

## **УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»**

**Авторы:** Вестов Ф.А. к.ю.н., профессор зав.каф. уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии;  
Лямин М.В. к.ю.н., доцент кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии;  
Кузьмина Е.О. ассистент кафедры уголовного процесса, криминалистики и судебных экспертиз;  
Турчин С.И. ассистент кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии;  
Вестов А.Ф. ассистент кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии;  
Утверждено на заседании кафедры Уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии от 25 сентября протокол № 9.

### *Курс лекций по курсу «Правоохранительные органы»*

## **ТЕМА 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»**

### **План:**

1. Правоохранительная деятельность, её признаки, понятие и задачи
2. Общая характеристика системы правоохранительных органов.
3. Функции правоохранительных органов.
4. Предмет и система дисциплины “Правоохранительные органы”. Соотношение курса “Правоохранительные органы” с другими юридическими дисциплинами.

**Вопрос 1.** Правоохранительная деятельность, её признаки, понятие и задачи

**Правоохранительная деятельность** – это государственная деятельность, осуществляемая с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Деятельность правоохранительных органов характеризуется следующими признаками:

*Первый признак* проявляется в том, что охрана права осуществляется с помощью юридических мер воздействия. К таковым мерам можно отнести меры государственного *принуждения и взыскания*.

Например, если совершено преступление, то назначается мера наказания или иная мера воздействия; если имуществу причинен ущерб, то возможно

возложение обязанности возместить этот ущерб, если по заключенному договору не выполнено обязательство (это может быть обязательство об изготовлении какого-то изделия или оказании каких-то услуг, то может быть применена имущественная санкция; если кто-то управлял автомашиной в нетрезвом виде, то соответствующие органы вправе лишить его водительских прав и т.д.

Среди мер юридического воздействия важное место отводится *мерам предупреждения* противоправных действий.

▪ **Второй признак** заключается в том, что применяемые при осуществлении правоохранительной деятельности юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона. Только закон может служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять её содержание.

Например, **Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов**

Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести к истощению месторождения полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состоянии, непригодное для разработки, -

влечет наложение **административного штрафа на граждан** в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; **на должностных лиц** - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; **на юридических лиц** - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

#### **Статья 14.7. Обман потребителей**

Обмеривание, обвешивание, обсчет, введение в заблуждение относительно потребительских свойств, качества товара (работы, услуги) или иной обман потребителей в организациях, осуществляющих реализацию товаров, выполняющих работы либо оказывающих услуги населению, а равно гражданами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей в сфере торговли (услуг), а также гражданами, работающими у индивидуальных предпринимателей, -  
(в ред. Федерального закона от 08.12.2003 N 161-ФЗ)

влечет **наложение административного штрафа на граждан** в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; **на должностных лиц** - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; **на юридических лиц** - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

(в ред. Федерального закона от 08.12.2003 N 161-ФЗ)

Данные нормы означают, что установленные меры воздействия могут быть применены только к виновному лицу и в определенных пределах. Не допускается применение каких-либо иных мер взыскания (например, ареста, выдворения за пределы РФ, лишения специального права) не предусмотренного примененной нормой.

- **Третий признак** означает, что правоохранительная деятельность реализуется в установленном законом порядке, т.е. с соблюдением определенных процедур. Например, приговор суда, назначающий уголовное наказание, может быть постановлен только с соблюдением правил УПК РФ. В соответствующем порядке проводится также разбирательство имущественных споров, споров, связанных с увольнением и т.д.
- **Четвертый признак правоохранительной деятельности** означает, что её реализация возлагается прежде на специально уполномоченные государственные органы. Организация и деятельность данных органов детально регламентирована в законодательстве. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Все это в итоге направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности принимаемых данными решениями, на защиту прав и свобод личности.

Вопрос о задачах правоохранительной деятельности в целом пока в законодательстве четко не решен. Задачи правоохранительной деятельности отражены в следующих законодательных актах: Законе о безопасности, Законе о милиции, Законе о судебной системе, Законе о судостроительстве, ГПК РФ, УПК РФ, и некоторых других.

К задачам можно отнести защиту личности, его прав и свобод, общества, его материальные и духовные ценности, защиту государства – его конституционный строй, суверенитет и территориальную целостность, а также выявление, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, защита государственной, общественной или частной собственности, восстановление нарушенных прав и наказание правонарушителей.

## **Вопрос 2. Общая характеристика системы правоохранительных органов.**

В законодательстве нет специального термина «правоохранительные органы». Это понятие сложилось в течение многолетней практики и достаточно широко используется в документах ненормативного характера, в публикациях, теле- и радиопередачах.

**Правоохранительные органы** – это государственные органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

К правоохранительным органам можно отнести:

- **Суды** (Федеральные суды: Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды, суды субъектов РФ);
- **Учреждения, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов** (Судебный Департамент при Верховном Суде РФ и его местные учреждения, Федеральная служба судебных приставов

Министерства юстиции РФ и иные федеральные службы этого Министерства)

- **Прокуратура**
- **Некоторые учреждения и должностные лица, призванные выявлять и расследовать преступления** (например, Следственные аппараты прокуратуры, органы внутренних дел, ФСБ РФ и органы госнаркоконтроля, должностные лица Государственной противопожарной службы МЧС РФ, Федеральной службы внешней разведки РФ, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы исполнения наказаний, а также командиры воинских частей).
- **Адвокатура**
- **Нотариат**
- **Детективные и охранные агентства**

При характеристике круга и системы правоохранительных органов внимание необходимо уделить особому должностному лицу – **Уполномоченному по правам человека**. В соответствии с ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. эта должность учреждена *«в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами»*. Его главная задача – рассмотрение жалоб граждан РФ и находящихся на её территории иностранцев и лиц без гражданства после того, как эти лица обращались со своими жалобами в российские суды или иные компетентные органы, но не получили там соответствующей защиты. Самостоятельно он правоохранительную функцию не осуществляет. Но по результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека вправе:

- 1) обратиться в суд в заявлении в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействиями) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица. А также лично либо через своего представителя участвовать в процессе;
- 2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении административного или дисциплинарного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях(бездействиях) усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина...
- 3) обращаться в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом

### **Вопрос 3. Функции правоохранительных органов.**

**Функции** (направления) правоохранительной деятельности:

1. конституционный контроль. Данная функция направлена на устранение нарушений норм Конституции РФ. Органом конституционного контроля является Конституционный Суд РФ.
2. правосудие. Заключается в разбирательстве уголовных, гражданских, арбитражных административных дел. Оно имеет прямое отношение в защите, восстановлению нарушенных прав и законных интересов человека и гражданина. Данную функцию выполняет суд
3. организационное обеспечение деятельности судов. Смысл данной функции в создании нормальных условий деятельности суда
4. прокурорский надзор. Эта функция состоит в выявлении и устранении нарушений закона с помощью средств прокурорского реагирования.
5. выявление и расследование преступлений. Направлено на раскрытие преступлений и изобличение лиц, виновных в их совершении, подготовка материалов для рассмотрения конкретных дел в суде.
6. оказание юридической помощи. Эта функция состоит в предоставлении кому это необходимо, возможности пользоваться квалифицированной юридической помощью, а равно оказание других юридических услуг.

Все эти функции взаимосвязаны между собой и дополняют друг друга.

#### **Вопрос 4. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Соотношение курса «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами.**

В значительной мере содержание предмета «Правоохранительные органы» уже раскрыто в предыдущих вопросах данной лекции. Предмет включает в себя сведения о государственных правоохранительных органах, а равно и негосударственных образованиях, призванных содействовать такого рода деятельности. Также изучаются история становления правоохранительных органов, понятийный аппарат, нормативные источники.

С учетом этого дисциплину «Правоохранительные органы» можно было бы определить как такую, в рамках которой изучаются основы организации и наиболее существенные направления и задачи деятельности этих органов, их взаимодействие друг с другом и иными органами государства.

В рамках этого курса рассматриваются некоторые общие вопросы, связанные с характеристикой и уяснением понятия и содержания правоохранительной деятельности, круга государственных и негосударственных организаций, создаваемых для выполнения этой деятельности, взаимодействия друг с другом и иными учреждениями.

Большая часть программы «Правоохранительные органы» отведена особой роли правосудия и деятельности судов, в рамках которой

раскрывается понятие правосудия и его демократических принципов, построение всей судебной системы в целом. Дисциплина охватывает также темы, посвященные организационному обеспечению деятельности судов, прокурорскому надзору и иным направлениям работы прокуратуры, выявлению и расследованию преступлений, оказанию юридической помощи и иных правовых услуг.

Курс «Правоохранительные органы» является вводным для изучения последующих юридических дисциплин. Методологическую основу курса составляет **теория государства и права**, устанавливающая многие ключевые понятия, используемые в правоохранительной деятельности, а также основные методологические подходы к изучению функций государства, сущности права. Так, **конституционное право** содержит руководящие положения для формирования целей, задач и функций ряда правоохранительных органов. Использование норм конституционного права дает возможность более предметно представить место и роль правоохранительных органов в системе государственных и общественных институтов, уяснить задачи и принципы деятельности правоохранительных органов, закрепленные в Конституции РФ, определить порядок их взаимодействия с органами государственной власти и управления.

Правоохранительные органы широко применяют нормы **административного права**, регулирующего общественные отношения, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов и определяющего систему и структуру органов государственного управления, принципы их организации и деятельности, полномочия, в том числе и в области охраны общественного порядка.

**Уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное и административно-процессуальное** отрасли прав регламентируют порядок отправления правосудия по уголовным и гражданским делам, определяют соответствие прав и обязанностей субъектов процессуальной деятельности.

Правоохранительные органы широко применяют в своей деятельности уголовное, гражданское, земельное, таможенное, финансовое, налоговое и ряд других отраслей права.

## **ТЕМА 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ.**

План:

1. Классификация нормативных правовых актов о правоохранительных органах по их содержанию.
2. Классификация нормативных правовых актов о правоохранительных органах по их юридическому значению
3. Источники официального опубликования нормативных правовых актов о правоохранительных органах.

## **Вопрос 1. Классификация нормативных правовых актов о правоохранительных органах по их содержанию.**

Всю сумму рассматриваемых правовых актов в зависимости от их содержания можно подразделить на следующие группы актов:

- ◆ Общего характера
- ◆ О судебной власти, правосудии и судах
- ◆ Об организационном обеспечении деятельности судов и органах, его осуществляющих
- ◆ О прокурорском надзоре и органах прокуратуры
- ◆ Об организации выявления и расследования преступлений
- ◆ Об организации юридической помощи.

### **1. Акты общего характера**

Конституция РФ

Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. (ВВС, 1999, №52, ст. 1865).

Закон о безопасности

ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20 апреля 1995 г. (СЗ РФ, 2003, №27, ст. 2700 ч.1.)

#### Международные документы

Всеобщая декларация прав человека (Сборник документов, с. 39-43)

Международный пакт о гражданских и политических правах (там же, с. 53-68).

Конвенция о защите прав человека и основных свобод (СЗ РФ 2001, №2, ст. 163)

Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека (СЗ РФ, 1999, №13, ст. 1489).

Акты первой группы по своему содержанию определяют суть и направленность всех правоохранительных функций и устройство соответствующих органов. Особое место здесь занимает Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г.

Значение конституционных предписаний заключается, наряду с прочим в том, что они имеют по отношению ко всем правовым актам, действующим в РФ, имеют высшую юридическую силу, являются обязательными для граждан и государственных органов. Что касается международных актов, то в соответствии с ч.4 ст. 15 Конституции РФ: « общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью её правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

## **2. Акты о судебной власти, правосудии и судах**

Закон о судебной системе

Закон о Конституционном Суде.

Закон об арбитражных судах

Закон о военных судах

Закон о статусе судей

Закон о мировых судьях

Закон РСФСР «О судостроительстве»

Закон об органах судейского сообщества

Закон об арбитражных заседателях

ФЗ «О финансировании судов РФ» от 10 февраля 1999 г.

Положение о квалификационной аттестации судей, ПРИНЯТОЕ Верховным Советом 13 мая 1993 г.

Закон «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.

### **Международные документы:**

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращений или наказания

Конвенция о защите прав человека и основных свобод

Основные принципы независимости судей, одобренные резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 1985 г.

Рекомендации государствам – членам Совета Европы «О независимости, эффективности и роли судей», одобренные Комитетом министров Совета Европы.

Вторая группа законодательных актов отражает две правоохранительные функции: конституционный контроль и правосудие. Центральное место здесь занимает Закон о судебной системе от 31 декабря 1996 г. В нем регламентируются основные вопросы судебной организации.

## **3. Акты об организационном обеспечении деятельности судов и органах, его осуществляющих**

Закон о судебной системе

Закон о Конституционном Суде РФ

Закон об арбитражных судах

Закон о военных судах

Закон о мировых судьях

Закон о статусе судей

Закон о Судебном департаменте при ВС РФ



Закон о судебных приставах  
Положение о Министерстве юстиции

#### **4. Акты о прокурорском надзоре и органах прокуратуры**

Закон о прокуратуре

Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденные Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567

Положение о классных чинах прокурорских работников РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 30 июня 1997 г. №659.

#### **5. Акты об организации выявления и расследования преступлений**

Закон о прокуратуре

Закон о милиции

Положение о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 18 июля 1996 г. №1039,

ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г.

ФЗ «О государственной охране» от 27 мая 1996 г.

Положение о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденное Указом Президента РФ от 5 июня 2003 г. №613

Положение о Государственном комитете РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденное Указом Президента РФ от 6 июня 2003 г. №624

Закон об оперативно-розыскной деятельности

Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» от 11 марта 1992 г.

УПК РФ.

#### **6. Акты об организации юридической помощи.**

Закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре»

ГПК РФ

УПК РФ

Основы законодательства РФ о нотариате, принятые Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г.

Положение о Министерстве юстиции

#### **Вопрос 2. Классификация нормативных правовых актов о правоохранительных органах по их юридическому значению**

На самом высоком уровне находится, как уже отмечено выше, Конституция РФ. Она регламентирует ключевые вопросы государственной и

общественной жизни, в том числе вопросы организации и деятельности правоохранительных органов. Она имеет прямое действие и применяется на всей территории РФ. Конституция **имеет высшую юридическую силу**, поэтому все другие правовые акты должны точно соответствовать её предписаниям. Отменяется и изменяется Конституция тоже с соблюдением особой процедуры.

Немного ниже в иерархической структуре правовых актов находятся **законы**. Согласно Конституции РФ различаются *федеральные конституционные законы* (принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией РФ), *федеральные законы* (акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества) и *законодательство субъектов РФ* (издаются их законодательными органами и распространяются только на соответствующую территорию субъекта РФ).

Законы также как и Конституция РФ обязательны для всех и на всей территории страны. Но допускается неисполнение федерального закона правоохранительными органами, например, когда они сталкиваются с явным противоречием одного такого закона другому и им разрешено выбирать, какой из них следует применить.

Полномочия законодательных органов субъектов РФ значительно уже. К примеру, им даны полномочия издавать свои законы, регламентирующие некоторые вопросы организации и основ деятельности конституционных (уставных) судов и мировых судей, дополняющие и развивающие основы законодательства о нотариате, об адвокатской деятельности и адвокатуре, а также устанавливающие ответственность за административные правонарушения.

На сегодняшний день особое звучание придается **общеизвестным принципам и нормам международного права и международным договорам РФ**. Если при разбирательстве дела в суде обнаружится противоречие между законом и международным соглашением РФ, то решение выносится в соответствии с последним (т.е. международным соглашением).

Следующая ступень иерархической лестницы отведена **Указам и распоряжениям Президента РФ**. Чаще всего содержание этих актов касается тех правоохранительных органов, которые входят в состав исполнительной власти и подчинены непосредственно Президенту РФ. Указом могут быть утверждены положения о каком-то органе или его структура, возложены на него дополнительные полномочия либо какие-то из них сняты.

Например, Указ от 18 июля 1996 г. №1039, утвердивший Положение о Министерстве внутренних дел РФ;

Указ от 6 июля 1998 г. №806, утвердивший Положение о Федеральной службе безопасности РФ,

Указ от 2 августа 1999 г. № 954, утвердивший Положение о Министерстве юстиции РФ;

Указ от 6 июня 2003 г. №624, утвердивший Положение о Государственном комитете РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Более низкую ступень имеют **постановления и распоряжения Правительства РФ**. Эти акты не могут противоречить ни Конституции РФ, ни законам, ни указам и распоряжениям Президента РФ. Правительство вправе регламентировать только те вопросы, которые отнесены к его компетенции актами более высокого уровня.

Например, постановлением Правительства РФ от 6 марта 1998 г. №288 было утверждено Примерное положение об учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и следок с ним, т.е. об органе, входящем в состав Федеральной регистрационной службы Министерства юстиции РФ;

Постановлением Правительства утверждены структура криминальной милиции и Положение о создании, реорганизации и ликвидации подразделений криминальной милиции.

Также для регламентации деятельности правоохранительных органов все большее значение приобретают **Постановления Конституционного Суда РФ**. КС РФ разрешает вопросы исключительно права и не наделен правом издавать какие-либо нормативные акты. Но принимаемые им решения могут повлечь за собой полное или частичное прекращение действий нормативного акта. Если он противоречит Конституции РФ. Например, постановление Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2003 г. Данным актом КС РФ признает соответствующие нормы УПК РФ противоречащими Конституции. В КС РФ поступили запросы Вологодского облсуда, Курганского облсуда, Подольского горсуда Московской области, Советского райсуда и жалобы от 9 граждан.

В своих запросах суд и граждане просили признать противоречащими Конституции РФ целый ряд положений УПК РФ (ст. 125, 219, 227, 229, 236, 237, 246, 254, 271, 378, 405, 408, главы 35 и 39 УПК РФ), которыми определяются последствия отказа от обвинения или изменения обвинения гос. обвинителем. Данные нормы в значительной степени лишали граждан, потерпевших от преступления, возможности защищать свои законные интересы в вышестоящих инстанциях. КС РФ признал не все, но некоторые из указанных статей противоречащими Конституции РФ. Это означает, что они не должны применяться и что устанавливаемые ими ограничения отменены.

Большое практическое значение имеют **разъяснения, даваемые Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ по вопросам судебной практики**. Данными документами могут утверждаться, например, утвержденное Пленумом ВС РФ Положение о научно-консультативном совете, Утвержденный Пленумом ВАС РФ Регламент арбитражных судов.

К организации деятельности правоохранительных органов могут иметь отношение и акты министерств и ведомств (ведомственные акты). Издаются они руководителями соответствующего уровня. Главное, что они

согласовывались с предписаниями законов, президентских и правительственных актов. Например, Инструкция о порядке предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд, утвержденная 13 мая 1998 г. руководителями всех правоохранительных органов. Часто нормативные акты такого уровня называются межведомственными.

### **Вопрос 3. Источники официального опубликования нормативных правовых актов о правоохранительных органах.**

Для изучения законодательства и других правовых актов не последнюю роль играют **источники их официального опубликования.**

Федеральные законы, ратифицированные международные договоры РФ, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ публикуются в Собрании законодательства РФ, «Российской газете», «Парламентской газете»;

Ведомственные акты, имеющие межведомственное значение, и некоторые другие – в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» и в газете «Российские вести», а также в ведомственных изданиях;

Постановления КС РФ – в Вестнике КС РФ, Собрании законодательства РФ и некоторых других официальных изданиях;

Разъяснения высших судебных инстанций по вопросам судебной практики – в Бюллетене ВС РФ и Вестнике ВАС РФ;

Международные документы – в Бюллетене международных договоров (издание Администрации Президента РФ) и тематических сборниках.

## **ТЕМА 3. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СИСТЕМА ОРГАНОВ, ЕЁ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ**

План:

1. Понятие и общая характеристика судебной системы РФ.
2. Понятие звена судебной системы
3. Понятие судебной инстанции.

### **Вопрос 1. Понятие и общая характеристика судебной системы РФ.**

Понятие судебной власти связано с местом суда в системе государственных органов. В основе такого подхода лежит **принцип разделения властей**. Впервые сформулированный в середине 18 века Дж. Локком и основательно разработанная в сочинениях Ш. Монтескье, теория соотношения властей в государстве основана на самостоятельном функционировании законодательной, исполнительной и судебной власти.

Выше упомянутый принцип вовсе не означает разделение властей на непроницаемые перегородки. Государственная власть, в современном понимании, едина<sup>1</sup>, но функции её – законодательство, управление, правосудие – осуществляются различными органами.

Суть этой теории в том, чтобы не допустить сосредоточения власти в руках одного лица или небольшой группы лиц. Разделение властей – это принцип, исходящий из того, что для обеспечения процесса нормального функционирования государства в нем должны существовать относительно независимые друг от друга ветви власти.

Это – законодательная, исполнительная и судебная власти. Законодательная власть должна принадлежать парламенту, исполнительная – правительству, а судебная – суду. Так, законодательный орган (Федеральное Собрание) принимает законы, исполнительный орган (Правительство РФ и кабинет министров) осуществляет исполнение законов. Суды (Конституционный Суд, суды общей юрисдикции, арбитражные суды) рассматривают конкретные дела, сторонами которого являются другие федеральные органы государственной власти и граждане.

Теория разделения властей, по мнению её создателей, обеспечивает взаимный контроль властных структур и нормальное управление делами государства без произвола и насилия.

Данная концепция нашла практическую реализацию в государственном устройстве большинства современных демократических государств.

Таким образом, судебная власть отнесена к самостоятельной ветви государственной власти.

В соответствии с *Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»* от 31 декабря 1996 года с последующими изменениями и дополнениями судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства и только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом о судебной системе, не допускается.

**Характерные черты судебной власти** – это прежде всего самостоятельность, подзаконность, исключительность и обязательность судебных постановлений.

В силу **принципа самостоятельности** (судебная власть осуществляется только судом) суд не делит свои функции с иными государственными органами, являясь автономной ветвью государственной власти.

**Подзаконность** судебной власти находит свое выражение,

---

<sup>1</sup> Именно так понимал проблему Ш. Монтескье. В своем знаменитом сочинении «О духе законов» (1748 г.), не отрицая единства власти в государстве, он не случайно употреблял термин «распределение» властных полномочий, а не «разделение».

*во-первых*, в том, что суды(судьи) действуют в точном соответствии с законом, подчиняясь только Конституции РФ и действующим законам,

*во-вторых*, они не вправе в своей деятельности отступать от требований закона по мотивам так называемой целесообразности с учетом особых обстоятельств рассматриваемого дела и т.д.

В силу упомянутых причин судебная власть носит правоприменительный характер. Т.е. принимая на основе и во исполнение действующего закона судебные акты (решения, приговоры, постановления, определения), суд не создает новых норм права, а лишь с учетом конкретных обстоятельств дела решает вопрос о наличии или отсутствии отклонений от соответствующих правовых установлений.

**Исключительность судебной власти** заключается в том, что,

*во-первых*, никакой другой орган (должностное лицо) не вправе осуществлять функцию правосудия и использовать принудительные полномочия суда.

*во-вторых*, не допускается возможность вторичного рассмотрения и разрешения дела кем бы то ни было после вступления в силу судебного акта и применения использованных судом мер принуждения до тех пор, пока ранее принятое решение не отменено судом в установленном порядке.

**Обязательность судебных постановлений** – это безусловное исполнение всех судебных актов на территории РФ государственными органами и должностными лицами. В случае неисполнения, а равно проявления неуважения к суду влечет за собой ответственность, т.е. применение мер государственного принуждения и иных способов воздействия, определенных судом в соответствии с представленными ему полномочиями.

Надо сказать, что к полномочиям судебной власти, в современном её понимании, относятся также:

**1. правосудие. Правосудие** – это деятельность независимого суда по рассмотрению и разрешению в установленном законом порядке уголовных, гражданских и арбитражных дел и применению к нарушителям мер государственного принуждения. Данная деятельность осуществляется в целях соблюдения законности, охраны конституционного строя, прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Новое процессуальное законодательство, принятое в 2001 – 2002 гг. закрепило и развило полномочия судебной власти при осуществлении правосудия, повысило авторитет и роль в государственной и общественной жизни страны. Так, принятый УПК РФ в ст. 29 установил, что только суд правомочен :

принимать решение об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и о продлении срока содержания под стражей;

о производстве обыска и наложении ареста на имущество;

об аресте корреспонденции и контроле телефонных переговоров, о временном отстранении обвиняемого от должности и о проведении некоторых других действий, затрагивающих права и свободы человека.

**2. конституционный контроль.** В соответствии с ФКЗ «О конституционном Суде РФ» Конституционный Суд Российской Федерации является органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд РФ обладает двойственной правовой природой. С одной стороны, является высшим органом правосудия, а с другой – органом государственной власти и стоит в одном ряду с такими органами власти как Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ. Нет оснований рассматривать деятельность Конституционного Суда РФ как чисто судебную, но именно судебная власть может и должна рассматриваться как преобладающая. Права человека – это главный критерий деятельности КС РФ

**3. Судебный контроль за законностью действий и решений органов и должностных лиц публичной власти.** Граждане имеют право обжаловать решения об отказе в возбуждении уголовного дела, принятые прокурором, следователем или органом дознания. Если они считают, что такой отказ неправомерен.

Если прокурор или орган предварительного расследования принимает решение провести обыск, наложить арест на имущество, то в соответствии с действующим законодательством суд имеет право проверить насколько законно проведение вышеуказанных следственных действий.

**4. Обеспечение исполнения приговоров и иных судебных актов.**

Обеспечение исполнения приговора возлагается на суд, рассматривавший уголовное дело в первой инстанции. А органы, исполняющие наказание, извещают суд и родственников осужденного о месте отбывания наказания.

В соответствии с УПК РФ (ст. 393): вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. И соответственно установлена уголовная ответственность за такое преступление.

В УК РФ в соответствии со ст. 315.

Злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, служащим органа местного самоуправления, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные

должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок от трех до шести

месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

**5. Участие в деятельности судебных сообществ и организационного обеспечения деятельности судов.** Участие в формировании судебного корпуса и содействие органам судебного сообщества также относится к реализации полномочий судебной власти. Судейское сообщество (его образуют судьи федеральных судов всех уровней и судьи судов субъектов РФ) участвуют в организационном, кадровом, ресурсном обеспечении судебной деятельности, защищает права и законные интересы судей, обеспечивает выполнение ими требований, предъявляемых кодексом судебной этики.

Организационное обеспечение деятельности судов включает мероприятия кадрового, финансового, материально-технического характера, направленные на создание необходимых условий для нормального функционирования, полного и независимого осуществления правосудия.

**Судебная власть** – это самостоятельная ветвь государственной власти РФ, осуществляемая независимым судом в сотрудничестве с другими институтами государства и общества в установленной законом форме.

Судебная власть реализует свои полномочия в целях обеспечения охраны конституционного строя, защиты прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства путем правосудия и разрешения дел об административных правонарушениях, конституционного контроля и судебного контроля за законностью действий и решений органов и должностных лиц, публичной власти, обеспечения исполнения приговора и иных судебных актов, участия в деятельности судебных сообществ и организационного обеспечения деятельности судов.

**Судебная система** – это совокупность судов всех уровней, организованных и действующих в соответствии с их компетенцией, с учетом федеративного и административно-территориального деления страны.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ.

**К федеральным судам относятся:**

Конституционный суд РФ;

суды общей юрисдикции

Арбитражные суды.

**Конституционный Суд РФ** занимает особое место в судебной системе страны, является органом конституционного контроля. Конституционный Суд РФ осуществляет судопроизводство самостоятельно, независимо от



иных структур и других подсистем судебной власти. Он решает исключительно вопросы права, учреждается и функционирует в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции на всей территории государства.

**Систему судов общей юрисдикции** составляют: Верховный Суд РФ, Верховные суды республик; краевые и областные суды; суды городов федерального значения; суды автономной области и автономных округов; районные суды.

Военные суды также входят в систему судов общей юрисдикции.

*Система военных судов:*

Верховный Суд РФ (Военная коллегия Верховного Суда РФ); окружной (флотский) военный суд; гарнизонный военный суд.

Военные суды рассматривают уголовные дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие или прошедшие военные сборы, которые совершили правонарушения в период прохождения военной службы, военных сборов, а также граждане, уволенные с военной службы, и гражданские лица.

При определении должно ли дело быть рассмотрено именно военным судом важно учитывать два момента:

- 1) при обвинении группы лиц в совершении одного или нескольких преступлений. Если в составе такой группы участвовал военнослужащий, то дело подлежит рассмотрению в военном суде, если против этого не возражают другие обвиняемые (другие участники группы).

Если возражают, то дело должно быть вынесено в отдельное производство. А при невозможности такого выделения в отдельное производство, дело подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции.

- 2) дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется военнослужащий или лицо, призванное на военные сборы, при условии, что преступления были совершены до призыва на военную службу или сборы, не рассматриваются в военном суде, а подлежат рассмотрению другими судами в соответствии с законом.

**Конституционные (уставные) суды субъектов РФ** могут создаваться самими субъектами Федерации. Создается он для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ.

А также данный орган полномочен давать толкование конституции (либо устава) субъекта РФ.

Порядок рассмотрения дел в таких судах устанавливается законами субъектов РФ. Решение конституционного (уставного) суда, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено другим судом. Финансирование этих судов осуществляется за счет средств субъектов РФ.

**Мировые судьи** в Российской Федерации (далее - мировые судьи) являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

1. Мировой судья рассматривает в первой инстанции:

1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с частью первой статьи 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

2) дела о выдаче судебного приказа;

3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества независимо от цены иска;

5) иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;

6) дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятисот минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день подачи заявления;

7) дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе и дел о разрешении коллективных трудовых споров;

8) дела об определении порядка пользования имуществом;

9) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 14.02.2005 N 2-ФЗ)

Также к его компетенции могут быть отнесены и другие дела.

2. Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

3. Мировой судья единолично рассматривает дела, отнесенные к его компетенции настоящим Федеральным законом.

Их полномочия определяются, порядок создания и деятельности определяются ФКЗ «О мировых судьях в РФ» от 17 декабря 1998 г. Порядок назначения (избрания) и некоторые вопросы обеспечения их деятельности устанавливаются также законами субъектов РФ.

Судебная система едина. Единство это обеспечивается:

1. судебная система РФ установлена Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ»;
2. все федеральные суды и мировые судьи соблюдают правила судопроизводства;
3. все суды применяют нормы Конституции РФ. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров РФ, а также нормы конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;
4. судебные постановления, вступившие в законную силу, обязательны для исполнения на всей территории РФ;
5. законодательно закреплён единый статус судей;
6. финансирование всех федеральных судов осуществляется из федерального бюджета, а мировых судей может осуществляться как из федерального бюджета, так и из бюджета субъекта РФ.

## **Вопрос 2. Понятие звена судебной системы**

С точки зрения организационных связей систему судов принято делить на **звенья**.

**Под звеном судебной системы** понимаются суды, наделенные одинаковой компетенцией, включающей все многообразие судебной власти на определенной территории.

С этих позиций всю систему судов можно разделить на 3 звена: основное, среднее и высшее.

Основное звено - районные суды;

Среднее звено – верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;

Высшее звено – Верховный Суд РФ.

Военные суды включают следующие звенья:

Основное звено – гарнизонные военные суды;

Среднее звено – окружные (флотские) военные суды;

Высшее звено – Военная коллегия Верховного Суда РФ.

Арбитражные суды:

Основное звено – арбитражные суды субъектов РФ;

Среднее звено – арбитражные апелляционные суды и окружные арбитражные суды;

Высшее звено – Высший Арбитражный Суд РФ.

### **Вопрос 3. Понятие судебной инстанции.**

**Судебной инстанцией** считается суд или его структурное подразделение, выполняющее ту или иную функцию правосудия исходя из принятия решения по существу, проверка законности ранее принятых решений. Различают рассмотрение дел по первой инстанции, кассационное или апелляционное разбирательство и пересмотр дел в порядке надзора.

**Правосудие по первой инстанции** - это разбирательство дела по существу с целью осуждения или оправдания подсудимого – по уголовному делу или удовлетворения, отказа в иске – по гражданскому и арбитражному делу.

Дела по первой инстанции могут рассматривать все суды. Большинство уголовных, гражданских дел рассматривается по первой инстанции районными судами, а арбитражных – арбитражными судами субъектов РФ. Наиболее сложные дела рассматривают по первой инстанции и суды второго звена, и очень небольшое число дел попадает на рассмотрение по первой инстанции в высшее звено судебной системы.

Решения и приговоры большинства судов в течение установленного законом срока (10 дней для приговора, 10 дней для решения) не вступают в законную силу и могут быть обжалованы в кассационном порядке подсудимым, истцом или ответчиком либо опротестованы прокурором в суд второй инстанции.

Второй инстанцией может быть **апелляционная либо кассационная инстанция**. Апелляционной инстанцией может быть районный суд по делам, рассмотренным мировыми судьями. Приговор мирового судьи может быть обжалован сторонами в течение 10 суток со дня его провозглашения.

Судья районного суда единолично проверяет законность, обоснованность и справедливость приговора и постановления мирового судьи.

По результатам рассмотрения уголовного дела принимает одно из следующих решений:

- 1) оставить приговор суда первой инстанции без изменения, а апелляционную жалобу или представление прокурора без удовлетворения;
- 2) отменить обвинительный приговор суда первой инстанции и оправдать подсудимого или прекратить уголовное дело;
- 3) отменить оправдательный приговор суда первой инстанции и вынести обвинительный приговор;
- 4) изменить приговор суда первой инстанции.

В системе арбитражных судов апелляционной инстанцией являются арбитражные апелляционные суды.

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

Они повторно рассматривают дело. Особенность апелляционной инстанции в том, что, отменив решение суда первой инстанции, этим же судом одновременно дело может быть рассмотрено заново с вынесением нового решения или приговора.

**Кассационное разбирательство** осуществляется, как правило, в судах второго звена. Например, в системе арбитражных судов, судом кассационной инстанции является Федеральный арбитражный суд округа.

Он проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами.

В системе судов общей юрисдикции в кассационном порядке рассматриваются жалобы и представления прокурора на не вступившие в законную силу решения судов первой и апелляционной инстанций, за исключением судебных решений, за исключением судебных решений, вынесенных мировыми судьями.

Право на апелляционное и кассационное обжалование судебного решения принадлежит осужденному, оправданному, их защитникам и законным представителям, государственному обвинителю или вышестоящему прокурору, потерпевшему и его представителю.

По итогам проверки дела в кассационной инстанции судом выносится определение, в котором дается оценка законности и обоснованности приговора или решения суда по первой инстанции и принимается одно из двух решений:

- оставить приговор (решение) в силе или
- отменить его и направить дело на новое рассмотрение в тот же или соответствующий ему другой суд.

Рассмотрение дел в **порядке надзора** может иметь место, после того как ранее вынесенный приговор или решение вошли в законную силу и не были опровергнуты в обычном (кассационном) порядке. Надзорный порядок имеет целью устранить ранее допущенные нарушения или в связи с возникновением вновь открывшихся обстоятельств, ранее неизвестных суду. Пересмотр дел в порядке надзора осуществляется только по инициативе ограниченного круга лиц, прямо перечисленных в законе, и осуществляется в структурных подразделениях судов среднего звена или в судах высшего звена.

Пересмотр дел в порядке надзора осуществляется только по инициативе ограниченного круга лиц: председатели областных и соответствующих судов, председатели Верховного Суда РФ и Высшего

Арбитражного Суда РФ и их заместители, прокуроры республик, краев, областей, генеральный прокурор РФ и его заместители.

Пересмотр в порядке надзора осуществляется в структурных подразделениях судов среднего звена или в судах высшего звена. Судебные акты надзорных инстанций (постановления президиумов или определения коллегий) вступают в законную силу немедленно.

## **ТЕМА 4. ПРАВОСУДИЕ И ЕГО ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ (ПРИНЦИПЫ)**

### **Вопросы**

1. Понятие правосудия и его отличительные признаки.
2. Система демократических принципов правосудия:
  1. Принцип законности;
  2. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия;
  3. Осуществление правосудия только судом;
  4. Коллегиальное и единоличное рассмотрение дел во всех судах. Участие присяжных и арбитражных заседателей при осуществлении правосудия;
  5. Принцип самостоятельности судов, независимости судей и заседателей.
  6. Осуществление правосудия на началах состязательности и равноправия сторон.
  7. Право граждан на судебную защиту.
  8. Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту. Презумпция невиновности.
  9. Открытость судебного разбирательства.
  10. Язык судопроизводства и делопроизводства в судах.

### **Вопрос 1. Понятие правосудия и его отличительные признаки.**

**Правосудие** – это деятельность независимого суда, основанная на демократических принципах правосудия в установленном процессуальном порядке, а также применение в необходимых случаях мер государственного принуждения.

Правосудие – главное составляющее судебной власти. Роль и значение правосудия обусловлены рядом факторов. Правосудие затрагивает социально-экономические, политические, личные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы государства. Именно, вершив правосудие, можно признать конкретное лицо виновным в совершении преступления или иного правонарушения, назначить ему наказание либо оправдывать подсудимого.

С помощью правосудия реализуются трудовые, семейные, авторские, изобретательские, жилищные и другие имущественные и личные неимущественные права граждан. А также разрешаются имущественные и некоторые другие экономические споры между государственными и негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями.

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды судопроизводства: *конституционное, уголовное, гражданское и административное.*

Судебные решения по итогам отправления правосудия являются **общеобязательными**. Это означает, что вступившие в законную силу приговоры, определения или постановления суда являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других юридических и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории России.

А неисполнение судебного решения или воспрепятствование исполнению может повлечь применение различного рода санкций в отношении тех, кто повинен в этом. Например, ст. 315 УК РФ злостное неисполнение государственным, иным служащим решения, приговора или иного судебного акта либо воспрепятствование их исполнению может быть наказано различными мерами наказания, начиная от штрафа – в размере 200 тыс. рублей и заканчивая лишением свободы на срок до 2 лет.

Правосудие как вид государственной деятельности может осуществляться только конкретными способами. Эти способы зафиксированы в ст. 4 Закона «О судостроительстве»: **правосудие может осуществляться путем:**

- ◆ Рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях гражданских дел по спорам, затрагивающим права и интересы граждан, предприятий, учреждений и организаций; К данной группе можно отнести дела, например, возникшие в связи с невыплатой долга, невыполнением обязательств по договору (например, о производстве или поставке каких-то изделий, о выполнении услуг), незаконным увольнением с работы, с выселением с занимаемой жилплощади, ненадлежащем исполнении родительских обязанностей и т.д.
- ◆ Рассмотрения в судебных заседаниях уголовных дел и применения установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении преступления, либо оправдания невиновных. Вторая категория дел касается правонарушений, которые считаются преступлениями. Разбирательство дел этой категории является деятельностью в высшей степени ответственной, поскольку речь идет о признании или непризнании конкретного человека преступником и применении к нему мер уголовного наказания (например, штраф, исправительных работ, лишения свободы).
- ◆ Рассмотрение дел (материалов) об административных правонарушениях. Данные правонарушения имеют

меньшую общественную опасность нежели преступления. И перечень их определен КоАП РФ. Распространенными мерами административного наказания обычно являются предупреждение в письменной форме, штраф, возмездное изъятие или конфискация орудия правонарушения, лишение специального права – управлять автомобилем, права заниматься охотой, административный арест – до 15 суток (в условиях нарушения режима чрезвычайного положения – до 30 суток) выдворение за пределы РФ (применяется к иностранцам и лицам без гражданства), дисквалификация (лишение права занимать руководящие должности в гос. организациях либо управлять коммерческой организацией).

Ещё одним отличительным признаком правосудия является то, что правосудие может осуществляться только с **соблюдением особого порядка (процедуры)**, который детально регламентируется законом. Т.е. рассмотрение и разрешение гражданских и уголовных дел должно происходить *в судебных заседаниях с соблюдением правил гражданского, арбитражного, уголовного, административного судопроизводства*. Все это в итоге направлено на принятие законного, обоснованного и справедливого решения по существу.

К отличительным признакам правосудия относится то, что оно может осуществляться только особым органом - судом (судьей). Никакой другой орган или другое должностное лицо не вправе выполнять эту деятельность. С учетом этого существует особый порядок образования судов, их взаимоотношения с гос. учреждениями, с органами власти.

## **Вопрос 2. Система демократических принципов правосудия:**

Демократические принципы правосудия – это закрепленные в Конституции РФ основополагающие начала, определяющие характер деятельности государственных органов, реализующих власть.

**Принцип законности.** Он вытекает из ч.2 ст. 15 Конституции РФ, которая гласит, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. К законам, как отмечено выше, относятся ФКЗ, ФЗ, а также принимаемые в субъектах конституции и уставы, другие законодательные акты. Соответственно акты, издаваемые законодательными органами субъекта, действуют на территории конкретного субъекта РФ. Если федеральный суд при разбирательстве дела установит, что какой-то из этих актов либо иной другой правовой акт, противоречит Конституции РФ, то он вправе вынести решение по делу, руководствуясь не этим актом, а федеральным законом.

Особенностью современного понимания принципа законности является то, что при определенных условиях суд может не применять федеральные законы. Пределы такого неприменения сформулированы в постановлении Пленума ВС РФ «О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 г. №8, где дается



разъяснение (п.2): «Согласно ч. 1 ст. 15 Конституции РФ Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. В соответствии с этим положением судами при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения, и во всех судебных случаях применять Конституцию РФ в качестве акта прямого действия». Т.е. суды не обязаны безоговорочно следовать предписаниям законов, указов, правительственных постановлений. Прежде чем применять акт столь высокого уровня они должны проверить, насколько он соответствует Конституции РФ.

Появились также предписания, требующие от работников правоохранительных органов, не применять те федеральные законы противоречащие (по их мнению) каким-то другим федеральным законам. Например, ч. 1 ст. 7 УПК РФ предусматривает правило: «Суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель не вправе применять федеральный закон, противоречащий настоящему Кодексу». А Законе РСФСР «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. положение об обязанности журналиста «сохранять конфиденциальность информации и её источника». Поскольку в УПК РФ, которым надлежит руководствоваться дознавателю, нет предписания, запрещающего допрос журналиста, то это означает, то дознаватель может вызвать журналиста на допрос и потребовать от него дать показания, раскрыть имеющуюся у него информацию и её источник.

Принцип законности представляет собой один из принципов уголовного законодательства в РФ (ст. 3 УК РФ). Он означает, что: 1) преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК РФ; 2) применение уголовного закона по аналогии не допускается. В соответствии с принципом законности правосудия в каждом вынесенном судом по делу приговоре или решении должна быть аргументированная ссылка на конкретный закон. Если ссылки на закон нет, применение закона не мотивировано, не учтены обстоятельства дела, приговор или решение могут быть отменены вышестоящей судебной инстанцией.

### **Принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия**

Права и свободы человека и гражданина, также как и жизнь, здоровье, честь, достоинство – это ценности, которые подлежат первоочередной защите во всех сферах государственной и общественной жизни. В том числе и при осуществлении правосудия.

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства».

Соблюдение данной нормы является важным условием осуществления правосудия. Особую актуальность он приобретает при разбирательстве

уголовных дел. Именно при разбирательстве данной категории дел распространено применение более строгих и острых мер воздействия на подозреваемых и обвиняемых. Многолетний опыт уже показал, что человек, предстающий перед государственными органами в качестве подозреваемого или обвиняемого, нуждается в дополнительных средствах защиты своих прав и свобод.

Эти средства защиты (или гарантии) можно условно разделить **на 3 группы**. Они закрепляются как в конституции РФ, так и в обычных законах.

**1). Группа средства гарантирует неприкосновенность личности человека и гражданина.** В соответствии со ст. 20 Конституции РФ каждый обладает правом на жизнь. В этой же статье подчеркивается исключительный характер смертной казни. «Смертная казнь впредь до её отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. Т.е. она ориентирует суды особо тщательно рассматривать уголовные дела и назначать наказание в виде смертной казни.

Далее в ст. 21 Конституции РФ запрещаются любые действия, который причиняли бы ущерб чему-то здоровью, а равно умаляли бы достоинство личности». Запрещается применение в каких бы то ни было формах насилия и проведение медицинских, научных и иных опытов без добровольного подопытных. Ни у кого нельзя требовать дачи показаний под угрозой насилия, признания своей вины в совершении преступления, принудительного медицинского освидетельствования, нельзя совершать действия, унижающий человеческое достоинство.

Сведения, полученные вышеуказанными запрещенными способами, не могут являться доказательствами, положенными в основу решения по делу.

Неприкосновенность личности также означает недопустимость произвольного ареста, заключения под стражу и содержания под стражей. Такие меры осуществляются в установленном законом порядке.

**2) группа средств предназначена для защиты неприкосновенности частной жизни человека и гражданина.** В общем можно сказать, что сфера жизни любого человека неприкосновенна. Но в процессе расследования преступления может возникнуть необходимость вторгнуться в его частную жизнь (прослушать телефонные переговоры, просмотреть почтовую корреспонденцию, ознакомиться с телеграфными или иными сообщениями и т.д.). Но делать это произвольно нельзя. Вторжение в частную жизнь вышеуказанными способами возможно только с согласия суда. Такая процедура регламентирована УПК РФ, Законом об оперативно-розыскной деятельности и другими законами.

**3) Группа средств обеспечивает неприкосновенность жилища.** В соответствии со ст. 25 Конституции РФ жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Опять таки проникновение в жилище при

проведения оперативно-розыскных мероприятий возможно только с разрешения суда. Это позволяет гарантировать конституционное право граждан на неприкосновенность жилища.

**Принцип осуществления правосудия только судом** закреплен ч.1 ст. 118 Конституции РФ. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Данное положение конкретизируется в Законе «О судебной системе»: «Правосудие в РФ осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и настоящим ФКЗ. Создание чрезвычайных судов не допускается». А также в ч. 1 ст. 8 УПК РФ детализируется: «Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном настоящим Кодексом».

Круг органов (лекция «Судебная система»), уполномоченных вершить правосудие, четко ограничен законодательством. Этот перечень является исчерпывающим.

Суд осуществляет судебное разбирательство на основе закона, применяет к индивидуальному случаю уже имеющийся закон, решает конкретные дела, в процессе рассмотрения которых выносит решение о восстановлении нарушенных прав, возмещении вреда, наказании виновных лиц и др.

Процедура правосудия четко регламентируется процессуальным законом. Судебная процедура предусматривает права и обязанности сторон и других участвующих в деле лиц, детальный порядок исследования доказательств, порядок обсуждения судьями результатов судебного следствия и доводов сторон, принятия решения.

Большую помощь в осуществлении правосудия судам оказывают органы дознания, предварительного следствия и прокуратуры. Они призваны раскрыть преступление, провести предварительное расследование, изобличить виновных.

**Коллегиальное и единоличное рассмотрение дел. Принцип участия граждан в осуществлении правосудия.** Единолично могут рассматриваться дела одним судьей или коллегиально в составе трех профессиональных судей или судьи и двух арбитражных заседателей.

Принцип участия граждан в осуществлении правосудия определен ч.5 ст. 32 Конституции РФ, где указано, что граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия. Данное положение конкретизируется в законе «О судебной системе», в соответствии с которым граждане РФ могут участвовать в судебных процессах в качестве присяжных, арбитражных заседателей.

**Присяжные заседатели** привлекаются к разбирательству только уголовных дел. Этот правовой институт впервые был предусмотрен в российском законодательстве в 1864 г., а в 1917 г. упразднен. В соответствии с Концепцией судебной реформы в Российской Федерации в 1993 г. введен

суд присяжных. Первое заседание суда присяжных после его реставрации прошло 15 декабря 1993 г. в Саратовском областном суде.

*Присяжные заседатели* – это граждане (дееспособные, достигшие 25 лет, не имеющие судимости, не состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с алкоголизмом, психическими расстройствами, токсикоманией и др.), включенные в списки присяжных и призванные к участию в осуществлении правосудия путем рассмотрения уголовных дел.

Суды присяжных могут созываться во всех судах общей юрисдикции среднего звена на всей территории РФ. А с 1 января 2007 года такие суды созываются и в Чеченской республике.

При разбирательстве уголовных дел присяжные принимают решение по **т.н. вопросам факта** (например, о виновности или невиновности подсудимого, о наличии или отсутствии обстоятельств, смягчающих или отягчающих его ответственность и т.д.), а также о том, заслуживает или не заслуживает он снисхождения. В рассмотрении юридических вопросов (например, определении меры наказания) присяжные заседатели участия не принимают. Существенным моментом является то, что они не должны мотивировать свое решение.

Судья в обсуждении этих вопросов участия не принимает. Вердикт может быть как обвинительным (принимается простым большинством голосов), так и оправдательным (принимается при равенстве голосов и большинством голосов). На основе вердикта судья выносит обвинительный приговор и назначает наказание либо оправдательный приговор.

*Арбитражными заседателями* могут быть граждане 25 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее 5 лет. Они принимают участие в рассмотрении споров в сфере экономической либо предпринимательской деятельности наравне с профессиональными судьями. При осуществлении правосудия арбитражные заседатели (2 человека) пользуются правами и несут обязанности судьи.

Арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение двух лет. По истечении срока полномочий арбитражный заседатель может быть повторно включен в списки арбитражных заседателей.

### **Принцип самостоятельности судов, независимости судей и заседателей.**

Самостоятельность судов, независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей провозглашаются во многих законодательных актах: в Конституции РФ (ст. 120), Законе «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 5), Законе «О статусе судей в Российской Федерации» (ст. ч. 4 ст. 1), Законе «О Конституционном Суде РФ» (ст. 5, 13, 29), Законе «Об арбитражных судах» (ст. 6), Законе «О военных судах» (ст. 5), Законе «О мировых судьях» (ст. 1), Законе «О судоустройстве» (ст. 12), ГПК РФ (ст. 7), АПК (ст. 5) и др.

Суть данного принципа проявляется в обеспечении таких условий, при которых судьи имели реальную возможность принимать ответственные решения без постороннего вмешательства, без какого бы то ни было давления или иного воздействия, в сточном соответствии с действующим законодательством.

В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Ни один государственный орган не обладает правом осуществлять контроль за решениями суда, вмешиваться в деятельность судов. Присвоение властных полномочий суда наказывается уголовным законодательством.

С целью создания надежного заслона от различных давлений на суд постоянно совершенствуется система гарантий независимости судей, арбитражных и притяжных заседателей.

Независимость судей обеспечивается:

- предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;
- запретом, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;
- правом судьи на отставку;
- неприкосновенностью судьи;
- системой органов судейского сообщества;
- предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Гарантии независимости судьи распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены или снижены иными нормативными актами РФ и её субъектов. Суд не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях, предусмотренных законом.

**Принцип состязательности и равноправия сторон** закреплен в ч.3 ст. 123 Конституции РФ. Правосудие осуществляется «на основе состязательности и равноправия сторон». Принцип состязательности распространяется на, участвующих в деле, лиц. В качестве сторон по уголовному делу выступают: прокурор, который поддерживает государственное обвинение; защитник (адвокат), защищающий подсудимого, потерпевший от преступления; по гражданскому делу – истец, заявивший иск о возмещении ущерба; представители истца и ответчика. Все эти участники наделены равными процессуальными правами и обязанностями.

Разбирательство дела происходит в форме спора в судебном заседании. Стороны могут *активно и на равных* спорить, доказывать свою правоту, собирать и представлять доказательства, излагать свободно свои доводы, давать свое толкование фактов и событий, доказательств, связанных

с рассматриваемым делом. Тем самым помогать поиску истины, справедливости, обеспечению законности.

Состязательность судебного процесса определяет такое его построение, при котором функция суда по разрешению дела отделена от функции обвинения и функции защиты. Суд обязан принимать все предусмотренные законом меры для всестороннего полного и объективного исследования обстоятельств дела, установления истины, с тем чтобы вынести законное и обоснованное решение (приговор). Председательствующий судья руководит судебным заседанием, но сам не выполняет функции обвинения или защиты. Суд не связан доводами сторон и действует только как орган правосудия.

Данным принцип состязательности и равноправия сторон закреплен, к примеру, в ст. 244 УПК РФ: «в судебном заседании стороны обвинения и защиты пользуются равными правами на заявление отводов и ходатайств, представление доказательств, участие в их исследовании, выступление в судебных прениях, представление суду письменных формулировок ..., на рассмотрение иных вопросов, возникающих в ходе судебного разбирательства. А ст. 14 ГПК РФ предусматривает, что гражданское судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

**Принцип обеспечения права граждан на судебную защиту.** В статье 10 Всеобщей декларации прав человека, например, сказано следующее: каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основании полного равенства, на то, чтобы его дело рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом». Данная идея получила развитие в Международном пакте о гражданских и политических правах. В котором отражено, что государства принимают на себя обязательства «...развивать возможности судебной защиты».

Конституция РФ по этому поводу в ст. 46 закрепляет: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Это конституционное положение конкретизируется рядом законодательных актов. Например, Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.

Если все внутригосударственные средства правовой защиты исчерпаны, то в соответствии с нормами международного права можно обратиться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Такими органами являются Комиссия по делам ООН по правам человека, Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против пыток. В связи с вступлением России в Совет Европы граждане РФ получили возможность обращаться за защитой своих прав и в Европейский

суд по правам человека. Он организован и действует на основании Конвенции о защите прав человека и основных свобод, положения которой признаны обязательными для Российской Федерации ФЗ от 30 марта 1998 г.

**Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту. Презумпция невиновности.**

Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявлении обвинения – так формулируется рассматриваемый принцип правосудия в ст. 48 Конституции РФ.

Он отражается также в ряде других статей Конституции, которые определяют право на защиту в случае уголовного преследования. Например, ст. 45 Конституции РФ предусматривает, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Кроме адвоката, в качестве защитника в уголовный процесс судом могут быть допущены представители общественных организаций, а также иные лица, участие которых предусмотрено законом.

Обвиняемый (подозреваемый или подсудимый) вправе знать, в чем существо его обвинения, давать показания и объяснения по предъявленному обвинению, иметь защитника, представлять доказательства, заявлять ходатайства, знакомиться с протоколом следственных действий, обжаловать в суд действия должностных лиц, ведущих расследование либо поддерживающих обвинение, знакомиться с материалами дела, выписывать из него любые сведения, заявлять отводы дознавателю, следователю, суду и др.

Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом, может просить о помиловании или смягчении наказания. Порядок подобных действий определен федеральным законом.

**Принцип презумпции невиновности** сформулирован в ч.1 ст. 49 Конституции РФ: «каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

В основе принципа лежит общая, широко признаваемая норма морали, согласно которой каждый человек должен предполагаться добропорядочным, пока иное не будет доказано. Опирается данный демократический принцип на положения международных документов в области прав человека. Например, в ч. 2 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах человека сказано: «Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана согласно закону».

Можно сказать, что данное понятие появилось в Конституции РФ сравнительно недавно. Но положения данного принципа были закреплены и раньше. Например, в уголовно-процессуальном законодательстве предписано: «суд, прокурор, следователь, дознаватель не вправе перелгать обязанность доказывания на обвиняемого», «обвинительный приговор не может быть основан на предположениях и постановляется лишь при условии, если в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого доказана», «не допускается включение в оправдательный приговор формулировок, ставящих под сомнение репутацию оправданного».

Презумпция невиновности – один из важных демократических признаков уголовного процесса, обеспечивающий охрану прав личности, исключающий необоснованные обвинения и осуждения. Презумпция невиновности может быть и опровергнута, но только путем доказывания установленными процессуальным законом средствами и лишь при наличии достаточных судебных доказательств, относимых к делу и допускаемых законодательством. Бремя доказывания ложится на органы обвинения, а все сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

**Открытое разбирательство дел во всех судах. Принцип гласности судопроизводства** – открытое разбирательство дел во всех судах закреплен в ч.1 ст. 123 Конституции РФ, ст. 2 Закона «О судебной системе Российской Федерации». Суть данного принципа состоит в том, чтобы дать возможность гражданам, не являющимся участниками процесса по тому или иному судебному делу, присутствовать при его разбирательстве.

Вместе с тем из общего правила **существуют и исключения**.

В зал, где проходит открытое судебное заседание по уголовному делу по педагогическим соображениям судья может не допустить лиц моложе 16-ти лет. А также вследствие малого размера зала судебного заседания и в целях поддержания порядка он вправе распорядиться об ограничении доступа граждан (зевак).

Кроме того, в соответствии со ст. 241 УПК РФ суд рассматривает уголовные дела при закрытых дверях в следующих случаях:

1. когда разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой фед. законом тайне;
2. когда рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста 16 лет;
3. когда рассматриваются уголовные дела о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях. И это может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений унижающих их честь и достоинство;
4. когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников или близких лиц.

Негласные заседания также возможны при принятии судьями решений по некоторым вопросам. Например, дача согласия на обыск, прослушивание телефонных переговоров или выемку почтово-телеграфной



корреспонденции, проверка законности и обоснованности заключения под стражу или продления его срока и т.д. Допускается по решению судьи закрытое заседание и в иных случаях (например, для обеспечения тайны усыновления, в целях охраны тайны переписки граждан).

Закон не запрещает трансляцию судебных процессов по радио и телевидению. Представители средств массовой информации имеют право освещать ход и результаты судебного разбирательства.

**Принцип государственного или национального языка судопроизводства и обеспечения пользования родным языком при осуществлении правосудия.** Данный принцип следует из ст. 48 Конституции РФ, устанавливающей, что русский язык признается государственным языком на всей территории Российской Федерации, а республики вправе устанавливать свой государственный язык, и ст. 26 Конституции РФ, в соответствии с которой «каждый имеет право на пользоваться родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества».

Исходя из этого, Федеральным конституционным законом «О судебной системе в Российской Федерации» в ст. 10 определено, что судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, в ВАС РФ и других арбитражных судах, военных судах Российской Федерации ведутся на русском языке – государственном языке РФ. В других федеральных судах общей юрисдикции судопроизводство и делопроизводство могут также вестись на государственном языке республики, на территории которой находится суд (ч.1 ст.10 Закона о судебной системе).

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика. В частности уголовно-процессуальное законодательство обязывает переводчиков точно и полно осуществлять свои функции при рассмотрении уголовных дел. Невыполнение этой обязанности может повлечь ответственность вплоть до уголовной. Так, ст. 307 УК РФ «Заведомо ложные показания, заключение эксперта или неправильный перевод» наказывает за заведомо ложный перевод «штрафом в размере до 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо обязательными работами на срок до 180 до 240 часов, либо исправительными работами не срок до 2 лет, либо арестом на срок до 3 месяцев». Если такой перевод связан с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, то наказание применяется более строгое – лишение свободы на срок до 5 лет. Услуги переводчика оказываются бесплатно. А также в соответствии со ст. 18 УПК РФ все копии следственных и судебных документов, которые обязательно вручаются подозреваемому, обвиняемому, подсудимому переводятся на понятный им язык.

Нарушение данного принципа ведет к отмене судебных решений, вынесенных по делу.

**Принцип равенства перед законом и судом** закреплен ч. 1 ст.19 Конституции РФ, где сказано:

1. Все равны перед законом и судом.
2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности.

Равенство перед законом означает одинаковое применение положений закона ко всем. Здесь имеются ввиду не только права, но и возложение обязанностей, возможность применения и реальное применение ответственности в соответствии с нормативными актами, регулирующими осуществление правосудия. Суд, рассматривая материалы дела, предоставляет гражданам, участвующим в процессе, возможность пользоваться правами независимо от их имущественного, социального положения, а лишь на основании того, каким субъектом процесса они являются: истцом, ответчиком, потерпевшим и т.д. Данный принцип применяется не только в судебном разбирательстве различных категорий дел, но и на ранних стадиях уголовного процесса.

Действующим законодательством предусмотрен *особый порядок привлечения УК уголовной ответственности отдельных категорий граждан*: Президента РФ, депутатов, судей, прокуроров, что представляет собой определенное отступление от данного принципа.

В соответствии со ст. 96 Конституции РФ:

1. Члены Совета Федерации и депутаты Гос. Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий.
2. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, кроме случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц.
3. Вопрос о лишении депутата неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора России соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации. Решение принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации (90 голосов) или депутатов Государственной Думы (226 голосов).

Конституционный Суд РФ отмечает по этому поводу, что неприкосновенность парламентария не означает его освобождения от ответственности за совершенное правонарушение, в том числе уголовное или административное, если такое правонарушение совершено не в связи с осуществлением собственно депутатской деятельности. Это, по мнению Суда, будет неправомерным изъятием из принципа равенства всех перед законом и судом, а также нарушением конституционных прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений власти <\*>.

-----  
<\*> Комментарий к постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации / Отв. ред. Б.С. Эбзеев. В 2 т. М., 2000. Т. 1. С. 516.

## **ТЕМА 5. РАЙОННЫЙ (ГОРОДСКОЙ) СУД**

План:

1. Районный (городской) суд. Полномочия районного суда.
2. Состав районного суда. Председатель суда.
3. Организация работы районного суда.

### **Вопрос 1. Районный (городской) суд**

Районный суд входит в систему судов общей юрисдикции. Районные суды образуются в каждом районе или городе. Судебный департамент при Верховном Суде РФ обеспечивает организационное и материально-техническое оснащение районного суда, а также кадровое укомплектование. Финансирование деятельности суда осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Численный состав районных судов определяется, исходя из численности населения, проживающего на данной территории, их социального состава, экономики района, состояния преступности и других особенностей криминогенной ситуации в районе.

Судьи районных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационных коллегий, после сдачи квалификационного экзамена, получения рекомендации квалификационной коллегии судей.

Правосудие в районном суде осуществляется судьей единолично (один судья) и коллегиально (трое профессиональных судей). Единолично рассматриваются большинство гражданских дел и все дела об административных правонарушениях. Коллегиально рассматриваются дела о наиболее опасных уголовных преступлениях и некоторые гражданские дела.

Районный суд рассматривает и разрешает уголовные, гражданские и административные дела по первой инстанции, т.е. принимает решение по существу.

*По уголовным делам* районному суду подсудны все дела о преступлениях небольшой, средней тяжести и тяжких преступлениях, за исключением дел:

о государственной измене,  
терроризме, диверсиях,  
преступлениях против правосудия,  
убийствах и изнасилованиях при отягчающих обстоятельствах, отнесенных к ведению вышестоящих судов.

А также районные дела не рассматривают дела подсудные военным судам и мировым судьям.

Действующим законодательством существенно повышены *контрольные полномочия районного суда в ходе досудебного разбирательства*. Так, суд правомочен принимать решение:

Об аресте и продлении срока содержания под стражей;

О производстве осмотра жилья, даже если лица, проживающие в нем не согласны с проведением данного следственного действия;

Наложении ареста на корреспонденцию и о контроле телефонных переговоров;

О производстве обыска и наложении ареста на имущество;

О помещении подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, в медицинский или психиатрический стационар для проведения экспертизы;

О временном отстранении обвиняемого от должности (ст. 29 УПК РФ).

Таким образом, дабы не нарушать нормы Конституции РФ, право граждан на тайне телефонных переговоров, почтовых и иных отправлений, право на неприкосновенность жилища, негласные оперативно-розыскные действия в этой сфере могут проводиться только на основании судебного решения.

*Процедура получения судебного решения:*

Оперативные сотрудники Органов внутренних дел, ФСБ, таможенной службы, службы внешней разведки, пограничной службы представляют соответствующее ходатайство в районный суд. Такое ходатайство рассматривается судьей единолично и незамедлительно. А также по требованию судьи могут быть представлены и иные дополнительные материалы, обосновывающие проведение оперативно-розыскных мероприятий.

По результатам рассмотрения суд либо разрешает проведение оперативно-розыскных действий либо отказывает, о чем выносит мотивированное постановление. Срок действия вынесенного постановления не может превышать 6 месяцев.

Опять-таки в ходе **досудебного разбирательства** суд рассматривает жалобы на действия прокурора, следователя, дознавателя. Обжалуются отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение уголовного дела и иные решения, нарушающие права и свободы граждан или затрудняющие их доступ к правосудию (ст. 125 УПК РФ).

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района. В апелляционном порядке рассматривает жалобы (срок для обжалования 10 суток со дня провозглашения, тот же срок для постановления о прекращении) на не вступившие в законную силу приговоры мирового судьи и его постановления о прекращении дела (ст. 323 УПК РФ).

Также в полномочия районного суда входит решение вопроса об условно-досрочном освобождении осужденного. В соответствии со ст. 79, 81 УК РФ осужденный может быть освобожден досрочно, когда отбыл уже определенный срок наказания, если суд признает, что для исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного срока.

Осужденный освобождается от наказания, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство или иная тяжелая болезнь. Таким лицам суд может назначить принудительные меры медицинского характера.

*По гражданским делам* районному суду подсудны:

1. Дела о взыскании имущественного ущерба;
2. споры по договорам купли-продажи, жилищные споры;
3. дела о взыскании алиментов на содержание детей;
4. споры о наследстве;
5. дела о восстановлении на работе;
6. дела о взыскании ущерба за причиненный вред и др.

Районным судом также рассматриваются:

дела, возникающие из административных правоотношений (нарушения избирательных прав граждан, жалобы на действия административных органов и лиц);

дела особого производства (об установлении юридических фактов, о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении умершим, о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, об усыновлении (удочерении) ребенка и др.).

## **Вопрос 2. Состав районного суда**

*Состав районного суда* включает в себя: всех судей во главе с председателем суда, администратора суда, заведующего канцелярией районного суда, секретарей-делопроизводителей, секретарей судебного заседания, консультанта, технический персонал (обеспечивает содержание помещений суда).

**Председатель суда:** При наличии в районном суде двух и более судей один из них назначается председателем. Если в суде только один судья, то он и является председателем.

Полномочия председателя районного суда:

1. председательствует в судебных заседаниях;
2. распределяет другие обязанности между судьями по рассмотрению дел;
3. ведет личный прием, организует работу суда по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;
4. распоряжается финансовыми ресурсами суда;
5. вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению правонарушения;
6. представляет к назначению судебных исполнителей, подбирает кадры аппарата суда и руководит ими,
7. организует работу по повышению квалификации судебных работников;
8. руководит работой аппарата суда;
9. осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

**Администратор** районного суда назначается на должность начальником управления Судебного департамента в субъектах РФ и подчиняется председателю районного суда.

Администратор:

1. заботится об организационном обеспечении деятельности суда, принимает меры по подготовке и проведению судебных заседаний;
2. взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими гос. Органами по вопросам обеспечения деятельности суда;
3. обеспечивает судей и работников аппарата суда нормативно-правовыми актами, юридической литературой;
4. организует ведение судебной статистики, делопроизводство и работу архива;
5. организует охрану здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время и другое.

**Заведующий канцелярией** районного суда:

1. распределяет работу между сотрудниками канцелярии и контролирует её выполнение;
2. оформляет служебную переписку и другими органами и организациями;
3. ведет книгу приказов и распоряжений по районному суду;
4. готовит статистические отчеты;

5. также организует работу архива.

**Секретарь-делопроизводитель** осуществляет:

1. делопроизводство по судебным делам;
2. ведут журналы и карточки, отражающие движение дела и принятые по нему решения;
3. обеспечивают хранение вещественных доказательств;
4. оформляют законченные дела для передачи в архив.

**Секретарь судебного заседания:**

1. ведет протокол судебного заседания;
2. вызывает участников процесса, в том числе и свидетелей;
3. обеспечивает информацию о делах, назначенных к слушанию.

**Консультант** ведет справочную работу по законодательству и судебной практике

### **Вопрос 3. Организация работы районного суда.**

Распределение обязанностей между судьями на практике осуществляется по:

1. **зональному принципу.** Территория, на которой действует районный суд, делится на зоны - участки по количеству судей. Судья, за которым закрепляется определенный участок, рассматривает все уголовные и гражданские и административные дела, возникшие на данной территории. За одним участком могут закрепляться два судьи на случай отпуска, болезни, командировки и т.д.
2. **функциональному принципу.** За каждым судьей закрепляется определенная группа дел: один судья рассматривает уголовные дела, другой – гражданские, третий специализируется на делах о преступлениях против собственности и т.п.
3. **функционально-зональному принципу.** В данном случае судьи в пределах закрепленной за ними территории (зоны или микрорайона) специализируются на рассмотрении определенной категории уголовных, гражданских или административных дел;
4. **смешанному принципу,** при котором судья рассматривает уголовные дела по поручению председателя суда, а гражданские в тех случаях, если исковые заявления поступили к данному судье в день приема граждан.

С деятельностью районного суда связана и служба **судебных приставов.** Судебные приставы в зависимости от обязанностей подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих соблюдение порядка в зале судебного заседания, охрану состава суда, свидетелей и т.д., и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты. Их деятельность контролируется председателем районного суда.

## **ТЕМА 6. ВЕРХОВНЫЕ СУДЫ РЕСПУБЛИК, КРАЕВЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ГОРОДСКИЕ СУДЫ В МОСКВЕ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ, СУДЫ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ И АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ**

Верховные суды республик в составе РФ, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суды автономных областей, суды автономных округов составляют второе (среднее) звено судебной системы судов общей юрисдикции, осуществляют все три судебные функции, имеют одинаковые полномочия и структуру.

В соответствии со ст. 20 Федерального конституционного закона «О судебной системе в Российской Федерации» Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Данные суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ. В каждом субъекте Федерации имеется соответственно Верховный суд республики, краевой суд, областной суд, окружной суд, городской суд (только в Москве и Санкт-Петербурге).

Судьей краевого (областного) и равного им суда может быть любой гражданин РФ, достигший 30 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Судьи краевых (областных) и равных им судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационной коллегии этих судов и по согласованию с законодательными органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

Полномочия суда субъекта РФ:

- рассматривает в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- осуществляет надзор за судебной деятельностью районных, городских, межмуниципальных судов;
- изучает и обобщает судебную практику;
- анализирует судебную статистику;
- осуществляет другие полномочия.

Решения, приговоры, определения и постановления краевых (областных) и равных им судов, как не вступивших, так и вступивших в законную силу, могут быть пересмотрены лишь Верховным Судом РФ.

В структуру суда субъекта Российской Федерации входят:

1. президиум суда;
2. судебная коллегия по гражданским делам;
3. судебная коллегия по уголовным делам;



4. канцелярия суда по гражданским делам;
5. канцелярия суда по уголовным делам;
6. отдел кодификации законодательных и правовых актов;
7. архив суда.

Председатель суда субъекта РФ:

- может председательствовать в заседаниях коллегий;
- приносит протесты на решения, приговор, определения и постановления по судебным делам;
- вправе приостановить исполнение решений и определений по гражданским делам;
- руководит организацией работы судебных коллегий;
- руководит работой аппарата суда;
- созывает президиум суда и председательствует на его заседаниях;
- представляет отчеты о деятельности суда и докладывает о ней соответствующему органу исполнительной власти;
- распределяет обязанности между заместителями председателя;
- организует работу по повышению квалификации членов суда и работников аппарата суда;
- организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;
- вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению правонарушений;
- ведет личный прием и организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб;
- осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

При отсутствии председателя его права и обязанности исполняет первый заместитель либо заместитель по назначению самого председателя.

**Президиум** суда субъекта РФ:

- рассматривает дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам в пределах своих полномочий;
- утверждает из числа судей составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам;
- рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики;
- заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий;
- рассматривает вопросы работы аппарата суда;
- оказывает помощь районным, городским народным судам в правильном применении законодательства, координирует эту деятельность с соответствующим отделом юстиции;

→ осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Президиумам Верховного Суда республик и Верховного Суда автономной республики принадлежит право законодательной инициативы или постановки вопроса о толковании закона республики. Заседания Президиумов судов субъектов РФ проводятся не реже двух раз в месяц. Заседание правомочно при наличии большинства членов президиума. Постановления принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума, участвующих в голосовании, подписываются председателем суда. Постановления президиума вступают в законную силу с момента оглашения и могут быть опротестованы только в порядке надзора Председателей Верховного Суда РФ, Генеральным прокурором РФ и их заместителями.

**Полномочия судебных коллегий суда субъекта РФ:**

- рассматривает в пределах полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- изучают и обобщают судебную практику;
- анализируют судебную статистику;

осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

Судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уголовным делам утверждаются президиумом суда из числа судей соответствующего суда. Председатели судебных коллегий утверждаются по представлению председателя соответствующего суда из числа заместителей председателя или членов суда. Председатель суда субъекта Федерации в необходимых случаях может своим распоряжением привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

В качестве суда первой инстанции краевой (областной) и равные им суды рассматривают уголовные дела о преступлениях, представляющих повышенную общественную опасность, которые законодательством (ст. 36 УПК РФ) отнесены к их подсудности. К таким делам относятся: убийства при отягчающих обстоятельствах, бандитизм, терроризм, некоторые иные особо тяжкие преступления.

Число гражданских дел, подсудных непосредственно краевым (областным) и равным им судом, незначительно, в частности это дела, связанные с государственной тайной. При этом полномочия краевых (областных) и равных им судов позволяют с согласия сторон изъять из районных судов края (области), находящихся на территории их юрисдикции, любое гражданское дело и рассмотреть его в качестве суда первой инстанции. Дела по первой инстанции рассматриваются областными судами по общим правилам судопроизводства коллегиально или судьей единолично. В случаях, указанных в законе, дела рассматриваются в составе трех судей, один из которых является председательствующим.

Ряд краевых и областных судов с согласия подсудимого могут рассматривать подсудные им по первой инстанции уголовные дела с

участием присяжных заседателей, которых должно быть двенадцать основных (комплектных) и два запасных. В соответствии со ст. 440 УПК РФ коллегию присяжных заседателей формирует председательствующий в судебном заседании профессиональный судья.

В качестве суда второй инстанции краевые (областные) суды и равные им суды рассматривают дела по кассационным и частным жалобам и протестам на не вступившие в законную силу приговоры, решения, определения и постановления районных судов по уголовным и гражданским делам. В данном случае суд действует в составе трех профессиональных судей. Кассационное определение (об оставлении решения (приговора) в силе, изменении или отмене), вынесенное судом, вступает в законную силу немедленно и может быть опротестовано только в порядке надзора в президиум краевого (областного) и равного им суда.

В порядке судебного надзора краевые (областные) суды рассматривают дела по протестам председателя краевого (областного) суда, прокурора области, Председателя Верховного Суда Российской Федерации и его заместителей, Генерального Прокурора РФ и его заместителей на вступившие в законную силу приговоры, решения, определения и постановления судов первой инстанции, а также кассационные определения судебных коллегий областных судов по этим делам.

Дела по протестам в порядке надзора рассматриваются президиумом краевого (областного) суда, состоящим из председателя, заместителей председателя и судей суда. Состав президиума утверждается Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей края (области). При рассмотрении президиумом судебных дел обязательно участвует прокурор области либо лицо, его замещающее.

**Суд присяжных заседателей в РФ.** Рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции проводится в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах.

Граждане имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции им уголовных дел с участием присяжных заседателей.

Граждане призываются к исполнению обязанностей присяжных заседателей в порядке, установленном УПК РФ, на один раз в год на десять рабочих дней, а если рассмотрение уголовного дела, начатое с участием присяжных заседателей, не окончилось к моменту истечения указанного срока, - на все время рассмотрения этого дела.

Высший исполнительный орган исполнительной власти субъекта РФ каждые четыре года составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели, включая в них необходимое для работы соответствующего суда число граждан, постоянно проживающих на территории субъекта РФ.

## ТЕМА 7. РАЙОННЫЙ (ГОРОДСКОЙ) СУД

План:

1. Районный (городской) суд. Полномочия районного суда.
2. Состав районного суда. Председатель суда.
3. Организация работы районного суда.

### Вопрос 1. Районный (городской) суд

Районный суд входит в систему судов общей юрисдикции. Районные суды образуются в каждом районе или городе. Судебный департамент при Верховном Суде РФ обеспечивает организационное и материально-техническое оснащение районного суда, а также кадровое укомплектование. Финансирование деятельности суда осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Численный состав районных судов определяется, исходя из численности населения, проживающего на данной территории, их социального состава, экономики района, состояния преступности и других особенностей криминогенной ситуации в районе.

Судьи районных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационных коллегий, после сдачи квалификационного экзамена, получения рекомендации квалификационной коллегии судей.

Правосудие в районном суде осуществляется судьей единолично (один судья) и коллегиально (трое профессиональных судей). Единолично рассматриваются большинство гражданских дел и все дела об административных правонарушениях. Коллегиально рассматриваются дела о наиболее опасных уголовных преступлениях и некоторые гражданские дела.

Районный суд рассматривает и разрешает уголовные, гражданские и административные дела по первой инстанции, т.е. принимает решение по существу.

*По уголовным делам* районному суду подсудны все дела о преступлениях небольшой, средней тяжести и тяжких преступлениях, за исключением дел:

о государственной измене,  
терроризме, диверсиях,  
преступлениях против правосудия,  
убийствах и изнасилованиях при отягчающих обстоятельствах,  
отнесенных к ведению вышестоящих судов.

А также районные суды не рассматривают дела подсудные военным судам и мировым судьям.

Действующим законодательством существенно повышены *контрольные полномочия районного суда в ходе досудебного разбирательства*. Так, суд правомочен принимать решение:

- Об аресте и продлении срока содержания под стражей;
- О производстве осмотра жилья, даже если лица, проживающие в нем не согласны с проведением данного следственного действия;
- Наложении ареста на корреспонденцию и о контроле телефонных переговоров;
- О производстве обыска и наложении ареста на имущество;
- О помещении подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, в медицинский или психиатрический стационар для проведения экспертизы;
- О временном отстранении обвиняемого от должности (ст. 29 УПК РФ).

Таким образом, дабы не нарушать нормы Конституции РФ, право граждан на тайне телефонных переговоров, почтовых и иных отправлений, право на неприкосновенность жилища, негласные оперативно-розыскные действия в этой сфере могут проводиться только на основании судебного решения.

#### *Процедура получения судебного решения:*

Оперативные сотрудники Органов внутренних дел, ФСБ, таможенной службы, службы внешней разведки, пограничной службы представляют соответствующее ходатайство в районный суд. Такое ходатайство рассматривается судьей единолично и незамедлительно. А также по требованию судьи могут быть представлены и иные дополнительные материалы, обосновывающие проведение оперативно-розыскных мероприятий.

По результатам рассмотрения суд либо разрешает проведение оперативно-розыскных действий либо отказывает, о чем выносит мотивированное постановление. Срок действия вынесенного постановления не может превышать 6 месяцев.

Опять-таки в ходе **досудебного разбирательства** суд рассматривает жалобы на действия прокурора, следователя, дознавателя. Обжалуются отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение уголовного дела и иные решения, нарушающие права и свободы граждан или затрудняющие их доступ к правосудию (ст. 125 УПК РФ).

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района. В апелляционном порядке рассматривает жалобы (срок для обжалования 10 суток со дня провозглашения, тот же срок для постановления о прекращении) на не вступившие в законную силу приговоры мирового судьи и его постановления о прекращении дела (ст. 323 УПК РФ).

Также в полномочия районного суда входит решение вопроса об условно-досрочном освобождении осужденного. В соответствии со ст. 79, 81 УК РФ осужденный может быть освобожден досрочно, когда отбыл уже определенный срок наказания, если суд признает, что для исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного срока.

Осужденный освобождается от наказания, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство или иная тяжелая болезнь. Таким лицам суд может назначить принудительные меры медицинского характера.

*По гражданским делам* районному суду подсудны:

1. Дела о взыскании имущественного ущерба;
2. споры по договорам купли-продажи, жилищные споры;
3. дела о взыскании алиментов на содержание детей;
4. споры о наследстве;
5. дела о восстановлении на работе;
6. дела о взыскании ущерба за причиненный вред и др.

Районным судом также рассматриваются:

дела, возникающие из административных правоотношений (нарушения избирательных прав граждан, жалобы на действия административных органов и лиц);

дела особого производства (об установлении юридических фактов, о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении умершим, о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, об усыновлении (удочерении) ребенка и др.).

## **Вопрос 2. Состав районного суда**

*Состав районного суда* включает в себя: всех судей во главе с председателем суда, администратора суда, заведующего канцелярией районного суда, секретарей-делопроизводителей, секретарей судебного заседания, консультанта, технический персонал (обеспечивает содержание помещений суда).

**Председатель суда:** При наличии в районном суде двух и более судей один из них назначается председателем. Если в суде только один судья, то он и является председателем.

Полномочия председателя районного суда:

1. председательствует в судебных заседаниях;
2. распределяет другие обязанности между судьями по рассмотрению дел;
3. ведет личный прием, организует работу суда по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;
4. распоряжается финансовыми ресурсами суда;
5. вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению правонарушения;
6. представляет к назначению судебных исполнителей, подбирает кадры аппарата суда и руководит ими,

7. организует работу по повышению квалификации судебных работников;
8. руководит работой аппарата суда;
9. осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

**Администратор** районного суда назначается на должность начальником управления Судебного департамента в субъектах РФ и подчиняется председателю районного суда.

**Администратор:**

1. заботится об организационном обеспечении деятельности суда, принимает меры по подготовке и проведению судебных заседаний;
2. взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими гос. органами по вопросам обеспечения деятельности суда;
3. обеспечивает судей и работников аппарата суда нормативно-правовыми актами, юридической литературой;
4. организует ведение судебной статистики, делопроизводство и работу архива;
5. организует охрану здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время и другое.

**Заведующий канцелярией** районного суда:

1. распределяет работу между сотрудниками канцелярии и контролирует её выполнение;
2. оформляет служебную переписку и другими органами и организациями;
3. ведет книгу приказов и распоряжений по районному суду;
4. готовит статистические отчеты;
5. также организует работу архива.

**Секретарь-делопроизводитель** осуществляет:

1. делопроизводство по судебным делам;
2. ведут журналы и карточки, отражающие движение дела и принятые по нему решения;
3. обеспечивают хранение вещественных доказательств;
4. оформляют законченные дела для передачи в архив.

**Секретарь судебного заседания:**

1. ведет протокол судебного заседания;
2. вызывает участников процесса, в том числе и свидетелей;
3. обеспечивает информацию о делах, назначенных к слушанию.

**Консультант** ведет справочную работу по законодательству и судебной практике

**Вопрос 3. Организация работы районного суда.**

Распределение обязанностей между судьями на практике осуществляется по:

1. **зональному принципу.** Территория, на которой действует районный суд, делится на зоны - участки по количеству судей. Судья, за которым закрепляется определенный участок, рассматривает все уголовные и гражданские и административные дела, возникшие на данной территории.  
За одним участком могут закрепляться два судьи на случай отпуска, болезни, командировки и т.д.
2. **функциональному принципу.** За каждым судьей закрепляется определенная группа дел: один судья рассматривает уголовные дела, другой – гражданские, третий специализируется на делах о преступлениях против собственности и т.п.
3. **функционально-зональному принципу.** В данном случае судьи в пределах закрепленной за ними территории (зоны или микрорайона) специализируются на рассмотрении определенной категории уголовных, гражданских или административных дел;
4. **смешанному принципу,** при котором судья рассматривает уголовные дела по поручению председателя суда, а гражданские в тех случаях, если исковые заявления поступили к данному судье в день приема граждан.

С деятельностью районного суда связана и служба **судебных приставов.** Судебные приставы в зависимости от обязанностей подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих соблюдение порядка в зале судебного заседания, охрану состава суда, свидетелей и т.д., и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты. Их деятельность контролируется председателем районного суда.

## **ТЕМА 8. ВЕРХОВНЫЕ СУДЫ РЕСПУБЛИК, КРАЕВЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ГОРОДСКИЕ СУДЫ В МОСКВЕ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ, СУДЫ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ И АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ**

Верховные суды республик в составе РФ, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суды автономных областей, суды автономных округов составляют второе (среднее) звено судебной системы судов общей юрисдикции, осуществляют все три судебные функции, имеют одинаковые полномочия и структуру.

В соответствии со ст. 20 Федерального конституционного закона «О судебной системе в Российской Федерации» Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Данные суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ. В каждом субъекте Федерации имеется соответственно Верховный суд



республики, краевой суд, областной суд, окружной суд, городской суд (только в Москве и Санкт-Петербурге).

Судьей краевого (областного) и равного им суда может быть любой гражданин РФ, достигший 30 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Судьи краевых (областных) и равных им судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационной коллегии этих судов и по согласованию с законодательными органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

Полномочия суда субъекта РФ:

- рассматривает в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- осуществляет надзор за судебной деятельностью районных, городских, межмуниципальных судов;
- изучает и обобщает судебную практику;
- анализирует судебную статистику;
- осуществляет другие полномочия.

Решения, приговоры, определения и постановления краевых (областных) и равных им судов, как не вступивших, так и вступивших в законную силу, могут быть пересмотрены лишь Верховным Судом РФ.

В структуру суда субъекта Российской Федерации входят:

1. президиум суда;
2. судебная коллегия по гражданским делам;
3. судебная коллегия по уголовным делам;
4. канцелярия суда по гражданским делам;
5. канцелярия суда по уголовным делам;
6. отдел кодификации законодательных и правовых актов;
7. архив суда.

Председатель суда субъекта РФ:

- может председательствовать в заседаниях коллегий;
- приносит протесты на решения, приговор, определения и постановления по судебным делам;
- вправе приостановить исполнение решений и определений по гражданским делам;
- руководит организацией работы судебных коллегий;
- руководит работой аппарата суда;
- созывает президиум суда и председательствует на его заседаниях;
- представляет отчеты о деятельности суда и докладывает о ней соответствующему органу исполнительной власти;
- распределяет обязанности между заместителями председателя;

- организует работу по повышению квалификации членов суда и работников аппарата суда;
- организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;
- вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению правонарушений;
- ведет личный прием и организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб;
- осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

При отсутствии председателя его права и обязанности исполняет первый заместитель либо заместитель по назначению самого председателя.

#### **Президиум суда субъекта РФ:**

- рассматривает дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам в пределах своих полномочий;
- утверждает из числа судей составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам;
- рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики;
- заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий;
- рассматривает вопросы работы аппарата суда;
- оказывает помощь районным, городским народным судам в правильном применении законодательства, координирует эту деятельность с соответствующим отделом юстиции;
- осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Президиумам Верховного Суда республик и Верховного Суда автономной республики принадлежит право законодательной инициативы или постановки вопроса о толковании закона республики. Заседания Президиумов судов субъектов РФ проводятся не реже двух раз в месяц. Заседание правомочно при наличии большинства членов президиума. Постановления принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума, участвующих в голосовании, подписываются председателем суда. Постановления президиума вступают в законную силу с момента оглашения и могут быть опротестованы только в порядке надзора Председателя Верховного Суда РФ, Генеральным прокурором РФ и их заместителями.

#### **Полномочия судебных коллегий суда субъекта РФ:**

- рассматривает в пределах полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- изучают и обобщают судебную практику;

- анализируют судебную статистику; осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

Судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уголовным делам утверждаются президиумом суда из числа судей соответствующего суда. Председатели судебных коллегий утверждаются по представлению председателя соответствующего суда из числа заместителей председателя или членов суда. Председатель суда субъекта Федерации в необходимых случаях может своим распоряжением привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

В качестве суда первой инстанции краевой (областной) и равные им суды рассматривают уголовные дела о преступлениях, представляющих повышенную общественную опасность, которые законодательством (ст. 36 УПК РФ) отнесены к их подсудности. К таким делам относятся: убийства при отягчающих обстоятельствах, бандитизм, терроризм, некоторые иные особо тяжкие преступления.

Число гражданских дел, подсудных непосредственно краевым (областным) и равным им судом, незначительно, в частности это дела, связанные с государственной тайной. При этом полномочия краевых (областных) и равных им судов позволяют с согласия сторон изъять из районных судов края (области), находящихся на территории их юрисдикции, любое гражданское дело и рассмотреть его в качестве суда первой инстанции. Дела по первой инстанции рассматриваются областным судом по общим правилам судопроизводства коллегиально или судьей единолично. В случаях, указанных в законе, дела рассматриваются в составе трех судей, один из которых является председательствующим.

Ряд краевых и областных судов с согласия подсудимого могут рассматривать подсудные им по первой инстанции уголовные дела с участием присяжных заседателей, которых должно быть двенадцать основных (комплектных) и два запасных. В соответствии со ст. 440 УПК РФ коллегия присяжных заседателей формирует председательствующий в судебном заседании профессиональный судья.

В качестве суда второй инстанции краевые (областные) суды и равные им суды рассматривают дела по кассационным и частным жалобам и протестам на не вступившие в законную силу приговоры, решения, определения и постановления районных судов по уголовным и гражданским делам. В данном случае суд действует в составе трех профессиональных судей. Кассационное определение (об оставлении решения (приговора) в силе, изменении или отмене), вынесенное судом, вступает в законную силу немедленно и может быть опротестовано только в порядке надзора в президиум краевого (областного) и равного им суда.

В порядке судебного надзора краевые (областные) суды рассматривают дела по протестам председателя краевого (областного) суда, прокурора области, Председателя Верховного Суда Российской Федерации и его заместителей, Генерального Прокурора РФ и его заместителей на вступившие в законную силу приговоры, решения, определения и

постановления судов первой инстанции, а также кассационные определения судебных коллегий областных судов по этим делам.

Дела по протестам в порядке надзора рассматриваются президиумом краевого (областного) суда, состоящим из председателя, заместителей председателя и судей суда. Состав президиума утверждается Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей края (области). При рассмотрении президиумом судебных дел обязательно участвует прокурор области либо лицо, его замещающее.

**Суд присяжных заседателей в РФ.** Рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции проводится в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах.

Граждане имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции им уголовных дел с участием присяжных заседателей.

Граждане призываются к исполнению обязанностей присяжных заседателей в порядке, установленном УПК РФ, на один раз в год на десять рабочих дней, а если рассмотрение уголовного дела, начатое с участием присяжных заседателей, не окончилось к моменту истечения указанного срока, - на все время рассмотрения этого дела.

Высший исполнительный орган исполнительной власти субъекта РФ каждые четыре года составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели, включая в них необходимое для работы соответствующего суда число граждан, постоянно проживающих на территории субъекта РФ.

## **ТЕМА 9. ВОЕННЫЕ СУДЫ**

### **Вопросы**

1. Место военных судов в судебной системе Российской Федерации и их задачи. Особенности статуса судей военных судов.
2. Гарнизонный военный суд, его состав и полномочия.
3. Окружной флотский суд, его состав и полномочия.
4. Военная коллегия Верховного Суда РФ, ее состав и судебные полномочия.

### **Вопрос 1. Место военных судов в судебной системе Российской Федерации и их задачи. Особенности статуса судей военных судов.**

Военные суды входят в систему судов общей юрисдикции. Военные суды наделяются следующими полномочиями:

1. Отправление правосудия;

2. Проверка правомерности решений и действий должностных лиц, затрагивающих права и свободы военнослужащих и иных лиц, приравненных к ним,
3. Обеспечение исполнения приговоров и других судебных решений;
4. Участие в формировании судейского корпуса (военных судей) и содействие органам судейского сообщества

Военные суды должны неуклонно соблюдать Конституцию РФ и федеральные законы. При разбирательстве дел они руководствуются всеми принципами правосудия, а также нормами, установленными ГПК, УПК, КоАП РФ.

Военные суды, как и гражданские, самостоятельны и никому не подотчетны.

Деньги на содержание этих судов стали выделяться не за счет средств, выделяемых бюджетом на содержание Верховного Суда РФ и подведомственной ему системы судов общей юрисдикции.

Отличия военных судов от гражданских судов:

1. Военные суды осуществляют правосудие в отношении далеко не всех граждан.
2. Их деятельность по проверке правомерности действий и решений государственных органов и должностных лиц распространяется лишь на органы военного управления и соответствующих должностных лиц.
3. Они могут рассматривать и разрешать уголовные дела о преступлениях против военной службы (неисполнение приказа, сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы, самовольное оставление части или места службы, дезертирство, нарушение правил несения боевого дежурства, утрата военного имущества и др.).

Существенным фактором является также то, что они образуются и функционируют в специфических условиях войск, органов и формирований, где федеральным законом предусмотрена военная служба.

Судебный надзор за деятельностью военных судов осуществляет Верховный Суд РФ.

Судьей военного суда может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей военных судов, а также имеющий офицерское звание и заключивший контракт о прохождении военной службы.

Кандидаты на должность судей сдают квалификационные экзамены комиссиям при военных судах округов или флотов. Военный судья подлежит увольнению со своей должности по достижении предельного возраста для пребывания на военной службе (65 лет).

Судья может быть переведен без его согласия в другой военный суд, если этот суд находится за пределами территории России или действует в местностях, где введено чрезвычайное положение (см. ст. 26-31 Закона «О военных судах»).

**Военным судам подсудны следующие категории дел:**

1. **категория.** Гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих либо граждан, проходящих военные сборы. Здесь идет о защите в военных судах военнослужащих и или, проходящих военные сборы, от незаконных действий и решений военных органов и должностных лиц. Например, дела по жалобам граждан, уволенных с военной службы или окончивших прохождение военных сборов на незаконные действия или решения военных органов управления или должностных лиц.

В этой категории также можно отнести заявления военных прокуроров о несоответствии закону правовых актов, изданных органами военного управления, воинскими частями и учреждениями.

2 **категория.** Уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими или лицами, проходящими военные сборы, в период ими военной службы или военных сборов. Данная категория составляет основную массу дел, рассматриваемых судами такого уровня.

Но уголовное дело может рассматриваться также в военном суде, если:

1. преступление совершено группой лиц, в которой хотя бы один военнослужащий;

При определении должно ли дело быть рассмотрено именно военным судом важно учитывать два момента:

1) при обвинении группы лиц в совершении одного или нескольких преступлений. Если в составе такой группы участвовал военнослужащий, то дело подлежит рассмотрению в военном суде, если против этого не возражают другие обвиняемые (другие участники группы).

Если возражают, то дело должно быть вынесено в отдельное производство. А при невозможности такого выделения в отдельное производство, дело подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции.

2) дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется военнослужащий или лицо, призванное на военные сборы, при условии, что преступления были совершены до призыва на военную службу или сборы, не рассматриваются в военном суде, а подлежат рассмотрению другими судами в соответствии с законом.

2. если рассматривается дело о нескольких преступлениях, хотя бы одно из которых подсудно военному суду.

3. если рассматриваются дела, о преступлениях, совершенными лицами, уволенными с военной службы или прекратившими исполнять обязанности, связанными с военными сборами. Но преступления совершались в период службы или военных сборов.

4. военные суды рассматривают дела о преступлениях, совершенных в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют общие суды.

Одновременно с рассмотрением уголовных дел военные суды могут рассматривать иски о возмещении вреда, причиненного преступлениями. Такие иски могут быть заявлены независимо от того, кому причинен вред (гражданскому лицу или военнослужащему) и причинил ли этот вред военнослужащий.

Также военный суд полномочен принимать решение в стадии **досудебного разбирательства** (заключение под стражу и продление его срока, обыск в жилых помещениях, арест и выемка почтово-телеграфной корреспонденции, арест имущества, контроль и запись телефонных и иных переговоров и т.д.)

Военным судам, находящимся вместе с российскими войсками за пределами России, подсудны:

1. дела о преступлениях в местах дислокации российских воинских формирований;
2. дела о преступлениях против РФ или лиц, входящих в состав российских воинских формирований;
3. воинские преступления (ст. 331-351 УК РФ) - неисполнение приказа, сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы, самовольное оставление части или места службы, дезертирство, нарушение правил несения боевого дежурства, утрата военного имущества и др.
4. дела о преступлениях во время исполнения должностных либо специальных обязанностей.

Общее правило состоит в том, что лица, входящие в состав российских воинских формирований должны нести уголовную ответственность не по российским законам, а по законам государства, на территории которого находится данное формирование. Дела о совершенных ими преступлениях рассматриваются местными судами.

**Пример**, Соглашение между РФ и Республикой Таджикистан по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с пребыванием воинских формирований Вооруженных Сил РФ на территории Республики Таджикистан (Москва, 21 января 1997 г.). Его ст. 3 предусматривает: «РФ осуществляет свою юрисдикцию в местах дислокации воинских формирований и, кроме того, вне пределов их дислокации в отношении лиц, входящих в состав воинских формирований, при совершении ими противоправных деяний в связи с исполнением обязанностей военной службы, а также в отношении РФ и её граждан. На все остальные случаи распространяется юрисдикция Таджикистанской Стороны, применяется её законодательство и действуют её компетентные органы».

В данном соглашении четко дается понятие лиц, входящих в состав воинских формирований:

К ним относятся:

- Военнослужащие, проходящие службу в воинских формированиях;
- Гражданский персонал, работающий по найму в воинских формированиях;
- Лица, командированные в воинские формирования;
- Члены семей военнослужащих и гражданского персонала.

**3 категория.** Дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими или гражданами, проходящими военные сборы (п. 3 ч. 1 ст. 7 Закона «О военных судах», ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ). Рассматриваются гарнизонным военным судом.

Если военный суд находится на территории другого государства, то в соответствии с международными договорами к его ведению можно отнести любые гражданские, уголовные и административные дела, которые в нормальных условиях должны рассматриваться гражданскими судами общей юрисдикции.

## **Вопрос 2. Гарнизонный военный суд, его состав и полномочия.**

Основное звено в системе военных судов образуют **гарнизонные военные суды.**

В первой инстанции гарнизонного военного суда гражданские и административные дела рассматривает судья единолично.

Коллегиальный суд может быть сформирован при наличии ходатайства подсудимого.

Гарнизонный военный суд состоит из председателя и нескольких судей, а также из аппарата суда, выполняющего вспомогательные функции.

### **Подсудность дел гарнизонному военному суду.**

1. Они рассматривают большинство уголовных, гражданских, административных дел, подведомственных военным судам.

Кроме дел, подведомственных судам окружным (флотским) судам и тех, которые могут быть рассмотрены Военной коллегией Верховного Суда РФ.

2. Гарнизонный военный суд рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений, принятых им и вступивших в законную силу.

1. Принимает решение в ходе досудебного разбирательства (решение об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища). Судья единолично принимает решения.



2. гарнизонный военный суд рассматривает жалобы на действия (бездействия) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения. Единолично принимает решения.

### **Вопрос 3. Окружной флотский суд, его состав и полномочия.**

В систему военных судов среднее звено составляют окружные (флотские) военные суды.

На них возлагается выполнение функции первой, кассационной судебных инстанций, надзорной инстанции и ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает **в первой инстанции** уголовные дела о преступлениях, которые отнесены к ведению верховных судов республик, областных, краевых и приравненных к ним судов:

Преступления, связанные с государственной тайной,  
об умышленных убийствах,

дела о преступлениях против государственной власти,

Окружной (флотский) суд также рассматривает воинские преступления, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни (ч.1 ст. 14 Закона «О военных судах», ч. 3 и 6 ст. 31 УПК РФ).

В качестве **второй (кассационной) инстанции** – дела по кассационным жалобам или представлениям государственных обвинителей или вышестоящих прокуроров на не вступившие в силу решения,

приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вынесенных ими в первой инстанции (ст. 14 Закона «О военных судах», ст. 355 УПК РФ).

В качестве **надзорной инстанции** окружные (флотские) суды проверяют вступившие в законную силу

приговоры, решения по гражданским делам,

определения и постановления гарнизонных военных судов,

определения и постановления, принятые окружным (флотским) судом во второй инстанции

Ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств окружной (флотский) суд проверяет вступившие в законную силу приговоры гарнизонного военного суда, а также решения по гражданским делам, вынесенные самим окружным (флотским) судом (ч.4 ст. 14 Закона «О военных судах», п. 6 ч. 1 ст. 417 УПК РФ, ст. 393 ГПК РФ).

Окружной (флотский) военный суд состоит из председателя, его заместителей, других судей. В составе данного суда может быть образована должность первого заместителя председателя. Основное структурное подразделение окружного (флотского) военного суда – это президиум, а также могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы.

Президиум образуют председатель данного суда, его заместители, председатели военных коллегий и(или) судебных составов.

Полномочия президиума и судебных коллегий рассмотреть самостоятельно (ФЗ «О военных судах РФ»).

При разбирательстве конкретных дел по первой инстанции окружной (флотский) военный суд может состоять:

По гражданским или административным делам - как правило, из одного судьи;

По уголовным делам – из одного судьи, а при наличии ходатайства обвиняемого - из трех профессиональных судей либо дело может быть рассмотрено судом присяжных.

Рассмотрение кассационных жалоб и (или) представлений на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных судов осуществляется коллегиями, состоящими из трех судей окружного (флотского) военного суда.

Права и обязанности председателя суда алогичны с полномочиями председателя гражданского суда. Организация работы и аппарат суда во многом схожи с гражданскими судами. Отличие только в том, что помощники судей, администраторы, консультанты, секретари и другие работники должны быть военнослужащими.

#### **Вопрос 4. Военная коллегия Верховного Суда РФ, ее состав и судебные полномочия.**

**Высшей судебной инстанцией по отношению ко всем военным судам является Верховный Суд РФ, в составе которого образуется Военная коллегия.**

Эта коллегия уполномочена выполнять функции всех судебных инстанций.

В качестве суда первой инстанции она рассматривает:

- Гражданские дела об оспаривании ненормативных актов Президента РФ, нормативных актов Правительства РФ, Министерства обороны, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Рассматривает, если эти акты касаются прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;
- Уголовные дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья военного суда или состоящий на военной службе депутат Федерального Собрания, если им заявлено соответствующее ходатайство. Также рассматриваются уголовные дела о преступлениях особой сложности или особого общественного значения, которая Военная коллегия вправе принять к своему производству при наличии ходатайства обвиняемого.

В роли кассационной инстанции Военная коллегия выступает по отношению к военным судам среднего звена, в роли надзорной инстанции – по отношению ко всем военным судам. Она также вправе проверять свои вступившие в законную силу приговоры и решения ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

#### По первой инстанции

Гражданское или административное дело может рассматриваться единолично судьей или коллегией, состоящей из трех судей, либо судом присяжных.

В кассационной инстанции или в порядке надзора дела рассматривает коллегия их трех судей.

В суде первой инстанции Военная коллегия рассматривает:

1. дела об оспаривании ненормативных актов Президента РФ, нормативных актов Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающаяся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;
2. дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья военного суда, если им заявлено соответствующее ходатайство, а также дела о преступлениях особой сложности или особого общественного значения, которые Военная коллегия вправе принять к своему производству при наличии ходатайства обвиняемого;
3. дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу.
4. дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления военных судов, вступившие в законную силу.
5. дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений и приговоров Военной коллегии, вступивших в силу.

Решения и приговоры Военной коллегии по первой инстанции проверяются Кассационной коллегией Верховного Суда РФ. Проверка в порядке надзора вступивших в законную силу судебных актов может быть осуществлена Президиумом Верховного Суда РФ.

**Аппараты военного суда и Военной коллегии** обеспечивают осуществление правосудия соответственно военными судами и Военной коллегией, занимаются обобщением судебной практики, анализом судебной статистики, систематизацией законодательства и выполняют другие функции суда. Аппарат военного суда и аппарат Военной коллегии возглавляют руководители соответствующих аппаратов. Деятельность этих аппаратов контролируют соответственно председатель военного суда и председатель Военной коллегии. Структура и штатное расписание аппарата военного суда,

численность его работников определяются в пределах выделенных средств президиумом соответствующего суда, а при его отсутствии – председателем соответствующего суда. Структура и штатное расписание аппарата Военной коллегии, численность его работников определяется Председателем Верховного Суда РФ. В аппаратах военных судов и Военной коллегии устанавливаются должности помощников председателя суда, помощников судей, начальников отделов, заместителей начальников отделов, советников, консультантов, главных специалистов, ведущих специалистов, специалистов 1 категории, специалистов 2 категории, специалистов. Данные работника являются федеральными государственными служащими, им присваиваются классные чины, специальные звания, а военнослужащим присваиваются воинские звания.

## **ТЕМА 10. ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Вопросы**

1. Верховный Суд РФ в судебной системе РФ.
2. Судебные полномочия Верховного Суда РФ.
3. Состав и структура Верховного Суда РФ.
4. Организация работы в Верховном Суде РФ

### **Вопрос 1. Верховный Суд РФ в судебной системе РФ.**

В соответствии со ст. 126 Конституции РФ Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Он осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Иными словами, данный орган призван выполнять **три основные социальные функции:**

1. рассматривать гражданские, уголовные, административные и иные дела, подсудные судам общей юрисдикции;
2. осуществлять в определенных процессуальных формах судебный надзор за деятельностью нижестоящих судов;
3. давать разъяснения по вопросам судебной практики.

**Первая функция** проявляется в том, что Верховный Суд РФ наделен полномочием рассматривать по существу (по первой инстанции) наиболее сложные и ответственные гражданские и уголовные дела, которые отнесены к ведению судов общей юрисдикции. Это практически все судебные дела, кроме дел подсудных Конституционному Суду РФ, арбитражным судам, Конституционным (уставным) судам субъектов РФ.

В соответствии со ст. 19 ФКЗ «О Судебной системе РФ» ВС РФ является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов

федерального значения, судам автономной области и автономных округов, окружным (флотским) военным судам.

**Вторая функция** тесно связана с первой. ВС РФ осуществляет судебный надзор за деятельностью судов. Надзор осуществляется только в процессуальных формах, т.е. с соблюдением правил судопроизводства.

Выполнение **третьей функции** позволяет ВС РФ активно влиять на практику применения конкретных законов не только судами, но и другими органами государственной власти, общественными объединениями, должностными лицами. Разъяснения Пленума ВС РФ служат ориентиром для правильного применения соответствующих законов в будущем.

Наряду с этими функциями ВС РФ имеет право законодательной инициативы (ст. 104 Конституции РФ), а также имеет право обращаться в Конституционный Суд РФ с запросами о соответствии конституционным предписаниям федеральных законов и иных нормативных актов (ст. 125 Конституции РФ).

## **Вопрос 2. Судебные полномочия Верховного Суда РФ.**

Верховный Суд РФ по первой инстанции рассматривает *гражданские дела* (ч. 1 ст. 27 ГПК РФ):

- об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ;
- об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства и иных федеральных органов государственной власти в случаях, когда такие акты затрагивают права, свободы и законные интересы граждан и организаций;
- об оспаривании постановлений о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о прекращении их отставки;
- о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских или международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации в 2 и более субъектах РФ;
- об обжаловании решений Центральной избирательной комиссии РФ;
- разрешает споры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, переданных на рассмотрение в ВС РФ Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции РФ.

*уголовные дела.* Разбирательство дел по первой инстанции в данном суде производится по общим правилам гражданского и уголовного судопроизводства. В соответствии со ст. 31 и ст. 452 УПК РФ он может принять к своему производству и рассмотреть по существу дело о преступлении, совершенном членом Совета Федерации, депутатом Гос. Думы и судьей федерального суда. Если данные лица заявят ходатайство о рассмотрении дела в Верховном Суде РФ.

**В кассационной инстанции** ВС РФ рассматривает дела по кассационным жалобам и представлениям прокуроров на не вступившие в законную силу приговоры, решения, определения верховных судов республик, краевых, областных судов, городских судов г. Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области, автономных округов, окружных (флотских) военных судов.

Он также является кассационной инстанцией, проверяющей законность и обоснованность приговоров и иных решений, постановляемых судебными коллегиями самого Верховного Суда РФ.

**В порядке надзора, а равно ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств** ВС РФ уполномочен проверять законность, обоснованность, справедливость вступивших в законную силу приговоров, решений по гражданским делам, определений и постановлений, вынесенных судом любым судом общей юрисдикции.

### **Вопрос 3. Состав и структура Верховного Суда РФ.**

В соответствии со ст. 128 Конституции РФ судьи ВС РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. В состав назначаемых судей входит Председатель Суда, его заместители, члены Суда.

Судьями ВС РФ могут быть граждане РФ, не моложе 35 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет, обладающие высокими нравственными качествами. Судья впервые назначенный на должность приносит присягу в торжественной обстановке на собрании судей ВС РФ перед Государственным флагом РФ.

Судья ВС РФ являются носителями судебной власти, они независимы в своей деятельности, ни перед кем ни отчитываются и подчиняются только закону.

#### **Основные подразделения суда:**

- Пленум;
- Президиум;
- Кассационная коллегия;
- Судебная коллегия по гражданским делам
- Судебная коллегия по уголовным делам
- Военная коллегия
- Судебная коллегия

**Пленум ВС РФ** действует в составе Председателя ВС РФ, его заместителей и всех членов ВС РФ. В его заседаниях участвуют генеральный прокурор РФ (его участие обязательно), Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, Министр юстиции РФ.

Полномочия Пленума:

- 1) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики;
  - 2) рассматривает представления Ген. Прокурора и Министра юстиции
  - 3) дает разъяснение судам по вопросам применения законодательства.
- Такие разъяснения являются обязательными для всех судов РФ, других

органов и должностных лиц, применяющих закон, по котором удалено разъяснение

- 4) утверждает составы судебных коллегий и секретаря Пленума из числа судей ВС РФ по представлению Председателя
- 5) утверждает научно-консультативный совет при ВС РФ по представлению Председателя ВС РФ
- 6) рассматривает вопросы о толковании законов и т.д.

Пленум ВС РФ созывается не реже одного раза в четыре месяца. О времени созыва Пленума и вопросах, вносимых на его рассмотрение, члены Пленума, Ген. Прокурор, Министр юстиции уведомляются не позднее, чем за 30 дней до заседания. Проекты постановлений Пленума направляются вышеуказанным лицам не позднее, чем за 10 дней до заседания.

Заседание Пленума правомочно при наличии 2/3 его состава. Постановления Пленума принимаются открытым голосованием большинством голосов и подписываются Председателем ВС РФ и секретарем Пленума.

**Президиум ВС РФ** состоит из 13 судей – Председатель ВС РФ, его заместители, входящие в Президиум по должности и несколько наиболее квалифицированных и опытных членов Суда. Президиум утверждается Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя ВС РФ. Заседания Президиума проводятся не реже одного раза в месяц. Решения принимаются простым большинством голосов.

Президиум осуществляет:

- пересмотр судебных решений в порядке надзора либо в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами. Решения вступают в силу немедленно
- рассматривает вопросы о работе судебных коллегий и аппарата суда
- анализирует материалы судебной практики
- оказывает помощь судам общей юрисдикции в применении ими законодательства
- анализируются состояние и динамика преступности
- обсуждают причины вынесения ошибочных приговоров и решений
- деятельность судебных коллегий по оказанию практической помощи судам среднего звена и т.д.

**Кассационная коллегия ВС РФ.** Она состоит из председателя и 12 судей. Её персональный состав утверждается Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя ВС РФ. Кассационная коллегия рассматривает:

- по второй инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения, вынесенные судебными коллегиями ВС РФ в качестве суда первой инстанции;

- судебные дела в связи с новыми и вновь открывшимися обстоятельствами.

Большая часть работы приходится на **Судебные коллегии по уголовным, по гражданским делам и Военную коллегияю**. Их состав определяется Пленумом ВС РФ по представлению Председателя ВС РФ из числа судей ВС.

Каждую коллегия возглавляет председатель. Председатели коллегий являются замами Председателя ВС РФ.

Коллегии рассматривают дела по первой, кассационной инстанции, в порядке надзора и ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Судебные коллегии рассматривают уголовные и гражданские дела, о которых было сказано выше.

Приговоры и решения, вынесенные судебными коллегиями по первой инстанции, могут быть обжалованы в Кассационную коллегия ВС РФ. Разбирательство дел чаще всего осуществляется судьей единолично. Но по ходатайству подсудимого возможен коллегиальный состав. В военной коллегии по ходатайству подсудимого возможно рассмотрение дела судом присяжных.

В кассационном порядке в судебных коллегиях дела рассматриваются кассационными составами, в которые входят три судьи, один из них председательствующий. Вынесенные кассационные определения проверяются Президиумом ВС РФ.

Помимо судебной деятельности судебные коллегии обобщают кассационную и надзорную практику, составляют обзоры об ошибках допускаемых нижестоящими судами. Такие обзоры направляются в суды среднего звена и публикуются в Бюллетене Верховного Суда РФ.

28 декабря 2001 г. Пленум ВС РФ принял постановление о создании **Судебной коллегии ВС РФ**. Её можно было бы условно назвать Судебной коллегией Верховного Суда по обеспечению статуса судей.

В неё включены 18 судей, входящих в состав других судебных коллегий. Персональный состав данной коллегии должен ежегодно переутверждаться Высшей квалификационной коллегией судей РФ. Например, они уполномочены давать заключения по запросам Генерального прокурора РФ о законности возбуждения уголовных дел против конкретных судей или привлечения их в качестве обвиняемых, принимать решения о заключении под стражу или о привлечении к административной ответственности и др.

#### **Вопрос 4. Организация работы в Верховном Суде РФ**

Руководство всей работой суда возлагается прежде всего на Председателя ВС РФ.

##### **Председатель ВС РФ:**

Он вправе принять участие в разбирательстве любого дела подсудного ВС РФ и вынесении решения в любой судебной коллегии или в Президиуме Суда.



- Созывает Пленум ВС РФ и председательствует на его заседаниях;
- Созывает Президиум и вносит на его рассмотрение вопросы, требующие решения Президиума, председательствует на заседаниях Президиума ВС;
- Распределяет обязанности между своими замами
- Руководит организацией работы в коллегиях, работой аппарата ВС РФ
- Ведет личный прием и организует работу по приему граждан, предложений, заявлений, жалоб
- Вносит представления по вопросам, требующим толкования законов РФ и др.

Аппарат ВС РФ состоит из следующих подразделений:

- 1) **ведущие отделы** – отдел обобщения судебной практики, отдел проверки судебных решений в порядке надзора, отдел работы с законодательством, отдел приема граждан, международно-правовой отдел;
- 2) **управления** – планово-финансовое управление, хозяйственное управление, управление делами
- 3) **прочие отделы** – секретариат Президиума ВС РФ, отдел кадров, отдел контроля и исполнения решений, первый отдел, общий отдел, отдел хранения судебных документов.

Помимо указанных сотрудников организационную и техническую работу проводят начальники управлений, отделов, канцелярий, помощники судей, секретари судебных заседаний и др.

Особая роль в деятельности ВС РФ принадлежит **органам судейского сообщества**. К таковым относятся *общее собрание судей Верховного Суда РФ* (должно собираться не реже одного раза в год), и избираемый им *совет судей Верховного Суда РФ*. Данные органы обсуждают вопросы, связанные с совершенствованием работы ВС РФ и для защиты интересов судей.

**Научно-консультативный совет при ВС РФ**. Его персональный состав утверждается Пленумом Верховного Суда РФ. В данный совет входит руководство ВС РФ, практические работники других правоохранительных органов, ученые. Председателем является Председатель ВС РФ. В его составе образовано 2 секции – гражданско-правовая и уголовно-правовая.

С работой Верховного Суда РФ можно ознакомиться в «Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации».

### Задачи

1. С соблюдением установленной законом особой процедуры был привлечен к уголовной ответственности депутат Государственной Думы. Он был признан органами предварительного следствия виновным, и дело передано в суд.

*В каком суде будет рассматриваться указанное дело по первой инстанции?*

*Каким законом определяется компетенция Верховного Суда по рассмотрению уголовных дел?*

*В каком составе судей рассматриваются дела по первой инстанции в Верховном Суде РФ?*

*Возможно ли обжалование решений или приговоров, вынесенных Верховным Судом РФ по первой инстанции?*

2. Высшая квалификационная коллегия судей РФ прекратила полномочия судьи Верховного Суда в связи с длительным отсутствием по болезни. Судья обжаловал данное решение в суд, который признал это решение незаконным.

*Каким законом определяется порядок назначения и прекращения полномочий судей Верховного Суда РФ?*

*Назовите требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи Верховного Суда РФ, порядок наделения и прекращения их полномочий.*

*Какие предусмотрены основания для прекращения полномочий судьи? Может ли быть обжаловано решение Высшей квалификационной коллегии судей РФ?*

3. Председатель Верховного Суда РФ сформировал списочный состав Кассационной коллегии Верховного Суда РФ и представил его на утверждение Президенту РФ.

*Каким законом определяется порядок формирования судебных коллегий Верховного Суда РФ?*

*Правильно ли в условии задач изложен порядок формирования Кассационной коллегии Верховного Суда РФ?*

4. Городской суд Москвы осудил главу органа местного самоуправления за получение взятки, а также за использование служебных полномочий в корыстных целях, повлекшее за собой существенное нарушение охраняемых законом интересов общества. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ оставила приговор без изменений.

*В качестве какой инстанции рассматривалось это дело в коллегии Верховного суда РФ?*

*Можно ли обжаловать решение Уголовной коллегии Верховного Суда РФ?*

5. В работе Пленума Верховного Суда РФ принял участие Генеральный прокурор РФ, где он внес предложение об изменении ряда норм УК РФ и попросил согласия на то, чтобы лично внести свое предложение в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы.

*Проанализируйте действия Генерального прокурора в соответствии с положением ст. 104 Конституции РФ.*

*Кто наделен правом законодательной инициативы?*

*В каком порядке осуществляется законодательная инициатива?*

## **ТЕМА 11. АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ РФ И ИНЫЕ АРБИТРАЖНЫЕ ОРГАНЫ**

## Вопросы

1. Система арбитражных судов и ее место в судебной системе РФ.
2. Арбитражные суды субъектов РФ. Состав, структура и компетенция.
3. Арбитражные апелляционные суды. Состав, структура и полномочия.
4. Арбитражные суды округов, Состав, структура и полномочия.
5. Высший Арбитражный Суд РФ, его состав, структура и судебные полномочия.

## Вопрос 1. Система арбитражных судов и ее место в судебной системе РФ.

В соответствии с законом «О судебной системе» и законом «Об арбитражных судах» арбитражные суды являются федеральными судами и входят в судебную систему РФ. Они осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров, возникающих из гражданских, административных и иных правоотношений.

### **Задачами арбитражных судов являются:**

защита охраняемых прав и интересов организаций и граждан;  
единообразное и правильное применение законодательства;  
содействие правовыми средствами соблюдению законодательства и укреплению законности в экономических отношениях.

### **Систему арбитражных судов в РФ составляют:**

- Арбитражные суды субъектов;
- Арбитражные апелляционные суды;
- Федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды)
- Высший Арбитражный суд Российской Федерации;

В соответствии со ст. 27-33 АПК РФ арбитражным судам подведомственны:

1. дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности. Участниками таких споров являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Также в особых случаях участниками таких споров могут быть Россия в целом, субъект РФ, муниципальное образование, государственный орган, орган местного самоуправления, образование, не являющееся юридическим лицом, гражданин, не имеющий статус индивидуального предпринимателя, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане, лица без гражданства, осуществляющие предпринимательскую деятельность, организации с иностранными инвестициями.

2. дела по спорам, вытекающим из административных и иных публичных отношений. Например, дела:

⇒ об оспаривании нормативных правовых актов (если отнесено к компетенции арбитражного суда), ненормативных актов, решений и действий органов и должностных лиц, затрагивающих права и

законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

⇒ дела об административных правонарушениях (гл. 29 КоАП РФ)

⇒ дела о взыскании с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательных платежей, санкций;

3. иные дела. К таковым относятся:

- дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение;
- дела о несостоятельности (банкротстве);
- дела по спорам о создании, реорганизации и ликвидации организаций;
- по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от гос. регистрации юр. лиц, индивидуальных предпринимателей;
- по спорам между акционером и акционерным обществом;
- о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- дела, связанные с деятельностью третейских судов.

Разрешая дела, арбитражные суды руководствуются Конституцией РФ, федеральным законодательством, законодательством субъекта РФ, а также могут применять нормы иностранного и международного права.

Вопрос 2. Арбитражные суды субъектов РФ. Состав, структура и компетенция.

Арбитражными судами основного звена считаются арбитражные суды субъектов РФ. Федеральное законодательство не предусматривает создание арбитражных судов на районном уровне. Поэтому арбитражные суды субъекта и считаются судами основного звена.

В арбитражных судах основного звена могут быть образованы **судебные коллегии** по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных отношений. Вопрос о создании коллегий решается в зависимости от числа судей. В судах, где численность судей не позволяет сформировать судебные коллегии, образуются только **судебные составы** (в них должно входить 5 и более судей, но с разрешения Председателя ВАС РФ их численность может быть меньшей). В каждом арбитражном суде субъекта РФ действует и **президиум**.

Судебные коллегии возглавляют председатели, являющиеся заместителями председателя суда. Обязанности по разрешению арбитражных дел в коллегии распределяются между судьями председателем этой коллегии

с использованием зонального, функционального, функционально-зонального принципа распределения дел.

Судья, принявший дело к своему производству, выносит определение о принятии дела к производству. В нем указывается также время, место проведения заседания по данному в арбитражном суде, необходимые действия по подготовке дела к рассмотрению в заседании. Определению высылается лицам, участвующим в деле. В необходимых случаях направляется свидетелям, экспертам, переводчикам, должностным лицам (когда они должны представить сведения и заключения, необходимые для разрешения спора).

По первой инстанции дела в арбитражных судах рассматриваются *единолично. Коллекциально(судьями-профессионалами)* могут быть рассмотрены

дела о признании недействительными актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов

дела несостоятельности (банкротстве).

По первой инстанции дела могут быть рассмотрены судьей-профессионалом и 2 арбитражными заседателями. В таком составе рассматриваются следующие дела:

Экономические споры, возникающие из гражданских правоотношений и связанные с применением банковского законодательства; законодательства о ценных бумагах, международного частного права, законодательства о перевозках.

Не могут рассматриваться с участием арбитражных заседателей:

- 1) дела о несостоятельности (банкротстве);
- 2) дела об установлении фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 3) экономические споры, возникающие из административных правоотношений.

Рассмотрение дел с участием арбитражных заседателей допускается при наличии письменного ходатайства (заявления) сторон, заявленного до начала разбирательства. Стороны вправе предложить кандидатуры арбитражных заседателей для рассмотрения дела из утвержденного списка арбитражных заседателей.

Арбитражный суд субъекта РФ:

1. рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в РФ, кроме дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного суда РФ;
2. рассматривает в апелляционной инстанции повторно дела (президиум суда), рассмотренные в этом суде в первой инстанции. Такое разбирательство возможно до образования в данном регионе арбитражного апелляционного суда;

3. пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
4. обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
5. изучает и обобщает судебную практику;
6. подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
7. анализирует судебную статистику. Данные сведения предоставляются в ВАС РФ в определенные сроки. Ответственность за достоверное предоставление стат. отчетности возлагается на председателя суда.

**Президиум** арбитражного суда субъекта РФ действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Президиум арбитражного суда субъекта РФ:

- утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

Заседания президиума созываются по мере необходимости

**Председатель** арбитражного суда субъекта РФ:

- 1) организует деятельность арбитражного суда субъекта РФ;
- 2) распределяет обязанности между своими заместителями;
- 3) осуществляет подбор кадров – прием на работу и увольнение работников аппарата суда, организует работу по повышению квалификации судей и других работников;
- 4) представляет арбитражный суд субъекта РФ в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- 5) осуществляет другие полномочия

Заместители председателя арбитражного суда субъекта РФ являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия в соответствии с АПК РФ. Они возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного суда. В случае отсутствия председателя арбитражного суда субъекта РФ его полномочия осуществляет первый заместитель председателя, а в отсутствие первого заместителя – один из заместителей председателя.

Также по решению Пленума ВАС РФ в составе арбитражного суда субъекта могут быть образованы **постоянные присутствия**. Они располагаются вне места расположения суда. Это сделано для удобства лиц, проживающих в отдаленных местностях, для их приближения к правосудию, а также в связи с учетом количества дел в арбитражных судах субъектов. Такие присутствия осуществляют полномочия судов основного звена.

### **Вопрос 3. Арбитражные апелляционные суды. Состав, структура и полномочия.**

До образования судов такого рода проверка законности и обоснованности судебных актов в порядке апелляции осуществлялась арбитражными судами субъекта и продолжает осуществляться там, где не созданы арбитражные апелляционные суды.

Апелляционная жалоба подается в течение 1 месяца после принятия решения по существу и рассматривается в месячный срок со дня её поступления в апелляционный суд. Такая жалоба рассматривается судом коллегиально в составе трех судей.

**Арбитражный апелляционный суд действует в составе:**

президиума арбитражного суда,  
судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;  
судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

По решению Пленума ВАС РФ могут образовываться иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Арбитражный апелляционный суд: 1) проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам рассмотренных арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, путем повторного рассмотрения дела

- 4) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им самим вступившие в законную силу решения
- 5) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению по данному делу в апелляционной инстанции
- 6) изучает и обобщает судебную практику
- 7) анализирует судебную статистику
- 8) готовит предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов.

Возглавляет работу арбитражного апелляционного суда его председатель, одновременно являющийся судьей и осуществляющий все процессуальные полномочия. Его замы тоже являются судьями, возглавляют судебные коллегии, организуют структурную деятельность аппарата суда.

В арбитражных апелляционных судах могут быть образованы по решению Пленума ВАС РФ постоянные судебные присутствия. Условия и порядок образования такой же как и для судов основного звена.

### **Вопрос 4. Арбитражные суды округов, Состав, структура и полномочия.**

Федеральные арбитражные суды округов – среднее звено ветви арбитражных судов. Суды данного уровня были образованы в соответствии с Законом «Об арбитражных судах РФ» от 28 апреля 1995 г. Фактически начали действовать с 1 января 1996 г. Они являются судами по проверке в

кассационной инстанции решений арбитражных судов первой и апелляционной инстанций.

Существовавшая до этого двухзвенная система арбитражных приводила к тому, что большинство дел, принятых арбитражными судами основного звена приходилось пересматривать в ВАС РФ. Это в свою очередь значительно затрудняло выполнение им своих других полномочий.

Чтобы преодолеть такие трудности решено было образовать 10 федеральных арбитражных судов округов (Волго-Вятский – суд данного округа находится в Н.Новгороде, Восточно-Сибирский – в г. Иркутске, Дальневосточный – в г. Хабаровске, Западно-Сибирский, Московский, Поволжский, Северо-Западный, Северо-Кавказский – в г. Краснодаре, Уральский и Центральный).

#### **Федеральный арбитражный суд округа:**

- проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ по первой и апелляционной инстанциях;
- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;
- изучает и обобщает судебную практику;
- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализирует судебную статистику.

#### **В состав федерального арбитражного суда округа входят:**

- Судебные коллегии: судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.
- Президиум суда.

Также по решению пленума ВАС РФ могут образовываться судебные коллегии специализирующиеся на рассмотрении конкретных категорий дел (например, дела, связанные с рассмотрением вопросов в связи с банкротством (несостоятельностью) юридического лица).

Именно в судебных коллегиях может рассматриваться кассационная жалоба. Она подается в срок до 2 месяцев с момента вынесения решения судом первой или апелляционной инстанции. Такая жалоба должна быть рассмотрена в суде кассационной инстанции в течение 1 месяца. Кассационное разбирательство производится коллегиально в составе 3 профессиональных судей.

В судебных коллегиях федерального арбитражного округа могут быть образованы **судебные составы** из числа судей, входящих в



соответствующую судебную коллегию. Они формируются председателем федерального арбитражного суда округа. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом федерального арбитражного суда округа.

**Президиум федерального арбитражного суда РФ:**

- утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум созывается по мере необходимости и правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума.

**Председатель федерального арбитражного суда округа** является прежде всего судьей, осуществляет все процессуальные полномочия, связанные с рассмотрением конкретных дел. Но он выполняет ряд организационных полномочий:

1. организует деятельность федерального арбитражного суда округа;
2. распределяет обязанности между заместителями председателя федерального арбитражного суда округа;
3. формирует из числа судей федерального арбитражного суда округа судебные составы;
4. созывает президиум федерального арбитражного суда округа и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к ведению президиума;
5. осуществляет общее руководство аппаратом федерального арбитражного суда округа, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;
6. представляет федеральный арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
7. осуществляет другие полномочия.

**Вопрос 5.** Высший Арбитражный Суд РФ, его состав, структура и судебные полномочия.

**Высший Арбитражный Суд РФ** в соответствии со ст. 127 Конституции РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

В состав ВАС РФ входит Председатель, заместители Председателя, председатели коллегий и судьи – члены ВАС РФ.

Судьями ВАС РФ могут быть назначены граждане РФ, достигшие 35-летнего возраста, имеющие высшее юридическое образование стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет.

Председатель ВАС РФ, его замы, председатели коллегий и судьи ВАС РФ назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Всей работой руководит **Председатель ВАС РФ**. Он осуществляет следующие процессуальные полномочия:

- 1) организует деятельность ВАС РФ и системы арбитражных судов в РФ;
- 2) созывает Пленум и Президиум ВАС РФ и председательствует на их заседаниях, а также выносит на рассмотрение Пленума и Президиума вопросы, отнесенные к их ведению;
- 3) осуществляет общее руководство аппаратом ВАС РФ, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата ВАС РФ;
- 4) распределяет обязанности между заместителями Председателя ВАС РФ;
- 5) формирует из числа судей ВАС РФ судебные составы ВАС РФ;
- 6) выносит на обсуждение Совета председателей арбитражных судов вопросы, отнесенные ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» к его ведению;
- 7) представляет ВАС РФ в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- 8) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законом.

Председатель ВАС РФ издает приказы и распоряжения, он вправе принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, Правительства РФ.

**Высший Арбитражный Суд РФ действует в составе:**

- Пленума;
- Президиума;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

### **Полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ:**

1. рассматривает в первой инстанции (в соответствии с ч. 2 ст. 34 АПК РФ ВАС РФ):
  - дела об оспаривании нормативных актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
  - дела об оспаривании ненормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и ос. Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, не соответствующих закону и затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- экономические споры между РФ и субъектами РФ, между субъектами РФ;
- 2. рассматривает дела в порядке надзора вступивших в законную силу судебных актов всех арбитражных судов;
- 3. пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- 4. обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности законов и иных нормативных актов и договоров, указанных в ч. 2 ст. 125 Конституции РФ; а также о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- 5. изучает и обобщает практику применения арбитражными судами законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дает разъяснения по вопросам судебной практики;
- 6. разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 7. ведет судебную статистику и организует работу по её ведению в арбитражных судах;
- 8. осуществляет меры по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов, в том числе по их кадровому, организационному, материально-техническому и иным видам обеспечения;
- 9. решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров РФ;
- 10. осуществляет другие полномочия, предоставленные ему Конституцией РФ, ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» и другими федеральными конституционными законами.

Высшему Арбитражному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения. А также он принимает регламент, обязательный для всех арбитражных судов в РФ по вопросам внутренней деятельности арбитражных судов в РФ и взаимоотношений между ними.

ВАС РФ принимает Регламент. Он обязателен для всех арбитражных судов и им регулируются взаимоотношения между арбитражными судами.

Рассмотрение дел по существу происходит в ВАС РФ в **судебных коллегиях**. Они возглавляются председателями судебных коллегий, являющимися заместителями председателя ВАС РФ. В них создаются *судебные составы* из числа судей, входящих в соответствующую коллегию. Судебные составы формируются председателем ВАС РФ, а возглавляют их председатели составов, утверждаемые Пленумом ВАС РФ.

**Президиум ВАС РФ** действует в составе Председателя ВАС РФ, его заместителей и председателей судебных составов ВАС РФ.

**Одно из основных направлений Президиума ВАС РФ** - проверка в порядке надзора вступивших в законную силу судебных актов всех арбитражных судов. Такая проверка может быть проведена по заявлению лиц, участвующих в деле, лиц, не участвующих в деле, но чьи интересы затронуты принятым решением, по представлению прокурора (ч. 2 ст. 292 АПК РФ).

Заявление передается непосредственно в ВАС РФ, где оно рассматривается на заседании Президиума. По итогам рассмотрения заявления или представления в Президиуме выносятся Постановления, которое затем публикуется в Вестнике ВАС РФ.

Другим важным полномочием является (ст. 16 Закона «Об арбитражных судах») рассмотрение отдельных вопросов судебной практики, доведение до сведения нижестоящих судов о результатах такого рассмотрения.

В заседаниях Президиума вправе принимать участие Генеральный прокурор РФ. А по приглашению Председателя ВАС РФ в заседаниях могут принимать участие Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Министр юстиции РФ, председатели, их замы, судьи арбитражных судов и другие лица.

Президиум ВАС РФ созывается также по мере необходимости и правомочен решать вопросы при наличии большинства членов Президиума. Постановления Президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих. Члены Президиума не вправе воздерживаться от голосования.

**Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ** действует в составе Председателя ВАС РФ, заместителей Председателя и судей ВАС РФ. В заседаниях пленума ВАС РФ вправе принимать участие депутаты (члены) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, председатели арбитражных судов. А также по приглашению Председателя ВАС РФ в заседаниях пленума могут участвовать судьи арбитражных судов, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, научных учреждений, других организаций и граждане. Пленум созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Пленум ВАС РФ:

- 1) рассматривает материалы изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами и дает разъяснения по вопросам судебной практики;
- 2) решает вопросы о вступлении с законодательной инициативой;
- 3) решает вопросы об обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров;

- 4) избирает по представлению Председателя ВАС РФ секретаря Пленума ВАС РФ из числа судей ВАС РФ
- 5) утверждает по представлению Председателя ВАС РФ членов судебных коллегий и председателей судебных составов ВАС РФ, а также судей, входящих в состав Президиума;
- 6) решает вопросы создания в структуре арбитражных судов коллегий по рассмотрению отдельных категорий дел;
- 7) утверждает в порядке, предусмотренном законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», места постоянного пребывания федеральных арбитражных судов округов;
- 8) утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа судей соответствующего суда в качестве членов его президиума;
- 9) решает другие вопросы организации и деятельности арбитражных судов в РФ в соответствии с ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

По вопросам своего ведения Пленум ВАС РФ принимает постановления, обязательные для арбитражных судов в РФ.

При Высшем Арбитражном Суде действует **Совет председателей арбитражных судов** в составе Председателя ВАС РФ и председателей других арбитражных судов. Заседания Совета проводятся по мере необходимости. Он является совещательным органом, рассматривающим вопросы организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов. Для реализации решений Совета Председатель ВАС РФ издает приказы и распоряжения.

Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики, а также разработки предложений по совершенствованию законодательства при федеральных арбитражных судах округов действуют **научно-консультативные советы**. Положение о научно-консультативном совете и его состав утверждаются приказом Председателя ВАС РФ.

Научно-консультативные советы могут быть созданы также при арбитражных апелляционных судах и арбитражных судах субъектов РФ для проработки сложных вопросов судебной практики и разработки предложения по совершенствованию законодательства.

**Иные арбитражные суды (дать как рефераты)**

**Третейские суды;**

**Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ;**

**Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ;**

**Экономический суд Содружества Независимых Государства**

Экономический суд Содружества Независимых Государства создается в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств – участников СНГ и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений.

К ведению Экономического суда относится разрешение межгосударственных экономических споров:

возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и других институтов;

о соответствии нормативных и других актов государств – участников СНГ, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества;

К ведению Экономического суда могут быть отнесены другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе актов Содружества.

По результатам рассмотрения спора Экономический суд принимает решение, в котором устанавливается факт нарушения государством-участником соглашений, других актов Содружества и его институтов и определяются меры, которые рекомендуются принять соответствующему государству в целях устранения нарушения и его последствий. Государство, в отношении которого принято решение суда, обеспечивает его исполнение.

Экономический суд осуществляет толкование применения положений соглашений, других актов Содружества и его институтов; актов законодательства бывшего Союза ССР на период взаимоголасованного их применения, в том числе о допустимости применения этих актов, как не противоречащих соглашениям и принятым на их основе иным актам Содружества.

Судьи Экономического суда избираются (назначаются) сроком на 10 лет, на строго профессиональной основе из числа судей хозяйственных, арбитражных судов и иных лиц, являющихся специалистами высокой квалификации в области экономических правоотношений, имеющих высшее юридическое образование. Председатель и его заместители избираются судьями этого Суда большинством голосов и утверждаются Советом глав государств Содружества сроком на 5 лет.

В России могут образовываться постоянно действующие **третейские суды и третейские суды для разрешения конкретного спора**. Постоянно действующие третейские суды образуются торговыми палатами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей, иными организациями.

Спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения. Стороны могут определить число третейских судей, которое должно быть нечетным.

Третейское разбирательство осуществляется на основе принципов законности, конфиденциальности, независимости и беспристрастности третейских судей, диспозитивности, состязательности и равноправия сторон.

### **Задачи**

1. Начертите схему арбитражных судов. Укажите в ней звенья и судебные полномочия (судебные инстанции) каждого звена.
2. В апелляционной жалобе на решение арбитражного суда субъекта РФ в качестве одного из оснований для отмены решения было указано на отсутствие в зале судебного заседания таких атрибутов судебной власти, как Государственный герб и флаг. При рассмотрении дела судья заседал не в мантии.

*Какое значение имеют символы судебной власти при осуществлении правосудия?*

3. В перечень вопросов, вынесенных на рассмотрение заседания президиума арбитражного суда субъекта РФ, был включен вопрос о пересмотре решения данного суда, не вступившего в законную силу.

*Наделен ли президиум арбитражного суда субъекта РФ полномочиями по осуществлению правосудия?*

*Назовите состав и полномочия президиума арбитражного суда субъекта РФ.*

*Имеются ли различия в полномочиях президиумов арбитражного суда субъекта РФ и областного и равного ему суда общей юрисдикции?*

4. В связи с тем, что председатель Высшего Арбитражного Суда РФ достиг предельного возраста пребывания в должности судьи, был объявлен конкурс на замещение вакантной должности.

*Каким органом был объявлен конкурс?*

*Где должно быть опубликовано данное объявление?*

*Какие требования предъявляются к судьям арбитражных судов всех звеньев?*

5. Профессор кафедры административного права одного из юридических вузов г. Москвы обратился к председателю Высшего Арбитражного Суда РФ с заявлением, в котором просил рассмотреть его кандидатуру на должность судьи ВАС РФ. В заявлении, в частности, сообщалось, что претендент имеет ученую степень доктора юридических наук, высокую квалификацию в области права и положительную характеристику коллегами по работе.

*Назовите требования, предъявляемые к судьям Высшего Арбитражного Суда РФ.*

*Куда следует обратиться с подобным заявлением?*

*Какой порядок назначения судей ВАС РФ закреплен действующим законодательством?*

## **ТЕМА 12. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **Вопросы**

1. Конституционный Суд РФ, его место и роль в судебной системе. Понятие конституционного контроля.
2. Полномочия и порядок образования Конституционного Суда РФ.
3. Состав и структура Конституционного Суда РФ.

### **Вопрос 1. Конституционный Суд РФ, его место и роль в судебной системе. Понятие конституционного контроля.**

Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный контроль относится к одному из средств обеспечения верховенства конституционных предписаний. Его принято рассматривать в качестве признака демократического государства.

Практические конституционный контроль возник тогда, когда стали появляться первые конституции. Как и другие законы они нуждались в гарантиях их реального исполнения всеми в условиях конкретных государств.

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права. Здесь нет обвиняемых, подсудимых и их защитников, нет истцов и ответчиков, их представителей, нет иностранцев или лиц без гражданства, организация, спорящих с физическими лицами, конкретными государственными органами.

Гражданин может оказаться в роли лица, поддерживающего свою жалобу. Жалоба касается его конкретного дела (арбитражное, гражданское, уголовное, административное), которое рассматривается в соответствующем суде или ином правоохранительном органе. И при разрешении такого дела применен или может быть применен закон, противоречащий Конституции РФ и ущемляющий его конституционные права и свободы.

При осуществлении судопроизводства КС РФ воздерживается от установления исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов и иных органов.

Конституционный суд РФ относится к **федеральным судам**.

### **Вопрос 2. Полномочия и порядок образования Конституционного Суда РФ.**

Конституционный Суд РФ состоит из **19 судей**, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Предложения о кандидатах на должность судьи Конституционного Суда РФ могут вноситься Президенту РФ членами (депутатами) Совета



Федерации и депутатами Государственной думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов РФ, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи не позднее 14 дней с момента получения представления Президента РФ. Каждый судья назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным считается кандидат, который наберет большинство голосов от общего количества членов Совета Федерации.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

лет. Он несменяем и не может быть назначен на должность на второй срок. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда РФ 70 лет.

#### **Полномочия КС РФ:**

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории страны Конституционный Суд РФ:

- 1) разрешает дела о соответствии Конституции РФ:
  - а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
  - б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;
  - в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;
  - г) не вступивших в силу международных договоров РФ;
- 2) разрешает споры о компетенции:
  - а) между федеральными органами государственной власти;
  - б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
  - в) между высшими государственными органами субъектов РФ;
- 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) дает толкование Конституции РФ;

- 5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
- 7) осуществляет иные полномочия, предоставленные ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии с Конституцией РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает **Регламент Конституционного Суда РФ**.

### **Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ:**

1. в случае нарушения порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ, установленного Конституцией РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;
2. истечение срока полномочий судьи;
3. личного письменного заявления судьи об отставке до истечения срока его полномочий;
4. утраты судьей гражданства РФ;
5. вынесенного в отношении судьи обвинительного приговора, вступившего в законную силу;
6. совершения судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи;
7. продолжение судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда РФ, занятий или совершения действий, несовместимых с его должностью;
8. в случае неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;
9. в случае признания судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
10. в случае признания судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
11. в случае объявления судьи умершим решением суда, вступившим в законную силу;
12. смерти судьи.

Полномочия судьи также могут быть прекращены в случае ввиду его неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее 10 месяцев подряд) исполнять обязанности судьи.

КС РФ состоит из двух палат, включающих в себя соответственно 10 и 9 судей Конституционного Суда РФ. Персональный состав палат определяется

путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается Регламентом Конституционного Суда РФ. В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституционного Суда РФ, в заседаниях палат – судьи, входящие в состав соответствующей палаты. Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда РФ не могут входить в состав одной и той же палаты. Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд.

**В пленарных заседаниях Конституционный Суд РФ:**

1. разрешает дела о соответствии Конституции РФ конституций республик и уставов субъектов РФ;
2. дает толкование Конституции РФ;
3. дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
4. принимает послания Конституционного Суда РФ;
5. решает вопрос о вступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
6. избирает Председателя, заместителя председателя, судью-секретаря Конституционного Суда РФ;
7. формирует персональные составы палат Конституционного Суда РФ;
8. принимает Регламент Конституционного Суда РФ и вносит с него изменения и дополнения;
9. устанавливает очередность рассмотрения дел в пленарных заседаниях Конституционного суда РФ, а также распределяет дела между палатами;
10. принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ, а также досрочном освобождении от должности Председателя, заместителя Председателя и судьи-секретаря Конституционного Суда РФ.

### **Вопрос 3. Состав и структура Конституционного Суда РФ.**

КС РФ возглавляет председатель .

Председателя, заместителя председателя, судью-секретаря Конституционного Суда РФ избирают тайным голосованием большинством от общего числа судей из своего состава в индивидуальном порядке сроком на три года. По истечении срока их полномочий они могут быть избраны на новый срок.

**Председатель Конституционного Суда РФ:**

- 1) руководит подготовкой пленарных заседаний Конституционного Суда РФ, созывает их и председательствует на них;
- 2) вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях палат;
- 3) представляет КС РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию КС РФ выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом КС РФ, представляет на утверждение КС РФ кандидатуры руководителей Секретариата КС РФ и других подразделений аппарата, иных служб КС РФ, а также Положение о Секретариате КС РФ и штатное расписание аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» и Регламентом КС РФ.

В том случае, когда Председатель КС РФ не в состоянии исполнять свои обязанности, их временно исполняет Заместитель Председателя Конституционного Суда РФ. В случае невозможности исполнения обязанностей Заместителем их исполняет судья-секретарь Конституционного Суда РФ.

#### **Судья – секретарь Конституционного Суда РФ:**

1. осуществляет непосредственное руководство работой аппарата Конституционного Суда РФ;

2. организационно обеспечивает подготовку и проведение заседаний КС РФ;

3. доводит до сведения соответствующих органов, организаций и лиц решения, принятые Конституционным Судом РФ, и информирует КС РФ об их исполнении;

4. организует информационное обеспечение судей КС РФ;

5. осуществляет другие полномочия в соответствии с ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» и Регламентом КС РФ.

#### **В заседаниях палат Конституционный Суд РФ:**

1. разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ;

в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров РФ.

2. разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими государственными органами субъектов РФ.

3. по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

**Решения Конституционного Суда РФ выносятся** именем Российской Федерации.

Итоговое решение КС РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления именуется **заключением**. Все иные решения КС РФ принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства именуются **определениями**. В заседаниях КС РФ принимаются также **решения по вопросам организации его деятельности**.

Решения КС РФ принимаются открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решения должны основываться на материалах, исследованных Конституционным Судом РФ. КС РФ принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов. Конституционный Суд РФ принимает постановления и дает заключения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта или компетенции органа, конституционность которых подвергается сомнению в обращении. Постановления и заключения КС РФ излагаются в виде отдельных документов с обязательным указанием мотивов их принятия. Определения КС РФ оглашаются в заседании и заносятся в протокол, если иное не установлено ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» или решением КС РФ.

Итоговое решение КС РФ подписывается всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

Судья КС РФ, не согласный с решением КС РФ, вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение судьи приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда РФ». Постановления и заключения КС РФ подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти РФ, субъектов РФ, которых касается принятое решение. Решение КС РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивает **аппарат**, состоящий из Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и иных подразделений.

Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда Российской Федерации, проводит прием посетителей; рассматривает обращения в адрес Конституционного Суда Российской Федерации в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционного Суда Российской Федерации; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по

обеспечению исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации. Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в пределах своей сметы расходов устанавливает численность, структуру и штатное расписание аппарата; утверждает Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации.

Права, обязанности, ответственность сотрудников аппарата Конституционного Суда Российской Федерации, а также условия прохождения ими службы определяются законами и иными нормативными актами о федеральной государственной службе, нормативными актами о правовом положении работников судов, а также законодательством Российской Федерации о труде.

При Конституционном Суде действует Научно - консультативный совет, состав, функции и порядок деятельности которого утверждаются Конституционным Судом.

Официальным изданием Конституционного Суда РФ является «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации».

## **ТЕМА 13. СУДЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **План:**

1. Конституционные (уставные) суды.
2. Мировые судьи, их место в судебной системе
3. Компетенция мирового судьи

### **Вопрос 1. Конституционные (уставные) суды.**

Идея создания конституционных(уставных) судов стала возникать в конце 80-х – начале 90-х. Когда начался процесс поиска эффективных форм конституционного контроля. Уже тогда и позднее стали появляться в республиках, краях, областях квазисудебные и судебные органы, которые проверяли соответствие местных правовых актов конституциям республики (уставу). Назывались они по-разному – не только конституционными судами, но и комитетами конституционного надзора, уставными палатами, конституционными палатами.

Федеральный конституционный закон о судебной системе не обязывает субъекты РФ создавать конституционные (уставные) суды, но предоставляет им такое право.

Полномочия, порядок образования и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов РФ устанавливается в своих конституциях, уставах, законах об этих органах.

В компетенцию данных судов входит рассмотрение вопросов соответствия законов субъектов РФ, нормативно-правовых актов органов

государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления конституции (устава) субъекта РФ, а также толкование конституции (устава) субъекта РФ.

Порядок осуществления полномочий определяется законами субъектов РФ. Финансирование этих судов возложено тоже на субъекты РФ. Решение конституционного (уставного) суда не может быть отменено никаким другим судом.

Формирование таких судов идет крайне медленно. Они на сегодняшний день действуют в 13 субъектах (в республиках Татарстан, Северная Осетия-Алания, Карелия, Коми, Башкортостан, Кабардино-Балкария, Якутия, а также в Свердловской, Тюменской областях). Кое-где не успев сформироваться, прекратили свое существование.

## **Вопрос 2. Мировые судьи, их место в судебной системе**

Мировые судьи наделяются своеобразным статусом – отнесены к числу возглавляемых Верховным Судом РФ судов общей юрисдикции, входят в их подсистему, но при этом являются судами федеральными. Они суды субъектов, хотя их финансирование осуществляется частично (расходы по зарплате и социальной защите судей) из средств федерального бюджета, а частично – из средств бюджетов субъектов РФ (зарплата аппарата суда, аренда, охрана помещения, связь, транспорт, канцелярские расходы и т.п.).

Деятельность данного института регулируется Конституцией РФ, Федеральным Конституционным законом «О судебной системе» (п. 2ст. 28), Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации», Федеральным законом «О статусе судей». А также УПК РФ, ГПК РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Мировым судьей может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен на должность судьи.

Мировой судья не вправе быть депутатом представительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности мирового судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ, но не более чем на 5 лет. По истечении указанного срока мировой судья вправе вновь выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях срок

устанавливается законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем 5 лет.

### **Вопрос 3. Компетенция мирового судьи**

Мировой судья рассматривает в первой инстанции:

- 1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее 3 лет лишения свободы;
- 2) дела о выдаче судебного приказа;
- 3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- 4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества;
- 5) иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;
- 6) дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 500 минимальных размеров оплаты труда, установленных законом на момент подачи заявления;
- 7) дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе;
- 8) дела об определении порядка пользования земельными участками, строениями и другим недвижимым имуществом;
- 9) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу. А также единолично рассматривает дела, отнесенные к его компетенции.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Общее число таких судебных участков определяется федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 30 тысяч человек. Если население менее 15 тысяч человек, то создается один судебный участок.

Судебный надзор за применением мировыми судьями материального и процессуального законодательства осуществляет федеральный районный суд, на территории судебного округа которого действуют мировые судьи. Для обеспечения работы судьи формируется аппарат, структура и численность которого устанавливается законом субъекта РФ. Работники аппарата являются госслужащими соответствующего субъекта РФ, им могут быть присвоены классные чины и специальные звания.



## ТЕМА 14. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Работа по подготовке судебной реформы, начавшаяся в 50-х гг., особенно интенсивно пошла после провозглашения крестьянской реформы.

Структуру дореформенной судебной системы составляли особые суды для дворян, горожан, крестьян, специальные коммерческие, совестные. Межевые и иные суды. Судебные функции отправляли и административные органы – губернские правления, органы полиции и др.

Рассмотрение дел во всех судебных инстанциях происходило при закрытых дверях. На деятельность суда сильное влияние оказывали различные административные органы, ведение следствия и исполнение приговора предоставлялись органам полиции, которые, кроме того, могли принимать на себя и судебные функции по «маловажным» делам.

Делопроизводство могло тянуться годами. В судебном процессе господствовали инквизиционное начало и теория формальных доказательств. В конце 1862 г. в судебные инстанции был разослан проект «Основных положений судоустройства», в котором были сформулированы новые принципы: бессловность суда, отмена системы формальных доказательств и определения об «оставлении в подозрении». К новым принципам относились: идея отделения суда от администрации, установление состязательности, отделение судебной власти от обвинительной, введение присяжных заседателей. Предполагалось, что у присяжных заседателей будут изъяты дела о государственных и должностных преступлениях, будет выделен институт мировых судей из общего порядка судопроизводства. Однако, ничего не говорилось о независимости судей.

В ноябре 1864 г. были утверждены и вступили в силу основные акты судебной реформы: Учреждения судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

Создавались две судебные системы: местные и общие суды. К местным относились волостные суды, мировые судьи и съезды мировых судей, к общим – окружные суды, учреждаемые для нескольких уездов, судебные (по гражданским и уголовным делам) палаты, распространявшие свою деятельность на несколько губерний или областей, и кассационные (по гражданским и уголовным делам) департаменты Сената. Власть этих судов распространялась на все сферы, кроме тех, где действовала юрисдикция духовных, военных, коммерческих, крестьянских и иностранных судов.

Реформа судебной реформы закрепила новые принципы: отделение суда от администрации, создание всесловного суда, равенство всех перед судом, несменяемость судей и следователей, прокурорский надзор, выборность (мировых судей и присяжных заседателей). Были созданы новые институты присяжных заседателей и судебных следователей и реорганизована деятельность старых. Изменились функции прокуратуры, а именно: поддержание обвинения в суде, надзор за деятельностью судов, следствием и местами лишения свободы.

Прокурорская система возглавлялась генерал-прокурором. При Сенате учреждались должности двух обер-прокуроров, а в судебных палатах и окружных судах – должности прокуроров и товарищей прокуроров. Все прокуроры назначались императором по представлению министра юстиции.

Создался новый институт – институт адвокатуры (присяжных поверенных). Наряду с присяжными поверенными в коллегиях при судах в процесс (по разрешению суда и по договоренности одной из сторон) могли участвовать частные поверенные. Руководящим органом коллегии адвокатов стал Совет присяжных поверенных.

Для удостоверения деловых бумаг, оформления сделок и других актов учреждалась система нотариальных контор в губернских и уездных городах.

В основу преобразований реформы 1864 г. был положен принцип разделения властей: судебная власть отделялась от законодательной, исполнительной, административной. Провозглашалось равенство всех перед законом.

Мировые судьи избирались уездными земскими собраниями и городскими думами. Должность мирового судьи не была оплачиваемой. Мировой округ, как правило, уезд и входящие в него города. Округ делился на мировые участки, в пределах которых осуществлялась деятельность мировых судей. Им были подсудны дела «о менее важных преступлениях и проступках», за которые предусматривались такие санкции, как кратковременный арест (до 3 месяцев), заключение в работный дом на срок до года, денежные взыскания на сумму свыше 300 рублей.

В сфере гражданско-правовой на мировых судей возлагалось рассмотрение дел по личным обязательствам и договорам (на сумму до 300 рублей), дел, связанных с возмещением за ущерб на сумму свыше 500 рублей, исков, за оскорбление и обиду, дел об установлении прав на владение. Споры о праве собственности на недвижимое имущество были у мировых судей изъяты.

Окружные суды учреждались на несколько уездов и состояли из председателей и членов. Новым институтом были присяжные заседатели. На суд присяжных заседателей предлагались дела «о преступлениях и проступках, влекущих за собой наказания, соединенные с лишением всех прав состояния, а также всех или некоторых особенных прав и преимуществ».

Присяжным заседателем могло стать лицо в возрасте от 25 до 70 лет, обладающее цензом оседлости (два года). В судебное заседание вызывалось 30, а после отвода сторонами их участвовало 12. Один был старшиной. Председатель суда вручал присяжным письменные вопросы о факте преступления и вине подсудимого, которые оглашались в суде. Вопросы разрешались большинством голосов. Отмена вердикта была возможной лишь в случае, если суд единогласно признавал, что «решением присяжных осужден невиновный». В этом случае он выносил постановление о передаче дела на рассмотрение нового состава присяжных, решение которых было

окончательным. Закон подчеркивал, что «приговор, постановленный судом с участием присяжных заседателей, считается окончательным».

В 1863 г. в связи с польским восстанием генерал-губернаторам было дано право объявлять губернии на военном положении, в связи с чем многие дела переходили в ведение военных судов. Сохранилась особая военная юстиция, в ведение которой с 1878 г. было передано большое число дел о государственных преступлениях (сопротивление властям, нападение на полицию и войска).

Реформа отделила предварительное следствие от судебного расследования. Расследование делилось на генеральное (предварительное, без предъявления обвинения) и специальное (формальное, с предъявлением обвинения).

На судебные палаты возлагались дела по жалобам и протестам на приговоры окружного суда, а также дела о должностных и государственных преступлениях по первой инстанции. Дела рассматривались при участии «сословных представителей»: губернского и уездного предводителей дворянства, городского головы губернского города и волостного старшины. Судебные палаты выступали в качестве апелляционной инстанции по делам окружных судов, рассмотренных без участия присяжных заседателей, и могли заново, в полном объеме и по существу, рассматривать уже решенное дело.

Кассационные департаменты Сената рассматривали жалобы и протесты на нарушение «прямого смысла законов», просьбы о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам приговоров, вошедших в законную силу, и дела о служебных преступлениях (в особом порядке судопроизводства). Они могли рассматривать любое дело, решенное в низших инстанциях с нарушением установленного порядка.

Позитивное значение судебной реформы заключалось в том, что провозглашались отделение суда от администрации, создание сословного суда, равенство всех перед судом, учреждался суд присяжных, провозглашались выборность мировых судей и присяжных заседателей, несменяемость судей и следователей, вводился прокурорский надзор, создавалась прокуратура.

В то же время отделение суда от администрации было непоследовательным. Сенат являлся не только судебным, но и административным органом. Местные суды контролировались правительственной администрацией. Большое число должностных преступлений и проступков было изъято у суда и рассматривалось правительственными чиновниками в административном порядке.

Реформируя суд на буржуазных началах, правительство преследовало цель формирования разветвленного судебного-следственного аппарата, обеспечивающего незыблемость государственного строя и возможность расправы с его противниками.

**Создание и эволюция судов в послеоктябрьский период.** Слом старой судебной системы начался по инициативе местных Советов. Стихийно

возникавшие судебные органы носили достаточно многообразный характер: революционные суды, народные суды, мировые суды, суды народной совести, административные суды и т.д. В своих решениях они руководствовались «революционным правосознанием», «революционной совестью» и обычаями.

Первым государственным актом, положившим начало формированию единой судебной системы, стал ноябрьский 1917 г. Декрет СНК РСФСР – Декрет о суде №1. Он упразднил все дореволюционные судебные органы, созданные ещё судебной реформой 1864 г. Ликвидировались прокуратура и адвокатура, институт судебных следователей. Взамен их создавались местные коллегиальные суды, состоявшие из постоянного судьи и двух очередных народных заседателей. Состав суда избирался местными Советами. Подсудность местных судов была ограничена кругом менее важных гражданских (сумму иска 3000 рублей) и уголовных (наказание до 2 лет лишения свободы) дел.

Обвинителями, защитниками и поверенными в суде могли быть любые лица, пользующиеся гражданскими правами по Конституции. Предварительное следствие осуществляли судьи единолично.

Параллельно с местными судами учреждались особые суды «для борьбы против контрреволюционных сил» - революционные трибуналы. В их компетенцию входила борьба с контрреволюцией, мародерством, саботажем и прочими «злоупотреблениями торговцев, промышленников, чиновников».

В феврале 1918 г. ВЦИК принял новый Декрет о суде №2, расширивший подсудность местных судов. Новой инстанцией стали окружные суды, состоявшие из 3 постоянных членов и 4 народных заседателей (по гражданским делам) и 12 заседателей под председательством постоянного члена суда (по уголовным делам). Заседатели принимали решение не только о факте преступления, но и о мере наказания. Декрет воссоздавал следственные комиссии при окружных судах, избираемые местными Советами. Создавались коллегии правозащитников, члены которых поддерживали обвинение и осуществляли защиту в суде. Осень 1918 года были ликвидированы окружные суды.

В июле 1918 г. был принят Декрет о суде №3, далее расширявший компетенцию местных судов. Следственные комиссии переподчинялись местным Советам. Кассационные жалобы рассматривали Советы местных народных судей, сформированные из постоянных судей нижестоящих судов. Создавался в Москве Кассационный суд, для рассмотрения жалоб на решения и приговоры окружных судов.

В конце ноября 1918 г. ВЦИК утвердил Положение о народном суде РСФСР, которое унифицировало судебную систему Республики. Учреждалась единая форма суда – народный суд, состоявший из одного судьи и нескольких (двух или шести) заседателей. Выборы судей осуществлялись местными Советами, заседатели утверждались исполнительными комитетами местных Советов. Кандидаты должны были пользоваться избирательными правами и иметь опыт политической работы.

В советской деятельности суды должны были руководствоваться декретами Советской власти и «социалистическим правосознанием».

Защиту и обвинение осуществляли коллегии при уездных и губернских исполкомах, избираемые их Советами. Члены коллегий были должностными лицами. Предварительное следствие проводили следственные комиссии, милиция либо сами судьи.

В ноябре 1922 г. было принято Положение о судеустройстве РСФСР, положившее начало новой судебной реформе. Создавалась единая судебная система: 1) народный суд в составе постоянного народного судьи; 2) народный суд в составе постоянного народного судьи и двух народных заседателей; 3) губернский суд; 4) Верховный суд РСФСР и его коллегии. Наряду с единой системой народных судов РСФСР создавались специальные суды: военные трибуналы, военно-транспортные трибуналы, трудовые сессии народных судов, земельные комиссии, арбитражные комиссии.

Судьи и заседатели народных судов избирались губисполкомами из рабочих, крестьян и военнослужащих. Кандидаты в судьи должны были обладать стажем ответственной работы. Верховный суд РСФСР избирался ВЦИК и состоял из Президиума, Пленума и семи коллегий: двух судебных (по уголовным и гражданским делам), двух кассационных, военной, военно-транспортной и дисциплинарной (по делам судебных работников).

Изменилась система революционных трибуналов. Их число резко сократилось, сохранились лишь военные трибуналы фронтов, округов, корпусов и дивизий, военно-транспортные трибуналы в семи городах страны.

В октябре 1924 г. были приняты Основы судеустройства и судопроизводства Союза ССР и союзных республик. Основы закрепили единую для всех республик судебную систему во главе с образованным в 1923 г. Верховным судом СССР.

В августе 1938 г. принимается закон «О судеустройстве СССР союзных и автономных республик», в котором закреплялась унифицированная судебная система. В состав судов всех инстанций стали входить судья и два народных заседателя. Первой инстанцией являлся народный суд, второй инстанцией (в составе коллегии по уголовным и гражданским делам) выступали краевой, областной, окружной суды и суд автономной области. Высшими судебными инстанциями были Верховный суд автономной республики, Верховный суд союзной республики и Верховный суд СССР. Наряду с общими судебными инстанциями сохранялись специальные суды: военные трибуналы, линейные суды железнодорожного и водного транспорта.

В годы Великой отечественной войны существовала система военной юстиции. Их деятельность регламентировалась указом «О военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и районах военных действий». Трибуналы образовывались при армиях, корпусах, дивизиях, гарнизонах, бригадах на железных дорогах и в речных (морских) бассейнах. Надзорными инстанциями для этих трибуналов служили военная, военно-железнодорожная, военная водно-транспортная коллегия Верховного

Суда СССР и Пленум Верховного суда СССР. До 1943 г. трибуналы действовали в составе трех постоянных членов, затем в них стали участвовать заседатели. Сроки рассмотрения были предельно коротки; приговоры трибуналов не подлежали кассационному обжалованию (пересматривались только в порядке надзора); дела слушались в закрытом процессе. Командующие армиями и округами, военные Советы могли приостанавливать исполнение смертных приговоров, остальные приговоры исполнялись немедленно после вынесения. Трибуналы обладали широкой подсудностью, рассматривая все наиболее опасные деяния, вплоть до спекуляции хулиганства. Военные власти сами определяли подсудность конкретного дела – общим судам или трибуналам.

В конце 1948 г. впервые были проведены прямые выборы народных судов. Сеть военных трибуналов была сокращена, транспортные трибуналы преобразовывались в линейные суды. В августе 1954 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР в составе Верховных судов (союзных и автономных) республик и краевых (областных) судов были образованы президиумы, которым было предоставлено право пересмотра в порядке надзора приговоров, решений и кассационных определений по протестам прокуроров и председателей судов (верховных, республиканских, областных, краевых). Тогда же были упразднены управления юстиции при областных (краевых) Советах и часть их функций передана соответствующим судам. Усиление судебной власти сопровождалось ликвидацией некоторых её звеньев; так, в феврале 1957 г. были упразднены особые транспортные суды, подсудные им дела переданы общим судебным инстанциям.

В феврале 1957 г. Верховный Совет СССР принял новое Положение о Верховном суде СССР, которым расширил надзорные права республиканских судов. Последней судебной инстанцией становились фактически суды союзных республик, и судебная союзная централизация заметно ослабела. В 1958 г. Верховный Совет СССР принял Основы законодательства о судеустройстве Союза ССР, союзных и автономных республик. Основы упразднили участковую систему народных судов, заменив её единым районным или городским судом, увеличивая срок полномочий судей (с 3 до 5 лет), предусматривалось образование пленумов и президиумов Верховных судов союзных республик, была декларирована отчетность народных судей перед избирателями, а вышестоящих судов - перед соответствующими Советами. Эти изменения нашли свое отражение в Конституции СССР (1936 г.) и Конституциях РСФСР.

На основе Конституции 1977 г. преобразовывалась вся система правоохранительных органов. Верховный суд СССР избирался Верховным Советом СССР на пять лет. В его задачи входили надзор за деятельностью всех судов, обобщение судебной практики, дача разъяснений по применению законодательства (разъяснения Пленума Верховного суда были обязательны для всех организаций и должностных лиц).

Деятельность арбитражных судов регламентировалась Законом об арбитраже, Правилами рассмотрения хозяйственных споров и Положением о

Госарбитраже при Совете Министров СССР. В систему арбитражных судов также входили арбитражи автономных республик, краев, областей, города, автономных областей и округа.

## **ТЕМА 15. Организационное обеспечение деятельности судов**

### **Вопрос 1. Организационное обеспечение деятельности судов**

В соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством главной задачей судов является осуществление правосудия. Отвлечение судей на выполнение различного рода действий, не связанных с реализацией судебной власти, увеличивает нагрузку на судей и снижает эффективность их работы. Что в итоге ведет к ненадлежащей защите прав и законных интересов граждан и других субъектов судоустройства. Поэтому Концепцией судебной реформы предусмотрено создание органов по обеспечению деятельности судов. Деятельность вышеуказанных органов регулируется законами: ФЗ «О судебных приставах», ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ», Положение о Минюсте РФ, Положение о Федеральной службе судебных приставов и ряд других.

Статья 30 ФЗ «О судебной системе РФ» предусматривает, что обеспечение деятельности КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ осуществляется аппаратами этих судов. Обеспечение деятельности других арбитражных судов производится ВАС РФ. Обеспечение деятельности других судов общей юрисдикции возложено на Судебный департамент при ВС РФ.

Систему Судебного департамента образуют: Судебный департамент при ВС РФ; управления (отделы) Судебного департамента в субъектах РФ; создаваемые Судебным департаментом учреждения.

**Судебный департамент при ВС РФ состоит из следующих подразделений:**

Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;

Главное управление обеспечения деятельности военных судов;

Главное финансово-экономическое управление;

Управление государственной службы и кадрового обеспечения;

Контрольно-ревизионное управление;

Управление делами;

Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;

Отдел учебных и образовательных учреждений;

Отдел международно-правового сотрудничества.

Также по решению Ген. директора могут быть образованы и другие отделы.

Возглавляет Судебный департамент Генеральный директор. Он назначается на должность и освобождается от должности Председателем ВС РФ с согласия Совета судей. Заместители Генерального директора Судебного департамента назначаются на должность и освобождаются от должности

Председателем ВС РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента

Полномочия Ген. директора Судебного департамента (ст. 10 Закона «О Судебном департаменте»):

1. представляет суды в органах власти при решении вопросов, относящихся к компетенции Судебного департамента
2. ежегодно отчитывается о деятельности Судебного департамента перед председателем ВС РФ и Советом судей РФ, Всероссийским съездом судей
3. присваивает классные чины работникам аппарата Суд. департамента в пределах своей компетенции и т.д.

**Компетенция Судебного департамента:**

1. организационно обеспечивает деятельность судов общей юрисдикции, военных, специализированных судов, органов и учреждений Суд. Департамента, Всероссийского съезда судей РФ, органов судейского сообщества.
2. управляет органами и учреждениями судебного департамента
3. вносит в ВС РФ предложения по созданию или упразднению судов
4. определяет потребность судов в кадрах
5. обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей
6. организует строительство зданий, ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов
7. осуществляет работу по систематизации законодательства; ведет банк нормативных правовых актов РФ, общеправовой рубрикатор законодательства и т.д.

Полномочия управления (отдела) судебного департамента в субъекте РФ во многом схожи с полномочиями Суд. департамента при ВС РФ

Управление (отдел) судебного департамента в субъекте РФ является органом Судебного департамента и подчиняется Генеральному директору Судебного департамента при ВС РФ и подотчетно совету судей субъекта РФ. Его возглавляет начальник, который назначает на должность и освобождается от должности Ген. директором Суд. Департамента при ВС РФ по согласованию с председателем верховного суда республики, с советом судей субъекта РФ и органами государственной власти субъекта РФ.

В судах учреждена должность **администратора суда**. Он организационно обеспечивает деятельность верховного суда республики и приравненных к нему судов, а также районного суда

**Администратор суда:**

- 1) принимает меры по подготовке и проведению судебных заседаний;
- 2) взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности суда;



- 3) принимает меры по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;
- 4) обеспечивает судей и работников аппарата суда нормативными правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами;
- 5) осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда; организует ведение судебной статистики, делопроизводства и работу архива;
- 6) организует охрану здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время; обеспечивает бесперебойную работу транспорта суда и средств связи, работу хозяйственной службы;
- 7) организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда;
- 8) разрабатывает проект сметы расходов суда, утверждаемый председателем суда, и представляет его в соответствующее подразделение Судебного департамента или управление (отдел) Судебного департамента;
- 9) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности судов

**Министерство юстиции РФ** является центральным органом федеральной исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере юстиции.

На Минюст возлагаются следующие **задачи**:

участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента РФ и Совета Министров – Правительства РФ;

организационно-правовое обеспечение судебной реформы;

обеспечение необходимых условий функционирования судов общей юрисдикции и военных судов;

государственная регистрация нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти;

регистрация уставов общественных и религиозных объединений;

организация и развитие системы юридических услуг;

обеспечение кадрами органов, учреждений и организаций юстиции, повышение квалификации кадров;

участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан.

Министерство юстиции в целях реализации своих задач:

Координирует нормотворческую деятельность центральных органов федеральной исполнительной власти;

Разрабатывает проекты нормативных актов;

Участвует по поручению Президента РФ в проведении экспертизы законов РФ, направленные ему для подписания;

Осуществляет работу по систематизации законодательства;

проводит сравнительно-правовой анализ нормативных актов субъектов РФ, государств-участников СНГ, а также других иностранных государств;

обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов в судьи в порядке, установленном законодательством РФ;

организует работу по исполнению решений, определений и постановлений судов по гражданским делам, приговоров, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий, а также постановлений других органов, исполнение которых возложено на судебных исполнителей;

организует работу по ведению судебной статистики;

взаимодействует с соответствующими образовательными учреждениями в подготовке юридических кадров;

участвует в правовом просвещении граждан, в том числе с использованием СМИ;

осуществляет другие функции, вытекающие из его компетенции.

Министерство юстиции вправе:

→ запрашивать у государственных и иных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и получать необходимую информацию, документы и материалы;

→ привлекать в установленном порядке для осуществления законопроектных, экспертных и исследовательских работ, консультаций научные организации, сотрудников государственных органов, учреждений и организаций, специалистов и экспертов, в том числе и зарубежных, создавать временные творческие коллективы, использовать специальные бюджетные и внебюджетные средства в этих целях;

→ вносить предложения об улучшении условий труда, материальном и социально-бытовом обеспечении работников судов и системы Министерства;

→ создавать учреждения и организации для материально-технического, научного, финансового и социально-бытового обеспечения деятельности министерства, его органов, учреждений и организаций;

→ содействовать распространению правовой информации на территории РФ и за её пределами.

Министерством юстиции руководит министр на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач.

**Уголовно-исполнительная система Минюста РФ.** Создание обособленной уголовно-исполнительной системы направлено на совершенствование управления и организации деятельности, обеспечение правовой защиты персонала этих учреждений. Порядок осуществления прав осужденных устанавливается УИК, иными нормативными правовыми актами. При осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбытия наказания и ущемляться права и законные интересы других лиц.

Осужденный имеет право на личную безопасность. При возникновении угрозы личной безопасности он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. Указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению безопасности обратившегося осужденного.

Таким образом, передача органов управления и учреждений, исполняющих наказания в систему органов юстиции РФ призвана повысить эффективность мер государственного принуждения в виде уголовного наказания.

Центральным органом уголовно-исполнительной системы является Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции РФ.

Предметом и целями Главного управления являются:

- 1) обеспечение организации исполнения законодательства РФ по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы (УИС);
- 2) организация исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания, размещений и перевод осужденных (заключенных);
- 3) организация содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления;
- 4) содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в выявлении, предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений;
- 5) обеспечение исполнения актов амнистии и помилования;
- 6) Организация привлечения осужденных к труду на собственных производствах учреждений, предприятий и т.д.;

Руководит Главным управлением исполнения наказаний Минюста РФ начальник Главного управления.

Органы юстиции также выполняют важную функцию по принудительному **исполнению судебных актов** судов общей юрисдикции, арбитражных судов, и актов других органов. Федеральным законом «Об исполнительном производстве» от 21 июля 1997 г. №119 введена служба судебных приставов-исполнителей.

На судебных приставах возлагаются задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Судебным приставом может быть гражданин РФ, достигший 20-летнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава – высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него

обязанности. Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность он приносит присягу.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов. Полномочия и требования, установленные ФЗ «О судебных приставах» в равной мере распространяются и на тех и на других. Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставам военных судов – воинские звания. Они подлежат обязательной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Министерство юстиции РФ образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем министра юстиции РФ – главным судебным приставом РФ.

**В службу судебных приставов входят:**

Департамент судебных приставов Минюста РФ, возглавляемый заместителем главного судебного пристава РФ;

Служба судебных приставов Управления военных судов Минюста РФ, возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов – главным военным судебным приставом;

Службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ, возглавляемые заместителями начальников органов юстиции субъектов РФ – главными судебными приставами субъектов РФ;

Районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов РФ подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

**Главный судебный пристав РФ** назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению министра юстиции РФ. Он осуществляет руководство деятельностью службы судебных приставов;

Издает указы и распоряжения, регулирующие вопросы и порядок реализации мер материального и социального обеспечения судебных приставов, обязательные для исполнения всеми сотрудниками службы судебных приставов;

Устанавливает штаты и структуру службы судебных приставов;

Осуществляет финансовое и материально-техническое обеспечение службы судебных приставов;

Рассматривает жалобы на действия судебных приставов в порядке подчиненности;

Несет ответственность за выполнение задач, возложенных на службу судебных приставов.

**Судебный пристав по обеспечению деятельности установленного порядка деятельности судов:** обеспечивает в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;

выполняет распоряжения председателя суда, других судей, связанные с соблюдением порядка в суде;

исполняет решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам мер процессуального принуждения;

поддерживает общественный порядок в судебных помещениях;

взаимодействует с военнослужащими воинской части по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;

осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;

проходит специальную подготовку.

Судебный пристав по обеспечению деятельности установленного порядка деятельности судов имеет право:

обращаться за помощью к сотрудникам милиции, органов безопасности, военнослужащим внутренних войск, а судебные приставы военных судов также к военному командованию;

применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

**Судебный пристав-исполнитель имеет право:**

Получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;

Проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

давать гражданам и организациям поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий

входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений, при необходимости вскрывать их;

арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество;

налагать арест на денежные средства и иные ценности должника в размере, указанном в исполнительном документе;

объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся на производстве;

совершать иные действия.

Действия судебного пристава могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд. Судебный пристав несет ответственность за проступки и правонарушения в соответствии с законодательством РФ. Надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами

своих функций осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

## ТЕМА 16. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- План: 1. Место прокуратуры в системе государственной власти. Функции, осуществляемые прокуратурой
2. Система и структура органов прокуратуры
  3. Принципы организации и деятельности прокуратуры
  4. Требования, предъявляемые к работникам прокуратуры

### Вопрос 1. Место прокуратуры в системе государственной власти

Понятие прокуратуры происходит от латинского глагола «procurare» - т.е. заботиться или предотвращать. История становления российской прокуратуры относится к периоду первой четверти 18 века, когда государственные реформы, проводимые Петром I, поставили вопрос о необходимости создания органа, предназначенного для надзора за соблюдением законности. В 1722 г. была введена должность обер-прокурора, которым стал П. Ягужинский. В его обязанности входил надзор за деятельностью Сената, а затем и других государственных органов. При обнаружении нарушения закона генерал-прокурор обязан был потребовать устранения выявленных нарушений, а в случае неподчинения – принести протест и приостановить действие незаконного решения или прекратить незаконное действие. На протяжении всего исторического периода сущность деятельности прокуратуры оставалась неизменной.

Статья 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» определяет, что «Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющая от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ». Из этого следует, что прокуратура действует от имени Российской Федерации, имеет конституционную основу. Ст. 129 Конституции РФ гласит: прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Прокуратура ни в одну ветвь власти не входит, но распространяет свою деятельность на территорию субъектов РФ и территорию РФ в целом.

**Функции, осуществляемые прокуратурой.** Как уже было сказано выше ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуратура осуществляет надзор за исполнением действующих на её территории законов. **Первая функция прокурора – это прокурорский надзор**

Содержание надзорной деятельности включает в себя следующие направления:

*Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ* Федеральными министерствами, гос.

комитетами, службами, иными органами исполнительной власти, законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, а также за соответствием издаваемых ими актов.

К числу средств выявления правонарушений относятся беспрепятственное посещение поднадзорных объектов, проверка различных актов на предмет соответствия их законодательству, требование проведения проверок и ревизий (может провести такую проверку руководитель организации), проведение прокурорских проверок, рассмотрение заявлений и жалоб граждан и должностных лиц.

Основным правовым средством выявления нарушений законов являются прокурорские проверки. Они проводятся на основании сведений о нарушении законности. В ходе проверки прокурор знакомится со всеми необходимыми документами материалами, истребует необходимые документы, требует от граждан и должностных лиц письменных и устных объяснений по поводу нарушения. Также прокурор может принести **протест** на противоречащий закону акт;

**представление** об устранении допущенных нарушений закона;

**постановление** о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении;

**предостережение** о недопустимости нарушений закона.

*Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.* Полномочия прокурора при осуществлении данного вида надзора во многом совпадают с вышеуказанным видом надзора.

*Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие* (гл. 3 Закона). Задачами данного вида надзора являются:

1. защита прав и законных интересов граждан и организаций, потерпевших от преступления;
2. защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, ограничения её прав и свобод;
3. охрана прав и свобод участвующих в деле лиц.

*Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, мест содержания под стражей и заключенных под стражу.*

Предметом данного надзора являются: 1) законность нахождения лиц в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах (т.е. в местах содержания задержанных);

- 2) законность нахождения лиц в исправительных учреждениях (тюрьмах, колониях и т.д.)
- 3) соблюдение прав и обязанностей задержанных
- 4) соблюдение порядка содержания вышеуказанных лиц

5) законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы

К иным функциям прокуратуры можно отнести **уголовное преследование**. Оно осуществляется в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п. 55, ст. 5 УПК РФ). Ему предоставлено право возбуждать уголовное дело, участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, лично производить отдельные следственные действия, а также возбудив уголовное дело, расследовать его самостоятельно в полном объеме.

Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел определяются УПК РФ (дать как реферат – «Процессуальные полномочия прокурора»).

На прокуратуру возложена **функция координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью**. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов ФСБ, органов госнаркоконтроля, таможенных органов и других. Т. е. прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую отчетность и др. информацию.

Следующей функцией прокуратуры является **участие в правотворческой деятельности**. Т.е. Генеральные прокурор и прокуроры обязаны собирать и оценивать информацию о том, насколько эффективно действующее законодательство регулирует общественные отношения. Выявлять пробелы и иные недостатки правового регулирования.

Последняя функция прокуратуры – это **международное сотрудничество**. Данная функция необходима в целях исполнения международных договоров и соглашений о правовой помощи, борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека. Формы международного сотрудничества самые различные: получение сведений о лицах, розыск, экстрадиция и т.д.

## **Вопрос 2. Система и структура органов прокуратуры**

**Систему органов прокуратуры** составляет Генеральная прокуратура РФ (она является высшим звеном в системе органов прокуратуры); главная военная прокуратура, прокуратуры субъектов РФ, специализированные прокуратуры, следственный комитет при Прокуратуре РФ, научные и образовательные учреждения.

Систему органов военной прокуратуры составляют:

Главная военная прокуратура,  
военные прокуратуры военных флотов, ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы РФ,  
городская военная прокуратура и другие прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ  
а также военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие прокуратуры, приравненные к районным и городским.



К специализированным прокуратурам относятся прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, транспортные прокуратуры, прокуратуры, надзирающие за соблюдением законов на особо режимных объектах, которые действуют на правах районных.

Следственный комитет при прокуратуре РФ. 3 августа 2007 года Президент РФ В. Путин подписал Указ «Вопросы Следственного комитета при прокуратуре РФ». Т.е. утверждено положение о Следственном комитет при прокуратуре РФ. 7 сентября 2007 года начал работать новый орган. В связи с появлением нового органа были внесены поправки в УПК РФ, ФЗ «О прокуратуре РФ». Следственный комитет возглавляет 1 заместитель Генерального прокурора РФ - он же председатель Следственного комитета. Назначается и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. В состав Следственного комитета войдут: Главное следственное управление Следственного комитета, следственные управления Следственного комитета по субъектам РФ и приравненных к ним специализированных следственных управлений Следственного комитета, а также военные следственные управления, следственные отделы Следственного комитета по районам, городам.

#### Научные образовательные учреждения:

НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ

Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры РФ

Институт прокуратуры Московской государственной юридической академии

**Генеральный прокурор РФ** назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ. Генеральный прокурор приносит присягу. Срок его полномочий пять лет. Генеральный прокурор ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению.

### **Вопрос 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры**

Организация и деятельность прокуратуры строится на определенных принципах, закрепленных в Конституции РФ (ст. 129) и Закона «О прокуратуре РФ» (ст. 4). К ним относятся принцип единства и централизации, независимости, гласности, законности.

Принцип единства означает, что все прокуратуры составляют единую систему. Создание других прокуратур не допускается. Каждый прокурор является представителем государства и действует в пределах своей компетенции на соответствующей территории от имени РФ. Органы прокуратуры выполняют единые задачи, их деятельность определяется общностью форм и методов, способов осуществления надзора за исполнением законов, единством средств прокурорского реагирования, принятия мер по устранению и предупреждению нарушений закона.

Централизация означает, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящему, а все – Генеральному прокурору РФ. Централизация проявляется в порядке назначения, в подчиненности и подотчетности, в порядке принятия решений и их отмене.

Сущность принципа независимости заключается в том, что воздействие на прокурора в какой-либо форме федеральных органов власти, государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц является недопустимым. Прокурор и следователь не обязаны давать каких-либо объяснений по существу дел и материалов, находящихся в их производстве, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления. Обязательность требования прокурора для тех, кому они адресованы, тоже гарантирует независимость прокурорской деятельности.

Гласность означает, что прокуратура осуществляет свои полномочия не изолированно от общества. Деятельность прокурора доступна для граждан и СМИ. С этой целью в органах прокуратуры созданы центры информации и общественных связей. В соответствии с данным принципом органы прокуратуры информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, население о состоянии законности. Но в той мере, что не нарушить законодательство о государственной и иной охраняемой законом тайне, об охране прав и свобод граждан.

Принцип законности. Вся деятельность прокурор должна осуществляться на основе закона. Прокуратура обязана обеспечивать точное и единообразное исполнение законов на территории РФ. При реализации своих полномочий прокуроры руководствуются Конституцией РФ, конституциями республик, Законом о прокуратуре и другими законодательными актами, международными договорами.

#### **Вопрос 4. Требования, предъявляемые к работникам прокуратуры**

Прокурор должны обладать высокими профессиональными и моральными качествами, иметь определенный опыт работы и по состоянию здоровья быть способным осуществлять свои функции.

Прокурорами и следователями могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, полученной в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Прокурорами не могут быть лица: 1) иностранцы; 2) признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными; 3) лишены по решению суда права занимать государственные должности гос. службы в течение определенного срока; 4) если имеется судимость 5) имеется заболевание, не совместимое с работой в прокуратуре; 6) состоит в близком родстве (дети, супруги, братья, сестры) с работником органов

прокуратуры и их служба связана с непосредственным подчинением или подконтрольностью одного другому; 7) отказывается от оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

**На должности прокурор города, района, приравненных к ним прокуратур** назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором, помощником или следователем в органах прокуратуры не менее 3 лет.

**На должности прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров** назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 5 лет.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы. Лицо, впервые назначенное на должность прокурора или следователя приносит присягу.

Прокурор и следователь органов прокуратуры не могут быть депутатами законодательного органа, органов местного самоуправления, заниматься предпринимательской деятельностью, быть поверенным по делам третьих лиц в гос. органе, в котором он состоит на гос. службе, получать гонорары за публикации и выступления в качестве гос. служащего, получать от граждан и организаций подарки, материальное вознаграждение, связанное с исполнением должностных обязанностей, использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных и религиозных объединений, а также не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой.

**Аттестация прокурорских работников** проводится для определения их соответствия занимаемой должности и в целях повышения квалификации прокурорских работников, укрепления служебной дисциплины. Порядок и сроки проведения аттестации устанавливаются Генеральным прокурором РФ. Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах прокурорских работников утверждаемых Президентом РФ.

## **ТЕМА 17. ОРГАНЫ ДОЗНАНИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ.**

### **План:**

1. Органы дознания, их задачи и полномочия
2. Органы предварительного следствия, их компетенция

### **Вопрос 1. Органы дознания, их задачи и полномочия**

Дознание является одной из форм предварительного расследования.

**Дознание** – это форма предварительного расследования, осуществляемая дознавателем (следователем) по уголовному делу, по которому производство предварительного расследования не обязательно

В соответствии со ст. 13 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»  
**к органам дознания относятся:**

1. органы внутренних дел РФ;
2. органы федеральной службы безопасности
3. федеральные органы государственной охраны
4. таможенные органы РФ
5. служба внешней разведки РФ
6. федеральная служба исполнения наказаний
7. органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

А также к этой группе относят органы исполнительной власти, обладающие полномочиями осуществлять оперативно-розыскную деятельность, проводить дознание и неотложные следственные действия.

В соответствии со ст. 40 УПК РФ также к органам дознания относятся:

Главный судебный пристав РФ, главный военный судебный пристав, главный судебный пристав субъекта РФ, их заместители, старшие судебные приставы, старшие военный судебные приставы, старшие судебные приставы Конституционного Суда РФ, ВС РФ, ВАС РФ;

Командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

Органы Государственной противопожарной службы.

Также ч.3 ст. 40 УПК РФ предусматривает, что следующие должностные лица могут возбуждать уголовное дело и производить неотложные следственные действия:

- 1) капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании. Производят дознание по уголовным делам, совершенным на этих судах;
- 2) руководители геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, производят дознание по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения партий и зимовок;
- 3) главы дипломатических представительств и консульских учреждений производят дознание по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Положение вышеперечисленных должностных лиц является особым. С одной стороны, они не являются органами дознания, а с другой стороны имеют право при наличии определенных обстоятельств возбуждать уголовное дело. В случае возбуждения уголовного дела они уведомляют прокурора о начале расследования и проводят неотложные следственные действия с последующей передачей дела по подследственности.

**Задачи органов дознания:** защита прав и свобод человека и гражданина, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, возмещение ущерба причиненного преступлением, выяснение условий,

способствующих совершению преступления, принятие мер к их устранению, подготовка материалов в суд.

Дознание производится по уголовным делам о следующих преступлениях (ст. 150 УПК РФ): побои, истязание (ст. 117 УК РФ), умышленное причинение средней тяжести здоровью (ст. 112 УК РФ), ч. 1 ст. 151 – вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, ст. 214 – вандализм, ч. 1 ст. 219 – нарушение правил пожарной безопасности, ст. 311 – разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса, ст. 324 – приобретение или сбыт официальных документов и государственных наград и т.д. А также дознание может производиться по уголовным делам об иных преступлениях небольшой и средней тяжести по письменному указанию прокурора (п.2 ч.3 ст. 150 УПК РФ).

Необходимым условием для проведения расследования в форме дознания является наличие конкретного подозреваемого на момент возбуждения уголовного дела. Если нет данных о конкретном лице, то по делу должно быть проведено предварительное расследование. Дознание производится в течение 20 суток со дня возбуждения уголовного дела. Этот срок может быть продлен прокурором, но не более чем на 10 суток (ч.3 ст. 223 УПК РФ).

Дознаватели наделены полномочиями: рассматривать и разрешать заявления и сообщения о преступлениях, производить следственные действия, розыскные мероприятия, выполнять указания следователя, прокурора о производстве следственных и иных действий, поддерживать обвинение в суде по поручению прокурора. Указания прокурора и начальника органов дознания обязательны для дознавателя. При этом он вправе обжаловать указания начальника прокурору, а указания прокурору - вышестоящему прокурору. Обжалование данных указаний не приостанавливает их исполнения.

## **Вопрос 2. Органы предварительного следствия, их компетенция**

Предварительное расследование – это часть досудебного производства по уголовным делам, расследование по которому осуществляется следователем. В ходе предварительного расследования, следователь собирает, проверяет, оценивает доказательства, на основе которых устанавливаются имеющие значение для дела обстоятельства

Предварительное следствие производят: Следственный комитет при прокуратуре РФ, следователи ОВД РФ, следователи ФСБ, следователи госнаркоконтроля. Право проведения предварительного расследования наделен прокурор. Он может лично участвовать в производстве предварительного расследования, в необходимых случаях проводить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому уголовному делу.

Следователь уполномочен:

- 1) возбуждать уголовное дело в порядке, предусмотренном УПК РФ
- 2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его прокурору для направления по подследственности
- 3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных действий, кроме случаев когда требуется получение судебного решения или санкции прокурора
- 4) давать органу дознания письменное поручение о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий
- 5) осуществлять иные полномочия

Следственный комитет организует предварительное расследование по уголовным делам и экспертно-криминалистическую деятельность, а также процессуальный контроль и проверку деятельности следственных органов следственного комитета

Следователи органов ФСБ расследуют дела о преступлениях, который посягают на конституционный строй РФ, безопасность государства, контрабанда, незаконный экспорт технологий, научно-технической информации, терроризм, организация незаконного вооруженного формирования и участия в нем, угон судна воздушного или водного транспорта, ж/д подвижного состава и т.д. (ч.2 ст. 151 УПК РФ).

Следователям ОВД подследственны дела о преступлениях против личности, собственности, здоровья, семьи и несовершеннолетних, ряд преступлений в сфере компьютерной информации и др.

Следователи органов госнарконтроля расследуют уголовные дела о производстве, приобретении, хранении, перевозке или сбыте наркотических средств и психотропных веществ и иные преступления против здоровья населения и общественной нравственности.

Следователем может быть лицо, имеющее гражданство РФ, обладающее необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также способные по состоянию здоровья выполнять возложенные обязанности.