

Министерство образования и науки РФ  
САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

**Т.А.Пашкина**

**Социальная защита населения  
в рыночных условиях**

**Учебно-методическое пособие**

**Саратов  
2011**

**Пашкина Т.А. Социальная защита населения в рыночных условиях.** Учебно-методическое пособие. Саратов, 2011. – 26 с.

Учебно-методическое пособие «Социальная защита населения в рыночных условиях» предназначено для использования в работе на спецсеминаре «Организация социальной поддержки населения в регионе». Пособие содержит темы семинарских занятий и дополнительные материалы к ним, темы рефератов, сообщений и докладов для самостоятельной подготовки студентов.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов социологического факультета специальности "Регионоведение".

Рекомендует к использованию  
в учебном процессе -  
кафедра социологии регионов  
Саратовского государственного университета  
имени Н.Г. Чернышевского

Рецензент  
доктор социологических наук, профессор Калиникова М.В.

© Пашкина Т.А., 2011

## Предисловие

Переход российского общества к рыночным отношениям обострил социальные проблемы, которые коснулись широких слоев населения. В стране обозначилась резкая дифференциация доходов разных групп населения, многие оказались за чертой бедности. Изменение экономических отношений повлекло за собой необходимость модернизации и развития такого направления в деятельности государства как социальная защита населения.

Система социальной защиты должна быть ориентирована на всё население. Реальное же ее воплощение по отношению к различным социальным слоям и группам населения является дифференцированным. Социальная защита здоровых, трудоспособных, активных членов общества выражается в гарантии равных возможностей в области образования, освоения профессии, включения в систему трудовых отношений, предпринимательства. Нетрудоспособным и социально уязвимым слоям и группам населения (инвалиды, пенсионеры, многодетные и неполные семьи, дети и др.) - оказывается комплекс социальных услуг за счет государства, гарантируется получение установленных законом льгот и пособий, т.е. создаются необходимые условия для нормальной жизнедеятельности.

Спецсеминар «Организация социальной поддержки населения в регионе» предусматривает углубление знаний студентов о концепции социальной защиты и социального обеспечения населения как одной из форм социальной защиты, организационном и методическом инструментарии социальной защиты, социальной поддержки и социального обеспечения, формах и методах их реализации в регионе. Дисциплина «Организация социальной поддержки населения в регионе» связана с такими дисциплинами как «Социальная сфера региона», «Право социального обеспечения».

Поставлены следующие задачи при изучении дисциплины:

- Дать основные базовые понятия, относящиеся к социальной защите и социальной поддержке населения и формам их реализации.
- Показать систему организации и управления социальной защитой населения в регионе.
- Изучить положение, основные функции, направления, организацию деятельности министерства социального развития Саратовской области, его структурных подразделений.
- Познакомить с функциями и формами работы других организаций, имеющих отношение к социальной защите населения.
- Познакомиться с основными направлениями, формами и методами социальной защиты и социальной поддержки населения в регионе.

## **Тема 1. Социальная защита и социальная поддержка населения в регионе как элемент социальной политики государства. Нормативно – правовая база социальной защиты и поддержки**

Социальная политика государства, социальная защита и социальная поддержка населения: соотношение понятий. Принципы формирования социальной политики и организации социальной защиты и поддержки населения.

Сущность категории социальная защита населения и связанных с ней понятий (социальная поддержка, социальная помощь, социальное обеспечение и др.), формы социальной защиты.

Объекты и субъекты социальной защиты и социальной поддержки населения. Государство как основной субъект социальной защиты, другие субъекты (профсоюзы, общественные организации, благотворительные фонды и т.д.) социальной защиты и социальной поддержки в условиях становления рыночной экономики в России.

### **Материалы к теме №1**

Социальная политика — одно из главных направлений внутренней политики государства, призванное обеспечить стабильность общественной системы. Посредством государственной социальной политики в рыночной экономике реализуется принцип социальной справедливости, предполагающий определенную меру выравнивания положения граждан, создание системы социальных гарантий и равных стартовых условий для всех слоев населения.

**Социальная защита** - это система экономических, социальных, правовых, организационных, медицинских и технических мер по защите граждан от социальных рисков, которые ухудшают качество жизни. Социальная защита имеет целью поддержание материального положения граждан с помощью создания в государстве, в регионах, на предприятиях специальных механизмов, фондов, включая страховые, и институтов социальной защиты, в случаях и на условиях, установленных законодательством и трудовыми соглашениями.

В основе данного определения лежат устойчивые признаки:

- объективные основания, которые вызывают потребность в особых механизмах и институтах социальной защиты, направленных на поддержание доходов и обеспечение определенных гарантированных уровней жизнеобеспечения;
- специализированные финансовые источники (фонды, страховые взносы) и особые формы предоставления материальных средств в случаях утраты трудоспособности или места работы;

- закрепление правил и гарантий социальной защиты в законодательной форме и с помощью трудовых соглашений.

Понятие "социальная защита" используется в ряде общественных и естественных наук:

**Право социального обеспечения**, к примеру, изучает данную категорию с позиции законодательства, регулирующего права наемного работника в процессе трудовой деятельности и социального обеспечения гражданина на достойные условия его существования.

**Бюджетное право** рассматривает вопросы социальной защиты с позиции социальных нормативов обеспечения финансовых обязательств государства в области государственного социального обеспечения и социальной помощи населению.

Категория «социальная защита» с **социальных позиций** – это совокупность отношений в обществе, обусловленных необходимостью защиты социального положения его граждан от неблагоприятного воздействия социальных рисков, несущих угрозы утраты трудоспособности и места работы, болезни и социальной дезинтеграции.

Категория «социальная защита» тесно связана с категорией «**уровень жизни**», которая включает в себя по рекомендации ООН несколько элементов: здоровье, в том числе демографические условия, пищу, одежду, фонды потребления и накопления; условия труда, занятости, организацию труда; образование, в том числе грамотность; жилище, включая его благоустройство; социальное обеспечение, человеческие свободы.<sup>1</sup>

В системе социальной защиты выделяются следующие структурные составляющие:

\* **субъекты социальной защиты**: наемный работник и члены его семьи, работодатель, гражданин и государство, а также специализированные органы государственной исполнительной власти в сфере социальной защиты населения и социального обеспечения, страховые организации публично-правового статуса;

\* в наиболее обобщенном виде **объектами социальной защиты** выступают социальные институты и учреждения социальной сферы, функциональная деятельность которых направлена на предоставление материальной поддержки и услуг населению, позволяющих в определенной мере компенсировать последствия социальных рисков.

\* **уровни социальной защиты**: индивидуальный (работник – работодатель, гражданин и государство) и групповой (профессиональные союзы наемных работников и объединения работодателей);

\* **предмет социальной защиты и его структура**: общественные отношения субъектов (граждан и государства, работников и работодателей) по поводу организации нормальной жизнедеятельности населения и защите

---

<sup>1</sup> См.: Экономика труда и социально-трудовые отношения. Под ред. Г.Г.Меликьяна, Р.П.Колосовой. М., 1996. С. 331.

его от рисков социального характера (болезней, утраты трудоспособности, инвалидности, старости и т.), включающие формирование и функционирование механизмов компенсации утраты трудоспособности и заработной платы, организации медицинской и социально-реабилитационной помощи;

\* **критерии оценки социальной защиты** - социальные гарантии и признанные национальные характеристики (нормы) качества трудовой жизни: состояния производственной сферы, охрана и безопасность труда; психофизиологические нормативы трудовых нагрузок; условия труда (режимы труда и отдыха, материального вознаграждения); состояния здоровья и трудоспособности работников; квалификационные показатели профессиональной подготовки; нормы потребления продуктов питания и т.д.

Социальная защита в широком смысле — деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики.

Социальная защита в узком смысле — это система законодательных, экономических и социально-психологических гарантий, предоставляемых трудоспособным гражданам для повышения своего благосостояния за счет личного трудового вклада, а нетрудоспособным и социально уязвимым слоям населения за счет преимущества в пользовании общественными фондами потребления, а также в прямой материальной поддержке.

Система социальной защиты населения включает в себя **социальное обеспечение, социальное страхование, социальную поддержку.**

**1) Социальное обеспечение** - государственная система материального обеспечения и обслуживания нетрудоспособной части населения.

Основными видами социального обеспечения традиционно являются пенсии (по старости, по случаю потери кормильца и т. п.); пособия (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на детей малообеспеченным семьям и пр.); социальные услуги (содержание в домах престарелых и инвалидов, трудоустройство инвалидов и пр.).

Основными направлениями системы социального обеспечения являются:

- формирование системы социальной поддержки (программы по оказанию помощи гражданам, оказавшимся в затруднительном социальном положении в связи с невозможностью иметь доход выше прожиточного минимума или национальной черты бедности);

- оказание адресной социальной помощи (осуществление социальной защиты лиц, находящихся в трудном социальном положении и не имеющих прав на получение средств социального страхования);

- обеспечение минимальных общественных гарантий всем гражданам страны (государственные гарантии на получение определенного вида социальных услуг и минимальный объем социальных благ независимо от степени участия в производственной деятельности);

- развитие социального сектора (реформирование отраслей и институтов, обеспечивающих социальные потребности - образования, медицинского и социального обслуживания)<sup>2</sup>.

**2) Социальное страхование** - это инструмент реализации социальной политики государства, который позволяет создавать специальные страховые фонды для выплаты денежных пособий престарелым и нетрудоспособным лицам.

Пособия по безработице, временной нетрудоспособности, беременности, родам и уходу за ребенком, пенсии по инвалидности, старости и в случае потери кормильца производятся из государственного целевого внебюджетного Фонда Социального Страхования и других частных и коллективных страховых фондов. Из этих же источников финансируется санаторно-курортное лечение работников предприятий и другие виды материальной поддержки населения.

Система социального страхования установлена и контролируется государством. В Фонд Социального Страхования поступают страховые взносы от предприятий всех форм собственности, работающих граждан, а также государственные дотации<sup>3</sup>.

**3) Социальная поддержка** - одноразовые или эпизодические мероприятия, способствующие преодолению лицом кратковременной трудной жизненной ситуации, обусловленной нарушением здоровья.

Таким образом, социальная защита - это защита от социальных рисков путем комплексного содействия человеку со стороны государства в решении различных проблем на протяжении всей жизни.

Социальная защита осуществляется за счет федерального и местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов<sup>4</sup>.

Сформировать эффективную систему социальной защиты можно на основе сочетания различных ее видов и многосубъектных организационно-правовых форм, активного и ответственного участия в ее функционировании работников, работодателей и граждан, а также государственных органов власти.

Система социальной защиты, которую организуют сами предприятия для своих работников может играть значимую роль, т.к. это и оплата коммунальных услуг, и предоставление практически бесплатного жилья, и дотации на питание работникам, оплата затрат на лечение работников и членов их семей, финансирование объектов социальной инфраструктуры предприятий. Следует отметить, что в нынешних экономических условиях подобная практика организации корпоративных систем социальной защиты имеется только в крупных бизнес - структурах.

---

<sup>2</sup> Экономический словарь // <http://abc.informbureau.com/html/>

<sup>3</sup> Социальное страхование // <http://socialis.ru>

<sup>4</sup> См.: Гатвинский А. Н. Социальная сфера: состояние, прогнозы и перспективы (на примере Саратовской области).- СГУ.- 2004.- С. 21.

Разнообразные формы социальной защиты используют благотворительные фонды и организации: фонды милосердия и здоровья, детский фонд, фонд культуры и т.д. Они осуществляют целевую социальную поддержку различным группам нуждающихся, включая нетрудоспособных граждан и учреждения системы социальной защиты (детским домам, школам-интернатам, домам престарелых, больницам).

Ассоциации специалистов различных профессий (медицинских работников, художников, архитекторов, театральных деятелей, писателей, композиторов, адвокатов и т.д.) также выполняют различные функции общественной солидарной помощи и поддержки.

### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение понятиям «социальная защита», «социальная поддержка», «социальное обеспечение».
2. В чем суть социальных и экономических проявлений социального риска?
3. Назовите основные элементы и механизмы социальной защиты населения.

### **Литература**

1. Гатвинский А. Н. Социальная сфера: состояние, прогнозы и перспективы (на примере Саратовской области).- Саратов: Изд. СГУ, 2004.
- 2.Роик В.Д. Основы социального страхования: организация, экономика и право. Учебник. -М.: Изд-во РАГС, 2007.
3. Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения. М.: Форум: ИНФРА-М, 2003.
- 4.Современная экономика труда: Монография / Рук. Авт. кол-ва и науч. ред. В.В. Куликов. Институт труда Минтруда России (НИИ труда). -М.: ЗАО «Финстатинформ», 2001.
- 5.Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. -М.: Изд-во «Экзамен», 2008.
- 6.Социальное страхование и социальная защита. Доклад Генерального Директора. Международная Конференция Труда. Женева, 1993.
7. Якушев Л.П. Социальная защита: Учебное пособие. М., 1998.
- 8.Янова С.Ю. Социальное страхование: организация и финансовый механизм. СПб: Изд-во СПб ГУЭФ, 2000.



## Тема 2. Объекты социальной защиты. Механизм формирования социальной защиты населения

Изменение социального статуса различных групп населения в переходный период к рыночной экономике.

Классификация социально незащищенных слоев населения, нуждающихся в социальной защите, на основе критериев (признаков) малообеспеченности, ограниченной трудоспособности, социального неблагополучия, потребности во вспомоществовании.

Система государственных минимальных социальных стандартов.

### Материалы к теме №2

Социальные обязательства государства — законодательно закрепленная совокупность социальных благ, которые государство обязуется сделать доступными для своих граждан, гарантируя для определенной их части и по определенному кругу бесплатность предоставления.

Конституция Российской Федерации содержит широкий перечень государственных социальных обязательств. В соответствии с основным законом страны «охраняются труд и здоровье людей, устанавливается минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Среди граждан, нуждающихся в социальной защите, выделяют **пять основных групп:**

- **первая группа** - трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, в том числе: лица, уволенные из Вооруженных сил; безработные и незанятые граждане; беженцы и вынужденные переселенцы в трудоспособном возрасте; женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, в отпуске по уходу за ребенком, а также беременные женщины;

- **вторая группа** - нетрудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, в том числе: инвалиды; лица, имеющие профессиональное заболевание;

- **третья группа** - граждане в возрасте младше трудоспособного, в том числе: дети-инвалиды; дети из многодетных и неполных семей; дети-сироты, безнадзорные дети и подростки; иные категории детей, нуждающихся в социальной защите;

- **четвертая группа** - лица старше трудоспособного возраста, в том числе одинокие престарелые граждане; пенсионеры по возрасту; инвалиды и

участники Великой Отечественной войны; блокадники; иные лица старше трудоспособного возраста;

- **пятая группа** - иные граждане, нуждающиеся в социальной помощи, в том числе малообеспеченные, т.е. те, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума; молодые семьи с детьми и семейным стажем до трех лет; иные семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации<sup>5</sup>.

**Государственные социальные гарантии**, включая минимальные социальные стандарты в системе социальной защиты, выступают как ее элементы, как инструменты и механизмы долговременного действия государства в данной сфере. Государственные социальные гарантии являются обязательствами государства, установленными законом, направленными на реализацию конституционных прав граждан. Основой государственных социальных гарантий выступают государственные минимальные социальные стандарты, которые представляют собой научно-обоснованные показатели уровня обеспеченности и потребления важнейших жизненных благ и услуг по социально-демографическим группам населения и регионам страны.

Данная система включает в себя следующие компоненты.

**1. Социальные нормы и нормативы в области доходов населения** (прожиточный минимум, минимальные доходы в виде минимального размера оплаты труда и пенсий; минимальные размеры пособий в системе обязательного социального страхования). Важнейшую роль в системе социальной защиты играет прожиточный минимум, который согласно международной практике и методологии рассчитывается для различных социально-демографических групп. Прожиточный минимум служит важнейшим показателем в системе социальной защиты, к которому привязаны другие показатели - минимальный размер заработной платы, минимальные размеры пенсий и пособий, стипендий и других социальных платежей.

**2. Стандарты и нормы, требования качества и технологий предоставления социальных услуг** (гарантированный объем диагностических, лечебных и профилактических процедур при оказании медицинской помощи и лечения).

**3. Механизмы применения и финансового обеспечения реализации стандартов.**

**4. Организационная структура управления** (научное, проектное и статистическое обеспечение разработки и реализации стандартов), включающая органы исполнительной и представительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

---

<sup>5</sup>См.: Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения. М.: Форум: ИНФРА-М, 2003. С. 45.

Система государственных минимальных социальных стандартов (ГМСС) становится одним из механизмов социальной защиты в бюджетном регулировании и реализации государственной социальной политики.<sup>6</sup> Механизмы регулирования системы социальной защиты с помощью ГМСС предполагают координацию законодательной базы, регулирующей отношения в отраслях социальной сферы:

- бюджетного и налогового законодательства;
- трудового и социального законодательства (деятельность внебюджетных социальных фондов), а также законодательства в сфере здравоохранения;
- о разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Федерации, а также между субъектами Федерации и местными органами самоуправления.

Перечисление и сопоставление сферы действия ГМСС позволяет сделать вывод о "сквозном" характере регулирования социальной защиты с помощью данного механизма. Это достигается с помощью разработки федеральных и региональных концепций, прогнозов и программ социального развития и социальной политики, схем экономического и социального развития муниципальных образований и предприятий. Важным инструментом формирования системы ГМСС является паспортизация социальной инфраструктуры предприятий и организаций, совершенствование государственной социальной статистики, что позволяет разрабатывать меры по обеспечению конституционных социальных гарантий работников и членов их семей.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Перечислите и охарактеризуйте государственные социальные обязательства.
2. По какому принципу определяются основные группы граждан, нуждающихся в социальной защите?
3. Что такое государственные минимальные социальные стандарты?

#### **Литература**

1. Киселев И.Н. О некоторых проблемах регионального регулирования отношений в сфере социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. -2007. -№2.

---

<sup>6</sup> См.: Шаронов А.В., Ильин И.А. Управление социальными процессами в России: формирование системы минимальных социальных стандартов. TESIS. М.: Проект Тасис "Социальные последствия экономических преобразований и приватизации в Российской Федерации", 1999. С. 43-45.

2. Ренкас Н.Н. Социальные стандарты – инструмент управления качеством жизни региона // Социальное и пенсионное право. -2006. -№4.
3. Роик В.Д. Основы социального страхования: организация, экономика и право. Учебник. -М.: Изд-во РАГС, 2007.
4. Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения. М.: Форум: ИНФРА-М, 2003.
5. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. -М.: Изд-во «Экзамен», 2008.
6. Социальное положение и уровень жизни населения Саратовской области, 2009 год: Статистический сборник / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. Саратов, 2010.

### **Тема 3. Основные направления, формы и методы социальной защиты и социальной поддержки населения. Концепции, проекты и целевые программы, реализуемые в Саратовской области**

Основные направления и формы социальной защиты, реализуемые в регионе (защита трудовых прав и охрана труда, социальная поддержка безработных, пенсионное обеспечение, развитие социального обслуживания, социальная поддержка граждан, уволенных в запас, социальная поддержка женщин, детей и молодежи и др.).

Правовые основы системы социальной защиты населения и социальной поддержки в регионе. Финансовые механизмы реализации мероприятий по социальной защите и социальной поддержке населения.

Основные концепции, проекты, целевые программы, реализуемые на территории региона по инициативе или с участием министерства социального развития Саратовской области.

#### **Материалы к теме №3**

Полномочиями для определения мер социальной защиты населения в Саратовской области наделено министерство социального развития, входящее в структуру Правительства Саратовской области.

Основная задача министерства социального развития области - повышение уровня и качества жизни социально уязвимых групп населения.

В качестве **основных направлений социальной защиты населения** можно выделить следующие:

- предоставление адресной социальной помощи;

- выплата пособий семьям с детьми в соответствии с федеральными, областными законами и нормативными документами;
- предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми;
- предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, ветеранам ВОВ, реабилитированным и др. гражданам в соответствии с законодательством;
- выплата ежемесячной денежной компенсации по услугам ЖКХ отдельным категориям граждан;
- предоставление жилищных субсидий;
- проведение консультаций по вопросам социальной поддержки населения;
- предоставление путевок в социально-реабилитационные центры, пансионаты, подведомственные министерству социальной политики;
- организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- меры по устранению детской безнадзорности, социального сиротства, профилактики асоциального поведения подростков, охране прав детей, созданию нормальных условий для их жизнедеятельности;
- меры по созданию условий для социальной реабилитации и адаптации инвалидов и детей с ограниченными возможностями;
- реализация областных целевых программ, направленных на повышение уровня жизни ветеранов, инвалидов и семей с детьми;
- осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

В 2010 году министерством социального развития области производились выплаты, возмещения и обеспечивались меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством, для 1,25 млн жителей области (50% населения области). В учреждениях социального обслуживания населения области социальные услуги получили 560 тысяч граждан (22% населения области).

В 2010 году на реализацию социальной политики министерством социального развития области направлено 12,3 млрд руб., что на 40 % превышает показатель 2009 года (8,8 млрд руб.).

На выплаты населению по мерам социальной поддержки направлено 8,8 млрд руб. На предоставление населению услуг социального обслуживания – 3,1 млрд руб.<sup>7</sup>

В 2010 году министерство реализовывало 4 областные целевые программы (в том числе «Дети Саратовской области», «Старшее поколение», «Социальная поддержка инвалидов в Саратовской области»), две ведомственные целевые программы в сфере социальной защиты населения,

---

<sup>7</sup> Итоги работы министерства социального развития области за 2010 год // Саратовская областная газета. - 2011. - № 18. - С. 4.

участвовало в реализации 6 областных целевых программ, разработанных другими министерствами и ведомствами области.

### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте содержание организации основных институтов социальной защиты:
  - социальной помощи;
  - государственного социального обеспечения;
  - социального страхования.
2. Какова роль государства в организации социальной защиты:
  - социальной помощи?
  - государственного социального обеспечения?
  - социального страхования?
3. В чем суть различий институтов социальной защиты с позиций:
  - охвата населения;
  - финансирования;
  - уровня социальных выплат.

### **Литература**

1. Киселев И.Н. О некоторых проблемах регионального регулирования отношений в сфере социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. -2007. -№2.
2. Роиц В.Д. Основы социального страхования: организация, экономика и право. Учебник. -М.: Изд-во РАГС, 2007.
3. Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения. М.: Форум: ИНФРА-М, 2003.
4. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. -М.: Изд-во «Экзамен», 2008.
5. Социальное положение и уровень жизни населения Саратовской области, 2009 год: Статистический сборник / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. Саратов, 2010.

### **Тема 4. Социальная защита нетрудоспособного населения и лиц с ограниченной трудоспособностью**

Социальное обеспечение нетрудоспособного населения. Виды и формы социальной помощи (пенсии и пособия, натуральные выдачи, услуги, носящие характер общественного обслуживания и др.) и меры по повышению их действенности.

## Материалы к теме №4

Социальная защита пожилых граждан и инвалидов - направление социальной политики, которому всегда уделяется особое внимание. Вот несколько примеров конкретной работы министерства социального развития Саратовской области в этом направлении в 2010 году.

В рамках Закона Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих на территории Саратовской области» 10,6 тыс. человек (по состоянию на 1.01.2010 г.) из числа участников и инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц освобождены от оплаты части услуг ЖКХ, которая не компенсируется федеральным бюджетом.

В соответствии с Законом Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области» меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета получили 108,4 тысячи человек (в 2009 году – 99,8 тысячи человек).

С 1 января 2010 года вступили в силу 8 законов Саратовской области, впервые устанавливающие меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в форме ежемесячной денежной выплаты. По состоянию на 1.01.2011 года ежемесячную денежную выплату на оплату жилых помещений и жилищно-коммунальных услуг получали 649,4 тыс. жителей Саратовской области, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 504,6 тыс. человек (ветераны труда, ветераны труда Саратовской области, ветераны военной службы, реабилитированные граждане, многодетные семьи, граждане из числа сельской интеллигенции, граждане, проживающие на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской АЭС);

- за счет средств федерального бюджета – 144,8 тыс. человек (участники и инвалиды войны, ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, и др.).

Государственная социальная помощь в соответствии с Законом области «О государственной социальной помощи в Саратовской области» оказана более 57,5 тыс. малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на общую сумму 54,7 млн руб.

В 2010г. выполнена десятая по счету социальная программа Саратовской области «О реализации мероприятий по укреплению материально-технической базы бюджетных стационарных учреждений социального обслуживания населения и оказанию адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации». В рамках данной программы за счет средств Пенсионного фонда РФ произведено возмещение расходов в связи с газификацией жилья 118 неработающим пенсионерам на общую сумму 2,2 млн руб. В рамках софинансирования данного мероприятия за счет средств

областного бюджета мера социальной поддержки на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области, назначена 398 пенсионерам на сумму 7,8 млн руб.

С 1 января 2010 года на региональный уровень были переданы полномочия по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями, слуховыми аппаратами и санаторно-курортным лечением.

Общий объем средств, направленный на осуществление переданных полномочий в 2010 году, составил 182,7 млн руб. При этом финансовые средства в размере 9,9 млн руб., предусмотренные на административные расходы, были также использованы на приобретение технических средств реабилитации<sup>8</sup>.

Численность инвалидов, вставших на учет, увеличилась по сравнению с 2009 годом в 1,5 раза. С учетом объема выделенных субвенций федерального бюджета на исполнение вновь принятых полномочий техническими средствами реабилитации обеспечено более 17,9 тысячи человек. Санаторно-курортным лечением обеспечено более 3,3 тысячи граждан.

За 2010 год все виды медицинской и социальной помощи в стационарных условиях получили более 5 тысяч пожилых граждан и инвалидов.

В 2010 году отсутствовала очередность на надомное обслуживание и на размещение в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. Впервые за последние 7 лет полностью ликвидирована очередность на размещение в психоневрологических интернатах. По данным Минсоцразвития России, проблема очередности в стационарные учреждения социального обслуживания решена только в четырех регионах Приволжского федерального округа (Башкортостан, Саратовская область, Татарстан, Пермский край).

За 2010 год центрами социального обслуживания населения обслужено более 400 тысяч жителей области, из них 50 тысяч человек получили все виды помощи в домашних условиях (из них более половины – жители сельских районов области)<sup>9</sup>.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какова роль государственных органов в организации социальной защиты населения на территории области?
2. Какие виды социальной помощи и социальной поддержки используются

---

<sup>8</sup> Итоги работы министерства социального развития области за 2010 год // Саратовская областная газета. - 2011. - № 18. - С. 4.

<sup>9</sup> Там же



министерством социального развития Саратовской области?

## Литература

1. Киселев И.Н. О некоторых проблемах регионального регулирования отношений в сфере социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. -2007. -№2.
2. Роик В.Д. Основы социального страхования: организация, экономика и право. Учебник. -М.: Изд-во РАГС, 2007.
3. Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения. М.: Форум: ИНФРА-М, 2003.
4. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. -М.: Изд-во «Экзамен», 2008.
5. Социальное положение и уровень жизни населения Саратовской области, 2009 год: Статистический сборник / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. Саратов, 2010.

### Тема 5. Защита трудовых прав и социальная поддержка безработных

Защита прав наемных работников. Социальная защита работников при структурной перестройке и банкротстве предприятий.

Формы и методы социальной поддержки безработных; регулирование занятости в направлении обеспечения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы и предупреждения массовой безработицы. Государственная служба занятости.

### Материалы к теме №5

Социальная защита работников проявляется в профилактически-предупредительной, экономической, социально-реабилитационной и политической функциях.

**Профилактически-предупредительная функция социальной защиты** состоит в проведении комплекса организационно-технических, медицинских мероприятий, позволяющих защитить здоровье и трудоспособность работника в процессе труда.

**Экономическая функция социальной защиты** заключается в замещении утраченной заработной платы или дохода в связи с временной или постоянной утратой трудоспособности (болезнь, несчастный случай, преклонный возраст) или потерей кормильца (для членов семьи работника), а

также компенсации дополнительных расходов, связанных с лечением и инвалидностью.

**Социально-реабилитационная функция социальной защиты** предусматривает осуществление комплекса медицинской, профессиональной и социальной реабилитации работников с целью восстановления утраченного здоровья и трудоспособности.

**Политическая функция социальной защиты** призвана обеспечить формирование и поддержание эффективных институтов и механизмов социальной защиты с целью обеспечения гарантированных Конституцией и законодательством социальных и правовых норм защиты и поддержания социальной стабильности в обществе.

**Объект социальной защиты работников** включает в себя следующие сегменты:

- создание условий для занятости населения трудовой деятельностью, позволяющей работникам беспрепятственно зарабатывать себе средства для жизни в объемах, достаточных для достойного существования их семей;
- обеспечение безопасных условий труда для работников и доступа им и членам их семей к национальным системам здравоохранения, реабилитации и профессионального образования;
- обеспечение работникам и членам их семей прожиточным минимумом материальных средств в случаях безработицы, потери или резкого сокращения дохода из-за болезни, рождения ребенка, несчастного случая в быту, производственной травмы или профессионального заболевания, инвалидности, старости, утраты кормильца.

Исполнительным органом государственной власти Саратовской области, обеспечивающим проведение на территории области единой государственной политики в сфере труда, трудовых и иных связанных с ними отношений, является министерство занятости, труда и миграции.

Основными задачами министерства в области содействия занятости населения и в области труда являются:

- реализация государственной политики в сфере занятости населения;
- организация разработки программ содействия занятости населения;
- планирование потребности бюджетных средств на реализацию мероприятий государственной политики занятости, организация их финансирования и целевого использования;
- реализация государственной политики в сфере трудовых отношений;
- разработка предложений и реализация мер по основным направлениям трудовых отношений и связанной с ними социальной политики;
- развитие социального партнерства;
- совершенствование системы оплаты труда и повышения уровня жизни;
- улучшение условий и охраны труда;

- совершенствование региональной законодательной и нормативно-правовой базы о труде;
- содействие развитию и рациональному использованию трудовых ресурсов;
- соблюдение трудовых прав и социальных гарантий граждан, предусмотренных трудовым законодательством.

В области разрабатываются и реализуются программные документы, оказывающие влияние на ситуацию в сфере занятости населения и на рынке труда Саратовской области. Они предусматривают меры по созданию и сохранению рабочих мест, обеспечению дополнительных гарантий трудоустройства гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы. Так, например, программа «Содействие занятости населения и развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2009-2011 годы, служит средством реализации согласованной политики органов исполнительной власти области по обеспечению социальной защиты от безработицы, созданию условий для эффективной занятости населения, развитию кадрового потенциала, обеспечению квалифицированными кадрами экономики области.

В Саратовской области, по данным на конец 2010 года, в Едином государственном регистре предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования учтено 32 655 хозяйствующих субъектов. Торговлей, как оптовой, так и розничной и ремонтными услугами занимается 34,3% предпринимателей, риелторской деятельностью 20,1 %, строительством занято 10,7 % фирм и 9,5% занимаются обрабатывающим производством.

В соответствии с данными обследования населения по проблемам занятости в среднем за 2009 год в Саратовской области численность экономически активного населения в возрасте 15-72 лет составляла 1351,2 тыс. человек или 65,8% общей численности населения этого возраста.

По сравнению с 2008 годом численность экономического активного населения увеличилась на 37,3 тыс. человек. При этом численность занятого населения возросла на 22,2 тыс. человек, численность безработных – на 15,1 тыс. человек. В составе экономически активного населения 93,1% составляют лица в трудоспособном возрасте (мужчины в возрасте 16-59 лет, женщины в возрасте 16-54 лет). В составе экономически активного населения 48,7% - женщины. Наибольший уровень экономической активности и среди мужчин и среди женщин отмечается в возрастной группе от 40 до 44 лет – 96,1% и 92,0% соответственно.

В численности экономически активного населения 1232,3 тыс. человек – лица, имеющие работу или доходное занятие (занятые), и 118,9 тыс. человек – лица, не имеющие работы или доходного занятия, ищущие работу и готовы приступить к ней, которые в соответствии с критериями Международной Организации Труда (МОТ) классифицируются как

безработные. За последний год численность безработных возросла на 14,5% в том числе численность безработных - мужчин на 12,8%, численность безработных женщин на 16,1%. Удельный вес женщин в общей численности безработных составил 53,4%. Средний возраст безработных в 2009г. составил 38,3 года.

Динамика потребностей предприятий в рабочей силе является главным индикатором состояния рынка труда, поскольку именно спросом определяется его емкость. Так, на конец, 2009 года число вакансий, заявленных в органы службы занятости, составило 17525 тыс. единиц, что на 13% больше, чем в 2008 г.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какова роль государственных органов в регулировании рынка труда Саратовской области?
2. Какие меры социальной защиты предусмотрены для работающих и безработных граждан?

### **Литература**

1. Занятость населения в Саратовской области, 2009 год: Статистический сборник / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. Саратов, 2010.
2. Киселев И.Н. О некоторых проблемах регионального регулирования отношений в сфере социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. -2007. -№2.
3. Роиц В.Д. Основы социального страхования: организация, экономика и право. Учебник. -М.: Изд-во РАГС, 2007.
4. Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики. М., 2005.
5. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. - М.: Изд-во «Экзамен», 2008.

### **Тема 6. Социальная поддержка семьи, женщин, детей и молодежи**

Организация социальной помощи семьям с детьми и многодетным семьям. Система государственных социальных гарантий поддержки благосостояния семей с детьми, "семейные" пособия и выплаты; развитие новых социальных технологий поддержки семьи.

## Материалы к теме №6

Социальная защита семьи и детей является приоритетным направлением в сфере семейной политики. Министерство социального развития Саратовской области уполномочено обеспечивать своевременно и в полном объеме меры социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми, многодетных семей, раннее выявление семейного неблагополучия, социальное сопровождение семей с целью развития их внутреннего потенциала для самообеспечения, соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.

За 2010 год в соответствии с Законом Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» такая поддержка осуществлялась в разных формах:

дополнительное единовременное пособие при рождении третьего и каждого последующего ребенка получили 1 795 многодетных семей на 1 846 детей;

денежные выплаты на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательном учреждении, получила 7 731 многодетная семья на 13 867 детей;

денежные выплаты на посещение театров членами многодетных семей получили 8 877 многодетных семей на 41 343 человека;

денежные выплаты на каждого ребенка, посещающего занятия в физкультурно-спортивных сооружениях, получили 3 436 многодетных семей на 6 109 детей.

Своевременно и в полном объеме обеспечена выплата федеральных пособий, в том числе:

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву выплачено 82 получателям;

- единовременное пособие при рождении ребенка назначено 6 611 получателям на 6 664 ребенка;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначено 11 941 неработающему гражданину на 12 215 детей;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначено 311 получателям на 318 детей.

С 2010 года министерство социального развития области является уполномоченным органом по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время. К полномочиям министерства относится организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

В летний период 2010 года всеми видами отдыха, оздоровления и занятости детей школьного возраста было охвачено 184,5 тысячи детей, или 83,5% школьников.

За 2010 год в учреждениях социального обслуживания семьи и детей обслужено 101,6 тысячи семей, в которых 135,4 тысячи детей. Удельный вес семей, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, составил 31,4% от общего числа семей. На социальном патронате в учреждениях социального обслуживания семьи и детей находилось более 15 тысячи семей, в них проживают порядка 25 тысячи детей.

В рамках профилактической и коррекционно-реабилитационной работы учреждениями социального обслуживания семьи и детей реализовывалось свыше 300 социальных программ, направленных на профилактику девиантного поведения среди несовершеннолетних, зависимых состояний, воспитание культурно-нравственных и духовных ценностей, формирование правовой культуры, навыков здорового образа жизни. Социальными программами учреждений охвачен каждый третий несовершеннолетний области.

Курс реабилитации в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и стационарных отделениях центров социальной помощи семье и детям «Семья» в 2010 году прошли 2 188 детей. По сравнению с 2009 годом удельный вес детей, получивших социальную реабилитацию, увеличился более чем на 3% и составил 51% от общего числа детей, находящихся в социально опасном положении<sup>10</sup>.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите областные целевые программы, посвященные детям, и результаты их реализации за 2010 год.
2. Какие формы работы используются для социальной поддержки семьи, материнства и детства?
3. Какие учреждения ведут социальную работу с семьями и детьми?

### **Литература**

1. Бессчетнова О.В. Социальная политика России в сфере охраны семьи, материнства и детства (на материалах Саратовской области) // Вестник Челябинского государственного университета. -2007. - №4.
2. Вопросы организации государственной социальной поддержки различным типам семей с детьми. – М., 2003.
3. Поддубная Т.Н. Социальная защита детства в субъектах Российской Федерации: общее и особенное // Отечественный журнал социальной работы. – 2006. - №4.
4. Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики. М., 2005.

---

<sup>10</sup> Итоги работы министерства социального развития области за 2010 год // Саратовская областная газета. - 2011. - № 18. - С. 4.

## **Темы для самостоятельной работы студентов очной и заочной форм обучения**

1. Понятие и система социальной защиты населения в Российской Федерации. Законодательная база.

2. Региональная система и особенности реализации социальной защиты и социальной поддержки населения на территории Саратовской области.

3. Нормативно – правовая база Саратовской области по социальной защите и социальной поддержке населения.

4. Концепции и целевые программы как форма планирования и реализации социальной защиты и поддержки населения в Саратовской области.

5. Основные направления и формы деятельности учреждений социального обслуживания населения Саратовской области.

6. Министерство социального развития Саратовской области как орган государственной власти, осуществляющий планирование и реализацию социальной защиты и поддержки населения в регионе

7. Формы социальной защиты нетрудоспособного населения и лиц с ограниченной трудоспособностью в Саратовской области.

8. Региональная политика в сфере социальной поддержки семьи, женщин, детей, формы её реализации.

9. Учреждения социального обслуживания населения Саратовской области, их специфика и формы работы.

10. Областные конкурсы социальных и культурных проектов как форма привлечения дополнительных средств на финансирование мероприятий в сфере социальной защиты населения Саратовской области.

### **Основные вопросы к зачету**

1. Дать определение понятия "социальная защита", «социальная поддержка» и механизмов их реализации.

2. Что такое государственные минимальные социальные стандарты (ГМСС)? Каких сфер жизнедеятельности человека они касаются?

3. Какие показатели входят в понятие "уровень жизни населения".
4. Объективные экономические и социальные предпосылки возникновения необходимости социальной защиты и социальной поддержки в современных условиях.
5. Основные цели, задачи и функции министерства социального развития Саратовской области как структуры, координирующей региональную социальную политику.
6. Нормативно – правовая база по обеспечению социальной защиты и поддержки населения в Саратовской области.
7. Схема и структура управления вопросами социальной помощи пенсионерам и людям с ограниченной трудоспособностью в Саратовской области.
8. Стратегия и нормативная база Саратовской области по вопросам охраны семьи, материнства и детства. Система ее реализации.
9. Какие организации и учреждения входят в сеть социального обслуживания населения на территории Саратовской области.
10. Реализация государственной политики в сфере занятости, социальная поддержка безработных на территории Саратовской области. Схема управления.
11. Охарактеризуйте концепции и областные целевые программы по вопросам социальной защиты и социальной поддержки, реализуемые на территории Саратовской области.
12. Охарактеризуйте проекты по вопросам социальной защиты и социальной поддержки, реализуемые на территории Саратовской области с участием министерства социального развития.
13. Роль общественных организаций как субъектов социальной защиты.
14. Разделение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в управлении вопросами социальной защиты в Саратовской области.



## Рекомендуемая литература

1. Бессчетнова О. В. Социальная политика России в сфере охраны семьи, материнства и детства (на материалах Саратовской области) // Вестник Челябинского государственного университета. - 2007. - № 4.
2. Вопросы организации государственной социальной поддержки различным типам семей с детьми: Результаты исследований проекта/ В.В. Елизаров, Е.Н. Феоктистова, Г.И. Климанова и др. – М.: Просвещение, 2003.
3. Вопросы совершенствования социального обеспечения. М., 1993.
4. Киселев И. Н. О некоторых проблемах регионального регулирования отношений в сфере социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. - 2007. - №2.
5. Конституция Российской Федерации. М., 1992.
6. Кунельский Л.Э. Перестройка и социальная справедливость. М., 1990.
7. Назаров Е. Г. Государственная социальная помощь гражданам субъектов Российской Федерации // ЧиновникЪ. - 2008. - № 1 (53).
8. Основы современного социального управления/ Теория и методология. М., 2000.
9. Поддубная Т. Н. Социальная защита детства в субъектах Российской Федерации: общее и особенное // Отечественный журнал социальной работы. - 2006. - № 4.
10. Ренкас Н. Н. Социальные стандарты – инструмент управления качеством жизни региона // Социальное и пенсионное право. – 2006. - № 4.
11. Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики. М., 2005.
12. Социальная политика в России. М., 2002.
13. Уровень жизни населения Саратовской области в 2009 году: Статистический сборник / Территориальный орган федеральной службы статистики по Саратовской области. Саратов, 2010.
14. Тишин Е.В. Социальная защита населения при переходе к рынку. СПб., 1993.

15. Тишин Е.В. Социальное обеспечение нетрудоспособного населения: направления и формы совершенствования. СПб., ИСЭП РАН, 1995.

16. Занятость населения в Саратовской области: Статистический сборник / Территориальный орган федеральной службы статистики по Саратовской области. Саратов, 2010.

17. Шаронов А.О. О некоторых аспектах социальной политики // Экономист. 1998. – №8

18. Шайхулов М. А. Система социальной защиты населения на региональном уровне: оценка эффективности и направления оптимизации // Социология власти. - 2008. - № 1.

Саратовский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского