся высокотехнологичные регионы типа знаменитой «силиконовой долины» в Калифорнии, агломерации Штуттгарда в Баден-Вюртемберге (ФРГ), коридора М-4 западнее Лондона.

5. Российская школа региональных экономических исследований

К особенностям России относятся ее огромная территория и разнообразие природных, экономических, социальных и других жизненно важных условий. Интерес к территориальному экономическому и государственному устройству проявляли такие великие русские ученые, как М.В. Ломоносов, А.Н. Радищев, К.И. Арсеньев, Д.И. Менделеев, Н.Г. Чернышевский и многие другие. В период XIX – начала XX вв. региональные исследования в России концентрировались в основном на изучении природных ресурсов, социально-экономической географии, природном и экономическом районировании, региональной статистике, а также

проблемах региональных рынков. Однако в дореволюционной российской науке не было теоретических исследований по региональной экономике.

Под значительным воздействием государства развивались региональные экономические исследования в бывшем СССР, а с конца 1920-х гг. они были жестко ориентированы на задачи планового управления. Полнота этих исследований сдерживалась длительной недооценкой рыночных отношений в экономической теории и практике, гипертрофированным вниманием к производству в ущерб социальной сфере и экологии. Доминирующее влияние марксистской идеологии, помимо общих негативных последствий теоретического монополизма, ограждающего от контактов с иными научными течениями, имело для исследований по региональной экономике специфические ограничения. Поскольку экономическая наука в СССР в течение многих десятилетий развивалась практически изолированно от науки Запада (это характерно и для региональных экономических исследований до конца 1950-х гг).

Теоретические и методологические исследования по региональной экономике до начала активного вхождения в мировую науку и перехода к рыночным отношениям концентрировались вокруг трех проблем:

- закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил;
- экономическое районирование;
- методы планирования и регулирования территориального и регионального развития.

Наиболее крупными учеными в среде советских регионалистов-экономистов и географов являлись: И. Г. Александров, Н.Н. Баранский, В.С. Немчинов, Н.Н. Некрасов, А.Е. Пробст, Ю.Г. Саушкин, Я. Г. Фейгин, Р.И. Шнипер. По проблеме закономерностей, принципов и факторов размещения производительных сил под сильным воздействием государства в разное время издано много трудов, но среди них трудно выделить классическую работу, ставшую плацдармом для последующего развития науки. Многочисленные публикации на данную тему образуют нечеткое множество определений, перечней и характеристик закономерностей, принципов, факторов.

Наиболее сильной стороной отечественной школы региональной экономики считаются исследования, обеспечивающие планирование размещения производительных сил и регионального развития. Эти исследования были направлены на осуществление радикальных сдвигов в размещении производительных сил (движение на Восток и Север), разработку региональных программ и крупных инвестиционных проектов, создание методических основ системы территориального планирования и управления. В настоящее время не существует внешних препятствий для развития региональной экономики как единой мировой научной дисциплины, но разные страны, учитывая свои объективные различия, неизбежно должны иметь свои приоритеты и особенности в региональных исследованиях, что в полной мере относится к современной России.

Современный период развития российской региональной научной школы характеризуется исследованием закономерностей и особенностей развития региональных хозяйственных систем. Здесь заслуживает внимание работа «Основы теории регионального воспроизводства», авторов А.С. Маршалова и А.С. Навоселовой, а также ряд работ ученых новосибирской научной школы.

Значительным вкладом в науку стали работы А.Г. Гранберга по проблемам упорядочения основных категорий региональной экономики. Это является попыткой разграничить круг вопросов, которые исследует наука о размещении производительных сил и региональная экономика. В этом направлении работают также В.В. Кистанов, М.В. Копылов, В. Видяпин, М.В. Степанов и др.

В.Н. Лексин и А.Н. Швецов опубликовали ряд работ по вопросам российской регионалистики, где рассматриваются преимущественно проблемы регионального управления. Этим кругом вопросов интересуются также О.И. Гаврилов, Ю.М. М. Гладкий, О.И. Чистобаев, В.Л. Колесов, М.С. Мироненко, М.И. Ларринко, М.И. Ларин.

Некоторые ученые исследуют территориальную организацию хозяйства с учетом специфики территорий. Среди них можно назвать Ю.Г. Липец, В.О. Пуляркин, С.К. Шлихтер, Т.Г. Морозова, И.О. Родионова, Ю.А. Симагин, В.Л. Бабурин, Ю.Л. Мазурова и др.

6. Новые парадигмы и концепции региона

Развитие теории региональной экономики осуществляется по двум направлениям: расширение и углубление содержания (предмета) исследований и усиление методологии исследований, в особенности применение математических методов и информатики. В соответствии с общей структурой теории региональной экономики интерес представляют современных направления развития теоретических исследований: новые парадигмы и концепции региона; размещение деятельности; пространственная организация экономики; межрегиональные взаимодействия.

В трудах основоположников региональной экономики регион выступал как сосредоточение природных ресурсов и населения, производства и потребления товаров, сферы обслуживания и не рассматривался как субъект экономических отношений, носитель особых экономических интересов.

В современных теориях регион исследуется как многофункциональная и многоаспектная система. Наиболее распространены парадигмы региона: регион – квазигосударство, регион – квазикорпорация, регион – рынок и регион – социум.

Регион как квазигосударство представляет собой относительно обособленную подсистему государства и национальной экономики. Часто регионы аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших «центру», то есть происходят процессы децентрализации и федерализации. Одна из главных функций региональной власти – регулирование экономики региона. Взаимодействие федеральных и

региональных властей, а также разные формы межрегиональных экономических отношений, например, в рамках межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия, обеспечивают функционирование региональных экономик в системе национальной экономики.

Регион как квазикорпорация представляет собой крупный субъект собственности и экономической деятельности. В этом качестве регионы становятся участниками конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг и капитала. Регион как экономический субъект взаимодействует с национальными и транснациональными корпорациями. Размещение штаб-квартир и филиалов корпораций, их механизмы ценообразования, распределения рабочих мест и заказов, трансфертов доходов, уплаты налогов и др. оказывают значительное влияние на экономическое положение регионов.

В степени, сравнимой с современными корпорациями, регионы обладают значительным ресурсным потенциалом для саморазвития. Расширение экономической самостоятельности регионов путем передачи экономических прав от «центра» является одним из главных направлений рыночных реформ.

Подход к региону как к рынку, имеющему определенные границы (ареал), акцентирует внимание на общих условиях экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностях региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и пр. Исследования в рамках данного подхода иногда выделяют в особую дисциплину – региональное рынковедение.

Подход к региону как к социуму – общности людей, живущих на определенной территории – выдвигает на первый план воспроизводство социальной жизни, то есть населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды, и развитие системы расселения. Изучение ведется в разрезе социальных групп с их особыми функциями и интересами. Этот подход шире экономического, поскольку включает культурные, образовательные, медицинские, социально-психологические, политические и другие аспекты жизни регионального социума, синтезу которых региональная наука уделяла большое внимание.

В теории региональной экономики развиваются и другие специализированные подходы, например, регион как подсистема информационного общества или регион как непосредственный участник интернационализации и глобализации экономики.

Теории развития региона опираются на достижения макроэкономики, микроэкономики, институциональной экономики и других направлений современной экономической науки. Сходство региона и национальной экономики определяет возможности применения для региона макроэкономических теорий, ставящих во главу угла производственные факторы, производство, занятость и доходы. Теории региональной макроэкономики ближе соответствуют парадигме «регион как квазигосударство», что более адекватно для однородных (гомогенных) регионов.

Микроэкономические теории целесообразно привлекать, если представление региона как точки или однородного пространства недостаточно и требуется принимать во внимание внутренние различия, как для узлового или поляризованного региона. Такая теория и методология больше соответствует парадигмам «регион как квазикорпорация» и «регион как рынок». Эволюция теории региона отражает повышение роли «нематериальных» целей и факторов экономического развития, возможности междисциплинарных знаний и перехода регионов на модель устойчивого развития.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. В чем заключаются цели, задачи и значение размещения производительных сил?
2. Какова сущность и значение теории сельскохозяйственного штандорта Й. Тюнена?
3. В чем сущность рационального штандорта промышленного предприятия В. Лаунхардта?
4. Какой метод разработал В. Лаунхардт для нахождения пункта оптимального размещения отдельного промышленного предприятия?
5. Что является фактором размещения у А. Вебера? Что характеризует изодапаны А. Вебера?
6. В чем заключается вклад О. Энглендера и Г. Ритчля в теорию штандорта?
7. Какое влияние оказывают штандортные факторы на рынки по Т. Поландеру?
8. Каковы закономерности размещения производства?
9. Назовите принципы и факторы размещения производительных сил.
10. Сравните современные принципы размещения производительных сил с взглядами Й. Тюнена, В. Лаунхардта, А. Вебера.

Тема 5. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВА И РАССЕЛЕНИЯ

1. Экономическое пространство
2. Формы пространственной организации хозяйства и расселения
3. Предприятие – как форма пространственной организации хозяйства
4. Территориально-производственные комплексы
5. Свободные экономические зоны как новая форма пространственной организации хозяйства

1. Экономическое пространство

Экономическое пространство – это насыщенная территория, вмещающая множество различных объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно-освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети и т.д. Каждый регион имеет свое внутренне пространство и связи с внешним пространством.

Характерными чертами качества экономического пространства являются:

- плотность (численность населения, объем ВРП, природные ресурсы, основной капитал и т.д. на единицу площади пространства);

- размещение (показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в т.ч. существование хозяйственно-освоенных и неосвоенных территорий);

- связанность (интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей).

Для функционирования экономического пространства важное значение имеет расстояние между его элементами «экономическое расстояние». В отличие от физического расстояния оно характеризуется прежде всего транспортными издержками на преодоление физического расстояния. Поэтому экономическое расстояние между одними и теми же географическими точками оказывается неодинаковым для разных перемещаемых товаров, услуг, групп мигрантов.

В каждой национальной экономике существует свое единое экономическое пространство (ЕЭП). Основными условиями ЕЭП являются: общее федеральное законодательство; единство денежно-кредитной системы; единство таможенных границ; функционирование общих инфраструктурных систем.

В Конституции Российской Федерации зафиксированы главные требования, обеспечивающие единство экономического пространства страны, в том числе:

- гарантируемое единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом;

- недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств;

- запрещение введения и эмиссии других денег в России, кроме рубля.

Экономическое пространство охватывает не только всю территорию страны, но и экономическую морскую территорию (акваторию) – территориальные воды с национальными правами на судоходство, добычу полезных ископаемых с морского дна, а также **аэроторию** – национальные права на деятельность воздушного транспорта, экологические квоты воздушного бассейна.

Почти все страны мира, в т.ч. и Россия, имеют в какой-то степени неоднородное экономическое пространство. Основными терминами, характеризующими эту неоднородность, являются анклав и эксклав. **Анклав** – обособленный участок территории, который по отношению к окружающей его территории отличается специфическими условиями (например, свободные экономические зоны). **Эксклав** – это отделенная от основной территории ее часть.

Внутренняя пространственная структура региона. Регион, как главная единица экономического пространства, характеризуется несколькими

структурными особенностями. С точки зрения внутренней пространственной структуры регионы делятся на два основных типа: однородные (гомогенные) и узловые (поляризованные). Регион является однородным или гомогенным, если он не имеет больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам (природные условия, плотность населения, доходы на душу населения и т.п.). Полностью однородный регион - это абстракция. Например, наличие в регионе даже одного особенного природного объекта (водного источника, месторождения полезных ископаемых) делает регион неоднородным по многим признакам. Понятие однородного региона имеет преимущественно концептуальное значение. Допущение об однородности регионов, в частности, неявно присутствует в макроэкономических теориях и моделях регионального развития.

Узловой (поляризованный) регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства. В пространственной структуре узлов региона выделяют ряд типовых элементов.

1. **Точка** - объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь.

2. **Центр** - объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.).

3. **Ядро региона** - участок, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко. Ядро как бы противостоит остальной территории региона, которую можно назвать периферией.

2. Формы пространственной организации хозяйства и расселения

В экономическом пространстве существует большое разнообразие форм организации хозяйства и расселения. Элементарным объектом пространства является **локалитет** – местность (малая территория) с каким-то одним объектом. Это может быть населенный пункт, предприятие, коммуникация и т.п., т.е. локалитет может быть поселенческим, промышленным, рекреационным и т.д. Локалитет или сочетание их представляют конкретные формы пространственной организации хозяйства и расселения. К ним относятся:

- **предприятие** - самостоятельный, организационно-обособленный хозяйствующий субъект с правами юридического лица, который производит и сбывает товары, выполняет работы, оказывает услуги;

- **промышленный узел** - сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов, вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенными на компактной территории;

- **транспортный узел** - пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения;

- территориально-производственный комплекс - сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры;

- **свободная экономическая зона** - часть национального экономического пространства, где используется особая система льгот и стимулов, не применяемая в остальных частях страны;

- **агломерация** - территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты. Агломерации характеризуются особо высокой концентрацией хозяйства и населения.

Таблица 1. Крупнейшие городские агломерации России

Агломерация	Общая численность населения, млн. чел.	Моно / полицентрическая
Московская	Около 13	Моноцентрическая
Петербургская	Более 5	-/-
Нижегородская	Более 2	-/-
Самарская	-/-	Полицентрическая
Екатеринбургская	-/-	Моноцентрическая
Кузбасская	-/-	Полицентрическая
Брянско-Людиновская	От 1 до 2	-/-
Тульско-Московская	-/-	-/-
Волгоградская	-/-	Моноцентрическая
Казанская	-/-	-/-
Саратовская	-/-	-/-
Ростовская	-/-	-/-
Пермская	-/-	-/-
Уфимская	-/-	-/-
Челябинская	-/-	-/-
Ижевская	-/-	Полицентрическая
Омская	-/-	Моноцентрическая
Новосибирская	-/-	-/-
Красноярская	-/-	-/-

Формы расселения. Формы расселения подразделяются на городские и сельские. Городские населенные пункты различаются по численности населения. В России численность населения города должна быть не менее 10 тыс. чел., а других городских образований (поселков городского типа - не менее 2 тыс. чел.). Так согласно Градостроительному Кодексу РФ выделяются сверхкрупные города (свыше 3 млн. жителей), крупнейшие города (от 1 до 3 млн. жителей), крупные города (от 250 тыс. до 1 млн. жителей), большие города (от 100 до 250 тыс. жителей), средние города (от 50 до 100 тыс. жителей), малые города (от 10 до 50 тыс. жителей).

Городские населенные пункты выполняют разнообразные функции в пространственной организации хозяйства (эти функции называют

градообразующими). Монофункциональные города концентрируют какую-то одну отрасль хозяйства или деятельности: промышленность, транспортные услуги, оздоровительные учреждения (курортный город). Некоторые города обслуживают единственное градообразующее предприятие (оборонный завод рудник, морской порт и т.д.). Более распространены многофункциональные города, которые одновременно концентрируют промышленность, строительство, транспорт, торговлю, финансы, учреждения образования, здравоохранения, культуры, науки, управления и т.п.

Типы сельских поселений в большей степени, нежели городские, отражают природные, исторические, национально-культурные особенности народонаселения. Для исторического ядра России характерен деревенский тип расселения, сложившийся при общинной форме землепользования. На северном Кавказе это казачьи станицы и горные аулы. В Сибири и на Дальнем востоке - лесопромышленные и горнопромышленные поселки. На Крайнем севере - оленеводческие и охотничьи поселки.

Урбанизация. Урбанизация - это процесс концентрации населения и производства в городах. В результате образуются системы городов, поглощающие значительную часть сельских поселений и сельского населения. Уменьшение сельского населения происходит в результате его миграции в города, включения сельских поселений в городскую черту растущих городов, преобразования крупнейших сельских поселений в городские поселки.

Развивающиеся города образуют агломерации. Слияния городских агломераций образуют мегаполисы, концентрирующие по несколько десятков миллионов человек (северо-восточное побережье США, восточно-центральное побережье острова Хонсю в Японии и т.д.).

Современной тенденцией урбанизации в развитых странах является переезд наиболее обеспеченной части населения из городских центров в более комфортабельные пригороды и поселки с хорошей транспортной доступностью (субурбанизация и дезурбанизация). В России эти процессы пока в начальной стадии.

Типы пространственных структур российских регионов. Рассмотренные формы пространственной организации хозяйства и расселения неравномерно распределяются по территории больших стран (России, США, Канады, Бразилии, Китая и т.д.).

Различные части таких стран (крупные регионы) могут относиться к разным типам пространственной структуры. Для России характерны следующие типы пространственной структуры:

- очаговая и рассеянная (значительная часть европейского и азиатского Севера, а также южные регионы Сибири и Дальнего востока, удаленные от железных дорог);
- равномерно-узловая (Центрально-Черноземный район, значительные территории других экономических районов в европейской части);
- агломерационно - узловая (наиболее промышленно-развитые части Северо-Запада, Центра, Поволжья, Урала, юга Сибири).

Развитие регионов меняет соотношение указанных типов пространственной структуры: уменьшается территория с преобладанием первого типа, увеличивается распространение третьего типа.

3. Предприятие – как форма пространственной организации хозяйства

Развитие национальной экономики осуществляется через создание отдельных предприятий, которые одновременно служат слагаемыми соответствующей отрасли и хозяйствами определенного региона. Предприятия функционируют в так называемой экономической среде (пространстве). Она представляет собой определенную часть территориальной структуры национальной экономики, в которую предприятие включается через свои производственные и социальные связи, с другими предприятиями.

Предприятие есть самостоятельное экономическое звено и территориальная форма производительных сил, имеющая определенную организационную структуру, которая позволяет использовать экономически обособленный материально-производственный комплекс и работников для изготовления удовлетворяющих рыночный спрос готовых продуктов и услуг в целях получения максимальной прибыли.

Как самостоятельное экономическое звено предприятие имеет технико-технологическое, организационно-производственное и экономическое единство. Размещено на определенной территории, использует ее ресурсы и инфраструктуру и всегда базируется на той или иной форме собственности или их комбинации. Весь народнохозяйственный комплекс поэтому есть не что иное, как интегральная сумма действующих предприятий, постоянно возобновляющих свою экономическую жизнь через собственное воспроизводство.

На всех предприятиях осуществляется планирование хозяйственной деятельности. Планы (перспективные и текущие) основываются прежде всего на оценке возможностей регионального рынка, территории и ее ресурсов, районной инфраструктуры, изучении спроса на производственную продукцию, работы, услуги, необходимости социального развития предприятия, повышении доходов работников.

Следует отметить, что предприятия функционируют под влиянием элементов внутренней и внешней среды региона. Регулирующее воздействие на их деятельность может быть как на уровне региона, так и на уровне Российской Федерации.

Характер и размеры предприятий неразрывно связаны с особенностями территории. Оптимальные размеры предприятий обуславливаются действием множества различных факторов. Они зависят от спроса на производимую предприятием продукцию, ее распределения по территории района и за его пределами (т. е. от рынка сбыта), а также от особенностей используемых транспортных средств, состояния дорожной сети. Также на размеры предприятий существенно влияют уровень достижений научно-технического прогресса и степень их внедрения, особенности местных природно-

экономических условий, наличие трудовых ресурсов, активность предпринимателей.

Для большей отдачи производственного потенциала, расширения выпуска товаров, услуг и др. продукции, совместного решения научно-технических проблем, совершенствования инфраструктуры предприятие развивает кооперацию, прежде всего с предприятиями, расположенными на данной территории. Они могут объединить свои усилия для решения межотраслевых, отраслевых, межрегиональных и региональных задач.

Каждое предприятие имеет определенную сферу (технологического, социального и экологического), влияния обусловленную спецификой производства продукции. Для крупных специализированных предприятий (например, металлургического завода) зоны влияния складываются в зависимости от сырьевой базы, топлива, энергии, воды, трудо-обеспечения, сферы спроса и реализации продукции. Размеры и контуры этих зон различны и, как правило, не совпадают.

Можно выделить следующие основные зоны влияния предприятий:

- районы, откуда отбираются ресурсы производства;
- зоны технологических связей с другими предприятиями;
- районы спроса (реализаций) готовой продукции;
- зону влияния работы предприятия на экологическую среду;
- зоны влияния на развитие социальных процессов и др.

Сфера влияния предприятия ограничивается, с одной стороны, резервами прилегающей территории или локальной системой расселения, обеспечивающей его рабочей силой; с другой стороны, районами размещения ресурсов на которых базируется само предприятие и население, обслуживающее производство.

4. Территориально-производственные комплексы

Территориально-производственные комплексы (ТПК) являются формой пространственной организации хозяйства, обеспечивающей наиболее рациональное размещение производительных сил. **ТПК** — это пространственные сочетания предприятий отраслей специализации, развивающихся на основе природных и трудовых ресурсов определенных районов страны и имеющих единую производственную и социальную инфраструктуру, общую строительную и энергетическую базу. Формирование и развитие ТК позволяют вовлекать в народнохозяйственный оборот ценные природные ресурсы, и в первую очередь, в районах нового освоения.

Сущность ТК заключается в плановом и гармоничном сочетании специализации и комплексности развития территории, в полном и эффективном использовании всех ресурсов при высокой концентрации производства, кооперации предприятий, хозяйств и объектов.

Характерными чертами ТК являются следующие:

- экономическая взаимосвязанность и обусловленность предприятий, входящих в состав комплекса;

- единство и компактность территории и общая инфраструктура;
- соответствие набора предприятий природным экономико-географическим и транспортным условиям района;
- решение комплексом одной или нескольких общерегиональных или общегосударственных задач.

ТПК относятся к модальным (узловым) территориальным образованиям, которые выделяются в зависимости от тесноты существующих в комплексе взаимосвязей, поэтому границы ТПК не обязательно должны совпадать с административными границами края, области или района. Эта особенность создает проблему управляемости процессом формирования звеньев ТПК. Оптимальным выходом является создание специальных органов управления комплексом либо придания ему статуса объекта программно-целевого управления, что позволяет осуществлять регулирование его развития на основе государственной целевой программы.

В ТПК создается совокупность предприятий и производств, деятельность которых направлена на решение важных общенациональных задач, обусловленных уровнем и характером территориального разделения труда. Задачи комплекса, их место в разделении труда определяют его производственную специализацию. Большинство существующих ТПК России имеют топливно-энергетическую специализацию. Отрасли специализации ТПК определяют тем самым структуру хозяйства территории.

ТПК решает две взаимосвязанные задачи. Первая связана с выполнением соответствующей роли в общественном разделении труда, что обуславливает производственную нагрузку комплекса, его специализацию и величину вклада в единый народнохозяйственный комплекс. Вторая предусматривает решение социальных проблем, создание соответствующих жизненных условий для людей, включая удовлетворение потребностей в труде. Именно потребность в труде (использование трудовых ресурсов) является основным связующим звеном в решении этих двух задач. Два начала — производственное и социальное — обуславливают структуру комплекса. Его эффективность, гармоничное развитие зависят, прежде всего, от создания оптимальных пропорций между ресурсами и производством, между основным и вспомогательным производством, между производством и трудовыми ресурсами, между собственным и внешним спросом и предложением.

Выделяют четыре основных структурных среза ТПК - функциональный, отраслевой, территориальный и социальный.

1. К функциональным элементам ТПК относятся:

- хозяйственное ядро комплекса, т.е. совокупность предприятий и производств, создаваемых для реализации народнохозяйственных задач;
- ресурсная база, на которой базируется комплекс производств;
- трудовые ресурсы и население, которые обеспечивают производство необходимой рабочей силой;
- инфраструктура, включая рыночную, т.е. связующие звенья комплекса.

2. Отраслевая структура ТПК включает:

- профилирующие производства и предприятия;
- вспомогательные отрасли;
- комплексирующие производства (по использованию попутного сырья, отходов, трудовых ресурсов на основе резервов инфраструктуры).

3. Территориальная структура ТПК, включает:

- промышленные узлы и населённые пункты при них;
- ресурсные районы;
- районы сельскохозяйственного производства и предприятия, не связанные с профилирующими отраслями комплекса;
- резервные территории.

4. Социальная структура ТПК включает:

- сферу обслуживания и образования;
- жилищное строительство.

Через территориально-производственные комплексы создаются рабочие места, новые города, целые системы расселения с благоприятными условиями для жизни людей. Огромную роль они сыграли в СССР. За последние десятилетия в нашей стране сформировались следующие основные территориально-производственные комплексы: КМА (Курская магнитная аномалия), Оренбургский газо-химический, Тимано-Печорский, Западно-Сибирский, Ангаро-Енисейский, Саянский, Красноярский, Иркутско-Черемховский, Братско-Илимский, Приангаро-Енисейский, Норильский, Южно-Якутский.

Современные ТПК являются важным объектом экономического прогнозирования развития и размещения производительных сил. Программно-целевые ТПК, схемы их создания разрабатывались еще в условиях плановой экономики. В этих схемах давались анализ экономического развития комплексов, концепция на перспективу, определялись масштабы и очередность строительства важных хозяйственных объектов, трудовые, материальные, финансовые ресурсы, необходимые для развития комплексов, раскрывалась народнохозяйственная эффективность этих ресурсов.

5. Свободные экономические зоны как новая форма пространственной организации хозяйства

Рыночная экономика предполагает повышение степени ее открытости внешнему миру путем активизации внешнеэкономической деятельности. Одной из важнейших форм экономических связей являются свободные экономические зоны (СЭЗ). Они представляют собой особый вид государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

СЭЗ – сравнительно новая форма организации хозяйственной деятельности, появившаяся в мировой практике в конце 1950 – начала 1960-х годов и получившая широкое распространение в 70-е годы. Сегодня в мире насчитывается от 400 до 2000 подобных зон. Однако термин «свободная экономическая зона» в разных странах используется для характеристики территорий, совершенно не схожих по своему статусу и тем целям, которые

перед ними стоят. Действуют СЭЗ более чем в 80-ти странах. СЭЗ формируются, как правило, в морских и речных портах, международных аэропортах, вблизи основных железнодорожных и автомагистральных линий, туристических центров, в отдельных промышленных районах.

Свободной экономической зоной России является территория, на которой устанавливается особый режим хозяйственной деятельности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, а также отечественных предприятий и граждан. Порядок осуществления хозяйственной деятельности иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями и условия льготно-импортно-таможенного, налогового, валютного, банковского, визового, трудового и других видов регулирования в зоне устанавливаются законодательством Российской Федерации, а также решением соответствующих местных органов власти. СЭЗ создается для ускорения социально-экономического развития России и её регионов, комплексного освоения природных богатств страны, увеличения её экспортных возможностей, расширения производства высококачественной и импортозамещающей продукции на основе развития торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами.

Создание свободных экономических зон способствует решению следующих задач:

- привлечению в экономику России иностранного капитала, технологий, форм и методов организации труда;
- формированию рыночной инфраструктуры для расширения международных экономических связей (в том числе валютно-кредитных, страховых, транспортных, информационных) позволяющих использовать зоны как посредника между мировой экономикой и мировым рынком и отечественным хозяйством;
- развитию экспортной базы и росту валютных поступлений;
- ускорению внедрения научно-технического прогресса за счет как зарубежных, так и отечественных научных разработок и “ноу-хау” и передачи их для широкого использования на внешний рынок и в Российскую Федерацию;
- апробация на зональном уровне новых форм хозяйствования;
- практическому обучению отечественных специалистов приемам и методам международного бизнеса.

Исходя из задач формирования той или иной зоны предъявляются соответствующие требования и к её размещению. К требованиям общего порядка по размещению СЭЗ относятся:

- благоприятное транспортно-географическое положение по отношению к внешнему и внутреннему рынкам (ему отвечают, как правило, территории, отличающиеся приграничным положением и располагающие развитыми транспортными коммуникациями, особенно портовые города);
- развитый производственный потенциал, наличие производственной и социальной инфраструктуры;

- наличие территории, располагающей уникальным по запасам и ценности природно-ресурсным потенциалом (в первую очередь запасами углеводородного сырья, цветных металлов, лесных ресурсов и т.п.).

Территории, наиболее благоприятные для размещения СЭЗ, имеют, как правило, приграничное положение по отношению к зарубежным странам, в том числе и бывшим союзным республикам, а также располагают морскими торговыми портами и магистральной транспортной сетью (железнодорожной, автодорожной, аэропортами), сложившимися промышленными, научными и культурными центрами, районами концентрации наиболее ценных природных ресурсов. В отдельных случаях создание СЭЗ целесообразно и в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих развитой промышленностью, производственной и социальной инфраструктурой. СЭЗ призвана также решать долгосрочные крупные общегосударственные программы (укрепление топливно-энергетической и минерально-сырьевой базы страны и др.).

Для обеспечения благоприятного климата на территории СЭЗ устанавливаются особые экономические и юридические льготы. К ним относятся:

- упрощенный порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями;
- льготный налоговый режим – налогообложение по льготным ставкам – до 50% установленных на территории России для иностранных инвесторов;
- понижение ставок платы за пользование землей и другими природными ресурсами;
- предоставление права на долгосрочную аренду до 70 лет.

Предусмотрен также особый таможенный режим с установлением пониженных таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров, упрощен порядок пересечения границы при въезде и выезде иностранных граждан, в том числе введен безвизовый. На СЭЗ распространяется право безлицензионного экспорта и импорта, предоставленное законом для предприятий, полностью принадлежащим иностранным инвесторам, а также для совместных предприятий с долей иностранных инвестиций свыше 30%. Валютная выручка этих предприятий от экспорта собственной продукции полностью остается в их распоряжении.

Любая создаваемая зона должна иметь разработанную комплексную программу развития, т.е. план развития всех хозяйственных объектов, становления новых производственных отношений на основе разнообразия форм собственности (государственной, кооперативной, акционерной, совместной, индивидуальной), равномерно участвующих в экономических связях. Основной целью программы должно быть динамичное экономическое и социальное развитие зоны на базе комплексного использования государственного, коммерческого и иностранного капитала, средств граждан, активизации деловой, финансовой и правовой структур.

Практика показала, что для жизнедеятельности любой зоны необходимо наличие:

- крупного акционерного общества (с участием государства), ответственного за реализацию программы и формирующего орган управления – совет зоны;

- залогово-страхового инвестиционного фонда (страхового общества), привлекающего инвестиции для решения задач зоны;

- центрального банка зоны, формирующего бюджет зоны, контролирующего использование бюджетных и кредитных средств и взаимоотношение с региональным бюджетом;

- зонального законодательства, регулирующего вопросы налогообложения, лицензирования, банковской деятельности, залогового права, предоставления концессий и трудовые и социальные вопросы.

На территории России в зависимости от целей и задач выделяют несколько типов зон:

- комплексные специальные зоны производственного характера;

- внешнеторговые (свободные таможенные зоны, в том числе зоны экспортного производства и транзитные);

- функциональные, или отраслевые (технологические парки, технополисы, туристические, страховые, банковские и др.).

Комплексные зоны многопрофильны. Они формируются и на ограниченной территории, и в границах областей и других территориальных образований. В них создаются условия для привлечения крупного капитала с обязательным развитием необходимой инфраструктуры.

Внешнеторговые зоны обеспечивают валютные поступления, в том числе и за счет консигнационных складов, сдачи в аренду помещений, выставок, перевалки груза и их транзита.

Отраслевые зоны (технологические парки, технополисы и др.) способствуют ускорению научно-технического прогресса на основе активизации внешнеэкономического сотрудничества, внедрению результатов отечественной науки, а также разработки наукоемких технологий, новых видов готовой продукции и расширению экспорта.

Выбор типа зон связан со всесторонним учетом не только общих, но и частных, в том числе локальных, факторов. Так, для транспортных, экспортно-импортных зон необходимо наличие крупного транспортного узла. Они могут размещаться в первую очередь в приморских городах, располагающих морскими торговыми портами, железнодорожным сообщением, аэропортом. Эти же условия желательны для размещения торговых, банковских и других зон. Для создания зон типа технопарков и технополисов нужна развитая научно-производственная база. Организация туристическо-рекреационных зон требует наличия культурных и исторических центров, бальнеологических курортов, привлекательных для туризма ландшафтов, развитой инфраструктуры.

Основными СЭЗ на территории России являются: “Санкт-Петербург”, “Выборг”, “Находка” (Дальний Восток), “Янтарь” (Калининградская область), “Сахалин” (Дальний Восток), “Даурия” (Читинская область), “Алтай” (Западная Сибирь), “Кузбасс” (Западная Сибирь), “Садко” (Новгород), “Технополис Зеленоград” (Московская область), “Ева” (Дальний Восток, Еврейская автономная область), “Магадан” (Дальний Восток) и др.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля.

1. Дайте характеристику качества экономического пространства Саратовской области?
2. От чего зависит изменение зон влияния предприятий во времени и пространстве?
3. Сегодняшние и завтрашние проблемы развития территориально-промышленных комплексов.
4. Дайте определения всем формам пространственной организации хозяйства и расселения?
5. Покажите региональную значимость таких территориальных форм организации хозяйства, как промышленно-финансовые группы и холдинги?
6. Существуют ли торгово-экономические барьеры в общем экономическом пространстве?
7. За счет чего достигается экономический эффект ТПК?

ГОЛОССАРИЙ

Агломерация – территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты.

Аграрная интеграция ЕС - процесс слияния аграрных секторов национальных экономик в единый региональный рынок путем унификации условий производства и сбыта продукции, углубления межстрановой специализации производителей и установления особой системы взаимоотношений с внешним (мировым рынком).

Административно-территориальное деление субъектов - деление субъектов федерации на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации).

Администрация - органы исполнительной власти, должностные лица государства, местного самоуправления;

Акватория - ограниченная часть водной поверхности земли.

Анклав - обособленный участок территории страны, окруженный территорией других государств (например, Калининградская область).

Ареал - геотория, в пределах которой наблюдаются явления, не наблюдаемые на других геоториях.

Ареалы помощи – регионы, которым оказывается правительственная помощь.

Ассоциация экономического взаимодействия субъектов РФ – это форма регулирования регионального развития, основанная на добровольной основе.

Аэротория - часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией.

Бюджет - форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Федерации.

Бюджет текущих операций - составная часть бюджета, включающая в себя все текущие расходы, которые осуществляются в рамках предметов ведения (расходы на содержание персонала, текущие материальные расходы, расходы на социальные нужды и выплата процентов), а также текущие финансирования поступления (налоги и сборы, административные тарифы и пошлины, дотации) в соответствии с бюджетной классификацией.

Бюджетная заявка - запрос на выделение бюджетных средств на момент внесения проекта бюджета на рассмотрение представительного органа власти, содержащий финансово-экономическое обоснование, заключение главного распорядителя бюджетных средств и органа, исполняющего соответствующий бюджет.

Бюджетная система Российской Федерации - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетное регулирование - процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, с учетом государственных минимальных социальных стандартов.

Бюджетные ассигнования - бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств;

Бюджетный кредит - форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам на возвратной и возмездной основах.

Бюджетный федерализм - сочетание автономности бюджетов отдельных уровней и межбюджетные отношения: - четкое разграничение полномочий между уровнями власти по расходам; - наделение соответствующих уровней финансовыми ресурсами, достаточными для реализации переданных им полномочий; - сглаживание дисбалансов различных

бюджетов с помощью межбюджетных трансфертов, осуществляемых по четким правилам.

Валовой региональный продукт – стоимость конечных товаров и услуг в рыночных ценах (ценах покупателя), произведенных резидентами данного региона за определенный промежуток времени.

Внутренняя политика регионов - целевые действия органов власти региона, направленные на наиболее эффективное использование всех ресурсов региона для повышения благосостояния населения, совершенствования структуры материального производства, улучшения состояния окружающей среды, развитие социально-экономической инфраструктуры.

Внутригосударственное разделение труда – это специализация территорий в рамках не только производства, но и сферы услуг, культуры, науки, информации.

Геосистемы – это цельные образования, множества взаимосвязанных элементов, функционирование которых зависит от их расположения на территории (в пространстве) и от свойств окружающей природной среды.

Геотерия - понятие, объединяющее категории "территория", "акватория" и "аэротерия".

Гомогенный или однородный регион - регион, не имеющий больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам (природные условия, плотность населения, доходы на душу населения и т.п.).

Государственная региональная политика - самостоятельное направление государственной политики по регулированию регионального развития в соответствии с федеральными приоритетами.

Государственные полномочия субъекта Российской Федерации - права и обязанности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по решению вопросов, отнесенных к ведению субъекта Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Государственный заказчик федеральной целевой программы регионального развития - орган исполнительной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, ответственный за организацию разработки и реализации федеральной целевой программы регионального развития (определяется Правительством Российской Федерации).

Государственный или муниципальный долг - обязательства, возникающие из государственных или муниципальных займов (заимствований), принятых на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием гарантий (поручительств) по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием обязательства третьих лиц.

Депрессивные регионы - регионы, имеющие более низкие, чем в среднем по стране, социально-экономические показатели.

Децентрализованный федерализм – это устройство государства, в котором регионы, субъекты федерации обладают большими правами, чем регионы в унитарных государствах, конституция, федеративное законодательство закрепляет полномочия только федерации и совпадающие полномочия, предметы ведения штатов, кроме запрещений, не закрепляются федеральным законодательством.

Дивергенция – процесс расхождения уровней экономического развития регионов, когда разрыв между богатыми и бедными регионами увеличивается.

Дифференциация (неоднородность) экономического пространства неоднородность, мера межрегиональных различий общих уровней экономического развития (экономической активности) и уровня (качества жизни) в крупных регионах страны и субъектах РФ.

Дотации - средства, предоставляемые бюджетам нижестоящего уровня из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Европейский союз - объединение стран Европы в единое экономическое пространство, обеспечивающее достаточно высокий уровень самообеспечения и высокий экспортный потенциал.

Закономерности размещения – они отражают наблюдаемые или желаемые тенденции и взаимосвязи в размещении производительных сил, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности.

Закрытое административно-территориальное образование – это особая форма территориальной организации, регулируемая законом РФ, действует в городах и поселках оборонного и атомно-промышленного профиля. Требование секретности, финансирования их деятельности и социальной поддержки проживающего населения.

Зона - геотория, в пределах которой наблюдается однозначность показателей по их интенсивности (интенсивность может варьироваться в рамках определенного интервала). Т.е., для выделения ареала необходимо установить только наличие явления, для выделения зоны - оценить его интенсивность.

Зона Севера - экономико-географическая зона, объединяющая 28 субъектов РФ, имеющая большой сырьевой потенциал, важное геополитическое и геоэкономическое положение. Северные регионы

существенно различаются по комфортабельности жизнедеятельности и условиям хозяйствования.

Инвестиционный потенциал региона – совокупность характеристик, учитывающих основные экономические параметры региона (природные ресурсы, трудовые ресурсы, основные фонды, производственная и непроизводственная инфраструктура и т.д.).

Индикатор социально-экономического развития региона – он отражает общий уровень развития региона, состояние важнейших отраслей производства, финансовое положение региона, инвестиционная активность, доходы населения, занятость и рынок труда, состояние социальной сферы, экологическая ситуация, международная экономическая активность.

Интегральная оценка социально-экономического развития региона – она объединяет все эти первичные индикаторы в одну общую оценку развития региона.

Интеграция экономического пространства – это объединение регионов, основанное на взаимной выгоде экономических партнеров, позволяющая использовать преимущества взаимодополнения региональных экономик.

Инфраструктура (инженерная, транспортная, социальная и др.) – комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий устойчивое развитие и функционирование поселений и межселенных территорий.

Картографический метод – географическая карта как образно-знаковая модель территории, дающая наглядные представления о структуре экономического пространства.

Кольца Тюнена – это система концентрических кругов разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе городу должно размещаться соответствующее производство. Чем дороже продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение.

Конвергенция экономического пространства – уменьшение отставания экономически менее развитых регионов.

Консолидированный бюджет – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

Концепция регионального развития – это совокупность взглядов на пути решения социально-экономических проблем, достижения целей и задач развития региона в перспективе.

Кооперативный федерализм – заключается в том, что конституция государства признает субъекты государствами в рамках федерализма, которые обладают общей компетенцией, за исключением узкого круга вопросов, которые находятся исключительно в компетенции федерального управления. Главная сфера федерального уровня координация и согласование.

Коэффициент локализации (специализации) производства – это соотношение доли объема выпуска i -й отрасли в объеме валового выпуска в регионе r с долей общего объема выпуска i -й отрасли в объеме валового выпуска в стране.

Коэффициент товарности регионального производства – это соотношение вывоза продукции и объема производства.

Кризисный регион – это территория, подвергшееся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, регион широкомасштабных общественно-политических конфликтов, вызывающих разрушение накопленного экономического потенциала и значительные размеры вынужденной эмиграции населения, регион, в котором глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические деформации.

Критерии оптимальности экономики региона – они выражают стремление к максимизации благосостояния населения в рамках условий устойчивого социо-экономико-экологического развития региональной системы: максимизация внутреннего конечного спроса (конечного потребления) в заданном ассортименте; максимизация прироста внутреннего конечного спроса (конечного потребления) в заданном ассортименте; максимизация векторной функции конечного спроса (конечного потребления).

Локалитет - элементарный объект пространства, местность (малая территория) с каким-то одним объектом (компактный населенный пункт, предприятие, коммуникации и т.п.)

Локационный треугольник Лаунхардта: на каждой из сторон локационного треугольника строится треугольник, подобный весовому (стороны которого соотносятся как $a:b:1$), вокруг построенных треугольников описываются окружности, точка пересечения которых является точкой минимума транспортных издержек.

Межбюджетный трансферт – он предназначен для сглаживания различий регионов по бюджетной обеспеченности доходами относительно потребностей в расходах, вытекающих из бюджетных полномочий.

Международное разделение труда – это специализация стран в рамках международного рынка, процесс устойчивой концентрации производства материальных благ и услуг сверх внутренних потребностей и одновременно процесс развития потребления сверх производственных возможностей на основе приобретения продукции извне.

Межотраслевой баланс региона – это таблицы затраты выпуск, включающая в себя состав отраслей региональной экономики, распределение занятости, чистый вывоз и чистый экспорт.

Методы регионального анализа – это методы регионального экономического анализа; математические модели региональной экономики;

Минимальная бюджетная обеспеченность - минимально допустимая стоимость государственных или муниципальных услуг в денежном выражении, предоставляемых органами государственной власти или органами местного

самоуправления в расчете на душу населения за счет средств соответствующих бюджетов.

Минимальные государственные социальные стандарты – это государственные услуги, предоставление которых гражданам на безвозмездной и безвозвратной основах за счет финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов гарантируется государством на определенном минимально допустимом уровне на всей территории Российской Федерации.

Модель «центр-периферия» - теория регионального роста, основной упор в которой делается на том, что система производства и расселения на определенной территории развивается неравномерно, вследствие чего между центральными и периферийными регионами складываются неравноправные экономические и политические отношения.

Модель оптимизации перевозок грузов – она показывает, что имеется m пунктов производства однородного продукта (или взаимодополняемых продуктов) и n пунктов потребления, для каждого пункта производства заданы объемы производства, для пунктов потребления объемы потребности, известны затраты на перевозку единицы продукции из одного пункта в другой, модель находит объем поставок минимизирующий суммарные транспортные затраты.

Наднациональная региональная политика – это объединение национальных экономик, обеспечение их гармоничного развития при сокращении разрыва в уровнях развития между отдельными территориями.

Объект государственной региональной политики - регион, в отношении которого осуществляется установленная настоящим федеральным законом и принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами государственная региональная политика.

Объект региональной экономической политики – это региональные (пространственные) неравенства, различия в уровнях развития, занятости, доходов населения, условиях предпринимательства и т.д.

Однородные или унифицированные регионы – отдельные пространственные единицы, являющиеся объектами экономического анализа, имеющие определенные унифицированные характеристики (одинаковая структура производства, одинаковые среднедушевые доходы, доминирующие природные ресурсы, сходство социального положения и т.д.).

Основные цели региональной политики - это: обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создание единого экономического пространства; обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов; выравнивание условий социально - экономического развития регионов; предотвращение загрязнения окружающей среды, а также

ликвидация последствий ее загрязнения, комплексная экологическая защита регионов; приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение; максимальное использование природно - климатических особенностей регионов; становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

Отрасли специализации (базовые отрасли) - отрасли регионального хозяйства, развитие которых ориентировано на внешний для региона рынок.

Отсталый слаборазвитый регион – это регион, имеющий традиционно-низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны, находящийся в состоянии длительного застоя, с низкой интенсивностью хозяйственной деятельности, малодиверсифицированная отраслевая структура промышленности, слабый научно-технический потенциал, малоразвитая социальная сфера.

Оффшорная зона – это территория, где свободно могут зарегистрироваться иностранные компании (основная деятельность которых происходит в других странах) с их подчинением местному законодательству.

Пионерные регионы - регионы нового освоения.

Планирующие районы - районы, имеющие единые органы хозяйственного управления (субъекты федерации).

Плотность – это численность населения, объем валового регионального продукта, природные ресурсы, основной капитал и т.д. на единицу площади).

Полюс роста - центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, притягивающие факторы производства, так как обеспечивают наиболее эффективное их использование, что ведет к формированию полюсов экономического роста; некоторый набор отраслей, способных генерировать экономический рост и распространять его на взаимосвязанные с ними элементы хозяйства, расположенные на определенной территории.

Предмет ведения и полномочий органа государственной власти – это вопросы, решаемые органом государственной власти, которым сопутствует наделение соответствующими полномочиями, обязанностями и ответственностью.

Предмет ведения Российской Федерации - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации исключительно к компетенции Российской Федерации.

Предмет ведения субъекта Российской Федерации - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации.

Предмет совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (далее - предмет совместного ведения) - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации.

Приграничный регион - территория, испытывающая существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная.

Принцип абсолютных преимуществ - регион продает те товары, которые он производит с меньшими издержками, и покупает товары, которые производятся другими регионами с меньшими издержками.

Принцип размещения производительных сил – он конкретизирует, дополняет и отчасти дублирует закономерности размещения.

Принцип сравнительных преимуществ - утверждает, что регионы должны специализироваться на производстве тех товаров, которые они могут выпускать с наиболее низкими сравнительными издержками по сравнению с другими регионами.

Принцип subsidiarity в региональной политике – это политика самостоятельного решения регионом своих проблем, но в случае невозможности их решения соответствующие полномочия передаются в вышестоящий орган государственного управления.

Принцип Хекшера-Олина – утверждает, регионы должны специализироваться в торговле с другими регионами на таких товарах, в производстве которых наибольшие затраты приходятся на те ресурсы, которыми в наибольшей степени наделен регион.

Приоритеты государственной региональной политики - научно обоснованные, наиболее значимые и определяемые стратегическими задачами внутренней и внешней политики государства направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов по совершенствованию региональных отношений.

Проблема федерального или совместного ведения - устойчивая ситуация (тенденция), сформировавшаяся в определенном регионе, показывающая негативное воздействие на развитие как этого региона, так и страны в целом, для изменения (преодоления) которой необходимы целенаправленные действия органов государственной власти страны и регионов.

Проблемное экономическое районирование - выделение для целей государственного регулирования территориального развития различных типов проблемных регионов.

Проблемный регион - это большие и малые территории с особыми аномалиями; территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства.

Программные (плановые) регионы - регионы, на которые распространяется целевые программы социально-экономического развития и контуры которого не совпадают с существующими границами территориального районирования.

Промышленный узел – низовое звено в территориальной организации производства, которое формируется на основе производственно-экономических

связей между предприятиями, расположенными на единой территории; сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов, вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории.

Пространственное экономическое равновесие – это равновесие спроса и предложения на региональных рынках, возникающее при следующих условиях: а) местоположение фирмы максимально удобно как для производителей, так и для потребителей; б) территория используется полностью фирмой; в) существует равенство цен и издержек (нет избыточного дохода); г) все рыночные зоны имеют минимальный размер (в форме шестиугольника); д) границы рыночных арен проходят по линиям безразличия.

бюджета над его расходами.

Размещение (показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в том числе существование хозяйственно освоенных и неосвоенных территорий).

Районирование - деление территории на регионы.

Регион - это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов; - это часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий; - более сложное образование, чем отрасль, обычно объединяющая совокупность предприятий и производств, однородных в технологическом отношении. - Регион может иметь также следующие значения: а) административно-территориальная единица унитарного государства или федерации (муниципальное образование или субъект Федерации); б) экономико-географический район, включающий совокупность таких административно-территориальных единиц; в) территориальная единица национального социально-экономического пространства, характеризующаяся наличием определенного явления или их совокупности.

Регионализация экономической реформы выполнение следующих условий: а) учет специфики регионов в осуществлении общероссийской, структурной, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической и других политик; б) перенос ряда направлений реформы в основном на региональный уровень (особенно в малом предпринимательстве, социальной сфере, охране природы и использовании природных ресурсов); в) активизация экономической деятельности на местах, создание необходимого для этого предпринимательского климата; г) разработка специальных программ проведения реформ в регионах с особо отличающимися условиями.

Региональная политика - это система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Региональная программа сочетание макроэкономических и микроэкономических инструментов регионального развития, способствующее

ускоренному экономическому развитию региона, подтягивающее его к уровню более развитых регионов.

Региональная рыночная инфраструктура – система учреждений и организаций (банки, биржи, ярмарки, торговые предприятия, страховые компании, консультационные и информационно-маркетинговые службы, рекламные бюро, аудиторские фирмы и др), обслуживающие движение товаров и услуг на региональном рынке.

Региональная собственность — собственность субъекта Федерации (средства регионального бюджета, региональные внебюджетные фонды, имущество органов государственной власти, региональные земли, природные ресурсы, находящиеся в собственности субъекта Федерации, региональные предприятия и организации, банки и другие финансово-кредитные организации, жилищный фонд субъекта Федерации и нежилые помещения, учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество);

Региональная экономическая политика сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, т. е. связанная с взаимоотношениями между государством и регионами, а также регионов между собой; - специализированная часть общей региональной политики и ядро системы государственного регулирования регионального и территориального экономического развития.

Региональное казначейство — система финансовых органов субъекта Федерации, имеющих исключительные полномочия по исполнению регионального бюджета по доходам и расходам, управлению счетами бюджета и бюджетными средствами;

Региональное предприятие — предприятие, находящееся в собственности субъекта Федерации и используемое как инструмент экономической деятельности органов государственной власти субъекта Федерации. Имущество регионального предприятия или вклад органа субъекта Федерации в предприятие смешанной формы собственности образуется за счет ассигнований из средств соответствующего регионального бюджета или вкладов других региональных предприятий, полученных доходов, других законных источников и находится в собственности региона;

Региональное развитие - режим функционирования региональной системы, ориентированный на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым и сбалансированным воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов региона.

Региональное разделение труда – специализация региона на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Региональные налоги и сборы — налоги и сборы, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Федерации в соответствии с федеральными законами;

Региональные ценные бумаги — облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, выпускаемые органами государственной власти субъекта Федерации;

Региональный (местный) налог - налог, поступающий в бюджет субъекта РФ или в местный бюджет.

Региональный аспект социально-экономической политики региональный аспект в макроэкономической, структурной, промышленной политике и т.д.

Региональный производственный процесс - производство регионального продукта, капитала, природных ресурсов и т.д.

Региональный экономический механизм: производственные процессы, движение материальных и финансовых потоков между основными агентами экономики региона: предприятиями, домашними хозяйствами, государственными учреждениями, значительная часть финансовых потоков проходит через региональные и местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Регион-квазигосударство относительно обособленная подсистема государства и национальной экономики, аккумулирующая все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших центру.

Регион-квазикорпорация крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности, как участник конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (пример: защита торговой марки местных продуктов, соревнование за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т.п.)

Регион-рынок - рынок, имеющий границы (ареал), обусловленный общими условиями экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностями региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и т.д.

Регион-социум общность людей, живущих на определенной территории, на первом плане в котором воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения.

Регулирование регионального развития - специально организуемые системные действия общегосударственного, регионального и местного масштаба по обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных систем, направленного на улучшение качества и повышение уровня жизни населения.

Регулирующие доходы — федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации устанавливаются нормы отчислений в бюджеты

более низкого уровня на предстоящий финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года).

Решетка Кристаллера - экономические центры обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта), которые течением времени оформляются в правильные шестиугольники, а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками полностью.

Свободная экономическая зона территория, в отношении которой принято особо благоприятное экономическое законодательство, в инфраструктуру которой вкладываются крупные инвестиции, в виду конкурентных преимуществ некоторых компактных территорий (приморское или приграничное положение, хорошие транспортные выходы в глубь страны, возможности развития экспортных производств и т.д.).

Система региональных счетов расчеты ряда основных показателей счетов (СНС) по субъектам федерации: выпуски товаров и услуг, промежуточное потребление, валовая добавленная стоимость (по крупным отраслям и в целом), валовой региональный продукт, основные виды доходов, расходы на конечное потребление, инвестиции в основной капитал.

Собственные доходы региональных бюджетов — налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за региональными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и направляемые в региональные бюджеты.

Стагнирующие регионы - отличающиеся крайне низкими или нулевыми темпами развития

Старопромышленный регион регионы, сформировавшие и изменявшие свою структуру на разных этапах индустриального развития, начиная с конца XIX столетия до 1960-1970 гг., в наибольшей степени пострадавшие от разрыва прежних экономических связей, сокращения государственных заказов на продукцию высокотехнологичных отраслей и общего инвестиционного спроса, изменения соотношения цен в пользу сырьевых отраслей, значительного увеличения импорта, вытесняющего отечественную продукцию.

Стратегия территориального развития направление, в рамках которого вырабатываются наиболее общие долгосрочные цели развития страны и пути их достижения.

Субвенции — денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае не использования их по целевому назначению в установленный срок.

Субсидия — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Субфедеральная региональная политика обеспечение пространственной организации внутри региона (например, улучшение транспортной доступности, обеспечение всех поселений

продовольствием и энергией, преодоление депрессивного состояния малых городов и т.п.), регулирование отношений субъекта федерации с муниципальными образованиями.

Теория полюсов роста – теория регионального роста, в основе которой лежит идея формирования в регионе полюсов или точек роста, которые способны генерировать региональный рост преимущественно на основе использования инноваций и распространять его на окружающее пространство.

Территориальная структура экономики - распределение по территории населения, национального богатства, производства, потребления доходов и т.п.; - взаиморазвитие и взаимодействие территориальных центров тяжести народного хозяйства (прежде всего материального производства), а также отдельных его отраслей в их общегосударственном сочетании.

Территориально-ориентированные расходы финансовые потоки, направляемые непосредственно в сельское хозяйство, здравоохранение, строительство и т.д. субъектов.

Территориально-производственный комплекс – экономически обусловленное сочетание предприятий в одной промышленной точке или целом районе, при котором достигается определенный экономический эффект за счет удачного подбора предприятий в соответствии с экономическими условиями района, его транспортным и экономико-географическим положением.

Территория - ограниченная часть твердой поверхности земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками.

Технопарк, технополис структуры, создаваемые на базе университетов или путем реструктуризации промышленных зон, государственная или муниципальная поддержка которых оказывается в виде заказов на разработки, льготной или бесплатной аренды производственных или офисных помещений, предоставления лабораторного оборудования, оказания консультативных услуг, проведения экспертизы изобретений, содействия в получении кредита.

Технополис – форма специальных зон технико-внедренческого типа, представляющая собой территорию с концентрацией исследовательских, проектных, научно-производственных фирм, пользующихся государственной поддержкой.

Типология регионов построение группировок регионов с учетом экономических, социальных, природных, геополитических и иных особенностей типов регионов.

Точка - объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь.

Транспортный узел - пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения.

Транспортный узел – пространственный ареал, на котором пересечение транспортных коммуникаций сочетается с концентрацией производства и населения.

Трансферты – экономические ценности, передаваемые одним участником финансовых отношений другому в одностороннем порядке, от другого участника не поступает взамен ничего, что может иметь экономическую стоимость.

Узловой (поляризованный) регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства.

Узловые (нодальные) или поляризованные регионы – пространственные единицы, выделенные на основе тесноты взаимосвязей различных комплексных хозяйств, складывающихся внутри такого региона.

Урбанизация - процесс концентрации населения и производства в городах.

Устойчивое развитие поселений и территорий — развитие территорий и поселений при осуществлении градостроительной деятельности в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения, в том числе ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и ее рациональное использование в интересах настоящего и будущего поколений.

Факторы размещения производительных сил это существенные условия, которые необходимо принимать во внимание при изучении или решении соответствующей проблемы (экономико-географическое положение, население и трудовые ресурсы и т. д.).

Федеральная региональная политика решает проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные), отношения центра с субъектами федерации, комплексное регулирование факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов.

Федеральная целевая программа регионального развития - взаимоувязанный по содержанию, срокам выполнения, ресурсам и исполнителям комплекс мероприятий (работ) правового, организационного, экономического, финансового, социального характера, направленных на решение проблем развития инфраструктурного, социально-экономического, природно-ресурсного потенциалов региона и обеспеченный финансовыми и иными материальными средствами Российской Федерации.

Федеральный налог - налог, поступающий в федеральный бюджет.

Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ фонд, средства которого расходуются на региональное развитие.

Фонд финансовой поддержки муниципальных образований — денежные средства, образуемые в бюджете субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и распределяемые в соответствии с фиксированной формулой.

Функциональная модель региона познание сущности объекта через важнейшие проявления этой сущности: деятельность, функционирование, поведение.

Целевая комплексная программа – комплекс мероприятий, согласованный по срокам их исполнения, и обоснованный объемом ресурсов,

обеспечивающих реализацию данной или нескольких целей развития экономического объекта.

Цель региональной политики укрепление целостности экономики, государства и общества.

Центр - объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.)

Экономическая безопасность региона определение уровня кризисности по десяти сферам жизнедеятельности: 1. производственный потенциал, 2. занятость, 3. уровень жизни, 4. правопорядок, 5. научно-технический потенциал, 6. экология, 7. демографическая ситуация, 8. бюджет и финансы, 9. энергообеспечение, 10. продовольственное обеспечение.

Экономический район – крупная территория страны с относительно однородными природными условиями и характерной направленностью развития в нем производства, определяющей его специализацию, сложившейся материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Экономическое пространство - это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети.

Энергопроизводственный цикл вся совокупность производственных процессов, развертывающихся в экономическом районе на основе сочетания данного вида энергии и сырья от первичных форм добычи и облагораживания сырья до получения всех видов готовой продукции, которые возможно получить на месте, исходя из требования приближения производства к источникам сырья и требования комплексного использования всех компонентов сырьевых и энергетических ресурсов данного типа.

Эффект взаимодополняемости экономик регионов открыть новые возможности рыночного саморегулирования и сэкономить значительные ресурсы государства, предназначенные на поддержку слабых регионов.

Ядро региона - участок, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белокрылова, Ольга Спиридоновна. Региональная экономика и управление [Текст] : Учебное пособие / О. С. Белокрылова, Н. Н. Киселева, В. В. Хубулова. - Москва : Альфа-М ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2015. - 240 с.
2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М. 2006. 495 с.
3. Дмитриев Ю.А., Васильева Л.П.. Региональная экономика (для бакалавров) [Text] / Дмитриев Ю.А., Васильева Л.П. - Москва : КноРус, 2015. - 264 с.
4. Ермошина, Г. П. Региональная экономика [Текст] : Учебное пособие / Г. П. Ермошина. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2016. - 576 с.
5. Курнышев В.В., Глушкова В.Г. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования (Бакалавриат и Магистратура) [Текст] / Курнышев В.В., Глушкова В.Г. - Москва : КноРус, 2016. - 280 с.
6. Морозова, Т. Г. Региональная экономика [Электронный ресурс] : учебник / Морозова Т. Г. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - 527 с.
7. Никифорова, Вера Дмитриевна. Региональная экономика [Текст] : Учебное пособие / В. Д. Никифорова, А. А. Никифоров, Ю. Е. Путихин. - 1. - Москва : Издательский Центр РИОР ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2016. - 304 с.
8. Селищева, Т. А. Региональная экономика [Текст] : Учебник / Т. А. Селищева. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2016. - 470 с.
9. Словарь терминов и понятий по региональной экономике/ сост.: О. В. Горшенева. Южный федеральный университет. - Ростов-на-Дону : Изд-во ЮФУ, 2011 г. - 122 с.
10. . Плисецкий, Евгений Леонидович. Региональная экономика [Текст] : Учебник / Е. Л. Плисецкий. - М. : Издательство Юрайт, 2015. - 583 с.
11. Фетисов, Глеб Геннадьевич. Региональная экономика и управление [Текст] : Учебник / Глеб Геннадьевич Фетисов, В. П. Орешин. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2015. - 416 с.