

**ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный  
университет имени Н.Г. Чернышевского»**

**Р.И. Кузьмина, В.З. Углова, О.А. Черкасова,  
Меркулов П.Т., Иванюков М.И.**

**ЕДИНАЯ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
И ЛИКВИДАЦИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.  
Прошлое. Настоящее. Будущее.**

**Учебное пособие**

**для студентов, обучающихся по ФГОС**

**Саратов,  
2012**

## **УДК 614.8**

**Кузьмина Р.И., Угланова В.З., Черкасова О.А., Меркулов П.Т.,  
Иванюков М.И.**

**ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И  
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ. Прошлое.  
Настоящее. Будущее. Учебное пособие для студентов всех  
специальностей и направлений бакалавриата и магистратуры  
высшего профессионального образования. – Саратов, 2012. – с.  
187.**

Пособие охватывает широкий круг вопросов, связанных с историей возникновения современной Системы защиты в чрезвычайных ситуациях. В данном пособии представлены исторические факты появления и развития основных составляющих Системы защиты в ЧС, начиная с допетровского развития пожарного дела и заканчивая современным МЧС. В учебном пособии в полной мере приставлены задачи, структура, обязанности и достижения Системы.

Материал, изложенный в данном пособии, соответствует требованиям минимума содержания ФГОС ВПО по учебной программе «История Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации ЧС и гражданской обороны». Действующего учебного пособия, охватывающего содержание дисциплины по учебной программе, в настоящее время нет. Научный уровень содержания учебного пособия соответствует современному состоянию исследований в гражданской обороны. Степень и широта практической направленности, а также актуальность учебного материала, несмотря на упрощенное изложение, высокие. При написании пособия, была использована информация официального сайта МЧС.

Учебное пособие предназначено для всех специальностей и направлений бакалавриата и магистратуры высшего профессионального образования, обучающихся по специальности 280103 «Защита в чрезвычайных ситуациях» и направлению подготовки 280700 «Техносферная безопасность». А также всем студентам и курсантам, обучающихся по другим техническим и гуманитарным направлениям и специальностям, интересующимся вопросами безопасности жизнедеятельности.

**Рекомендуют к печати:**

**Кафедра нефтехимии и техногенной безопасности  
Института химии (ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный  
университет имени Н.Г. Чернышевского»)**

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	6
<b>Раздел 1</b>	<b>ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИИ</b>	7
1.1	Местная противовоздушная оборона (МПВО)	7
1.1.1	Местная противовоздушная оборона 1918-1932 гг.	7
1.1.2	Местная противовоздушная оборона 1932-1941 гг.	9
1.1.3	Местная противовоздушная оборона 1941-1945 гг.	12
1.1.4	Местная противовоздушная оборона 1945-1961 гг.	13
1.2	Гражданская оборона СССР 1961 – 1991	14
1.2.1	Роль и задачи гражданской обороне во времена СССР	14
1.2.2	Организационная структура ГО в СССР	15
1.2.3	Гражданская оборона в наши дни	15
1.3	Всемирный день гражданской обороны	20
1.4	Факторы, влияющие на развитие РСЧС и ГО	21
<b>Раздел 2</b>	<b>ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)</b>	25
2.1	Определение, задачи, основные принципы построения и функционирования	25
2.2	Организация РСЧС	27
2.3	Силы и средства РСЧС	34
2.4	Систем связи и оповещения	39
2.4.1	Оповещение о чрезвычайных ситуациях	39
2.4.2	Основа системы оповещения	40
2.4.3	Речевая информация	41
2.4.4	Локальные системы оповещения	43
2.5	Режимы функционирования РСЧС	44
2.6	Ликвидация ЧС	48
2.6.1	Обязанности и меры, принимаемые руководителями при	

	ликвидации ЧС	48
2.6.2	Федеральные службы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	50
<b>Раздел 3</b>	<b>ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА</b>	<b>53</b>
3.1	Основные задачи ГО	53
3.2	Полномочия органов государственной власти РФ в области гражданской обороны	55
3.3	Руководство гражданской обороной	56
3.4	Силы гражданской обороны	58
<b>Раздел 4</b>	<b>ИСТОРИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ</b>	<b>60</b>
4.1	Допетровский период развития пожарного дела	60
4.2	Узаконивание пожарных бригад	66
4.3	Создание и развитие пожарного общества	69
4.4	Научные предпосылки развития пожарного дела	71
4.5	Развитие пожарного дела в Советском Союзе	71
4.6	Пожарное дело в современной России	74
<b>Раздел 5</b>	<b>МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (МЧС РОССИИ)</b>	<b>77</b>
5.1	Основные исторические этапы	78
5.2	Задачи МЧС	94
5.3	Функции МЧС	95
5.4	Структура МЧС	104
5.5	Полномочия МЧС	105
5.6	Силы и средства МЧС	106
5.6.1	Национальный центр управления в кризисных ситуациях	107
5.6.2	Пожарная охрана России	110

5.6.3	Поисково-спасательная служба	116
5.6.4	Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России (Центроспас)	117
5.6.5	Федеральное государственное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (ГОСАКВАСПАС)	121
5.6.6	Государственное учреждение «Информационный центр ОКСИОН»	125
5.6.7	Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России	135
5.6.8	Федеральное казенное учреждение «Центр экстренной психологической помощи МЧС России»	134
<b>Раздел 6</b>	<b>СИМВОЛИКА МЧС</b>	<b>146</b>
6.1	Эмблемы МЧС	147
6.2	Нарукавные знаки	153
6.3	Знамена, флаги и штандарты МЧС России	156
6.4	Медали МЧС России	158
6.5	Нагрудные знаки МЧС России	170
6.6	Порядок размещения (расположения) наградных знаков МЧС России	179
6.7	Жетоны МЧС	180
6.8	Переходящие вымпелы МЧС России	181
	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>183</b>
	<b>ЛИТЕРАТУРА</b>	<b>186</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время. Поэтому решение задач, возложенных на единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и на гражданскую оборону (ГО), невозможно без создания и обеспечения функционирования целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей. Причем, чем сложнее задачи - тем выше требования к системе управления.

Опыт ликвидации ЧС свидетельствует о большой роли, которую играет эффективная, стройная система управления в вопросах реагирования на возникающие аварии, катастрофы и стихийные бедствия. В последние годы особенно сильно проявилось многообразие этих ЧС - от вооруженного конфликта (Чеченская Республика) и разрушительного землетрясения до крупных пожаров и наводнений, многочисленных техногенных аварий и катастроф.

Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС, организации повседневного управления. В связи с этим в условиях сложной социально-политической и экономической обстановке в стране требуется не допустить снижения готовности органов управления РСЧС и ГО, обеспечить их тесное взаимодействие при решении возложенных на них задач.

Рациональная структура организационной системы РСЧС в целом и системы управления, в частности, является необходимым условием для эффективного управления ею.

Недостатки в структуре и организации управления приводят к снижению эффективности не только самой системы управления, но и всей организационной системы в целом.

Опыт показывает, что при совершенной организации даже слабый руководитель часто приносит лишь очень небольшой вред. Но слабый руководитель, опирающийся на дефектную организацию, неизбежно проваливается и увлекает за собой все, что ему подчинено.

Таким образом, от организации системы управления и взаимодействия ее частей зависит рациональное функционирование всей системы в любой области деятельности.

В настоящем учебном пособии представлена информация о современной системе защиты в чрезвычайных ситуациях, о её структуре, составляющих и, естественно, об истории их возникновения, этапах развития, факторах, влияющих на формирование и становление системы.

## Раздел 1 ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИИ

### 1.1 Местная противовоздушная оборона (МПВО)

#### 1.1.1 Местная противовоздушная оборона 1918-1932 гг.

В годы мировой войны 1914 – 1918 гг. впервые появилась возможность дезорганизации тыла, когда в ходе военных действий нашла применение боевая авиация, способная наносить удары по населенным пунктам в тылу противника. Это обстоятельство вызвало необходимость организации защиты крупных городов от ударов с воздуха. Наряду с активными мерами противовоздушной обороны, осуществляемой войсками, к участию в мероприятиях, призванных обеспечить защиту населения и промышленных предприятий от нападения с воздуха и быструю ликвидацию последствий авиационных налетов, стало привлекаться население. Это привело к созданию систем местной противовоздушной обороны (МПВО), опирающихся на мирное население городов.

Первые мероприятия МПВО были осуществлены в Петрограде в марте 1918 г. после первой воздушной бомбардировки города немецкой авиацией. К участию в мероприятиях МПВО в годы гражданской войны привлекались жители ряда других крупных городов, когда возникала угроза воздушных налетов. Фундамент гражданской обороны в Советском Союзе (ранее МПВО) начал закладываться в первые же годы установления Советской власти.

Советское правительство, опираясь на опыт гражданской войны и растущее военное значение авиации, начиная с 1925 г. выпустило ряд постановлений, ориентированных на создание и укрепление противовоздушной обороны страны.

Постановление **“О мерах противовоздушной обороны при постройках в 500-километровой приграничной полосе”**, изданное в 1925 г. *Советом Народных Комиссаров СССР* (СНК), предписывало в пределах этой зоны, обусловленной радиусом действий боевой авиации того времени, в ходе Нового строительства осуществлять соответствующие инженерно-технические мероприятия по защите населения и объектов народного хозяйства.

Совет Труда и Оборона СССР (СТО СССР) в 1926 году издал Постановление, которое обязывало проводить мероприятия по противовоздушной обороне на железных дорогах в пределах угрожаемой зоны. В частности, при железнодорожных станциях должны были строиться убежища и создаваться специальные формирования противовоздушной и противохимической защиты.

Согласно постановлению **“Об организаций воздушно-химической обороны территории Союза ССР”**, изданному в 1927 г. Советом Труда и

Обороны СССР, территория страны была разделена на *приграничную* (угрожаемую) *зону* и *тыл*. Все города в приграничной зоне стали именоваться *городами-пунктами ПВО*. Общее руководство мероприятиями ПВО было возложено на Наркомат по военным и морским делам. В том же году Совет Труда и Оборона СССР обязал Наркомат по военным и морским делам создать специальные курсы по подготовке руководящих кадров воздушно-химической обороны для нужд гражданских наркоматов. Такие курсы были созданы в Москве, Ленинграде, Баку, Киеве и Минске.

В 1928 г. Наркомом по военным и морским делам было утверждено первое Положение о противовоздушной обороне СССР, в котором сказано, что *противовоздушная оборона имеет назначением защиту Союза ССР от воздушных нападений с использованием для этой цели сил и средств, принадлежащих как военному, так и гражданским ведомствам и соответствующим общественным оборонным организациям*. В связи с такой постановкой вопроса возникла необходимость организации обучения населения защите от воздушного и химического нападения. Выполнением этой задачи занимались главным образом *Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству* (Осоавиахим 1927-1948 г.г., предшественник ДОСААФ – Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту) и *Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца* (СОКК и КП), они охватили обучением сотни тысяч активистов местной противовоздушной обороны.

*«...Представляется возможным заразить стойкими ОВ кожного и раздражающего действия большие площади на время, измеряемое несколькими сутками. Все это может создать такую обстановку, когда войска вынуждены будут действовать в отравленной атмосфере в продолжение многих часов, но иногда нескольких суток. Наша Красная Армия должна быть подготовлена вести бой в противогазах весьма длительное время; наши бойцы должны научиться жить в противогазах и защитных комбинезонах не менее суток, выполняя в них боевую работу и отдыхая...»*. Комбриг Я. Жигур "Химическое оружие в современной войне" 1936 г.





Свыше 3 тыс. добровольных формирований МПВО позволила создать к 1932 г. массовая подготовка населения к противовоздушной обороне и противохимической защите. Порядка 3.5 миллиона человек было обеспечено противогазами; для укрытия населения в угрожаемой зоне было подготовлено несколько тысяч бомбоубежищ и газоубежищ. Проводились мероприятия по светомаскировке городов в угрожаемой зоне и по созданию быстродействующей системы оповещения населения об угрозе нападения.

К 1932 г. были созданы необходимые организационные и материальные предпосылки для создания единой общегосударственной системы местной противовоздушной обороны в стране. Между тем быстрый рост возможностей боевой авиации по нанесению ударов по объектам глубокого тыла потребовал дальнейшего совершенствования организации защиты населения и народного хозяйства.

### 1.1.2 Местная противовоздушная оборона 1932-1941 гг.

Совет Народных Комиссаров 4 октября 1932 г. одобрил новое Положение о противовоздушной обороне Союза ССР, согласно которому местная противовоздушная оборона была выделена в самостоятельную составную часть всей системы противовоздушной обороны Советского государства. С этой даты принято отсчитывать начало существования, общесоюзной МПВО, преемницей которой стала Гражданская оборона СССР.



К этому времени сложились основные задачи МПВО:

- 1) предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха и оповещение о миновании угрозы;
- 2) осуществление маскировки населенных пунктов и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха (особенно светомаскировки);

- 3) ликвидация последствий нападения с воздуха, в том числе и с применением отравляющих веществ;
- 4) подготовка бомбоубежищ и газоубежищ для населения;
- 5) организация первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим в результате нападения с воздуха;
- 6) оказание ветеринарной помощи пострадавшим животным;
- 7) поддержание общественного порядка и обеспечение соблюдения режима, установленного органами власти и МПВО в угрожаемых районах.

Выполнение всех этих задач предусматривалось *силами и средствами местных органов власти и объектов народного хозяйства*. Этим определялось и название данной системы противовоздушной обороны.

Штабы, службы и формирования МПВО создавались лишь в тех городах и на тех промышленных объектах, которые могли оказаться в радиусе действия авиации противника. В таких городах и на таких объектах мероприятия по противовоздушной обороне и противохимической защите проводились в полном объеме.

Поскольку МПВО являлась составной частью всей системы противовоздушной обороны страны, общее руководство МПВО в стране осуществлялось Наркоматом по военным и морским делам (с 1934 г. – Наркомат обороны СССР), а в границах военных округов – их командованием.

*Организационная структура МПВО обуславливалась ее задачами.* В структуру МПВО входили:

✓ воинские части МПВО, подчиняющиеся командованию военных округов;

✓ добровольные формирования МПВО – соответствующие силы, которые организовывались для решения задач МПВО. В городских районах это были участковые команды, на предприятиях – объектовые команды, при домоуправлениях – группы самозащиты. Формирования МПВО создавались из расчета: 15 человек от 100-300 рабочих и служащих – на предприятиях и в учреждениях и от 200-500 человек жителей – при домоуправлениях. Участковые команды состояли из различных специальных формирований, а *группы самозащиты*, как правило, из шести подразделений: *медицинского, аварийно-восстановительного, противопожарной защиты, охраны порядка и наблюдения, дегазационного и обслуживания убежищ*. Участковые команды и группы самозащиты подчинялись начальнику отделения милиции.

На специальных курсах МПВО осуществлялась подготовка кадров, а обучение населения – через учебную сеть общественных оборонных организаций.

Подготовка населения по противовоздушной обороне и противохимической защите приобретает еще более широкий размах с 1935 г. В частности были установлены нормативы сдачи на значок **“Готов к ПВХО”** (противовоздушной и противохимической обороне). Подготовка населения совершенствовалась в составе добровольных формирований МПВО. Постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 8 августа 1935 г. подготовка

населения к сдаче нормативов на значок **“Готов к ПВХО”** и организация формирований МПВО были объявлены задачами Осоавиахима.



Знак **“Готов к ПВХО”**, I степени  
(противовоздушной и  
противохимической обороне)  
1935 -1939 г.г.



Знак **“Готов к ПВХО”**, II степени  
(противовоздушной и  
противохимической обороне)  
1935 -1939 г.г.

Были введены нормативы комплекса **“Готов к санитарной обороне”** (ГСО) – для взрослых и **“Будь готов к санитарной обороне”** (БГСО) – для школьников. Все это было сделано с целью совершенствования форм распространения санитарно-оборонных знаний и навыков. Внедрение этих нормативов возлагалось на комитеты Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Постановление СНК СССР от 20 июня 1937 г. **“О местной (гражданской) противовоздушной обороне Москвы, Ленинграда, Баку и Киева”** – стало важной вехой на пути укрепления МПВО. Оно наметило ряд новых мер по усилению местной противовоздушной обороны в этих городах, в частности непосредственное руководство МПВО в этих городах было возложено на местные органы власти – Советы депутатов трудящихся, а в состав исполкомов городских Советов этих городов были введены

должности заместителей председателей исполкомов Советов депутатов трудящихся по МПВО.

Создание и подготовка различных служб МПВО таких как, оповещения и связи, медико-санитарной, охраны порядка и безопасности, убежищ, транспортной, торговли и общественного питания, водоснабжения и канализации, восстановления зданий, дорог и мостов, светомаскировки были завершены незадолго до начала Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг. Службы создавались на базе соответствующих предприятий и организаций городских органов власти. В их работе участвовал широкий круг специалистов, которые располагали значительными материальными и техническими ресурсами. К этому же времени все городские предприятия в угрожаемой зоне являлись объектами местной противовоздушной обороны, на особо важных объектах были введены штатные должности заместителей директоров предприятий по МПВО.

К началу Великой Отечественной войны была проделана большая работа по подготовке населения и городов угрожаемой приграничной зоны к противовоздушной обороне и противохимической защите. Достаточно сказать, что все население угрожаемой зоны имело представление о способах защиты от средств нападения с воздуха, для жителей городов было накоплено большое количество противогаров.

В связи с местным характером деятельности органов и сил МПВО и необходимостью сосредоточить усилия Наркомата обороны СССР на подготовке Вооруженных Сил к войне, которая приближалась к границам СССР, постановлением СНК СССР от 7 октября 1940 г. руководство МПВО было передано Наркомату внутренних дел СССР, в составе которого было создано Главное управление МПВО.

### **1.1.3 Местная противовоздушная оборона 1941-1945 гг.**

22 июня 1941 г. все штабы, службы и силы МПВО были приведены в боевую готовность. Первые дни войны доказательно явили высокую готовность системы МПВО и одновременно вскрыли некоторые недостатки, которые быстро устранялись.

Важную роль в мобилизации МПВО на успешное решение задач, вставших в связи с нападением фашистской Германии на Советский Союз, сыграло постановление СНК СССР от 2 июля 1941 г. **“О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне”**. Согласно этому постановлению все советские граждане от 16 до 60 лет должны были, овладеть необходимыми знаниями по МПВО. Кроме того, мужчины от 16 до 60 лет и женщины от 18 до 50 лет обязаны были состоять в группах самозащиты. Выполняя требования партии и правительства. Министерство внутренних дел СССР 3 июля 1941 г. утвердило Положение о группах самозащиты жилых домов, учреждений и предприятий. Важную роль в активизации МПВО сыграла речь И. В. Сталина от 3 июля 1941 г., в

которой указывалось на необходимость немедленно “...наладить местную противовоздушную оборону”.

МПВО в годы войны стремительно набирала силу. Численность ее формирований превысила 6 млн. человек; участковые формирования были реорганизованы в городские воинские части МПВО, а число инженерно-противохимических воинских частей значительно возросло.

Силы МПВО успешно справились со своей задачей в годы войны. Они ликвидировали последствия более 30 тыс. налетов фашистской авиации, предотвратили в городах свыше 32 тыс. серьезных аварий на объектах народного хозяйства, обезвредили свыше 430 тыс. авиабомб и почти 2,5 млн. снарядов и мин. Усилиями формирований и частей МПВО было ликвидировано 90 тыс. загораний и пожаров. Словом, во взаимодействии с частями Вооруженных Сил МПВО внесла в годы войны существенный вклад в дело защиты населения и народного хозяйства от налетов фашистской авиации, в ряде случаев ее силы принимали участие и в отражении атак сухопутных частей противника на города.

#### **1.1.4 Местная противовоздушная оборона 1945-1961 гг.**

В послевоенный период, опираясь на богатый опыт Великой Отечественной войны, МПВО неуклонно продолжала совершенствоваться. Было введено в действие новое положение о местной противовоздушной обороне, в котором нашел отражение весь положительный опыт предшествовавшей деятельности МПВО. Были уточнены задачи и организационная структура МПВО.

Появление в арсенале вооруженных сил США ядерного оружия и быстрое наращивание его запасов вынудило в 1956 г. вновь пересмотреть организацию МПВО. МПВО впервые была названа *системой общегосударственных мероприятий*, осуществляемых в целях защиты населения от современных средств поражения, создания условий, обеспечивающих надежность работы объектов народного хозяйства в условиях нападения с воздуха, и проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ. Хотя ядерное оружие при этом не называлось, но основные усилия системы мероприятий МПВО были нацелены на организацию защиты именно от него.

На МПВО возлагалась ответственность за организацию подготовки всего населения страны по противовоздушной, противоатомной, противохимической и противобактериологической защите. Начальником МПВО оставался Министр внутренних дел СССР. Начальниками МПВО в союзных и автономных республиках являлись министры внутренних дел, но общее руководство проведением мероприятий МПВО было возложено на советы министров союзных и автономных республик, а в областях, краях, городах и районах, в министерствах и Ведомствах - на исполкомы Советов депутатов трудящихся, министерства и ведомства.

Наиболее массовыми силами МПВО стали формирования республиканских, краевых, областных и районных служб МПВО – отряды, бригады, команды и т. д. В жилых массивах городов и поселков по-прежнему предусматривалось создание групп самозащиты.

Были пересмотрены также способы защиты населения и объектов народного хозяйства.

## **1.2 Гражданская оборона СССР 1961 – 1991**

### **1.2.1 Роль и задачи гражданской обороне во времена СССР**

В июле 1961 года в разгар «холодной войны» МПВО была преобразована в Гражданскую оборону (ГО) СССР, ставшую составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, проводимых в мирное и военное время. Целью данной системы было защита населения и народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях, повышение устойчивости функционирования объектов народного хозяйства (ОНХ), а также проведения спасательных и других неотложных работ (СидНР) при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий (катастроф) и в очагах поражения.

Для организации работ по ликвидации последствий стихийных, бедствий, аварий (катастроф), обеспечения постоянной готовности органов управления и сил для ведения этих работ, а также для осуществления контроля за разработкой и реализацией мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций в мирное время создаются Государственная комиссия Кабинета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) при Совминах союзных республик, исполкомах краевых, областных и городских Советов народных депутатов.

Они работают под руководством соответствующих советских органов, вышестоящих КЧС, а также правительственных (государственных) комиссий, создаваемых для расследования причин и ликвидации последствий особо крупных аварий (катастроф) или стихийных бедствий.

Работа КЧС организуется во взаимодействии с органами ГО, МВД, КГБ, военного командования и организациями государственного надзора и контроля. При них создается постоянный рабочий орган на базе штабов и служб ГО.

Решения КЧС во время чрезвычайных ситуаций являются обязательными для выполнения всеми организациями и предприятиями, расположенными на соответствующей территории.



### 1.2.2 Организационная структура ГО в СССР

Организационная структура ГО СССР определяется общегосударственным и политико-административным устройством, возможным характером чрезвычайных ситуаций, возникающих в мирное и военное время, и задачами, возложенными на нее.

Вся практическая деятельность ГО в республиках, краях, городах, районах и на объектах народного хозяйства осуществляется под руководством исполкомов Советов народных депутатов, а также органов военного управления. Непосредственное руководство ГО в союзных и автономных республиках, краях, областях, городах, городских и сельских районах осуществляется председателями Советов народных депутатов, которые являются начальниками ГО.

ГО организуется по территориально-производственному принципу.

*Территориальный принцип организации* означает, что независимо от ведомственной принадлежности ГО объектов народного хозяйства организационно входит в структуру ГО соответствующих республик, краев, областей, городов, районов, на территории которых они расположены.

*Производственный принцип организации* заключается в том, что ГО объектов народного хозяйства организационно входит также в структуру ГО соответствующих министерств, ведомств, руководители которых несут полную ответственность за состояние ГО в этих учреждениях.

ГО опирается на материальные и людские ресурсы всей страны.

Организация ГО предусматривает сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами. ГО в СССР является не только частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, но и всенародным делом. Каждый советский гражданин обязан был активно участвовать в проведении мероприятий ГО.

Силы и средства ГО принимали активное участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, землетрясения в Армении, вели спасательные работы при катастрофе на газопроводе в Башкортостане, взрыве в Арзамасе и во многих других чрезвычайных ситуациях.

### 1.2.3 Гражданская оборона в наши дни

27 декабря 1990 года было принято постановление Совета министров РСФСР *“Об образовании российского корпуса спасателей на правах государственного комитета РСФСР, а также формирование единой государственно-общественной системы прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций”*.

В 1995 году указом президента 27 декабря объявлено **Днем спасателя** Российской Федерации.

Весной и осенью 1991 года прошли первые съезды российского корпуса спасателей, который вскоре был преобразован в ассоциацию спасательных формирований России.

17 апреля 1991 года заместитель председателя Государственный комитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики по делам строительства (Госстрой РСФСР) **Сергей Шойгу** был назначен председателем российского корпуса спасателей.

В связи с необходимостью расширения полномочий российский корпус спасателей постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30.07.91 был преобразован в **Госкомитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям**, председателем которого 5 августа 1991 г. был переназначен С.К. Шойгу.

19 ноября 1991 года указом Президента РСФСР Б.Н. Ельцина №221 был создан **Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР)**, председателем которого был назначен *С.К. Шойгу*. Новый государственный орган объединил силы и средства ГКЧС и Штаба гражданской обороны РСФСР Министерства обороны СССР.

Этим же указом созданы штаб войск гражданской обороны РСФСР и 9 региональных центров (РЦ) по делам ГОЧС в городах Москва (Центральный РЦ), Санкт-Петербург (Северо-Западный РЦ), Ростов-на-Дону (Северо-Кавказский РЦ), Самара (Приволжский РЦ), Екатеринбург (Уральский РЦ), Новосибирск (Западно-Сибирский РЦ), Красноярск (Восточно-Сибирский РЦ), Чита (Забайкальский РЦ) и Хабаровск (Дальневосточный РЦ).

13 марта 1992 года постановлением правительства Российской Федерации №154 создан Центральный аэромобильный спасательный отряд (ЦАМО) с базированием его на аэроузле "Раменское" (г. Жуковский Московской области).

18 апреля 1992 года правительство Российской Федерации приняло постановление №261 "**О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях**" (РСЧС), которым утвердило Положение об РСЧС, а также определило функции органов государственного управления Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с этим постановлением на всех уровнях государственного управления были воссозданы территориальные и отраслевые комиссии по чрезвычайным ситуациям или органы, выполняющие их функции, разработан план приведения ГКЧС России к действиям при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, установлены режимы функционирования РСЧС, ее подсистем и звеньев. Были определены основные задачи РСЧС.

Во второй половине 1992 года началось формирование поисково-спасательных служб ГКЧС России. Начало этому положило постановление правительства Российской Федерации от 28 июля 1992 г. № 528 "О совершенствовании деятельности туристских и альпинистских спасательных служб, пунктов и центров". В этот период ГКЧС России приступает к налаживанию взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти. Так, 22 сентября 1992 года издан совместный приказ



МВД России и ГКЧС России № 336.136 “О взаимодействии МВД России и ГКЧС России по вопросам пожарной охраны”.

В 1993 году завершается формирование РСЧС. К концу года территориальные подсистемы РСЧС существовали уже во всех республиках (за исключением Чеченской и Ингушской), краях и областях Российской Федерации. В регионах создаются ассоциации экономического взаимодействия, а при них Советы по чрезвычайным ситуациям.

Для координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации по основным направлениям функционирования РСЧС в 1993 году при ГКЧС России были созданы:

- ❖ Межведомственная противопоаводковая комиссия (распоряжение правительства Российской Федерации от 25 февраля 1993 г. №307-р);
- ❖ Национальная комиссия Российской Федерации по проведению международного десятилетия ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий (постановление правительства Российской Федерации от 15 января 1993 г. №26);
- ❖ Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке (постановление правительства Российской Федерации от 30 мая 1993 г. № 507);
- ❖ Межведомственная морская координационная комиссия по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море и водных бассейнах России при ГКЧС России (постановление правительства Российской Федерации от 8 июля 1993 г. № 636);
- ❖ Межведомственная комиссия Российской Федерации по борьбе с лесными пожарами (постановление правительства Российской Федерации от 12 июля 1993 г. № 643).

В 1993 году продолжало развиваться международное сотрудничество ГКЧС России. В мае 1993 года Российская Федерация вступила в Международную организацию гражданской обороны (МОГО), благодаря чему стали расширяться контакты ГКЧС России с соответствующими структурами большинства стран мира.

В сентябре 1993 года в Москве советом глав правительств СНГ был учрежден Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера в рамках соглашения стран СНГ.

10 января 1994 г. указом президента Российской Федерации №66 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” ГКЧС России был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Министерству были переданы функции госкомитета по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернойбыльской и других катастроф, и Комитета по проведению подводных работ особого назначения.

Указом президента Российской Федерации от 20 января 1994 г. №171 главой МЧС России назначен Шойгу С.К.

В 1994 году создается Центр специального назначения (г.Москва), предназначенный для повышения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации, для обеспечения автономности работы оперативных групп МЧС России и других министерств и ведомств, привлекаемых к проведению мероприятий в районах чрезвычайных ситуаций, в том числе для экстренного выполнения аварийно-спасательных и инженерных работ особой сложности в труднодоступной местности с десантированием спасателей и грузов.

Для обеспечения организации оперативного дежурства, сбора, обработки и отображения информации, информационной поддержки принимаемых решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в декабре 1994 г. Центр управления МЧС России преобразуется в Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) с обеспечивающими подразделениями и комплексом технических средств автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

Правительство России приняло решение об организации единой всероссийской службы медицины катастроф как одного из важных звеньев РСЧС.

21 декабря 1994 года был принят закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, который стал главным инструментом управления как в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, снижения рисков, так и в вопросах ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Этот закон стал началом создания правовой основы деятельности чрезвычайной службы России.

С целью централизации межведомственных функций управления, особенно при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, постановлением правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 164 была создана межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определены ее задачи и персональный состав.

14 июля 1995 г. был принят федеральный закон Российской Федерации “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей”. Этот закон определил общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, закрепил права, обязанности и ответственность спасателей, определил основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей и других граждан Российской Федерации, принимавших участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С целью повышения эффективности экономического регулирования в области предупреждения чрезвычайных ситуаций по инициативе и при содействии МЧС России в июле 1995 года была создана Чрезвычайная страховая компания.

2 ноября 1995 г. правительство Российской Федерации приняло постановлением №1085 “О федеральной целевой программе “Создание единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (ЕГАСКРО) на территории Российской Федерации”.

Федеральное МинЧС уделяет значительное внимание работе с органами исполнительной власти субъектов РФ в области гражданской обороны и предупреждения ЧС. Не менее важная задача для МЧС России - создание высокопрофессиональных мобильных территориальных спасательных служб.

Региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с временным положением, утвержденным приказом МЧС России от 7 октября 1994 г. № 621 выполняют следующие основные задачи:

- ✓ координация деятельности территориальных подсистем, а также звеньев ведомственных и функциональных подсистем российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях на территории региона, организация их взаимодействия по вопросам разработки и осуществления мероприятий в области защиты населения, территорий и объектов, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ✓ руководство подчиненными соединениями и воинскими частями гражданской обороны, штабами по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в ходе повседневной деятельности, при приведении их в различные степени боевой готовности, в период от мобилизации и выполнения задач в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, поисково-спасательными службами на территории региона;
- ✓ координация ведения гражданской обороны на территории региона;
- ✓ координация действий комиссий по чрезвычайным ситуациям, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по ликвидации региональных чрезвычайных ситуаций;
- ✓ осуществление установленным порядком государственного надзора на территории региона за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовностью к действиям при их возникновении;
- ✓ организация региональных научно-прикладных исследований по проблемам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ✓ организация разработки и реализации региональных программ, систем информационного обеспечения, контроля за реализацией в регионе федеральных целевых программ, направленных на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, в том числе преодоление последствий радиационных аварий и катастроф (за исключением регионов, где имеются специальные органы управления МЧС России администраций по контролю за реализацией программ по ликвидации

последствий радиационных аварий и катастроф), а также защиту населения и территорий;

- ✓ организация на территории региона обучения населения, подготовки должностных лиц органов управления и формирований гражданской обороны, подразделений РСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- ✓ участие, содействие и контроль за созданием на территории региона резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ✓ рассмотрение и согласование смет потребности в денежных средствах субъектам Российской Федерации на оказание помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ✓ осуществление функций финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет средств, выделяемых из резервного фонда правительства Российской Федерации, а также организации финансового и материально-технического обеспечения штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, соединений, воинских частей гражданской обороны на территории региона.

### 1.3 Всемирный день гражданской обороны

В 1931 году по инициативе нескольких государств французский генерал медицинской службы Жорж Сен-Поль основал в Париже «Ассоциацию Женевских зон» – «зон безопасности» для создания посредством двухсторонних и многосторонних соглашений локальных зон безопасности во всех странах, которая затем была преобразована в **Международную организацию гражданской обороны (МОГО)**.

В 1972 году МОГО получила статус межправительственной организации. В настоящее время в МОГО входят 50 стран, еще восемь государств имеют статус наблюдателя.

Россия стала полноправным членом этой организации в мае 1993 года. Этот праздник отмечается в странах – членах МОГО с целью пропаганды знаний о гражданской обороне и поднятия престижа национальных служб спасения. День 1 марта выбран не случайно. Именно в этот день вступил в силу устав МОГО, который одобрили 18 государств.

*Среди направлений деятельности МОГО следует выделить следующие:*

- ✓ подготовка национальных кадров в области управления в период чрезвычайных ситуаций;
- ✓ оказание технической помощи государствам в создании и совершенствовании систем предупреждения ЧС и защиты населения;
- ✓ пропаганда опыта и знаний по ГО и вопросам управления в период ЧС.

Подготовка специалистов проводится в Учебном центре ГО в Швейцарии. Распространение мирового опыта по ГО осуществляется через центр документации МОГО, издаваемый на 4 языках (в том числе и на русском) журнал «Гражданская защита».

Предполагается, что в ближайшем будущем Российская Федерация войдет в состав руководящих органов МОГО, и это позволит более эффективно участвовать в деятельности организации, проводить политику России в области подготовки к ЧС и ликвидации их последствий.

#### 1.4 Факторы, влияющие на развитие РСЧС и ГО

Прежде всего, это *природно-техногенные опасности*. Несмотря на принимаемые меры, вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в России остается высокой. Обстановка, складывающаяся во многих регионах, сегодня сложная, **растет** ущерб от чрезвычайных ситуаций. Остаются высокими санитарные и безвозвратные потери среди людей. Наносится вред окружающей природной среде. Например, только от наводнений в Якутии пострадал каждый второй житель, в Великом Устюге вообще не было человека, которому бы стихия не принесла беды. В техногенной сфере, несмотря на падение производства, число крупных аварий продолжает расти. Как сказал первый заместитель министра РФ по делам ГО и ЧС Ю. Воробьев: "Мы стоим на грани глобальных катастроф". Так, в России сохраняется устойчивая тенденция роста чрезвычайных ситуаций и увеличивается тяжесть их последствий. В 2012 году количество ЧС природного характера увеличилось на 23%, а техногенного на 7%.

*О военной опасности.* Как отмечено в Концепции национальной безопасности, непосредственная угроза прямой агрессии против Российской Федерации на современном этапе уменьшилась. Однако военная опасность продолжает сохраняться. При определенных условиях она может перерасти в непосредственную военную угрозу и военные конфликты различной интенсивности. Принятые за последние годы решения о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического оружия снижают возможность применения оружия массового поражения в современных войнах и вооруженных конфликтах, но полностью ее не исключают. Не следует забывать, что количество государств, владеющих ядерным оружием, увеличилось за счет Индии и Пакистана. Давно известно о наличии атомных бомб в Израиле. Вместе с тем в концепциях ведения современных войн все большая роль отводится высокоточному оружию и оружию на новых физических принципах (так называемому нелетальному), использованию политических, экономических и информационных мер давления на противника. В последние годы значительную угрозу для России начинает приобретать международный и внутренний терроризм. В этих условиях задачи гражданской обороны, как и прежде, продолжают оставаться

актуальными, а по некоторым направлениям приобретают большую значимость.

*Насущные проблемы.*

**ПЕРВАЯ.** Несмотря на то, что Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций довольно молодая, уже назрела необходимость ее совершенствования. Так сложилось, что МЧС России руководит двумя смежными системами РСЧС, выполняющей функции по защите населения и территорий от природно-техногенных опасностей в мирное время, и гражданской обороной, обеспечивающей защиту населения в военное время. А как показывает опыт, риски мирного и военного времени в значительной степени схожи, методы защиты населения почти одинаковы. Это сходство наводит на мысль о целесообразности и возможности решения задач мирного и военного времени в рамках одной системы. Поэтому в перспективе представляется необходимым сформировать унифицированную, на единых принципах построенную систему, способную решать весь комплекс задач по противодействию чрезвычайным ситуациям в мирное и военное время. Такую систему можно было бы назвать Российской системой гражданской защиты (РСГЗ). Она могла бы заниматься предупреждением и ликвидацией ЧС природного и техногенного характера, а также успешно действовать в период опасностей, появляющихся при возникновении военных конфликтов и в ходе военных действий. На этом пути придется преодолеть определенные трудности. Например, вопросы ГО являются предметом федерального ведения, а защита населения от чрезвычайных ситуаций в мирное время совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Опираясь на одни и те же органы управления, силы и организации, ГО и РСЧС имеют пока различную правовую базу.

**ВТОРАЯ.** Назрела необходимость более активного влияния государства на управление рисками. Для этого разрабатываются принципиально новые положения, соответствующие международным стандартам, где главная роль принадлежит предупреждению чрезвычайных ситуаций, снижению рисков их возникновения. Образно говоря, аварию надо не ждать, а предупреждать. Вот почему так активно разрабатывается проект основ государственной политики в области управления рисками. Этой же задаче служит действующая федеральная целевая программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года». Главным в этой программе является не только организация и совершенствование мониторинга, а прогнозирование и предупреждение ЧС. Значительное место отводится внедрению системы декларирования безопасности потенциально опасных производственных объектов и лицензирования их деятельности, страхования рисков. Гвоздем, основой программы, являются выполнение инженерно-технических мероприятий по защите населения как в мирное, так и военное время, постоянное и все усиливающееся обучение населения. В какой-то мере новым, но все более необходимым становится обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях. По

мнению МЧС России, реализация этой программы должна способствовать снижению потерь от ЧС не менее чем на 25-30%.

ГО ТРЕТЬЕГО ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ. В последние годы в ряде зарубежных стран (ФРГ, США, Франция и др.) в связи с изменившейся военно-политической обстановкой происходит трансформация взглядов на роль гражданской обороны и порядок ее ведения. Так, новая политика США определяет, что силы и средства гражданской обороны должны готовиться не столько к действиям в условиях ядерной войны, сколько уметь эффективно решать задачи, возникающие в мирное время, уделяя при этом особое внимание мобилизационному планированию. Возникла необходимость внесения изменений в теорию и практику гражданской обороны в нашей стране. Диктуется это тем, что до настоящего времени продолжают использоваться теоретические положения, разработанные еще в период 1962-1976 годов. Коренные изменения в характере военных конфликтов, средствах вооружения, социально-экономической обстановке требуют нового, более обстоятельного и всеобъемлющего отношения к защитным мероприятиям. Гражданская оборона XXI века будет существенно отличаться от современной. Во-первых, должен измениться ее статус: утрачивая былое стратегическое значение и сугубо военно-оборонную сущность, ГО приобретает большую социальную направленность; основной целевой установкой становится не столько участие в достижении военного стратегического успеха, сколько сохранение жизни человека и среды его обитания. В силу этого Гражданская оборона, видимо, постепенно отойдет от военной организации и приобретет самостоятельность.

Во-вторых, настает время постепенно отказываться от военных элементов в ее организации, в том числе и от услуг военнослужащих. Это, в частности, согласуется и с одним из направлений военной реформы России. Но делать это надо с большой осторожностью, т.к. части и соединения ГО это ее самое организованное и боеготовое ядро.

В-третьих, ГО в XXI веке будет становиться все более значимой структурой для общества не только в военное, но и в мирное время. Активное участие ее сил и средств в ликвидации любых чрезвычайных ситуаций станет необходимым, как, скажем, кислород для человека. Актуальным и современным станет лозунг: «Все, что делается для укрепления гражданской обороны, полезно народному хозяйству и необходимо человеку».

В-четвертых, она должна стать менее затратной для государства, чем раньше. В XXI веке надо менять принципы защиты населения. Например, защитные сооружения создавать не за счет их специального строительства в мирное время, как это было ранее, а накапливать путем освоения подземного пространства городов, приспособления для этих целей подвальных и других заглубленных сооружений. Вызывает сомнение и целесообразность массовой эвакуации населения из крупных городов. На наш взгляд, возможна только частичная эвакуация (отселение) населения из прогнозируемых зон поражения и заражения, когда другие способы защиты невозможны.



Массовая эвакуация будет рассматриваться как исключительный вариант, и сугубо в малых городах. Массовую эвакуацию мегаполиса в современных условиях провести не реально из-за ряда причин, в том числе транспортного и организационного характеров.

Видимо, отпадет необходимость и накапливать, хранить средства индивидуальной защиты для всего населения страны. Они потребуются в первую очередь для личного состава формирований, участвующих в спасательных и других неотложных работах, а также персоналу радиационно - и химически опасных объектов и населению, проживающему в зонах вероятного заражения (загрязнения). Исходя из этого, придется пересмотреть стратегию подготовки и ведения гражданской обороны, что, естественно, повлечет изменения в системе финансирования. Она, конечно, будет более гибкой, рациональной и рачительной. Раз ГО является всенародной, служит интересам всех граждан, значит и в финансировании ее должны участвовать все органы власти, коммерческие структуры, а не только федеральное правительство.

В-пятых, значительно повышается роль и значимость мобилизационной готовности гражданской обороны. При угрозе применения ядерного оружия мероприятия по защите населения должны осуществляться повсеместно, на территории всей страны, в массовом порядке, с привлечением всех людских и материальных ресурсов.

В обозримом будущем ГО, как и вся оборона страны, будет строиться по принципу стратегической мобильности. Все: промышленность, сельское хозяйство, органы управления должно быть готово к быстрому переходу на работу по планам военного времени. В перспективе ГО, видимо, примет характер более территориальный, чем ведомственный (производственный). Каждый регион станет более самостоятельным, и будет решать задачи, как правило, своими силами.

**Основные тенденции развития гражданской обороны**, ее доктрину на начало XXI века можно было бы сформулировать так:

- максимальное сохранение имеющегося потенциала,
- адаптация к новым военно-политическим и социально-экономическим условиям,
- создание возможностей для последовательного оперативного развертывания сил и средств в короткие сроки и до необходимого уровня,
- гибкое стратегическое и оперативное реагирование на изменения обстановки.



## Раздел 2 ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)

### 2.1 Определение, задачи, основные принципы построения и функционирования

Положением о РСЧС, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 261 от 18.04.1992 г. «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях», устанавливается, что эта Система предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и уменьшения ущерба народному хозяйству, защиты окружающей среды, а в случае их возникновения – для ликвидации последствий.

С декабря 1994 г. основополагающим документом, регламентирующим и определяющим общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, всего земельного, водного, воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды, является Федеральный закон от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Во исполнение его и с учетом предложений МЧС России Правительством РФ принято постановление № 794 от 30.12.2003 г. «О Единой Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции Постановлений Правительства РФ от 27.05.2005 № 335 и от 03.10.2006 № 600).

Единая система (РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями от: 28 октября 2002 г., 22 августа 2004 г., 4, 18 декабря 2006 г., 30 октября 2007 г., 30 декабря 2008 г., 7 мая, 25 ноября 2009 г., 19 мая, 27 июля, 28, 29 декабря 2010 г., 1 апреля 2012 г.), *основными задачами РСЧС являются:*

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2. Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях.

3. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

6. Организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей.

7. Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

8. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

10. Ликвидация чрезвычайных ситуаций.

11. Осуществление мероприятий по социальной защите населения пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

12. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

13. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

*В основе построения и функционирования РСЧС лежат следующие принципы:*

✓ защите от ЧС подлежит все население РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ, а также территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности РФ;

✓ организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности;

✓ реализация мероприятий по защите населения и территорий от ЧС осуществляется с учетом разделения предметов ведения, полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти,

органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

- ✓ заблаговременное и дифференцированное планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и их непрерывное осуществление, как в мирное, так и в военное с учетом разумной достаточности их объемов и сроков реализации;

- ✓ согласованность и комплексность подхода к проведению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и по гражданской обороне (ГО);

- ✓ соответствие организационной структуры РСЧС государственному устройству РФ и решаемым задачам.

В мирное время органы управления, силы и средства РСЧС участвуют в подготовке государства к ведению гражданской обороны по следующим *основным направлениям*:

- ✓ обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- ✓ разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- ✓ создание и поддержание в готовности фонда защитных сооружений и средств индивидуальной защиты;

- ✓ заблаговременная подготовка к эвакуационным мероприятиям, а также подготовка районов эвакуации населения;

- ✓ совершенствование систем оповещения населения;

- ✓ планирование мероприятий ГО;

- ✓ обеспечение готовности сил и средств к ведению ГО, создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях РСЧС переводится на функционирование в условиях военного времени. Порядок перевода и режимы функционирования РСЧС в условиях военного времени устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## 2.2 Организация РСЧС

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, местном и объектовом уровнях.

**Функциональные подсистемы РСЧС** создаются федеральными органами исполнительной власти в министерствах, ведомствах (в том числе силовых) и организациях федерального подчинения для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и

порученных им отраслях экономики. Они могут состоять из региональных, территориальных (республиканских, краевых, областных, окружных), местных (городских, районных), объектовых и иных звеньев РСЧС, создаваемых в соответствующих структурных подразделениях данных министерств и ведомств. Если структурные подразделения не созданы, то на ряде уровней отдельные звенья подсистемы могут отсутствовать. Организация, состав сил и средств, порядок функционирования подсистем и звеньев определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми руководителями соответствующих ФОИВ по согласованию с МЧС России.

Функциональные подсистемы РСЧС состоят из органов управления, сил и средств министерств и ведомств Российской Федерации, непосредственно решающих задачи по наблюдению и контролю за состоянием природной среды и обстановки на потенциально опасных объектах, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите жизни и здоровья людей, созданию и использованию чрезвычайных резервных фондов, ликвидации чрезвычайных ситуаций на местном, региональном и федеральном уровнях. При этом в состав отдельных функциональных подсистем могут входить органы управления, силы и средства нескольких министерств и ведомств Российской Федерации, решающие схожие задачи или задачи, дополняющие друг друга.

К функциональным подсистемам РСЧС, возглавляемым соответствующими министерствами и ведомствами Российской Федерации, относятся:

- ❖ информационно-управляющая (ГКЧС России);
- ❖ защиты и жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях (ГКЧС России);
- ❖ экологической безопасности (Минэкологии России);
- ❖ наблюдения и контроля за стихийными гидрометеорологическими и гелиогеофизическими явлениями и состоянием окружающей среды (Минэкологии России);
- ❖ предупреждения цунами (Минэкологии России);
- ❖ опасных экзогенных геологических процессов (Минэкологии России);
- ❖ контроля за обстановкой на потенциально опасных объектах (Госатомнадзор России, Госгортехнадзор России);
- ❖ сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений (Российская академия наук, Минстрой России);
- ❖ служба противопожарных и аварийно-спасательных работ (МВД России);
- ❖ санитарно-эпидемиологического надзора за состоянием здоровья населения в связи с состоянием среды его обитания (Госкомэпиднадзор России);
- ❖ экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях (Минздрав России);
- ❖ охраны лесов от пожаров (Минэкологии России);
- ❖ предотвращения и ликвидации последствий аварий и катастроф на

- морском и речном транспорте (Минтранс России);
- ❖ служба поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (Минтранс России);
- ❖ защиты городов и населенных пунктов от аварий и стихийных бедствий (Минстрой России);
- ❖ чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных и материально-технических ресурсов (Минфин России, Минторгресурс России, Минсельхоз России, Минздрав России, Минсвязи России, Госрезерв России);
- ❖ целевых видов страхования (Минфин России).
- ❖ Основные задачи, организация и порядок деятельности функциональных подсистем определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми соответствующими органами государственного управления.

**Территориальные подсистемы РСЧС** создаются органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации (республиках, краях, областях, автономиях) для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах своих территорий и состоят из окружных, городских, районных, объектовых и иных звеньев РСЧС, соответствующих административно-территориальному делению данных территорий. Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования подсистем и звеньев определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми соответствующими органами государственной власти субъектов федерации.

Территориальные подсистемы РСЧС (республик в составе Российской Федерации, краев и областей) состоят из звеньев, соответствующих принятому административно-территориальному делению.

Каждая территориальная подсистема (звено) предназначена для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на подведомственной территории и, как правило, включает в себя руководящий орган – комиссию по чрезвычайным ситуациям (республиканскую, краевую, областную, районную, городскую, объектовую) или другой орган, выполняющий ее функции, орган повседневного управления (дежурную службу), силы и средства функциональных и ведомственных подсистем на данной территории, в том числе финансовые, продовольственные, медицинские и материально-технические ресурсы, системы связи, оповещения, информационного обеспечения, а также специальные учебные заведения.

Конкретные структуры территориальных подсистем и их звеньев определяются соответствующими органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев и областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Задачи конкретных регионов, организация и порядок функционирования территориальных подсистем и их звеньев определяются

положениями, утверждаемыми соответствующими органами исполнительной власти.

*Основными типовыми задачами территориальных комиссий по чрезвычайным ситуациям всех уровней являются:*

- ✓ руководство деятельностью подсистем и звеньев РСЧС на подведомственных территориях;
- ✓ участие в разработке и осуществлении государственных целевых и научно-технических программ по проблемам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ✓ разработка и осуществление мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения противника, по обеспечению надежности работы потенциально опасных производств и объектов народного хозяйства в условиях чрезвычайных ситуаций;
- ✓ организация и координация постоянного наблюдения и контроля за состоянием природной среды и потенциально опасных объектов, оценка и прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;
- ✓ обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- ✓ организация формирования системы экономических и правовых мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, обеспечение технической и экологической безопасности;
- ✓ создание фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов, используемых для покрытия расходов на профилактические мероприятия, содержание и обеспечение аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных формирований, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и оказание помощи пострадавшим;
- ✓ координация деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям на подведомственной территории по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ✓ организация взаимодействия с комиссиями по чрезвычайным ситуациям соседних территорий, военным командованием и общественными организациями по вопросам сбора и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, а в случае необходимости - направления сил и средств для их ликвидации;
- ✓ руководство действиями в ходе возникновения, развития чрезвычайных ситуаций и в период их ликвидации, организация привлечения трудоспособного населения из числа пострадавших при возникновении чрезвычайной ситуации к аварийно-спасательным, аварийно-восстановительным и другим неотложным работам;

- ✓ руководство обучением и подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, подготовкой и повышением квалификации работников, занимающихся мобилизационной подготовкой народного хозяйства Российской Федерации;
- ✓ участие в организуемом федеральными органами международном сотрудничестве в области проблем, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, организация и осуществление сотрудничества на территориальном уровне, непосредственное распределение и использование международной помощи в случае возникновения чрезвычайной ситуации на подведомственной территории и объектах народного хозяйства.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На каждом уровне Единой системы создаются:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами единой системы являются:

➤ **на федеральном уровне** – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти.

➤ в пределах соответствующего федерального округа (**межрегиональный уровень**) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе;

➤ **на региональном уровне** (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

➤ **на местном уровне** (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

➤ **на объектовом уровне** – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

*Основными задачами* комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

1) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

2) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

3) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

4) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.



Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постоянно действующими органами управления Единой системы являются:

➤ **на федеральном уровне** – МЧС, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

➤ **на межрегиональном уровне** – территориальные органы МЧС – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональные центры);

➤ **на региональном уровне** – территориальные органы МЧС – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее – главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации);

➤ **на местном уровне** – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

➤ **на объектовом уровне** – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Органами повседневного управления единой системы являются:

➤ центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;

- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размещение органов управления Единой системы в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

### 2.3 Силы и средства РСЧС

К силам и средствам Единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня Единой системы входят *силы и средства постоянной готовности*, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

*Основу сил постоянной готовности* составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

*Перечень сил постоянной готовности федерального уровня* утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

*Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем* утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

*Состав и структуру сил постоянной готовности* определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также всех видов пожарной охраны осуществляет в установленном порядке Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют в установленном порядке главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;
- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

-по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Привлечение *профессиональных* аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами территории Российской Федерации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права на основе международных договоров Российской Федерации.

*Общественные* аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления единой системы.

*Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил* Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

*Силы и средства органов внутренних дел* Российской Федерации, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Подготовка работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой системы, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

*Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:*

- ❖ резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- ❖ запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- ❖ резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- ❖ резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

*Задачами сил и средств РСЧС являются:*

- осуществление мониторинга, наблюдения и лабораторного контроля состояния окружающей природной среды, потенциально опасных объектов с целью прогнозирования ЧС природного и техногенного характера, своевременное доведение мониторинговой, прогнозной и другой информации до органов управления РСЧС;
- ликвидация ЧС, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС;
- проведение эвакуационных мероприятий из зон ЧС в безопасные районы;
- проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий в ЧС;
- восстановление и поддержание общественного порядка в зонах ЧС;
- поддержание формирований в постоянной готовности к действиям в ЧС, обучение и повышение профессиональной квалификации личного состава;
- разработка предложений по совершенствованию действий в ЧС.

*Основу сил и средств РСЧС на всех уровнях составляют:*

- ✓ силы и средства федеральных органов исполнительной власти;
- ✓ силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ;
- ✓ силы и средства органов местного самоуправления;
- ✓ силы и средства организаций.

*По своему назначению силы и средства РСЧС могут включать силы и средства наблюдения и контроля и силы и средства ликвидации ЧС.*

*К силам и средствам наблюдения и контроля относятся формирования, службы и учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля за состоянием природной среды, сырья, продуктов питания, воды, ПОО и прилегающих к ним территорий, подчиненные МЧС России и другим федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации:*

- ❖ формирования Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ;
- ❖ ветеринарная служба Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- ❖ служба (учреждение) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета по торговле и Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- ❖ геофизическая служба РАН;
- ❖ оперативные группы постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- ❖ подразделения Министерства РФ по атомной энергии;
- ❖ космические средства наблюдения министерств и ведомств РФ;
- ❖ учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны.

*К силам и средствам ликвидации ЧС относят:*

*силы и средства МЧС России – федеральные, региональные, территориальные поисково-спасательных формирования (ЦАМО, СЦ, ПСС, ПСО), организации МЧС России (ЦУКС, ЦСООР, ГУАП и др.), подразделения, части и соединения Войск ГО центрального и регионального подчинения (войска гражданской обороны);*

*силы и средства министерств и ведомств РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, организаций – специально подготовленные поисково-спасательные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные противопожарные, медицинские, ветеринарные и другие силы и средства (формирования и учреждения Всероссийской службы медицины катастроф, формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ; военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы*

России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды; формирования ГО территориального, местного и объектового уровней, специально подготовленные силы и средства Войск гражданской обороны, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС; аварийно-технические центры Министерства РФ по атомной энергии; службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России; аварийно-спасательные службы и формирования Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры Федеральной службы речного флота России; других федеральных органов исполнительной власти);

**нештатные аварийно-спасательные формирования** – общие, специальные и специализированные объектовые, местные, территориальные и ведомственные (соединения и воинские части Вооруженных Сил, предназначенные для ликвидации последствий катастроф; противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные формирования министерств, ведомств и различных организаций; и многие другие).

В состав этих сил также входят аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работ в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (Силы постоянной готовности).

## 2.4 Систем связи и оповещения

Управление Единой системой осуществляется с использованием *систем связи и оповещения*, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

**Информационное обеспечение в Единой системе** осуществляется с использованием *автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС)*, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о ЧС, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер – 01, либо 112 для мобильной связи.

### 2.4.1 Оповещение о чрезвычайных ситуациях

Программа создания и развития Российской Системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях предусматривает поднять на новый

качественный уровень вопросы оповещения, готовности населения и командно-начальствующего состава к действиям в ЧС.

В результате чрезмерной концентрации промышленности в отдельных регионах, усложнения технологических процессов, использования значительного числа взрыво-, пожаро-, радиационно- и химически опасных веществ, износа оборудования наблюдается рост количества аварий и катастроф, увеличивается число человеческих жертв, возрастает материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций техногенного и экологического характера. Велики социально-экономические последствия от стихийных бедствий, аварий, катастроф, а также при применении оружия массового поражения (ядерное, химическое и бактериологическое) в условиях военного времени.

Все это вынуждает повысить оперативность и надежность управления процессами как предупреждения, так и ликвидации последствий.

Для оперативного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях как мирного, так и военного времени структуры ГО и ЧС должны быть обеспечены самыми современными средствами связи. Это позволит заранее предупредить население, органы власти, предприятия, организации, учреждения и учебные заведения о возникновении чрезвычайных ситуаций и, следовательно, адекватно реагировать на складывающиеся условия. В конечном итоге позволит в максимальной степени сократить потери в людях и материальных ценностях.

#### 2.4.2 Основа системы оповещения

**Оповестить население** – предупредить его о надвигающемся наводнении, лесном пожаре, землетрясении или о другом стихийном бедствии, передать информацию о случившейся аварии или катастрофе или же сообщить о возможных поражающих факторах при применении оружия массового уничтожения в условиях военного времени. Для этого используются все средства проводной, радио- и телевизионной связи.

Время здесь – главный фактор. В экстремальных ситуациях терять его никак нельзя. Часто это решает судьбу людей.

В России, как ни в какой другой стране, широко распространена *радиотрансляционная сеть*. Нет ни одного города, крупного населенного пункта, где бы отсутствовал радиотрансляционный узел. Подавляющее большинство предприятий, объектов сельского хозяйства, учебных заведений имеют свои местные радиоузлы. Дополняются они не менее мощной системой республиканских, краевых и областных телевизионных центров и ретрансляторов, широкоэвещательных и местных радиостанций.

Почти с полной уверенностью можно сказать, что нет ни одного дома, ни одной квартиры, где бы не было радиоприемника, телевизора или радиоточки. Вся эта система дополняется в городах развитой сетью электрических сирен, расположенных на крышах зданий и в шумных цехах на производстве. Такая разветвленная сеть, густо насыщенная средствами



связи, создает благоприятные условия для оповещения населения о возникновении чрезвычайных ситуаций и дает возможность быстро проинформировать о случившемся и о правилах поведения в конкретно сложившихся условиях экстремального характера.

В конце 1988 г. пересмотрели и изменили порядок оповещения. С этого времени завывание сирен, прерывистые гудки предприятий означают сигнал «Внимание всем!», а не воздушная тревога, как это было раньше. Услышав вой сирен, надо немедленно включить телевизор, радиоприемник на местное вещание, репродуктор радиотрансляционной сети и слушать сообщение местных органов власти или штаба по делам ГО и ЧС.

На весь период ликвидации последствий стихийных бедствий или аварий все эти средства необходимо держать постоянно включенными. Местные радиотрансляционные узлы населенных пунктов и объектов экономики переводятся на круглосуточную работу.

### 2.4.3 Речевая информация

На каждый случай чрезвычайных ситуаций местные органы власти совместно со штабами ГО и ЧС заготавливают варианты текстовых сообщений, приближенные к своим специфическим условиям. Они заранее прогнозируют (моделируют) как вероятные стихийные бедствия, так и возможные аварии и катастрофы. Только после этого может быть составлен текст, более или менее отвечающий реальным условиям.

К примеру, произошла авария на химически опасном объекте. Какую информацию должно получить население? Возможен такой вариант: *«Внимание! Говорит штаб по делам ГО и ЧС города (области). Граждане! Произошла авария на хлопчатобумажном комбинате с выбросом хлора - сильнодействующего ядовитого вещества. Облако зараженного воздуха распространяется в: (таком-то) направлении. В зону химического заражения попадают: (идет перечисление улиц, кварталов, районов). Населению, проживающему на улицах: (таких-то), из помещений не выходить. Закрывать окна и двери, произвести герметизацию квартир. В подвалах, нижних этажах не укрываться, так как хлор тяжелее воздуха в 2,5 раза (стелется по земле) и заходит во все низинные места, в том числе и в подвалы. Населению, проживающему на улицах: (каких-то), немедленно покинуть жилые дома, учреждения, предприятия и выходить в районы: (перечисляются). Прежде чем выходить, наденьте ватно-марлевые повязки, предварительно смочив их водой или 2%-ным раствором питьевой соды. Сообщите об этой информации соседям. В дальнейшем действуйте в соответствии с нашими указаниями».*

Такая информация с учетом того, что будет повторена несколько раз, рассчитана примерно на 5 мин.

Другой пример. Вероятно возникновение стихийного бедствия – наводнения. В этом случае сообщение может быть таким:

*«Внимание! Говорит штаб по делам ГО и ЧС. Граждане! В связи с ливневыми дождями и резким повышением уровня воды в реке: (называется) ожидается затопление домов по улицам: (перечисляются). Населению, проживающему там, перенести необходимые вещи, одежду, обувь, продукты питания на чердаки, верхние этажи. В случае угрозы затопления первых этажей будет передано дополнительное сообщение. Быть в готовности покинуть дома и выходить в направлении: (указывается). Перед уходом отключить электроэнергию, газ, воду, погасить огонь в печах. Захватить с собой документы и деньги. Оповестить об этой информации соседям. Оказать помощь детям, престарелым и больным. Соблюдайте спокойствие, порядок и хладнокровие.*

*Если вода застанет вас в поле, лесу, выходите на возвышенные места, заберитесь на дерево. Если нет такой возможности, используйте все предметы, способные удержать человека на воде - бревна, доски, обломки заборов, деревянные двери, бочки, автомобильные шины. Следите за нашими сообщениями».*

Могут быть и другие варианты речевой информации на случай землетрясений, снежных заносов, ураганов и тайфунов, селей и оползней, лесных пожаров и схода снежных лавин и т.д.

Отсутствие информации или ее недостаток способствует возникновению слухов, кривотолков. Все это – среда для возникновения панических настроений. А паника может принести значительно больше негативных последствий, чем само стихийное бедствие или авария.

Еще очень важно, чтобы информация, данная населению, была правильно понята и из нее сделаны разумные выводы.

А как оповещают население в военное время? При возникновении воздушной, химической или радиационной опасности также сначала звучат сирены, то есть сигнал «Внимание всем!», затем следует информация. К примеру: «Внимание! Говорит штаб по делам ГО и ЧС. Граждане! Воздушная тревога!». И далее очень коротко диктор напоминает, что надо сделать дома, что взять с собой, где укрыться. Может идти и другая, более обстоятельная информация.

Таким образом, принятая и ныне действующая система оповещения имеет существенные преимущества и ряд достоинств. Во-первых, звучание сирен дает возможность сразу привлечь внимание всего населения города, района. Во-вторых, ее можно применять как в мирное время - при стихийных бедствиях и авариях, так и в военное время. И последнее, теперь каждый может получить точную информацию о происшедшем событии, о сложившейся чрезвычайной ситуации, услышать напоминание о правилах поведения в конкретных условиях.

Решается это с помощью создаваемых систем централизованного оповещения, базирующихся на сетях связи, проводного вещания (радиотрансляционной сети), специальной аппаратуры и электросирен.

#### 2.4.4 Локальные системы оповещения

Чтобы оперативно оповещать население об авариях на АЭС, химически опасных предприятиях, гидроузлах и других объектах, где особенно велика опасность катастроф, в настоящее время создаются так называемые локальные системы оповещения. С их помощью можно своевременно оповещать не только рабочих и служащих этих объектов, но и руководителей предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, находящихся вблизи них, а также все население, попадающее в зоны возможного заражения, разрушения, катастрофического затопления. Границы таких зон, естественно, определяются заранее. Все предприятия, учреждения и населенные пункты объединяются в самостоятельную систему оповещения. Вместе с тем локальные системы, хотя и самостоятельны, но в то же время являются частью территориальной (республиканской, краевой, областной) системы централизованного оповещения.

Главное преимущество локальных систем - их оперативность, которая в условиях аварий и катастроф так необходима. В критической ситуации дежурный диспетчер сам принимает решение и немедленно подает сигнал. Первоначально он включает сирены объекта и близлежащего жилого массива, звук которых означает сигнал «Внимание всем!». Затем следует речевая информация, поясняющая порядок действий в создавшейся обстановке.

Локальная система должна включаться очень быстро, чтобы информация об угрозе заражения или затопления дошла до граждан раньше зараженного воздуха или волны прорыва и чтобы осталось время для выполнения мер защиты.

Кроме технической стороны дела здесь есть и другая – человеческая. Очень многое зависит от компетентности и ответственности дежурного персонала потенциально опасных объектов. Быстро, почти мгновенно оценить обстановку и немедленно включить систему оповещения – вот главное требование к тем, кто несет дежурство на диспетчерском пункте.

Ответственность за организацию связи и оповещения несут начальники штабов по делам ГО и ЧС всех рангов, а непосредственное обеспечение и поддержание связи в исправном состоянии осуществляют начальники служб связи и оповещения областей, городов, районов и объектов экономики, то есть начальники областных, городских и районных узлов связи. Они отвечают за техническое состояние аппаратуры связи, кабельных и воздушных линий, организуют аварийно-восстановительные и ремонтные работы на сооружениях и коммуникациях. Для выполнения этих задач в их распоряжении находятся специализированные формирования.

## 2.5 Режимы функционирования РСЧС

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы Единой системы функционируют в **режиме повседневной деятельности**.

*Режим повседневной деятельности* – нормальная производственно-промышленная, радиационная, химическая, биологическая (бактериологическая), сейсмическая и гидрометеорологическая обстановка, при отсутствии эпидемий, эпизоотии, эпифитотий и пожаров.

*Основными мероприятиями*, проводимыми органами управления и силами единой системы в *режиме повседневной деятельности* являются:

- ✓ наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- ✓ сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- ✓ планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предотвращению ЧС природного и техногенного характера, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в ЧС природного и техногенного характера;
- ✓ создание и поддержание в готовности сил и средств ликвидации последствий ЧС;
- ✓ совершенствование подготовки органов управления по делам ГОЧС, сил и средств к действиям в ЧС природного и техногенного характера, организация обучения населения способам защиты и действиям при этих ситуациях;
- ✓ создание и пополнение резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- ✓ осуществление целевых видов страхования;
- ✓ планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- ✓ подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- ✓ пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- ✓ проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их

размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

✓ ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

*Управление* осуществляется из пунктов постоянного расположения органов повседневного управления.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) **режим повышенной готовности** – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций; **режим повышенной готовности** – ухудшение производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

б) **режим чрезвычайной ситуации** – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил Единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

1) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

2) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

3) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

4) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

5) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению

безопасности населения. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы. При угрозе возникновения или возникновении региональных, федеральных и трансграничных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

*Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы в режиме повышенной готовности являются:*

- ✓ усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС природного и техногенного характера и их масштабов;

- ✓ формирование, при необходимости, оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможной ЧС, выработка предложений по ее нормализации;

- ✓ усиление дежурно-диспетчерских служб;

- ✓ непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам Единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- ✓ введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил Единой системы на стационарных пунктах управления;

- ✓ принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- ✓ уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- ✓ приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- ✓ восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- ✓ проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

*Управление осуществляется из пунктов постоянного расположения органов повседневного управления и (при необходимости) из вспомогательных пунктов управления (подвижных и стационарных).*

*Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы в режиме чрезвычайной ситуации являются:*

- ✓ непрерывный контроль состояния окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий (выдвижение оперативных групп в район ЧС, разведка зоны ЧС, уточнение решения по ликвидации ЧС);
- ✓ непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- ✓ оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- ✓ проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ✓ организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- ✓ организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- ✓ организация ликвидации ЧС, защиты населения и территорий, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, эвакуация населения;
- ✓ организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и промышленных объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию экстренной медицинской помощи, проведению других неотложных мероприятий.

*Управление осуществляется из пунктов повседневного управления и вспомогательных пунктов управления (подвижных и стационарных) в зависимости от развития ЧС.*

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Ликвидация ЧС осуществляется в соответствии со следующей установленной Правительством РФ классификацией ЧС:

*локальной* – силами и средствами организации;

*местной* – силами и средствами органов местного самоуправления;

**местной и региональной** – силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

**межрегиональной и федеральной** – силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти. Ликвидация трансграничной чрезвычайной ситуации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с международными договорами.

## 2.6 Ликвидация ЧС

### 2.6.1 Обязанности и меры, принимаемые руководителями при ликвидации ЧС

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе *самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:*

- проведение эвакуационных мероприятий;
- остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;



- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;
- разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций незамедлительно информируют о принятых ими в случае крайней необходимости решениях соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации.

Финансовое обеспечение функционирования Единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по

предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва, предназначенных для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственном материальном резерве» и иными нормативными правовыми актами.

### **2.6.2 Федеральные службы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

В целях решения комплекса специальных задач по защите населения и территорий от опасностей различного характера (в том числе от опасностей, возникающих при ведении боевых действий или вследствие этих действий) федеральными органами исполнительной власти организуются соответствующие федеральные службы предупреждения и ликвидации ЧС:

*МВД России* - функциональная подсистема охраны общественного порядка;

*МЧС России* – функциональные подсистемы:

- мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- предупреждения и тушения пожаров;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации

*Минобороны России* – функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации;

*Спецстрой России* – функциональные подсистемы:

- восстановления специальных объектов в зоне чрезвычайных ситуаций;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Спецстроя России

*Минздравсоцразвития России* – функциональные подсистемы:

- Всероссийской службы медицины катастроф;
- резервов медицинских ресурсов;
- надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций

*Минобрнауки России* – функциональные подсистемы:

- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Минобрнауки России и находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Роснауки;

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Рособразования;

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Роспатента

*МПР России* – функциональные подсистемы:

-противоаварийных мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов;

-охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз);

-мониторинга состояния недр (Роснедра)

*Минпромэнерго России* – функциональные подсистемы:

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромэнерго России, Росэнерго, Роспрома и Ростехрегулирования;

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса;

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) оборонно-промышленного комплекса;

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности;

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) уничтожения химического оружия

*Минтранс России* – функциональные подсистемы:

-транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций;

-организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации (Росморречфлот);

-организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот);

-организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Росморречфлот);

-поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации;

-предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте

*Мининформсвязи России* – функциональные подсистемы:

-информационно-технологической инфраструктуры;

-электросвязи и почтовой связи

*Минсельхоз России* – функциональные подсистемы:

-защиты сельскохозяйственных животных;

-защиты сельскохозяйственных растений;

-предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) агропромышленного комплекса;

-предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства

*Минэкономразвития России* – функциональная подсистема государственного материального резерва;

*Минрегион России* – функциональные подсистемы:

-защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий;

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Росстроя;

*Росатом* – функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Росатома;

*Росгидромет* – функциональные подсистемы:

-наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей природной среды;

-предупреждения о цунами (совместно с Геофизической службой Российской академии наук, МЧС России, Мининформсвязи России, администрациями субъектов Российской Федерации в Дальневосточном регионе);

*Ростехнадзор* – функциональные подсистемы:

-контроля за ядерно и радиационно опасными объектами;

-контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами.

Аналогичные или подобные службы могут создаваться на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Силы и средства различных министерств и ведомств, предназначенные для решения аналогичных задач, могут объединяться в единую службу. Примером является ВСМК.

Общее руководство функционированием РСЧС осуществляется Правительством Российской Федерации.

Непосредственное руководство функционированием РСЧС возложено на Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

## Раздел 3 ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

**Гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Мероприятия по гражданской обороне** – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне** – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

**Требования в области гражданской обороны** – специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### 3.1 Основные задачи ГО

*Основными задачами в области гражданской обороны являются:*

- ✓ обучение населения в области гражданской обороны;
- ✓ оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ✓ эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- ✓ предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- ✓ проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- ✓ проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ✓ первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

- ✓ борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- ✓ обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- ✓ санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- ✓ восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ✓ срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- ✓ срочное захоронение трупов в военное время;
- ✓ разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- ✓ обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

#### *Основные принципы организации и ведения гражданской обороны.*

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### **3.2 Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны**

Полномочия органов государственной власти в области гражданской обороны регламентируются Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Полномочия Президента Российской Федерации. *Президент Российской Федерации:*

1. Определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны (дополнения от 09.10.2002 г. №123-ФЗ).

2. Утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации (дополнение от 22.08.2004 г. №122-ФЗ).

3. Вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично (дополнение от 22.08.2004 г. №122-ФЗ).

4. Утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (дополнение от 27.07.2010 г. №223-ФЗ, от 23.12.2010 №377-ФЗ).

5. Осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации. *Правительство Российской Федерации:*

1. Обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны.

2. Руководит организацией и ведением гражданской обороны.

3. Издаёт нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны.

4. Определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения.

5. Определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (дополнение от 09.10.2002 г. №123-ФЗ).

6. Определяет порядок обучения населения в области гражданской обороны (дополнение от 09.10.2002 г. №123-ФЗ, от 19.06.2007 г. №103-ФЗ).

7. Определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

8. Осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны. *Федеральные органы исполнительной власти* в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1. Принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение (дополнение от 22.08.2004 г. №122-ФЗ, от 19.06.2007 №103-ФЗ).

2. Разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств (дополнение от 19.06.2007 №103-ФЗ).

3. Осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время (дополнение от 19.06.2007 №103-ФЗ).

4. Создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (дополнение от 22.08.2004 г. №122-ФЗ, от 19.06.2007 №103-ФЗ).

5. Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

### **3.3 Руководство гражданской обороной**

1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны (от 22.08.2004 г. №122-ФЗ).



2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители (дополнение от 22.08.2004 г. №122-ФЗ).

3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления (дополнение от 22.08.2004 г. №122-ФЗ).

4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (дополнение от 22.08.2004 г. №122-ФЗ, от 19.06.2007 №103-ФЗ).

*Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:*

1) Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

2) Территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации;

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### 3.4 Силы гражданской обороны

**Силы гражданской обороны** – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации *Вооруженные Силы Российской Федерации*, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны. Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

*Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования* привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На вооружении спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие. Военнослужащим спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.

Военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, могут проходить службу на воинских должностях или не на воинских должностях в указанном федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и организациях.

Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, комплектование их военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), социальная защита военнослужащих и членов их семей, а также финансирование деятельности указанных воинских формирований осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

*Гражданские организации ГО* представляют собой формирования, создаваемые по территориально-производственному принципу на базе организаций независимо от их организационно-правовой формы. Эти организации не входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, владеют специальной техникой и имуществом и подготовлены для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Формирования создаются организациями, имеющими и эксплуатирующими потенциально опасные производственные объекты, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. В гражданские организации ГО могут быть зачислены граждане РФ: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет.

Для решения задач в области гражданской обороны могут привлекаться воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

К выполнению задач по ликвидации последствий ЧС военного происхождения могут привлекаться и аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования РСЧС.

## Раздел 4 ИСТОРИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

### 4.1 Допетровский период развития пожарного дела

Пожары на Руси всегда были страшным бедствием. В огне ежегодно погибали тысячи людей, причинялся неизмеримый материальный ущерб государству. Особенно страдали сельские жители, которые были совершенно беззащитны перед огненной стихией. Тот факт, что вплоть до XV века пожар считался большим только тогда, когда сгорало несколько тысяч дворов, свидетельствует о масштабности последствий и регулярности происходивших пожаров. О пожарах, которые уничтожали 100 – 200 дворов, летописи даже не упоминали.

Исторические летописи отмечают, что многие русские города не раз подвергались опустошительным пожарам. По несколько раз выгорали города: Юрьев, Владимир, Суздаль, Новгород. Москва сгорела полностью в 1238 году, когда на Руси свирепствовали орды хана Батыея. Историки отмечают, что опустошительные пожары были в Москве в 1335 и 1337 годах. Московский пожар 1356 г. за два часа уничтожил практически весь город, включая Кремль и посады.

С ростом городов, развитием средств производства, убытки от пожаров становились все весомее. Все острее ощущалась потребность в создании общегосударственной системы мер, направленных на предупреждение и тушение пожаров. Необходимо было изменить и отношение населения к проблеме пожарной безопасности. В период становления российской государственности центральной власти приходилось решать, наряду с множеством других проблем, проблему пожаров.

Прогрессивным и даже знаменательным событием в развитии системы защиты населения от стихийных бедствий и военных опасностей следует считать предупредительные и оборонительные меры, проводимые *великим князем Киевской Руси Олегом*. При нем стали строиться трудногораемые наземные здания: каркасные, обмазанные глиной с двух сторон, мазанки, в 907 г. из Византии были завезены ручные пожарные насосы, которые поставлялись на вооружение отрядов специально выделенных из состава княжеских дружин для борьбы с огнем. Города для защиты от военных и пожарных бедствий были защищены оборонительными стенами, деревянные конструкции которых были пропитаны огнестойким составом – квасцами, что снижало опасность населения и территорий от огненного уничтожения при набегах на них воинственных степняков.

*Владимир I* пытается осуществить и регламентировать новые меры пожарной безопасности. При нем в X веке положено начало огнестойкому строительству: возводятся каменные церковные и светские здания. В «Судном Законе людем» – первом юридическом памятнике на Руси, Великий князь Владимир вводит статью, касающуюся ответственности за зажигательство. Она трактует «зажжение» не как «простое уничтожение имущества», а как деяние особо опасное для лиц и имущества, которое

наказывается жестоко – смертной казнью путем сожжения виновного. Но к концу своего княжения, с совета бояр и городских старцев Владимир установил наказание преступников только «денежною пенею, вирою», по старым обычаям: «удовлетворить потерпевшего», т.е. возместить ему причиненный ущерб.

*Ярослав Мудрый (1019-1054 гг.)* продолжил начинания своего отца. В «Уставе Великого Князя Ярослава Владимировича (1036—1054) о церковных судах и земских делах...» есть фрагмент, касающийся ответственности за поджог, который затем целиком включается в сборник древнерусских законов – Русскую Правду. Этот период (до XIV века), который условно можно назвать периодом опустошительного действия огня, характеризуется накоплением опыта в борьбе с пожарами. И, несмотря на ряд принятых решений в области пожарной безопасности, касающихся в основном мер борьбы с поджигателями, их было явно недостаточно для успешной борьбы с пожарами. У людей явно не хватало знаний для разработки технических и профилактических решений, над ними все еще довлели предрассудки и суеверия. Требовалось более сильное организационное начало в совершенствовании предупредительных мер и в непосредственной борьбе с пожарами.

После смерти Ярослава Мудрого (1054 г.) три его старших сына – *Изяслав, Святослав и Всеволод* заключают между собой союз для совместных действий по решению политических и военных задач. Ко времени существования данного союза относится одно из первых упоминаний в официальных сводах законов мер по борьбе с пожарами. Сыновьями Ярослава была составлена так называемая «**Правда Ярославичей**» – документ, в соответствии с которым определялись наказания за различные преступления. В статье № 32 «**Правды Ярославичей**», в частности, говорилось о наказании за поджог княжеской борти.

После неоднократных нашествий на Русь половецких полчищ, полувековой раздробленности государства, распавшегося на феодальные княжества, войн и потрясений, в 1113 г. к власти пришел *Владимир Мономах*. Во время правления Владимира и его сына Мстислава Киев на несколько лет вновь стал центром большого государства. Законы, устанавливающие наказания за деяния, связанные с пожарами, пополнились несколькими статьями.

Длительное время система предупреждения пожаров держалась исключительно на карательных мерах. Первые действенные мероприятия, направленные непосредственно на предупреждение пожаров стали проводиться лишь в государстве Московском. После «Всесвятского» пожара (1365 г.) *московский князь Дмитрий Иванович* принимает решение защитить город Кремль от врагов и от пожаров новым огнестойким строительным материалом – белым камнем. В результате проведенного строительства длина Кремлевских стен к 1367 г. достигла 2 тысяч метров. С этого времени Москву стали величать «белокаменной». Однако, основная часть жилых

построек по обеим сторонам Кремлевской стены, по-прежнему, была деревянной, и пожары продолжали периодически опустошать столицу.

В *XV* веке начинают издаваться не только строгие законы, карающие за поджог, но принимаются и некоторые предупредительные меры. Так в *1434* году в царствование *Василия II Темного* издаются указы о правилах пользования открытым огнем (о введении противопожарных правил). Населению разъяснялись правила пользования огнем. В последующих законодательных актах было обращено внимание не столько на меры предупреждения и тушения возникающих пожаров, сколько на суровое наказание за поджоги. Для наблюдения за выполнением законов в Москве установили должность “объезжая голова”. Аналогичные меры были приняты и в других городах. На данном этапе развития общества эти меры – несомненный прогресс.

В правление *Великого князя Ивана III (1462 – 1505)* к Москве окончательно присоединяются Ярославское, Тверское и Ростовское княжества, Новгородская республика. Иван III стал именоваться государем всея Руси. И мощь Москвы как столицы государства во многом зависела от того, насколько в ней развивались торговля и ремесло, создавались и сберегались материальные ценности. Вести борьбу с огненным смерчем в городе с неизменно возрастающим количеством пожаров (в условиях их интенсивного развития) прежними методами и средствами становилось невозможно. После опустошительного июльского пожара *1493* года Иван III издает первые на Руси правила, направленные на предупреждение возникновения пожаров: «...летом печей не топить, пищу варить на огородах, вдали от домов; не держать огня в домах; не заниматься стекольным производством в городе...» и др. От великого князя Московского и всея Руси *Ивана III* выходит повеление снести все дома, лавки и прочие постройки, находящиеся на расстоянии ближе ста десяти сажен (примерно *235* метров) от кремлевских стен. Впоследствии Кремль окружают глубоким рвом, по которому пускают воду из близлежащих речушек. Этот ров и пустырь вокруг кремлевских стен выполняли как противопожарные, так и оборонительные функции. Первые противопожарные правила для населения были изданы в *1504* г. Они предписывали: не топить летом изб и бань без крайней на то необходимости, не держать по вечерам огня в домах (лучины, лампы, свечи); кузнецам, гончарам, оружейникам вести свои работы вдали от строений. Запрещалось в черте города заниматься стекольным производством, которое считалось весьма пожароопасным, строго преследовалось курение табака.

**Судебник** (сборнике законов Русского государства), изданный в *1497* году и названный Судебником *Ивана III*, кроме указанных мер пожарной безопасности, устанавливал самую суровую кару за поджог (поджигателя, наряду с иными, наиболее опасными преступниками, надлежало казнить “смертной казнью”). Иван III впервые в России придал законодательную силу борьбе с пожарами от бытовых причин, признавая их наиболее

распространенными ввиду полной беспечности населения при обращении с огнем.

Одним из знаменательных указаний князя явилось требование строительства каменных зданий.

В 1504 году издается указ, устанавливающий ограничительные меры пользования в быту печами, свечами, лучинами; предписывающие заниматься вдали от строений гончарам, оружейникам, кузнецам. Указом учреждается создание пожарно-сторожевой команды, в обязанности которой входило вести наблюдение за соблюдением порядка в городе, в том числе за мерами пожарной безопасности. Эта охрана имела определенную организационную структуру. В каждой части стольного города ее возглавляли назначаемые государем из служилых значительных лиц «объезжие головы» (от слов Указа, в котором говорилось: «быть в объезде»). В помощь им выделялись ярыжные (низший служитель полиции, для рассылки и исполнения разных приказов по обеспечению общественного порядка. Ярыжники ставились от общин. В обязанности этих первых должностных лиц входили: надзор за выполнением жителями обнародованных Государем предупредительных мер и руководство борьбой со стихийными бедствиями, которая была обязанностью жителей города. Город разделялся на участки, на улицах устанавливались ворота, которые на ночь запирались. Горожане выставляли группу огорожей, которую возглавлял решетчатый приказчик, в основную обязанность которого вменялось не допускать в Город пришлых людей.

Это были важные предупредительные меры, направленные на защиту населения и территорий столицы от огненных бедствий. Но Иван III не ограничил свою деятельность только этими мерами, в его правление получили дальнейшее развитие и оборонительные меры. В первые годы своего правления Иван III выезжает на московские пожары со своей стражей, в составе которой были отряды ведерников и топорников. Одни тушили пожар, вторые набирали в ведра воды и передавали их по цепочке к месту пожара от водоемчика и наоборот, третьи занимались разборкой заборов и соседних с горящим зданием строений, создавая разрывы препятствующие распространению огня. В дальнейшем, вплоть до середины XVI века издавались указы и распоряжения, запрещающие пользоваться летом банями, разводить костры и другие, по существу повторяя уже действующие правила.

Предпринятые меры были, безусловно, эффективны. Однако становилось ясным, что пожар как стихийное и социальное явление мог возникнуть в любом месте. И для борьбы с ним следовало принимать более активные меры не только в области предупреждения, но и тушения.

Важный период развития пожарного дела в Российском государстве, начинается с середины XVI века или со времени царствования *Ивана Васильевича Грозного (1533-1584)*.

В 1547 год Иван IV издал указ, обязывающий московских жителей иметь во дворах и на крышах домов бочки с водой и запрещающий топить летом печи, а пищу разрешалось готовить только вдали от жилищ. Этот указ

положил начало активным мерам борьбы с огнем. Позднее, в 1583 году, требования его распространились на все поселения Московского государства. В 1550 году впервые на Руси зарождается служба пожаротушения, которая возлагается на стрелецкие войска. Согласно царскому указу, стрельцы обязаны были являться на пожары и принимать участие в тушении. Это, несомненно, было шагом вперед в деле предупреждения и тушения пожаров. Подчиняющихся строгой воинской дисциплине стрельцов значительно быстрее можно было организовать для тушения пожара, чем разношерстное городское население, да и пользы от них при тушении было больше. Россия стала первой страной в мире, использующей для борьбы с огнем воинские формирования.

В 1553 г. в слободах при стрелецких избах организуются конно-бочечные пожарные обозы с огнегасительными инструментами. В 1560 г. укрепляется пожарно-сторожевая охрана Москвы, решеточные приказчики получают статус штатных чиновников. В это время летописи извещают об участии самого царя Ивана IV Грозного в тушении больших пожаров.

После опустошительного летнего пожара в 1571 г. специальным распоряжением Ивана IV предписывается упорядочить действия по тушению пожара. Запрещалось допускать к месту пожара посторонних лиц, то есть лиц, не принимающих участия в его тушении. Об эффективности предупредительных и оборонительных мер, предпринятых Иваном Грозным, свидетельствует тот факт, что за 37-летнее самостоятельное правление Москва была подвержена огненному шквалу лишь два раза – в 1547 и 1571 гг. И это несмотря на то, что столица к тому времени имела размеры в окружности около 30 верст и насчитывала около 40 тыс. дворов – вдвое больше, чем при Иване III, что, безусловно, повышало возможную частоту возникновения загораний.

После смерти Ивана Грозного в 1584 году наступил династический кризис, в результате которого власть перешла сначала к регентскому совету при наследнике царя – Федоре Иоанновиче, а после его смерти в 1598 году по решению Земского собора царем был избран *Борис Годунов*. За свой короткий срок правления до внезапной смерти в апреле 1605 года Годунов сумел проявить себя крупным государственным деятелем. Наряду с важными политическими решениями, направленными главным образом на ликвидацию культурного и научного отставания России от Запада, им были предприняты попытки оградить столицу от огненной стихии: в 1603 году он делит Москву на 11 округов, назначает в каждом из них ответственным за «бережение от огня» одного из членов боярской думы: Трубецкой, Голицин, Салтыков, Морозов и др.

Следующие законодательные акты в области пожарной безопасности относятся к периоду правления первого из династии Романовых *царя Михаила Федоровича (1613-1645)*. В частности, в них предписывалось состоятельным людям иметь по одной медной заливной трубе на двор, а бедным – одну трубу на пять дворов. Земскому приказу надлежало расписать все дворы по районам и обязать население являться на пожар с заливными



трубами. Кроме этого, в городе организуются обозы для доставки пожарного инвентаря. Создается регулярная пожарная команда при земском соборе, названной тогда – «пожарная станция». Размещалась эта станция пожаротушителей на Земском дворе близ Кремлевской стены и имела в своем составе 120 постоянных служителей из ярыжных, содержавшихся за счет государственной казны. Для вооружения пожаротушителей были закуплены в Германии самые современные по тем временам большие ручные пожарные насосы. Вода заливалась в короб (железный, медный, а иногда и деревянный) и насос при качании засасывал ее и подавал в закрепленную на насосе трубу (ствол) из которой компактная струя направлялась в очаг пожара. Вывозились эти трубы парой лошадей. Короба их постоянно были заполнены водой в объеме 50 ведер (500 л). Всего при пожарной станции вначале содержалось шесть лошадей (что дает основание полагать о наличии трех труб).

Важной вехой в становлении Российского государства стало правление сына Михаила Федоровича – *Алексея Михайловича (1645 – 1676)*. Самым главным событием этого времени следует считать принятое на Земском Соборе в 1649 году **Соборного Уложения** – сборника российских законов, окончательно оформившего крепостное право и укрепившего власть. Помимо этого в Уложении были помещены четыре статьи, касающиеся пожарного дела. В них говорилось, что хозяин дома может требовать с нанимателя осторожного обращения с огнем, а в случае возникновения пожара по его вине – взыскивать причиненный ущерб. Устанавливались меры наказания за несоблюдение правил пожарной безопасности и за поджог. В частности, поджигателям грозила жестокая кара – сожжение. В 1654 году эта мера была заменена виселицей.

В целях их сбережения от уничтожающих пожаров 30 апреля (по новому стилю) 1649 года издается, а в 1667 и 1675 годах дополняется **«Наказ о градском благочинии»**, который распространился по всей Руси. Он содержал правила предупреждения пожаров, обязательных для всех. В наказе в очередной раз регламентировались меры безопасного обращения с огнем. Наказом запрещалась топка печей не только летом, но весной и осенью. Парка пищи допускалась только на огородах. Исключения допускались только в тех случаях, если в домах находились больные или роженицы, и то топка печей разрешалась не чаще одного раза в неделю. За нарушение этих правил налагался штраф в размере пяти рублей, а виновник пожара, возникшего из-за нарушений указа, подвергался ссылке. Жителям городов указывалось на необходимость держать в домах пожарный инструмент: кадки с водой, топоры, крючья, веники. На каждые десять домов надлежало соорудить колодец для пожарных нужд.

## 4.2 Узаконивание пожарных бригад

«...Царь Алексей Михайлович (отец царя Петра I) в апреле 1649 г. издал Наказ, который предусматривал **обеспечение в Москве ряда конкретных мер по предотвращению и тушению пожаров**, в том числе:

- выделение в специальную **пожарную команду** от каждых 10 дворов по 1 человеку с топорами, баграми и ручными насосами - "водоливными трубами";
- **постоянный объезд** (днем и ночью) всех улиц и переулков пожарной командой, готовой к тушению пожаров и следящей за тем, чтобы не было поджогов;
- **разрешение топить 1 раз в неделю** печи в жилых домах для больных и рожениц под контролем пожарных - "решёточных приказчиков" и при наличии в домах бочек с водой;
- **обязанность** зажиточным людям в своих домах иметь ручные насосы и ведра, а обычным людям - по 1 ручному насосу на 5 дворов и ведра в каждом дворе;
- **составление** специальных списков конкретных противопожарных мер с поименным указанием ответственных лиц;
- **запрет** всем жителям весной, летом и осенью в солнечные, жаркие и ветреные дни топить печи в жилых домах для приготовления пищи (использовать для этого специальные поварни или защищенные от ветра печи, сооруженные на огородах или пустырях вдали от жилых домов);
- **строгую ответственность** за нарушение установленных правил противопожарной защиты, **вплоть до смертной казни** виновных в возникновении пожаров...»

Исполнение Наказа возлагалось на объезжего голову. В помощь объезжим головам выделялся целый штат решеточных приказчиков и стрельцов. Кроме этого по указанию царя в охране безопасности города обязаны были принимать участие по одному жителю из каждых десяти дворов.

«Наказ о градском благочинии» явился первым общегосударственным документом, утверждающим пожарную безопасность на Руси.

В этот период единственным механизированным устройством для тушения пожаров были уже упоминавшиеся пожарные или заливные трубы – насосы, которые должны были иметь граждане. Водоливные трубы для тушения пожаров представляли собой медную трубу длиной до 1 м с узким наконечником на конце, внутри которой находился поршень. Таким способом вода могла подаваться на расстояние до 7 метров. При тушении пожаров помнились первые тактические приемы. Так, в целях предотвращения распространения огня на большую площадь одновременно с тушением горящего здания группа стрельцов занималась разбором близлежащих застроек. Для зажиточных граждан, у которых дома находились в непосредственной близости от горящего дома, устанавливались

щиты из бычьей кожи, обильно поливаемые водой. Эти мероприятия существенно снизили количество больших пожаров в Москве.

Указы князей об организации мер пожарной безопасности, включенные в сборник российских законов, свидетельствуют о том, что эта проблема является общенациональной и ее решение возможно только на государственном уровне. Стало очевидным, что организация пожарной безопасности должна осуществляться за счет совершенствования пожарно-профилактической работы, организации службы пожаротушения и строгого контроля за соблюдением правил пожарной безопасности со стороны государственных чиновников.

Большой вклад в развитие пожарного дела внес Петр I. Он прекрасно понимал, что правительство обязано заботиться об устройстве пожарной охраны и поэтому лишь в 1718 году создаётся профессиональная пожарная бригада, укомплектованная пожарными насосами с кожаными рукавами и медными брандспойтами. Для обеспечения нормальной работоспособности были необходимы правила пожарной безопасности, которые в основном были заимствованы из Голландии. В 1701 г. вышел указ, в котором повелевалось во всех городах России *“...деревянного строения отнюдь не строить, а строить каменные дома или, по крайней мере, мазанки, и строить не среди дворов, как бывало в старину, а линейно по улицам и переулкам...”*. Постепенно каменное строительство стало обязательным. Невыполнение требований пожарной безопасности влекло за собой наказание и штрафные санкции. За нарушение правил пожарной безопасности в Москве и Санкт-Петербурге с 1722 г. устанавливались следующие штрафы: *«...Со знатных людей 16 алтын и 4 деньги», с незнатных – в два раза меньше...»*.

В Санкт-Петербурге строительство деревянных домов было запрещено с 1712 г. Кроме каменных разрешалось строить только глинобитные дома. Здания велено было возводить в один ряд, и расстояния между постройками должны были составлять не менее 13 м. Во избежание пожаров все деревянные постройки вблизи важных и пожароопасных объектов сносились.

13 ноября 1718 года выходит петровский Указ о постройке плашкоутов (грузовых, мелко сидящих судов) и установке на них брандспойтов для тушения пожаров на речных судах и в прибрежных строениях. В 1722 году при Адмиралтействе было организовано подобие пожарной команды. На вооружении этой команды находились заливные трубы, крюки, ведра, топоры. Для борьбы с огнем на судостроительных верфях и в портовых сооружениях полагалось иметь 5 больших и 10 малых крюков, 10 вил, 7 парусин, 50 щитов, на каждые 40 м указанных строений - 2 бочки с водой и 1 приставную лестницу. Все типы кораблей снабжались необходимыми пожарными инструментами.

После смерти Петра I внимание к вопросам предупреждения пожаров ослабло. Отдельные указы и постановления, принятые в этот период, лишь дублировали нормативные акты, разработанные при Петре. Вместе с тем все

большее внимание начинает уделяться формированию сил и средств пожаротушения.

В 1728 г. издан наказ губернаторам и воеводам, включающий особый раздел **“О смотреии строений в городах и о сбережении от пожаров”**. Наказ стал первым сводом законов о противопожарных мерах. Первая попытка создать постоянную организацию по борьбе с пожарами была предпринята в 40-х годах XVIII в. Для обеспечения пожарной техникой войсковых подразделений, привлекавшихся к тушению пожаров в 1740 году Сенат утвердил следующие нормы: каждый полк оснащался большой заливной трубой, чаном для воды и парусиной; в батальонах должны были быть вилы, лестницы, большой крюк с цепью; рота оснащалась 25 топорами, ведрами, щитом, лопатами, 4 ручными трубами, 2 малыми крюками. В 1741 г. возникает *пожарная команда при царском дворе* из дворцовой стражи. В 1747 году пожарным инвентарем были оснащены все правительственные учреждения. Команде был придан пожарный инвентарь. При Сенате имелась 1 большая труба с рукавами, 2 малых трубы и 20 ведер; при коллегиях по 2 больших трубы, 4 малых трубы, по 10 ведер и необходимое число бочек для воды; при Святейшем Синоде – 1 большая труба и ведра; при всех канцеляриях и конторах – по 2 чана с водой внизу здания и по 2 – на чердаке. В 1754 г. в Петербурге и Москве всем правительственным учреждениям предлагалось иметь по две лошади для вывоза к месту пожара ручных насосов и других пожарных инструментов. *Начинают обучать пожарному делу солдат из полков, размещенных в городах.*

В 1763 г. в Москве и Петербурге при полицейских участках создаются особые отделения – **“пожарные конторы”**, а при главной петербургской полиции учреждается пожарная команда в составе 50 человек. В губернских городах такие пожарные команды были созданы в 1765 г. Личный состав комплектовали из лиц, непригодных к строевой службе в войсках. В 1792-1798 гг. в Москве и Петербурге вместо “пожарных контор” учреждают **пожарные экспедиции**, количество брандмейстеров, мастеровых и лошадей в них увеличивается. *Вводится пожарная повинность жителей.* Так, в Москве на каждую часть города (а Москва была разделена на 20 частей) выделялось по 75 человек. Люди дежурили в три смены – по 25 человек в смене. Во время тревоги, которую объявляли при помощи сигнальных флагов и фонарей, вывешиваемых на пожарных вышках, свободные от дежурства смены прибывали на пожар.

24 июля 1803 г. в Петербурге впервые в России была организована профессиональная пожарная охрана, находившаяся в подчинении полиции. Жители столицы освободились от необходимости выделять ночных сторожей, содержать пожарных работников и освещать улицы. В последующие годы команды профессиональной пожарной охраны появляются в Уфе, Риге, Нижнем Новгороде, Киеве, Тифлисе, Одессе и других городах. В 1812 г. в Москве и Петербурге учреждаются пожарные депо с мастерскими, которые должны были изготавливать пожарный инструмент для всех губерний. Приказано было из каждой губернии

присылать для обучения по три способных человека, имеющих уже навык к какому-нибудь ремеслу – слесарному, кузнечному и др. Война с Наполеоном несколько затормозила организацию пожарных депо и мастерских в других городах России. Но в 1823 г. такие пожарные депо были все-таки открыты в Рязани, Ярославле, Киеве, Пензе, Казани, Харькове, Риге и Вильнюсе. В 1835 г. был опубликован “Нормальный табель”, которым определялся штат команд пожарной охраны и техническое вооружение их в зависимости от числа жителей в городах.

Очередным значительным шагом в развитии пожарной охраны было утверждение 17 марта 1853 г. **“Нормальной таблицы составу пожарной части в городах”**. Согласно этому документу, в целях создания упорядоченной структуры пожарной охраны, все города России, кроме столичных, были разделены на семь групп по числу жителей. Для каждой группы предусматривался штатный состав, количество пожарного инвентаря и отпускаемые средства на их ремонт. К первому разряду относились города с населением до 2 тысяч жителей, а к седьмому — от 25 до 30 тысяч. Число пожарных в каждом разряде, начиная с первого, составляло соответственно 5; 12; 26; 39; 51; 63 и 75 человек, возглавляемых брандмейстером. Для городов с населением до 2 тыс. человек пожарным командам полагалось иметь: 2 повозки для доставки заливных труб, 7 лошадей, 2 линейки для перевозки пожарной команды, 4 бочки, не более 2 повозок для перевозки багров, лестниц и большое количество топоров, ломов, лопат, багров и крюков. Проекты штатов утверждались Министерством внутренних дел.

В 1857 г. издается первый пожарный устав, положивший начало единообразию в организации службы пожарной охраны. Большое значение для развития пожарной охраны имели Всероссийские съезды пожарных и страховых работников, которые периодически созывались с 1892 г.

Новой страницей в деле предупреждения пожаров и борьбе с ними можно считать появление в России в середине XIX в. добровольных пожарных команд, которые организовывали сами жители городов и других селений. Потребность в добровольных командах возникла в связи с тем, что профессиональные пожарные были не в состоянии полностью контролировать положение с пожарами в государстве. Добровольных пожарных не нужно было призывать к осторожному обращению с огнем. Они сами стояли на страже имущества и жизни своих близких и являлись лучшими пропагандистами мер пожарной безопасности.

### 4.3 Создание и развитие пожарного общества

В 1892 г. было образовано Российское пожарное общество, впоследствии в 1901 году ставшее Императорским, в обязанности которого входил пожарный надзор за всеми пожарными командами в государстве. Данное общество объединило вокруг себя практически все добровольные пожарные силы в стране. С 1894 г. это общество стало издавать журнал “Пожарное дело” вместо ранее издававшегося журнала “Пожарный”. В 1896-

1897 г. были утверждены устав добровольных пожарных обществ и устав сельских пожарных дружин. В Общество в разное время входили такие известные исторические личности как граф Александр Дмитриевич Шереметев, Великий князь Владимир Александрович Романов, князь Александр Дмитриевич Львов и другие представители дворянства, купечество.

С ростом пожарных подразделений, возникла необходимость строительства заводов по производству пожарной техники в крупных городах. Первые заводы появились в Москве и Санкт-Петербурге.

Для подготовки кадров руководящего состава пожарной охраны в 1906 г. в Петербурге были открыты курсы пожарных техников, которые просуществовали до 1918 г. Около ста специалистов окончили эти курсы.

В конце XIX в. делаются попытки обобщить опыт по тушению пожаров, издаются первые руководства. Так, Ландейзен публикует работу “Опыт пожарного законодательства” (1911 г.), известный русский историк Д. Н. Бородин - “Поджог, как одна из причин пожарных бедствий” (1912 г.), “Пожарное дело в царствование дома Романовых” (1913 г.). В 1913 г. выходят в свет “Пожарная тактика” Н. Т. Требезова и другие работы. По мере развития промышленности и роста городов начинается в России строительство водопроводов, налаживается выпуск паровых пожарных насосов и рукавов, изобретен пожарный электроизвещатель, появляются пазовые пожарные лестницы. В 1907 г. московская пожарная охрана получила первый пожарный автомобиль-линейку (без насоса). Аналогичный автомобиль появился позже и в Петербурге.

Но, не смотря на это, правительство уделяло мало внимания развитию пожарной охраны и ее оснащению. Прогрессивные деятели пожарной охраны вносили ряд ценных предложений, направленных на улучшение пожарного дела в России, но эти предложения не получали практического воплощения. Меры, принимавшиеся царским правительством по борьбе с пожарами, распространялись только на крупные города. Как правило, во главе пожарных организаций стояли представители зажиточных слоев населения, что накладывало соответствующий отпечаток на деятельность этих обществ. По уровню технической оснащенности и подготовки личного состава пожарной охраны Россия продолжала отставать от развитых капиталистических стран. Тяжелым и бесправным было положение рядовых пожарных: их труд не ценился, унижалось человеческое достоинство. Только безработица, нищета и голод могли заставить человека пойти работать в пожарную команду. Каторжный труд вызывал недовольство среди пожарных, и они включились в общую борьбу рабочих. В 1906 г московские пожарные предъявили градоначальнику требование об улучшении экономического положения. По распоряжению градоначальника организаторов бунта арестовали и выслали из Москвы, а московского брандмайора отстранили от должности. В конце 1912 г. – начале 1913 г., в канун первой мировой войны, почти во всех пожарных частях Петербурга

были избраны делегаты для обсуждения требований, выработанных пожарными. Однако эти требования удовлетворены не были, а полиция начала расправу с инициаторами под предлогом нарушения ими воинской дисциплины. Волна политических стачек и демонстраций, прокатившаяся в 1917 г., захватила и рядовых пожарных, которые забастовали (в Москве, Петербурге, Днепропетровске), требуя улучшения материального положения. Многие пожарные стали участниками вооруженных боев.

#### 4.4 Научные предпосылки развития пожарного дела

Несмотря на экономическую отсталость страны, отсутствие научно-исследовательской работы в области пожарного дела, талантливые русские ученые и инженеры искали и находили объяснение процессам горения, разрабатывали противопожарные мероприятия, изыскивали эффективные огнегасительные средства и способы тушения пожаров, изобретали новые средства пожаротушения. Так, М.В. Ломоносов в 1756 г. Впервые в мире правильно истолковал горение как соединение горючего вещества с воздухом. Пользуясь этим выводом, выдающийся русский физик и электротехник академик В.В. Петров провел многочисленные опыты по горению различных веществ и окончательно доказал ошибочность некоторых ранее существовавших теорий горения. Русский химик Н.Д. Зелинский провел большую работу по изучению практического применения адсорбции. В 80-х годах XIX в. Русский инженер Н.П. Зимин изобрел пожарный гидрант и стендер московского образца, которые используются и в настоящее время для забора воды из водопроводной сети и подачи ее на пожар. В 1904 году впервые в истории техники русский инженер А.Г. Лоран предложил способ получения химической пены и сконструировал огнетушитель для тушения небольших пожаров нефтепродуктов. Вместе с этим он выдвинул идею получения воздушно-механической пены. Перечисленные выше факты (хотя перечень их далеко не исчерпан) говорят о значительном вкладе русских ученых в дело борьбы с одной из страшнейших стихий.

#### 4.5 Развитие пожарного дела в Советском Союзе

После Октябрьской революции 1917 г. по представлению Совета Всероссийского пожарного общества Всероссийский совет народного хозяйства (ВСНХ) образовал комиссию, которая направила в Совет Народных Комиссаров (СНК) **«Проект реорганизации пожарного дела в России»**. Этот документ стал основой принятого СНК 17 апреля 1918 г. декрета **«Об организации государственных мер борьбы с огнем»**, положившего начало созданию системы обеспечения пожарной безопасности в России и в соответствии с которым до 1999 г. ежегодный праздник "День пожарной охраны" отмечался 17 апреля. В 1999 году в ознаменование 350-летия Наказа царя Алексея Михайловича принято решение о переносе даты ежегодного праздника **"День пожарной охраны"** на 30 апреля.

Для охраны достоинства Республики от пожаров, руководства, объединения и развития мероприятий по борьбе с огнем был учрежден **Пожарный совет**. В состав совета вошли 23 человека из различных комиссариатов, что дало возможность Совету оперативно решать организационные вопросы. С приходом советской власти начинается развитие научно-исследовательских пожарных лабораторий и институтов.

12 июля 1920 г. Совет Народных Комиссаров своим постановлением передал пожарную охрану в ведение Народного Комиссариата внутренних дел (НКВД).

Несмотря на острую нехватку техники, пожарные героически боролись с огнем, спасая людей и народное имущество. За мужество и самоотверженность пожарные команды Борисоглебска, Краснодара и Москвы в 1923 - 1925 гг. были награждены орденами Труда Российской Федерации (орденом Трудового Красного Знамени - высшей правительственной наградой того времени).

Утверждение в июле 1924 г. устава добровольных пожарных организаций позволило на правовой основе развернуть строительство добровольных пожарных команд.

10 июля 1934 г. декретом ЦИК СССР был образован НКВД СССР. В его состав вошло и вновь созданное **Главное управление пожарной охраны (ГУПО)**.

Важным шагом в развитии пожарной профилактики стало принятие 7 апреля 1936 г. **"Положения о Государственном пожарном надзоре"**, создавая тем самым единую систему Государственного пожарного надзора. В профилактической работе упор был сделан на привлечение населения. В цехах, на предприятиях, жилом секторе создаются специальные ячейки по предупреждению пожаров и борьбы с ними.

В 1940 г. был введен в действие **"Боевой устав пожарной охраны"**, **"Устав внутренней службы"** и ряд других документов, регулирующих деятельность пожарной охраны. В конце 1940 г. ГУПО организует проведение обучения населения правилам пожарной безопасности, приемам и тактике борьбы с зажигательными бомбами.

В канун Великой Отечественной войны пожарная охрана страны представляла собой организованную силу. Она в централизованном порядке обеспечивалась кадрами, необходимой техникой. Вся боевая и профилактическая работа строилась по единым уставам и наставлениям.

В годы Великой Отечественной войны органы управления пожарной охраны, отряды и пожарные команды НКВД вошли в систему местной противопожарной обороны (МПВО), но оперативно были подчинены ГУПО. При ликвидации возникающих от ударов с воздуха пожаров они действовали самостоятельно. Именно военизированные и профессиональные пожарные команды НКВД гг. Москвы, Ленинграда, Сталинграда, Смоленска, Новороссийска, Мурманска, Тулы, Воронежа, Астрахани, Туапсе, Ростова-на-Дону, Ярославля и других городов, находящихся в зоне действия



вражеской авиации, приняли на себя всю тяжесть тушения пожаров, возникавших в результате варварских бомбардировок.

В послевоенные годы усилия ГУПО были направлены на совершенствование боевой подготовки органов управления и подразделений пожарной охраны, восстановление и развитие их материально-технической базы.

В 1956 г. в крупных городах страны была осуществлена реорганизация пожарной охраны. Функции предупреждения и тушения пожаров были объединены в одном подразделении.

В 1956 г. заметно оживилось и международное сотрудничество в области пожарной охраны. В СССР побывали делегации пожарной охраны Болгарии, Венгрии. Делегация советских пожарных посетила Чехословакию. В сентябре 1957 г. в Варшаве проходил международный конгресс под эгидой Технического комитета по предотвращению и тушению пожаров (КТИФ) в котором советские пожарные приняли участие в качестве наблюдателей. А год спустя на очередном конгрессе советская пожарная охрана была представлена как полноценный член КТИФ.

Работа передовых добровольных пожарных команд в эти годы показала, что эти подразделения успешно охраняют не только населенные пункты сельской местности, но и города. Развитие добровольчества сдерживала раздробленность, отсутствие единого руководства. 14 июля 1960 г. постановлением Совета Министров РСФСР № 1074 было организовано Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО). С созданием ВДПО эти проблемы были решены.

1966 г. ознаменовал новый этап развития и укрепления пожарной охраны. С воссозданием союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка было восстановлено централизованное управление пожарной охраной. В систему министерства были переданы профессиональная пожарная охрана городов, других населенных пунктов и объектовые пожарные части.

В конце 70-х годов 20 века (26 декабря 1977 года) Совет Министров СССР утверждает постановление № 1115 «Об утверждении Положения о государственном пожарном надзоре в СССР». Данное постановление регламентирует работу надзорных органов пожарной охраны. Органами государственного пожарного надзора СССР, согласно этому постановлению, являлись: Главное управление пожарной охраны МВД СССР; управления пожарной охраны МВД союзных республик; управления, отделы и отделения пожарной охраны МВД автономных республик, главных управлений и управлений внутренних дел исполнительных комитетов краевых, областных, городских Советов народных депутатов; отделы, отделения и инспекции государственного пожарного надзора отделов и управлений внутренних дел исполнительных комитетов окружных, районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов, управлений и отделов внутренних дел на транспорте, линейных отделов внутренних дел; отряды и части пожарной охраны городов, поселков городского типа и районных центров, а также

отряды и части военизированной пожарной охраны на объектах народного хозяйства; управления, отделы, отделения и отряды пожарной охраны, непосредственно подчиненные МВД СССР.

Большая и ответственная задача стояла перед пожарной охраной в период подготовки и проведения XXII Олимпийских Игр в Москве. В результате предпринятых органами пожарной охраны профилактических мер в местах, связанных с проведением «Олимпиады – 80» и культурной программы, пожаров удалось избежать.

1 ноября 1985 г. был введен в действие новый Боевой устав пожарной охраны. В ночь 26 апреля 1986 г. на четвертом блоке Чернобыльской АЭС прогремел взрыв. Прибывшие по тревоге пожарные свой долг выполнили до конца. Их было 28 – первых, принявших на себя жар пламени и смертоносное дыхание реактора.

#### 4.6 Пожарное дело в современной России

В начале 90-х годов в результате распада СССР и образования МВД Российской Федерации ряд вопросов по осуществлению организации, совершенствования структуры подразделений пожарной охраны переданы на места. 23 августа 1993 г. Совет Министров Российской Федерации преобразовал Службу противопожарных и аварийно-спасательных работ МВД РФ в **Государственную противопожарную службу (ГПС) МВД РФ**.

21 декабря 1994 г. был подписан Федеральный закон «О пожарной безопасности». Проблема пожарной безопасности перестала быть проблемой только противопожарной службы. Согласно закону обеспечение пожарной безопасности – это одна из важнейших функций государства. В Законе комплексно рассмотрены вопросы по обеспечению пожарной безопасности; определен статус ГПС МВД России (с 2002 г. ГПС МЧС России) как основного вида пожарной охраны; определены полномочия органов государственной власти, предприятий, должностных лиц, граждан. В 2002 г. **пожарная охрана России передана в ведение МЧС России**.

*Пожарная охрана* – совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения, возложенных на них аварийно-спасательных работ (в соответствии с федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

На сегодняшний момент система пожарной охраны – это оперативная служба в составе МЧС России, включающая в себя Государственную противопожарную службу (ГПС), муниципальную, ведомственную, частную и добровольную пожарную охрану, а также Управление Государственного пожарного надзора (Госпожнадзор или ГПН). В ГПС входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов РФ. В новейшей истории на государственном уровне положение о Госпожнадзоре было введено в действие 21 декабря 2004 года постановлением Правительства РФ № 820 «О государственном пожарном надзоре». Согласно

этому постановлению с учётом изменений от 22 октября 2008 года № 771 к органам государственного пожарного надзора относятся:

◇ федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

◇ структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;

◇ структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

◇ структурные подразделения специальных и воинских подразделений.

**Основной задачей** государственного пожарного надзора является осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельности по проведению проверки соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам этой проверки.

**Государственный пожарный надзор** — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Деятельность органов государственного пожарного надзора осуществляется на основе подчинения нижестоящих органов государственного пожарного надзора вышестоящим. Например, Госпожнадзор по Саратовской области подчиняется Государственному пожарному надзору Приволжского федерального округа, либо старший госинспектор города по пожарному надзору подчиняется непосредственно госинспектору административно-территориального образования.

Согласно приказу ГУГПС МВД России от 25 мая 1995 года № 10: *Государственный пожарный надзор* – это вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов управления и подразделений ГПС в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

При выполнении своей деятельности органы Государственного пожарного надзора опираются в первую очередь на Конституцию РФ и конституционные федеральные законы, а также на федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства РФ и на нормативные акты МЧС России. Основными нормативными актами, в соответствии с которыми осуществляется деятельность ГПН, согласно приказу ГУГПН МВД РФ от 21 мая 2001 №30, это:

◇ Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с изменениями от 19 июля 2011);

◇ Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

◇ Федеральный закон от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

◇ Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2004 г. № 820 «"О государственном пожарном надзоре» (с изменениями от 19 октября 2005 г., 22 октября 2008 г., 14 февраля, 2 октября 2009 г.);

◇ Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.08.93 г. № 849 «Вопросы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и организации Государственной противопожарной службы МВД России»;

◇ Правила пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ 01-93\*\* от 27 декабря 1993 г (с изменениями от 15 августа 1995 г., 19 января 1998 г., 29 октября 1999 г.);

◇ Нормы пожарной безопасности НПБ 105-03 от 30 июня 2003 «Определение категорий помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности» и др.

В Федеральном законе № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» говорится, что «обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства». Роль и место Государственного пожарного надзора в системе пожарной безопасности описывается в ст. 6 Федерального закона № 69-ФЗ.

В ст. 6 Федерального закона № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» говорится, что Государственный пожарный надзор в Российской Федерации осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

История пожарного дела в России имеет не только государственные вехи. Она наполнена подвигами, славными делами, энтузиазмом и незаметной внешне работой не одного поколения огнеборцев. Во многих городах, населенных пунктах помнят своих героев.

## Раздел 5 МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (МЧС РОССИИ)

*«Мы не собирались создавать министерство в том виде, в котором оно существует сейчас. Планировали отряд численностью примерно в пятьсот человек, состоящий из очень хорошо образованных, подготовленных и оснащенных профессионалов, которые могли бы реагировать на серьёзные чрезвычайные ситуации вроде Чернобыля или землетрясения в Спитаке» (Сергей Шойгу).*

В настоящее время способность государства и общества своевременно распознавать предпосылки кризисов, катастроф и эффективно бороться с ними становится одной из ключевых задач обеспечения национальной безопасности.

Датой основания системы МЧС России считается 27 декабря 1990 г., в этот день принято постановление Совета Министров РСФСР № 606 «Об образовании Российского корпуса спасателей на правах Государственного комитета РСФСР». Указом Президента Российской Федерации 27 декабря было объявлено *Днем спасателя Российской Федерации*.

Весной и осенью **1991 года** в Москве состоялись первые съезды Российского корпуса спасателей. **17 апреля** председателем Российского корпуса спасателей был назначен *Сергей Шойгу*. В мае 1991 года в государственных общеобразовательных учреждениях страны был введен курс «Основы безопасности жизнедеятельности» (ОБЖ). В течение года последовал ряд преобразований системы. Из Российского корпуса спасателей – в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям. В ноябре 1991 года был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР).

В **сентябре 1991 г.** была проведена одна из первых крупных аварийно-спасательных операций: на *Уфимском нефтеперерабатывающем заводе, где на 150-метровой высоте надломился и завис 700-тонный обломок трубы, эффект падения которого стал бы эквивалентен 9-ти бальному землетрясению. Работы велись несколько дней, на один только подъем к месту надлома спасателям требовалось 50 минут. Спасатели-альпинисты поднялись по накренившейся трубе и заложили 350 кг взрывчатки. Направленным взрывом обломок был снесен в точно рассчитанное место. Эта операция занесена в Книгу рекордов Гиннеса. Руководил аварийно-спасательной операцией С.К. Шойгу.*

В **1991 г.** на территории России были созданы 9 региональных центров по делам ГО и ЧС:

Центральный (г. Москва),  
Северо-Западный (г. Санкт-Петербург),  
Северо-Кавказский (г. Ростов-на-Дону),  
Приволжский (г. Самара),  
Уральский (г. Екатеринбург),  
Западно-Сибирский (г. Новосибирск),  
Восточно-Сибирский (г. Красноярск),  
Забайкальский (г. Чита),  
Дальневосточный (г. Хабаровск).

**1991 год стал годом образования и становления федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченного решать вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

### **5.1 Основные исторические этапы**

В **1991** году образован Центральный аэромобильный спасательный отряд (ЦАМО). Местом его базирования определен аэроузел «Раменское» (г. Жуковский Московской области). Начальником отряда назначен Михаил Фалеев. Началось формирование поисково-спасательной службы ГКЧС России.

В **1992** году созданы: Исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Академия гражданской защиты МЧС, на базе журнала «Гражданская оборона СССР» создан журнал «Гражданская защита».

В **1993** году главы Правительств государств-участников Содружества независимых государств подписали в г. Минске *Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*. В целях координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации по основным направлениям функционирования РСЧС при ГКЧС России были созданы ряд межведомственных и национальных комиссий (противоаварийная, по уменьшению опасности стихийных бедствий, по борьбе с лесными пожарами, по аттестации и подготовке аварийно-спасательных формирований и др.)

В **мае 1993** года – Российская Федерация вступила в Международную организацию гражданской обороны (МОГО). Также была создана Федеральная система сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений.

В **сентябре 1993** года – решением Совета глав Правительств Содружества независимых государств был учрежден Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. К концу **1993** г. подсистемы РСЧС существовали уже во всех республиках, краях и областях РФ (кроме Чеченской и Ингушской республик).

**10 января 1994** г. – Указом Президента Российской Федерации № 66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» ГКЧС России преобразован в **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий** (МЧС России). Ему также переданы функции Госкомитета по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской и других катастроф и Комитета по проведению подводных работ особого назначения.

**21 декабря 1994** г. – принят Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который стал главным инструментом управления как в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, снижения рисков, так и в вопросах ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

**Декабрь 1994** г. – для обеспечения организации оперативного дежурства, сбора, обработки и отображения информации, информационной поддержки принимаемых решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Центр управления МЧС России преобразован в Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) с обеспечивающими подразделениями и комплексом технических средств автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС. Начальником ЦУКС в феврале 1995 года был назначен А.П. Рудюк.

**20 Февраля 1995** г. – в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 164 была создана Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, получившая статус федерального координирующего органа РСЧС.

**10 мая 1995** г. – подписано постановление Правительства Российской Федерации № 457 «О создании Государственного унитарного авиационного предприятия МЧС России» (ФГУАП МЧС России). Именно эта дата стала официальным днем рождения авиации МЧС России. Начальником Управления авиации назначен Рафаиль Закиров. На сегодняшний день ФГУАП МЧС России – одно из самых высокопрофессиональных формирований нашей страны. Она является государственной организацией, входит в состав МЧС России. Основной задачей ФГУАП МЧС России является авиационное обеспечение экстренного реагирования Министерства

на возникновение чрезвычайных ситуаций, иными словами – спасение людей при стихийных бедствиях, техногенных катастрофах, вооруженных конфликтах. Только авиация способна в кратчайшие сроки доставить в любую точку мира медиков, спасателей, необходимое оборудование и снаряжение, а также гуманитарные грузы.

ФГУАП МЧС – единственная структура в нашей стране, соединившая в единое целое авиацию и спасателей. Эта государственная организация обладает уникальной техникой и высоко квалифицированными летными экипажами для проведения не только любых аварийно-спасательных работ, но и различных грузоперевозок. Невозможно найти более надежного и ответственного партнера – за свою более чем 15-летнюю историю ФГУАП МЧС приняла участие почти в 400 спасательных операциях в России и зарубежом, не допустив срыва ни одного запланированного рейса.

Хронологически историю развития ФГУАП МЧС России можно рассматривать с 1992 по 2008 гг.: в 1992 году началась передача органов управления, воинских частей, учреждений и учебных заведений Гражданской обороны СССР, находящихся на территории России, Комитету при Президенте РФ по ГОЧС. В 2008 году закончился переход авиации МЧС на новую организационную структуру функционирования и в основном сформировался окончательный облик авиации МЧС России, который позволяет ей качественно решать весь перечень поставленных задач, что особенно наглядно было продемонстрировано в экстремально жаркое лето 2010 года.

В истории развития ФГУАП МЧС России можно выделить четыре этапа.

*Первый период* – 5.01.1992 – 23.01.1996 гг. – создание авиации МЧС. В это время осуществлялась приемопередача четырех вертолетных отрядов ГО СССР в подчинение ГКЧС. Было положено начало разработке и реализации технических требований МЧС России по созданию специализированных летательных аппаратов, а также дополнительного авиационного оборудования. Очень важен был выполненный тогда заказ, в частности, на разработку многофункциональных летательных аппаратов – самолета-амфибии Бе-200ЧС и вертолета легкого типа Ка-226. Шло формирование Государственного унитарного авиационного предприятия МЧС России, комплектование его новой авиационной техникой.

*Второй период* – 24.01.1996 – 6.12.2002 гг. – характеризовался становлением и развитием авиационных организационных структур, Государственного унитарного авиационного предприятия МЧС России, совершенствованием системы управления авиацией путем реформирования и оптимизации состава центральной и региональных авиационных группировок. Создавались командные, командно-диспетчерские пункты, ПУ инженерно-авиационным обеспечением и органы управления ими.

*В третий период* – 7.12.2002 – 31.12.2008 гг. – продолжалось развитие авиационной составляющей министерства, ФГУАП МЧС перешла на новую организационную структуру функционирования. Начала свою практическую



деятельность «Евроэскадрилья». Было принято решение о значительном наращивании технической базы ФГУАП МЧС России. На этом этапе, в основном, окончательно сформировался ее облик.

*Четвертый период* начался в январе 2009 года и продолжается по настоящее время. По всей видимости, он завершится с выполнением Федеральной целевой программы «По созданию системы обеспечения комплексной безопасности на федеральных автомобильных трассах». Особенность этого этапа – постепенный переход к территориальному базированию авиационных подразделений, когда часть основных сил авиации будет находиться на оперативных аэродромах. Это позволит «прикрыть» территории всех субъектов Российской Федерации и сократит сроки реагирования оперативных сил МЧС на возникающие чрезвычайные ситуации.

**Июль 1995 г.** – с целью повышения эффективности экономического регулирования в области предупреждения чрезвычайных ситуаций по инициативе и при содействии МЧС России создана Чрезвычайная страховая компания (ЧСК).

**1 июля 1995 г.** – Постановлением Правительства Российской Федерации № 675 утверждено «Положение о декларировании безопасности промышленного объекта Российской Федерации».

**24 июля 1995 г.** – Правительством Российской Федерации принято постановление № 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций».

**26 августа 1995 г.** – постановлением Правительства Российской Федерации №834 был утвержден «План взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасению людей на море и в водных бассейнах Российской Федерации».

**13 октября 1995 г.** – постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1995 г. № 1010 создан Российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования в целях организации участия Российской Федерации в оказании иностранным государствам срочной гуманитарной помощи, в том числе по линии Организации Объединенных Наций.

**5 ноября 1995 г.** – Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым было утверждено новое Положение о РСЧС, определены функции федеральных органов исполнительной власти по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и перечень создаваемых ими функциональных подсистем РСЧС.

**Май 1996 г.** - в Ногинске открыт 40-й Российский Центр подготовки спасателей (РЦПС) - единственное в стране учебное заведение по подготовке и повышению квалификации спасателей 3, 2, 1 и самого высокого - международного - класса.

**20 июня 1996 г.** – Приказом Министерства № 413 создана поисковая кинологическая служба в системе МЧС России, основной задачей которой стала организация и ведение поисково-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного

**13 сентября 1996 г.** – принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**23 ноября 1996 г.** – принято Постановление Правительства №1396 «О реорганизации штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям». С **1996 года** постановлением правительства РФ - **Главное управление по делам ГО и ЧС Пермской области.**

**1996 год** – создание кадетских школ, классов, кружков, секций «Юный спасатель» по всей стране.

**22 декабря 1997 г.** – в соответствии с Приказом МЧС России на базе двух бригад войск гражданской обороны, расположенных в Ногинске, был создан 179 Спасательный центр. Основное предназначение Центра - проведение аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья. Начальником 179-го Спасательного центра был назначен полковник В.И. Башкирцев.

**В 1997 г.** – зарегистрировано общественно-государственное движение «Школа безопасности».

**15 марта 1999 г.** – в соответствии с приказом МЧС России № 141 на базе Всероссийского центра наблюдения и лабораторного контроля МЧС России создан Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Сокращенное наименование – Центр «Антистихия».

**20 сентября 1999 г.** – Указом Президента РФ № 1249 Министр С.К. Шойгу удостоен звания Героя Российской Федерации за мужество и героизм, проявленные при исполнении воинского долга в экстремальных ситуациях.

**17 июня 2000 г.** – Указом Президента Российской Федерации № 1127 Легошину Владимиру Данатовичу за мужество и героизм, проявленные в экстремальных условиях, присвоено звание Герой Российской Федерации.

**9 ноября 2001 г.** – Указом Президента Российской Федерации № 1309 Государственная противопожарная служба была переведена из Министерства внутренних дел РФ в Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. С 1 января 2002 года в систему МЧС вошли свыше 275 тысяч сотрудников ГПС МВД, а также 13 тысяч 687 единиц основной и 3 тысячи 67 единиц специальной пожарной техники.

**С 1 января 2002 года** управление территориальными и специальными органами, а также подразделениями, учреждениями, предприятиями и организациями ГПС осуществляет Главное управление Государственной противопожарной службы МЧС РФ, а непосредственное руководство специальными подразделениями и их органами управления – Специальное управление ГУГПС МЧС России.

**Декабрь 2002 г.** – Головному вузу МЧС – Академии гражданской защиты – исполнилось 10 лет. Академия гражданской защиты была образована 9 декабря 1992 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ на базе Высших центральных курсов подготовки и повышения квалификации руководящего состава гражданской обороны СССР.

Сегодня АГЗ – не только ведущее учебное заведение в системе МЧС России, но и крупный научный и методический центр, который исследует проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и готовит научно-педагогические кадры. С 1 мая 2001 г. на базе факультета переподготовки и повышения квалификации АГЗ начал функционировать Институт развития МЧС России. На факультетах Академии гражданской защиты – руководящего состава, заочного обучения, командно-инженерном и подготовки иностранных специалистов.

**2002 г.** - Академия Государственной противопожарной службы МВД России преобразована в Академию Государственной противопожарной службы МЧС России.

**Август 2003 г.** – Указом Президента Российской Федерации Государственная инспекция по маломерным судам была передана в состав Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**5 сентября 2003 г.** - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1300-р "О реорганизации Академии Государственной противопожарной службы МЧС России" на базе

Ивановского филиала Академии ГПС МЧС России создан Ивановский институт ГПС МЧС России.

**11 июля 2004 г.** – Указом Президента № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" утверждено Положение о МЧС России.

**21 декабря 2004 г.** – Правительством Российской Федерации принято постановление № 820 «О государственном пожарном надзоре».

**24 декабря 2004 г.** – Постановлением Правительства Российской Федерации №835 утверждено Положение о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**В 2004 году** впервые за 10 лет было достигнуто снижение количества пожаров и погибших на них. Это стало возможно благодаря проводившимся организационно-техническим мерам. Качественно выросла техническая оснащенность пожарных частей. Регулярно стали проводиться тематические и профилактические акции, например, «Жилище-2004» и комплексные проверки образовательных учреждений России накануне нового учебного года. Особое внимание стало уделяться работе с социальными источниками пожарной опасности.

**Март 2005 г.** – издание Атласа природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации. Специалисты МЧС России и РАН провели анализ возможных кризисных явлений и угроз, актуальных для России в начале XXI века: природных опасностей, опасностей техногенного характера, экологических угроз, опасностей социального характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие их, а также террористических угроз.

**10 мая 2005 г.** – 10 лет со дня образования авиации МЧС России. Авиация МЧС России одно из самых надежных и высокопрофессиональных формирований в мире. С момента своего создания ведомственная авиация участвовала более чем в 300 спасательных и гуманитарных акциях международного, федерального и регионального характера, обеспечивая доставку спасателей, техники и гуманитарных грузов, выполняла поисковые и аварийно-спасательные работы, эвакуировала пострадавших и беженцев, тушила крупные лесные и торфяные пожары.

**2009 год** – создание территориальных ЦУКСов.

За два десятилетия существования системы специалисты МЧС провели более тысячи крупных поисково-спасательных операций, на счету спасателей десятки тысяч спасенных жизней, ликвидация последствий более 25 000 чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, неоднократное участие в оказании помощи населению, оказавшемуся в зоне межнациональных конфликтов.

Вот лишь часть примеров.

*12 июня 1992 года по поручению Правительства Российской Федерации сотрудники ГКЧС России оказывали помощь Северной Осетии в медицинском обслуживании раненых, поступающих из Южной Осетии, организовывали прием и размещение беженцев, осуществляли доставку медикаментов, продуктов питания. 3 Июля 1992 г. - Сергей Шойгу возглавил Смешанную контрольную комиссию по урегулированию межнационального конфликта между Грузией и Южной Осетией. Результатом деятельности этой комиссии и созданных при ней миротворческих сил стало прекращение огня и восстановление мира в Южной Осетии.*

*1992 год – ликвидация последствий урагана на побережье Черного и Азовского морей Краснодарского края. В зоне чрезвычайной ситуации оказались Сочи, Туапсе, Новороссийск, Анапа и Ейск.*

*– участие в миротворческой операции в Приднестровье (Республика Молдова).*

*13 августа 1993 года – аварийно-спасательные работы на месте крушения железнодорожного состава с мазутом около населенного пункта Кунгур Пермской области. В результате аварии произошла утечка более 800 тонн нефтепродуктов, 430 тонн попали в реку Сылва.*

*1994 год – доставка гуманитарной помощи автотранспортным отрядом МЧС России для руандийских беженцев на территории Танзании и Заира. Россия была одной из первых стран, откликнувшихся на призыв ООН к мировому сообществу о немедленной помощи руандийским беженцам. 21 мая в столице Танзании Дар-эс-Саламе приземлились тяжелые транспортные самолеты АН-124 с грузовиками и вспомогательной техникой. Совершив 1200-километровый марш, через три дня специалисты МЧС России развернули походный лагерь и приступили к работе. За первые четыре месяца гуманитарной операции была осуществлена перевозка конструкции моста для прохода беженцев на безопасную территорию, перевезено более 30 тысяч беженцев, а также 12 тысяч тонн продуктов питания и других гуманитарных грузов.*

*- эвакуация населения из зоны катастрофического наводнения, вызванного тайфуном «Мелиса» в Приморском крае. Силами МЧС России было спасено*

*и эвакуировано из зоны бедствия более тысячи человек, наведено пять понтонно-мостовых переправ, восстановлены размытые автодороги.*

*– ликвидация последствий землетрясения на островах Южнокурильской гряды, силой до 9-ти баллов по шкале Рихтера в эпицентре. В зону бедствия из Москвы вылетела оперативная группа МЧС России, возглавляемая заместителем министра Валерием Востротиным. По прибытию на место спасатели немедленно приступили к исследованию завалов в поисках живых людей. От разгула стихии пострадало более 1 тысячи 500 человек. Из них 11 погибли, 32 ранено, без крова осталось 288 семей. В качестве помощи в Сахалинскую область было поставлено 483 дома контейнерного типа, 1 тысяча 100 палаток, 10 передвижных электростанций, продовольствие и другие материально-технические ресурсы.*

*– ликвидация последствий крупного пожара на заводе двигателей АО «КАМАЗ» в г. Набережные Челны (Республика Татарстан). По распоряжению Совета Министров Правительства Российской Федерации в целях оказания помощи АО "КАМАЗ" в ликвидации последствий пожара на заводе двигателей ГКЧС России были сформированы и направлены на этот завод бригады специалистов для разборки железобетонных и металлических конструкций.*

*27 мая – 9 июня 1995 года – поисково-спасательные работы и ликвидация последствий катастрофического землетрясения в поселке Нефтегорск на севере острова Сахалин, в результате которого **погибло более 2 тысяч человек**. 28 мая спасатели из Иркутска, Читы, Красноярска, Челябинска, Москвы приступили к поисково-спасательным работам. На место катастрофы в составе оперативной группы МЧС во главе с Сергеем Шойгу вылетела и группа спасателей «Центроспаса» под руководством начальника отряда Михаила Фалеева. Оставшиеся на базе специалисты и спасатели в экстренном порядке дополнительно стали готовить спасательное оборудование и инструменты. На аэродром из МЧС стали подвозить медикаменты, продукты, печки, одеяла. Вскоре выяснилось, что дополнительная помощь необходима, и сразу же была отправлена вторая группа спасателей. За первые сутки из-под завалов было извлечено 258 человек. 29 мая поисково-спасательную операцию возглавил Министр Сергей Шойгу. За сутки спасены 55 человек. 30 мая в целях безопасности принято решение взорвать уцелевшие нежилые здания из-за их аварийного состояния. Впервые с 23.00 решено объявить «час тишины», прекратить работу всех механизмов, чтобы по слабым стонам находящихся под завалами определить направление поиска. Спасены 95 человек. 31 мая продолжают гореть три жилых дома, которые непрерывно тушат семь спецмашин. Из Хабаровска вертолет МИ-6 доставил 10 тонн дезинфицирующих средств для обработки территории поселка. Спасены 23 человека. 1-4 июня – из числа спасателей организован центральный аварийно-мобилизационный*

отряд для спасения только живых. Прибыло 25 шахтеров-спасателей с комплектом необходимо оборудования. В разборе завалов задействовано 67 автокранов, 33 самосвала. Как это ни удивительно, но последнего живого человека удалось найти и вытащить из-под руин на 7-ой день после трагедии, когда уже никто не рассчитывал на чудо. А чудо, может быть, и состояло именно в том, что трое спасателей - Владимир Легошин, Арсен Фараджев и Александр Кривоуцкий взяли с собой собак Лоя, Фрида и Лесю, прошедших необходимую подготовку. Кстати, идея использования животных в поиске возникла еще в 1988 году при работах после землетрясения в Армении, где животные работали порой лучше, чем приборы. После Нефтегорска она окончательно сформировалась, благодаря чему в Центроспасе был создан кинологический отряд. Именно Лоя В. Легошина обязан жизнью последний найденный житель Нефтегорска. В ходе поисково-спасательных работ было задействовано более 1600 спасателей, значительное количество специальной техники, в том числе 25 самолетов и 16 вертолетов. В Нефтегорске были извлечены из завалов около двух тысяч человек, в том числе 218 детей. Остались в живых 406 человек, их них 40 детей. Около двухсот пострадавших были эвакуированы в Москву, Хабаровск, Владивосток, Южно-Сахалинск, осуществлены экстренные меры по первоочередному жизнеобеспечению жителей поселка. Самолетами МЧС России было доставлено 60 тонн гуманитарного груза для нефтегорцев. За проявленный высокий профессионализм при проведении аварийно-спасательных работ в Нефтегорске около 30 участников были награждены орденами и медалями. Среди них спасатели – братья А.Д. и В.Д. Легошины, Арсен Фараджев, З.З. Залиев – начальник Красноярского ПСО и М.В. Чебодаев – заместитель начальника Хакасской республиканской ПСС.

– оказание гуманитарной помощи населению Исламской Республики Иран, пострадавшему в результате землетрясения. Авиация МЧС России доставила в пострадавшие районы 40 тонн продовольствия, около 20 тонн медикаментов, а также многоместные палатки.

- эвакуация российских граждан из зоны военно-политического конфликта в Републиках Конго и Заир. По согласованию с МИД России в зону конфликта была направлена рекогносцировочная группа МЧС России под руководством заместителя Министра В.А. Востротина для осуществления координационной работы. Тремя самолетами МЧС России на Родину были доставлены 244 человека: граждане России, стран СНГ, а также немцы, поляки, румыны, бельгийцы.

- ликвидация последствий обрушения потолочного перекрытий казармы в Томском Высшем военном командном училище связи. Ночью в результате обрушения чердачных перекрытий, произошел частичный обвал здания. Под завалами оказались 50 слушателей военного училища. Из соседних с Томском городов Барнаула, Новосибирска, Горно-Алтайска уже через несколько часов

прибыли спасательные отряды. Из под завалов удалось спасти 38 человек. Погибло 12 человек, 42 получили ранения.

- аварийно-спасательные работы на месте взрыва газа в административном здании ОАО «Лукойл-Пермьнефть» в пос. Чернушка (Пермская область). Погибли 16 человек, 15 получили ранения.

**1998 год** - доставка гуманитарной помощи населению горных районов северного Афганистана, пострадавшего в результате разрушительного землетрясения. Погибли около трех тысяч человек. Без крова остались более 30 тысяч. В провинции Баглан были полностью разрушены 6 населенных пунктов. Силами МЧС России в пострадавшие районы доставлено 20 тонн гуманитарного груза.

- ликвидация последствий катастрофического наводнения в г. Ленске (Республика Саха). Во второй половине мая ледовые заторы на реке Лена вызвали подъем уровня воды на 3 м выше критического, в зоне затопления оказались более 172 населенных пунктов с населением 475 тысяч человек. Из Москвы вылетела группа спасателей во главе с заместителем начальника поисково-спасательной службы отряда «Центроспас» В. Замараевым. Спасатели работали в сложных погодных условиях: днем при +1, +3 градусах по Цельсию, в дождь и мокрый снег, ночью при температуре 10, 12 градусов ниже нуля. Из зоны затопления было эвакуировано более 50 тысяч человек. Руководил ликвидацией последствий катастрофического наводнения Сергей Шойгу.

**4 сентября 1999 г.** – аварийно-спасательные работы на месте взрыва жилого дома в г. Буйнакске (Республика Дагестан). Погибло 62 человека, 146 ранено.

**8 сентября 1999 г.** – аварийно-спасательные работы на месте взрыва жилого дома на улице Гурьянова в Москве. 92 человека погибло, 72 ранено.

**13 сентября 1999 г.** – аварийно-спасательные работы на месте взрыва жилого дома на Каширском шоссе в Москве. 118 человек погибло, 20 ранено.

**16 сентября 1999 г.** – аварийно-спасательные работы на месте взрыва жилого дома на улице Гагарина в г. Волгодонске (Ростовская область). 13 человек погибло, 28 ранено.

**21 сентября 1999 г.** – поисково-спасательные работы в зоне разрушительного землетрясения на острове Тайвань. В тот же день в район чрезвычайной ситуации вылетел отряд спасателей отряда «Центроспас» и «Лидер» в составе 58 человек. Это землетрясение стало особенным в ряду подобных стихий из-за больших масштабов разрушений и



значительного количества человеческих жертв. Особенность этой операции заключалась в том, что от первого до последнего часа пребывания на острове спасатели находились в зоне повышенного риска, так как подземные толчки силой 6,5 баллов продолжались.

**Февраль 2000 г.** – проведение уникальной спасательной операции по эвакуации 971 рыбака с оторвавшихся льдин на Ладожском озере.

**Январь 2001 г.** – поисково-спасательные работы на месте разрушительного землетрясения в штате Гуджарат (Индия). На Северо-Западе Индии (штат Ахмедабад) произошло землетрясение силой до 9 баллов по шкале Рихтера. В ликвидации последствий этого стихийного бедствия, кроме спасательных формирований иностранных государств, приняла участие оперативная группа МЧС России. В состав группы вошли 30 спасателей и специалистов из Центроспаса. Руководство операций осуществлял П.В. Плат. Основная работа проводилась почти в эпицентре землетрясения, в трех населенных пунктах Бхачау, Бхудж и Анджара. Основная задача заключалась в обнаружении в завалах живых людей и их извлечении. С этой целью в поисково-спасательной операции были активно задействованы кинологи с собаками и специальные приборы поиска. Поиску живых помогали также местные жители.

Условия работы в зоне бедствия осложнялись постоянными подземными толчками, высокой дневной температурой воздуха, резким понижением температуры ночью и сильным ветром.

Самым необычным в этой операции было то, что живых людей находили в завалах на 5 и 6 день. Впервые был разрушен стереотип, что в завалах, в условиях дефицита воды и достаточного доступа воздуха, человек может продержаться не более 4-5 суток. Всего с 28 января по 1 февраля российскими спасателями были обследованы около 300 завалов, в которых обнаружили и достали живыми 17 человек. Среди них - четверо детей.

-- МЧС России совместно со Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (ШАРС) приступило к международной операции по оказанию гуманитарной помощи провинциям Монголии, пострадавшим от обледенения и эпидемии ящура. В ходе двух этапов операции, в пострадавшие районы Монголии автоколонны МЧС доставили 2 тысячи 200 тонн комбикормов и фуража для скота. Кроме того, в рамках этой акции два транспортных самолета МЧС привезли в Улан-Батор 2 млн. 500 тыс. доз вакцины от ящура, 11,6 тонн порошкового молока, а также продовольствие и одеяла.

- катастрофическое наводнение в городе Ленск (Республика Саха). Уровень воды в р. Лена превысил максимум половодья и достиг 20 м 7 см. Уже 15 мая 98 % города было затоплено. Спасатели работали круглосуточно. В безопасные места на лодках и вертолетах было перевезено около 23 тысяч человек, проведена уникальная операция по эвакуации в г. Мирный 277 лежащих больных из центральной городской больницы. В городе было развернуто 14 эвакуационных пунктов, 18 пунктов питания. Спасатели на лодках развозили хлеб, воду, консервы. Саперы МЧС под руководством С.И. Кудинова провели 37 подрывов льда в районах затопления. В результате их удалось разрушить. Уровень воды в течение нескольких часов упал ниже критической отметки.

**Август 2002 г.** – ликвидация последствий быстротечного смерча и ливневых дождей в Краснодарском крае. В Новороссийске, Анапе, Крымске и 15 других населенных пунктах региона в зону затопления попали свыше 7 тысяч жилых домов и административных зданий. Стихией было повреждено 7 тысяч 68 жилых домов, 83 объекта ЖКХ, 20 мостов, 87,5 км автомобильных дорог, 45 водозаборов и 19 трансформаторных подстанций. 424 жилых дома были разрушены полностью. Погибло 59 человек. Силами МЧС из опасных зон были эвакуированы 2 тысячи 373 человека.

**2003 год** – ликвидация последствий землетрясения в Республике Алтай. В результате подземных толчков силой 8 и 9 баллов в Кош-Агачском, Шебалинском, Ондугайском и Улаганском районах было повреждено более 1000 жилых домов, 22 школы, 17 лечебных заведений, нарушено электро- и водоснабжение. Авиацией МЧС в Республику доставлены полевые кухни, печи, одеяла, продовольствие и медикаменты. По распоряжению Президента Российской Федерации В.В. Путина координацию восстановительных работ на Алтае возглавил глава МЧС России С.К. Шойгу. По оценкам экспертов материальный ущерб от стихии составил около 2 млрд. рублей.

**2004 год** – ликвидация последствий взрыва в Московском метрополитене. 6 февраля в 08.30 во втором вагоне поезда на перегоне “Автозаводская” — “Павелецкая” произошел взрыв. Движение поездов в оба направления было остановлено. Погибло 39 человек, более 100 человек пострадало. Силами МЧС России было эвакуировано около 1300 пассажиров, в том числе 123 раненых. На месте трагедии работали спасатели поисково-спасательных отрядов г. Москвы, Центроспас-2, ПСО Московской области, 15 расчетов УГПС, 2 бригады ЦЭМП, 45 бригад скорой помощи.

– ликвидация природных пожаров на территории Курганской области. В результате крупных лесных пожаров в зоне чрезвычайной ситуации оказались 11 населенных пунктов. Огонь уничтожил 385 жилых домов,

погибло 9 человек. Выгорело также около 24 тысяч га лесных массивов. Из зоны бедствия было эвакуировано 876 человек, в том числе 526 женщин и детей. К борьбе со стихией привлекались силы и средства различных министерств и ведомств, в том числе от МЧС России около 900 человек, 2 самолета-танкера Ил-76ТД, 3 противопожарных вертолета Ми-26 и 2 вертолета Ми-8МТВ. В период с 14 по 20 мая авиация МЧС России выполнила 145 вылетов на тушение очагов лесных пожаров. На огонь было сброшено 12 тысяч 789 тонн воды и специальных огнетушащих реагентов. Благодаря оперативным и грамотным действиям привлеченных сил и средств удалось спасти 20 населенных пунктов (5798 домов) с населением 18 тысяч 327 человек, а также два арсенала министерства обороны и нефтепровод.

– ликвидация последствий террористического акта в школе № 1 г. Беслана (Республика Северная Осетия-Алания). В течение двух суток в спортзале школы удерживались преподаватели, ученики и их родители – всего более 1200 человек. В результате взрыва, осуществленного террористами, произошло обрушение крыши спортзала. Погибло 331 человек, в том числе 172 ребенка. 559 человек получили ранения. При освобождении заложников погибли два спасателя Центрального аэромобильного спасательного отряда «Центроспас» - Дмитрий Кормилин и Валерий Замараев, а также инспектор ГПН МЧС Северной Осетии лейтенант внутренней службы Асламбек Бероев. Первичный прием пострадавших осуществлялся в аэромобильном госпитале МЧС, который был развернут возле центральной районной больницы Беслана. В общей сложности медицинская помощь была оказана 556 пострадавшим. Самолетами МЧС России и Минобороны были эвакуированы в лечебные учреждения Москвы 123 человека, в том числе 79 детей. Указом Президента Российской Федерации Валерию Замараеву было присвоено почетное звание «Герой России» (посмертно).

- оказание гуманитарной помощи населению Юго-Восточной Азии, пострадавшему от цунами. Четырьмя рейсами транспортных самолетов Ил-76 МЧС России в Шри-Ланку и Таиланд было доставлено 170 многоместных палаток, 2200 одеял, 7000 комплектов постельных принадлежностей, 2200 л дезинфицирующих средств и 2 станции очистки воды.

**2005 год** – гуманитарная операция по оказанию помощи США, пострадавшим от урагана «Катрина». Тремя спецрейсами самолетов Ил-76ТД на аэродром Литл-Рок в штате Арканзас были доставлены 10 тысяч сухих пайков, многоместные палатки, перевязочные средства и одеяла общим весом 61,6 тонны.

**2006 год** – ликвидация последствий катастрофы аэробуса А-310 авиакомпании «Сибирь» в г. Иркутске. Из 203 человек, находившихся на

борту самолета (195 пассажиров и 8 членов экипажа), спасено 79 человек. Погибло 124 человека. К работам по ликвидации последствий авиакатастрофы привлекалось 692 человека и 121 единица техники.

**Май 2007 года** – ликвидация последствий наводков в Республике Саха (Якутия), г. Якутске, Чурапчинском, Амгинском, Горном, Усть-Алданском, Намском, Таттинском районах, развёртывание 21 эвакуационных пунктов с размещением 451 человека. В зоне подтопления оказались 3154 человека.

**2007 г., 11 июня** - Амурская область, 9 районов области: Благовещенский, Ивановский, Михайловский, Тамбовский, Октябрьский, Ромненский, Завитинский, Константиновский, Белогорский; города Благовещенск, Белогорск, Райчихинск. В результате ураганного ветра было нарушено энерго- и водоснабжение, повреждены кровли зданий в 62 населенных пунктах. Из-за стихийного бедствия нарушены условия жизнедеятельности 436910 человек.

**2007 г., 2 августа.** Сахалинская область, г. Невельск. В результате землетрясения силой 7 баллов получили повреждения 777 жилых домов и 98 объектов нежилого назначения. 1 человек погиб. Без жилья оказались 7842 человека, было нарушено водоснабжение и энергообеспечение. Несколько дней жителям города пришлось жить на улице и в палаточных городках. После обследования всех зданий администрацией Сахалинской области было принято решение о строительстве новых жилых кварталов.

**2007 г., 19 октября.** Приморский край. В результате обильного снегопада, сопровождавшегося сильным ветром, в 146 населенных пунктах (городах Находка, Дальнегорск, Уссурийск, Владивосток, Артем, Спасск-Дальний, Большой Камень, Фокино и 13 муниципальных районах: Михайловском, Хорольском, Анучинском, Октябрьском, Надеждинском, Спасском, Ханкайском, Черниговском, Шкотовском, Хасанском, Партизанском, Пограничном, Чугуевском) было нарушено электроснабжение. Из-за стихийного бедствия нарушены условия жизнедеятельности 225390 человек. В результате образования снежного наката на дорогах было затруднено движения автотранспорта в 8 западных районах края: Ханкайском, Хорольском, Пограничном, Октябрьском, Уссурийском, Спасском, Черниговском и Михайловском. По решению заседания краевого КЧС, в Уссурийском городском округе, Михайловском, Спасском и Ханкайском районах был введен режим чрезвычайной ситуации.

В течение **2008 года** были осуществлены гуманитарные операции по доставке грузов населению: Республики Боливия, пострадавшему в результате серии разрушительных наводнений в марте; Союза Мьянма, пострадавшему в результате разрушительного тропического урагана

*«Наргиз» в мае; Гагаузия, пострадавшему в результате сильнейшей засухи в 2007 году; Республики Куба, пострадавшему в результате разрушительного урагана «Густав» в конце августа – начале сентября; Украины, Республики Молдовы и Приднестровья, пострадавшего в результате разрушительного наводнения, вызванного сильными осадками в период 23-27 июля; Киргизской республики, пострадавшему в результате разрушительного землетрясения, произошедшего 5 октября в районе киргизского города Ош.*

*Самая крупная гуманитарная операция была проведена в Китайской Народной Республике по оказанию помощи в ликвидации последствий разрушительного землетрясения, произошедшего в мае. В течение месяца – с 13 мая по 20 июня – самолёты МЧС России осуществили 12 рейсов по доставке наиболее необходимых грузов пострадавшему населению Китая: палатки, одеяла, матрацы, электростанции и продовольствие.*

***14 сентября 2008 года** – ликвидация последствий авиакатастрофы самолета «Боинга – 737» в г. Пермь. В 01.10 по московскому времени, через два часа после вылета, не вышел на связь пассажирский самолет «Боинг-737-500» авиакомпании «Аэрофлот-Норд», выполнявший рейс номер 821 по маршруту Москва - Пермь. На борту самолета находились 82 пассажира и шесть членов экипажа, 17 из которых – иностранные граждане. Все они погибли. На месте авиакатастрофы работали пожарные и спасатели Пермского края и Приволжского регионального центра МЧС России. Всего на месте работали 1854 человека, из них 1380 - сотрудники МЧС России. Также, из Москвы в Пермь вылетели психологи Центра экстренной психологической помощи МЧС России для оказания помощи родственникам погибших в авиакатастрофе. По телефонам «горячей линии» за информацией о пассажирах разбившегося самолета обратились более 700 человек, а на телефон психотерапевтического центра позвонили 55 человек, обратившиеся за поддержкой. Кроме этого, в пермском аэропорту Большое Савино был организован штаб для встречи родственников пассажиров, погибших в авиакатастрофе «Боинга-737».*

*За двадцать лет на территории России произошло более 25 тысяч чрезвычайных ситуаций. Силами МЧС за этот период спасено около пятисот тысяч человеческих жизней.*

*Сформирован новый облик гражданской обороны и существенно расширен круг ее задач. Внедрены принципиально новые подходы к организации и ведению гражданской обороны на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. На основе внедрения современных технических средств и унификации структурных элементов создан Национальный центр управления в кризисных ситуациях Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и ГО. Осуществлена реконструкция*

централизованной системы оповещения гражданской обороны на федеральном и межрегиональном уровнях. Предприняты необходимые меры по сохранению материально-технической базы гражданской обороны, системы инженерной защиты населения, запасов материально-технических ресурсов гражданской обороны.

В соответствии с Планом строительства и развития сил и средств МЧС России на базе реорганизуемых соединений и воинских частей войск гражданской обороны планируется сформировать воинские спасательные формирования постоянной готовности МЧС России, способные эффективно и в полном объеме выполнять возложенные на них задачи мирного и военного времени.

Создана единая система обучения всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты населения, на основе внедрения современных обучающих методик и технических средств. С целью обучения различных категорий населения и доведения информации создана Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения (ОКСИОН).

## 5.2 Задачи МЧС

*Основными задачами МЧС России являются:*

1) выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;

2) организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

5) осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по

чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

### 5.3 Функции МЧС

МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие *основные функции*:

1) разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и (или) в Правительство Российской Федерации:

- предложения по формированию основ государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в области преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, а также обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- проекты законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах своей компетенции;
- проекты нормативных правовых актов по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, чрезвычайного гуманитарного реагирования;
- проект плана гражданской обороны Российской Федерации, а также предложения о порядке введения в действие плана гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме либо частично;
- предложения о привлечении в установленном порядке к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- предложения о введении чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;
- проект положения о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проект положения о Государственной противопожарной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- проект положения о надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России;
- проект положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- проект плана взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и водных бассейнах Российской Федерации;
- проект положения о войсках гражданской обороны;
- ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- доклад о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации;
- проект положения о гражданской обороне в Российской Федерации;
- предложения по отнесению территорий к группам по гражданской обороне;
- перечень критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры страны;
- запросы о выпуске материальных ценностей из государственного резерва для обеспечения неотложных нужд при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (при согласовании запросов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о выпуске материальных ценностей из государственного резерва для указанных целей);
- предложения по организации реагирования при чрезвычайных ситуациях регионального, федерального и трансграничного характера, по оказанию за счет средств федерального бюджета финансовой помощи населению и территориям, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций;

2) разрабатывает и утверждает (устанавливает):

- нормативные правовые акты по вопросам, касающимся установленной сферы деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- положения о территориальных органах МЧС России - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации;
- положение о системе и порядке осуществления мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- положение о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;



- показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в установленном порядке;
- методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций, классификации и учета чрезвычайных ситуаций, а также типовой паспорт безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- порядок разработки и представления деклараций безопасности потенциально опасных промышленных объектов в пределах своей компетенции;
- порядок разработки и представления деклараций безопасности подводных потенциально опасных объектов;
- примерное положение о спасательных службах;
- положение об организации повседневной деятельности органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- инструкцию по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, а также положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты;
- положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время;
- инструкцию по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- ежегодный план основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- ежегодные организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- правила аттестации руководящего состава по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

### 3) организует:

- работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и трансграничного характера, спасанию людей при этих чрезвычайных ситуациях;
- предупреждение и тушение пожаров на объектах, критически важных для безопасности Российской Федерации, других особо важных пожароопасных объектах, объектах федеральной собственности, особо ценных объектах культурного наследия России, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;
- предупреждение и тушение пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях;
- планирование в установленном порядке действий и применение войск гражданской обороны для выполнения задач в целях обороны Российской Федерации, подготовку войск гражданской обороны к совместным с Вооруженными Силами Российской Федерации действиям в целях обороны Российской Федерации;
- работу по участию МЧС России в разработке в установленном порядке Плана применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационного плана Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральной государственной программы оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, а также обеспечение осуществления мероприятий в части, касающейся гражданской обороны, оперативного оборудования территорий;
- работу по участию МЧС России в разработке мобилизационного плана экономики Российской Федерации в части, касающейся задач, возложенных на МЧС России;
- разработку федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями мобилизационных планов мероприятий по гражданской обороне; деятельность пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, авиации и других сил МЧС России;
- поиск и спасание людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации в соответствии с планом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и водных бассейнах Российской Федерации;
- совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по созданию системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также по разработке и внедрению в установленном порядке показателей риска на территориях и объектах экономики;

- информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганду в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработку предложений, касающихся режимов природопользования, безопасного проживания населения и хозяйственной деятельности на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- подготовку в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для войск гражданской обороны, Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам, пожарных, аварийно-спасательных и иных формирований МЧС России, кадров для пожарной охраны и организаций независимо от формы собственности, а также подготовку в установленном порядке кадров для соответствующих органов иностранных государств;
- методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в пределах своей компетенции - при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;
- проведение в установленном порядке аттестации аварийно-спасательных служб, пожарно-спасательных, аварийно-спасательных формирований и спасателей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, подводных работ особого (специального) назначения;
- подготовку и представление в установленном порядке предложений по номенклатуре и нормам накопления в государственном резерве материальных ценностей, предназначенных для обеспечения неотложных нужд при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- формирование и доставку в установленном порядке совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти гуманитарной помощи населению Российской Федерации и иностранных государств, а также эвакуацию граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- обязательное страхование жизни и здоровья военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, спасателей, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- материально-техническое обеспечение системы МЧС России;
- делопроизводство, архивное и иное хранение в установленном порядке документов и материалов по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

4) осуществляет:

- надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне и пожарной безопасности (за исключением пожарного надзора на подземных объектах и при ведении взрывных работ), а также по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий;
- руководство деятельностью Государственной противопожарной службы, координацию деятельности всех видов пожарной охраны;
- надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, а также руководство деятельностью Государственной инспекции по маломерным судам;
- государственное регулирование пожарной безопасности при использовании атомной энергии;
- координацию деятельности и взаимодействие Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов при решении задач в области гражданской обороны;
- поддержание боевой и мобилизационной готовности органов управления, войск гражданской обороны и подразделений Государственной противопожарной службы;
- текущее и перспективное планирование мобилизационного развертывания войск гражданской обороны и воинских частей Государственной противопожарной службы в военное время;

- руководство созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и контроль за созданием и деятельностью этих систем;
- контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;
- методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области;
- организационное и методическое руководство накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- методическое руководство созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны, организацией радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также контроль в этой области;
- управление в установленном порядке единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- подготовку в пределах своей компетенции заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- организацию подготовки работников мобилизационных органов;
- в пределах своей компетенции меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности;
- организацию подготовки в установленном порядке должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также по вопросам мобилизационной подготовки;
- ведение в установленном порядке реестра подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (за исключением подводных переходов трубопроводного транспорта);
- методическое руководство федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при определении состава, размещении и оснащении сил функциональных и территориальных подсистем единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

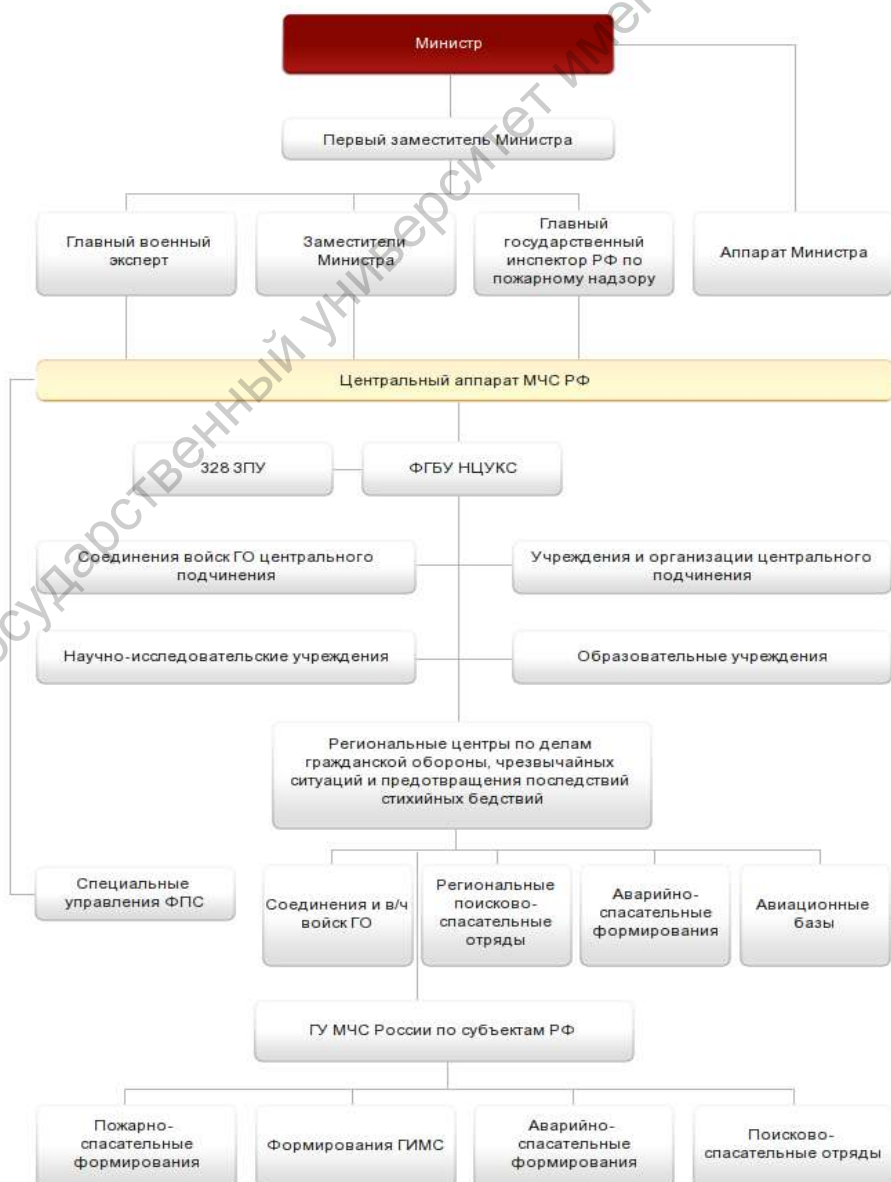
- методическое обеспечение создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- методическое руководство совместной деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам реабилитации населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий, и контроль за проведением мероприятий в этой области;
- сбор и обработку информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- создание и сохранение страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения;
- финансирование подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- создание, реорганизацию и ликвидацию в установленном порядке территориальных органов, спасательных центров, соединений, воинских частей и подразделений войск гражданской обороны, подразделений Государственной противопожарной службы, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, образовательных, научно-исследовательских, медицинских учреждений и организаций, Государственной инспекции по маломерным судам, содержащихся за счет средств федерального бюджета, комплектование их личным составом, тарификацию их утвержденных штатов и штатных перечней, а также их материальное, техническое, финансовое и другие виды обеспечения;
- разработку государственной программы вооружения и предложений по формированию государственного оборонного заказа по закрепленной за МЧС России номенклатуре вооружения и военной техники общего применения, а также пожарно-технической продукции;
- заказ на производство, закупку и ремонт вооружения, военной и специальной техники, другого имущества, материальных и других средств для МЧС России, а также их финансирование;
- размещение в установленном порядке заказов на поставку однотипной продукции для тылового обеспечения на совместных конкурсах, проводимых в рамках межведомственной (сопряженной) унифицированной системы тылового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

- определение потребности и учет аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и пожарных формирований федеральных органов исполнительной власти, общероссийских и межрегиональных общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и тушению пожаров и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также спасателей международного класса;
- методическое руководство по вопросам создания, реорганизации, ликвидации подразделений Государственной противопожарной службы, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средств организаций;
- разработку и контроль за реализацией федеральных целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;
- реализацию в установленном порядке полномочий государственного заказчика федеральных целевых программ по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- координацию работы по стандартизации и метрологии, а также деятельности органов по сертификации и аккредитации испытательных лабораторий (центров) в системе МЧС России;
- в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции МЧС России;
- международное сотрудничество в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, а также поддержку международных гуманитарных проектов, программ и операций;
- ремонт и эксплуатацию основных фондов МЧС России;
- реализацию функций государственного заказчика строительных и других объектов, обладающего необходимыми средствами и полномочиями для заключения государственных контрактов: на выполнение подрядных строительных и проектно-изыскательских работ, связанных со строительством и ремонтом объектов производственного и непромышленного характера, предназначенных для удовлетворения потребностей подведомственных

организаций и финансируемых за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников; на сопровождение инвестиционного процесса; на приемку указанных объектов в эксплуатацию;

- комплекс профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья военнослужащих войск гражданской обороны, сотрудников Государственной противопожарной службы и спасателей, а также законодательно приравненных к ним в праве на охрану здоровья и медицинскую помощь категориям граждан;
- обеспечение в пределах своей компетенции проведения мероприятий по защите государственной тайны и служебной информации, а также деятельность по развитию специальной связи;
- редакционно-издательскую деятельность по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.

## 5.4 Структура МЧС





## 5.5 Полномочия МЧС

*МЧС России в пределах своей компетенции:*

- 1) издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;
- 2) создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения, находящиеся в ведении МЧС России;
- 3) создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;
- 4) проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;
- 5) осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 6) имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;
- 7) осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;
- 8) осуществляет в установленном порядке государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;
- 9) проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;
- 10) осуществляет в установленном порядке функции по управлению государственным имуществом;
- 11) является главным распорядителем средств федерального бюджета;

12) запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;

13) заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи.

## 5.6 Силы и средства МЧС

Особое место в ликвидации последствий ЧС занимают силы и средства постоянной готовности МЧС России. Силы и средства включают:

- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» (ФГБУ НЦУКС);
- Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас);
- Пожарная охрана России;
- Поисково-спасательная служба МЧС России;
- Спасательные воинские формирования;
- Авиация МЧС России;
- Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (ГИМС);
- Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);
- Психологическая служба.

К ликвидации ЧС в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, могут также привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований; силы и средства органов внутренних дел в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Решениями руководителей организаций на базе служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС.

### 5.6.1 Национальный центр управления в кризисных ситуациях

**Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» (НЦУКС)** является органом повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Национальный центр создан в соответствии с Указом Президента РФ от 23 октября 2008 года № 1515, Распоряжением Правительства РФ от 27 января 2009 года № 43-р и Приказом МЧС России от 4 марта 2009 года № 117.

НЦУКС предназначен для обеспечения деятельности МЧС России по управлению в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также координации в установленном порядке деятельности федеральных органов исполнительной власти в рамках РСЧС.

Создание и развитие НЦУКС обусловлено расширением круга задач МЧС России на современном этапе, необходимостью перехода на новые технологии управления и повышения эффективности межведомственного взаимодействия. Практически каждый день сотрудники МЧС России совершают подвиг в прямом смысле этого слова. И очень хорошо, что деятельность Министерства развивается, совершенствуется. Ведь нет и не может быть ничего дороже человеческой жизни.

МЧС России является одной из лучших в стране административных и в то же время человеческих машин, которая способна решать очень сложные задачи. У МЧС России в нашей стране особая миссия и репутация этого Министерства высочайшая. Это как пробирное клеймо, как особый знак качества. НЦУКС – интеллектуальный многоуровневый управляющий комплекс нового поколения, позволяющий в круглосуточном режиме решать задачи межведомственной координации, оперативного управления и экстренного реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Использование новейших технологий в работе центра позволяет обрабатывать все виды информации в режиме реального времени с использованием возможностей глобальных навигационных спутниковых систем и технологий глобального мониторинга на основе космического дистанционного зондирования Земли. Возможности ФГБУ НЦУКС позволяют проводить заседания Федерального оперативного штаба по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в режиме он-лайн. В частности, при ликвидации последствий вооруженного конфликта в Южной Осетии, аварии на Саяно-Шушенской ГЭС руководители федеральных министерств и ведомств по средствам видеоконференцсвязи обсуждали проблемные вопросы с оперативными группами, работавшими непосредственно в зоне ЧС. Это позволило оперативнее принимать

серьезные управленческие решения и эффективнее решать задачи по ликвидации последствий масштабных ЧС.

Одна из приоритетных задач Национального центра - ускорение и оптимизация действий по реагированию на чрезвычайные ситуации с использованием современных технологий.

*Основные задачи:*

- ✓ организация мониторинга и прогнозирования ЧС;
- ✓ реализация задач информационного взаимодействия, направленных на обеспечение безопасности населения и территорий на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях;
- ✓ управление силами РСЧС, организация и поддержание межведомственного взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации ЧС;
- ✓ создание и постоянное совершенствование единого информационного контура Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*Возможности НЦУКС*

- ✓ осуществление постоянного мониторинга территории страны и состояния промышленных объектов через системы «Антистихия», ЕСИМО, ОКСИОН, «Цунами», систему объективного контроля объектов;
- ✓ прогнозирование возможных ЧС и расчет сценариев возможных ЧС природного и техногенного характера;
- ✓ осуществление видеоконтроля за состоянием критически важных для национальной безопасности объектов;
- ✓ автоматизация процессов управления базами данных и процессов по предупреждению и ликвидации ЧС любого уровня;
- ✓ автоматизированное получение информации от объектов экономики через ЕДДС «112», ЦУКС РЦ и субъектов РФ, выдача систематизированной информации руководству;
- ✓ автоматизация процессов оповещения населения в случаях угрозы возникновения либо поступления информации о факте ЧС с возможностью обратной связи в режиме реального времени, с использованием системы ОКСИОН;
- ✓ организация контроля и сопровождения морских (речных), наземных, воздушных перевозок, как на территории Российской Федерации, так и за рубежом с использованием системы ГЛОНАСС-GPS, а также осуществление контроля за перемещением особо опасных грузов, конвоев с гуманитарной помощью;
- ✓ организация приема и передачи данных по всем существующим каналам связи не только на территории Российской Федерации, но и за рубежом;
- ✓ автоматизированная разработка, подготовка и представление руководству предложений для принятий решений.

*Состав и структура НЦУКС:*

В состав ФГБУ НЦУКС входят следующие подразделения Министерства РФ по чрезвычайным ситуациям: управление ФГБУ НЦУКС, центр оперативно-аналитический, центр оперативного реагирования, телекоммуникационный центр, управление космического мониторинга, управление развития информационных систем.

**Центр оперативного реагирования выполняет следующие функции:** повседневное управление силами РСЧС; координация деятельности ЦУКС, информационных центров, дежурно-диспетчерских службы РСЧС; сбор и обработка информации о ЧС и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Центр оперативно аналитический выполняет следующие функции:** анализ информации об функциональных и территориальных подсистемах РСЧС; подготовка прогнозов возникновения и развития ЧС; обеспечение информационного обмена с федеральными органами исполнительной власти в рамках РСЧС; моделирование возможного развития ЧС на основе прогноза.

**Телекоммуникационный центр выполняет следующие функции:** предназначен для управления действующей системой связи МЧС России, технического обеспечения работы автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС), обеспечения связи руководящему составу и должностным лицам Министерства.

В оперативном подчинении ФГБУ НЦУКС находятся:

- ✓ ЦУКС региональных центров МЧС России, главных управлений МЧС России по г. Москва и Калининградской области;
- ✓ ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Непосредственное руководство функционированием ФГБУ НЦУКС осуществляет МЧС России, при этом вышестоящий ЦУКС МЧС России координирует работу нижестоящих ЦУКС и дежурно-диспетчерских служб своего уровня. ФГБУ НЦУКС осуществляет информационное взаимодействие с кризисными центрами иностранных государств.

С целью информационного взаимодействия и обеспечения функционирования вертикали управления ФГБУ НЦУКС оперативно подчинены:

- ✓ ЦУКС региональных центров МЧС России;
- ✓ дежурная служба Всероссийского центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (Центр «Антистихия» МЧС России);
- ✓ дежурная служба центра ситуационного математического моделирования техногенных аварий и катастроф ФГУ ВНИИПО;
- ✓ дежурная служба центра поддержки принятия решений ВНИИ ГОЧС, других экспертных организаций.

## 5.6.2 Пожарная охрана России

Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», принятый 21 декабря 1994 года, определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

Основными задачами пожарной охраны являются организация и осуществление профилактики пожаров, спасение людей и имущества при пожарах, организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров. Проведение аварийно-спасательных работ, осуществляемых пожарной охраной, представляет собой действия по спасению людей, имущества и (или) доведению до минимально возможного уровня воздействия опасных факторов, характерных для аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций. Организация и осуществление профилактики пожаров – это применение совокупности превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий. Она включает в себя целый комплекс мероприятий: и организационного, и технического, и информационного, и пропагандистского характера.

К действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков пожарная охрана не привлекается. Это положение введено в федеральный закон специально для разделения функций отдельных органов государственной власти. Борьба с пожарами – одно, а охрана общественного порядка и обеспечения выполнения законодательства о свободе проведения митингов и шествий – совсем другое.

*Виды пожарной охраны:*

- Государственная противопожарная служба;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

**Государственная противопожарная служба** – это то, что мы привыкли называть пожарной охраной, пожарными. Она осуществляется на уровне Российской Федерации и на уровне субъектов Российской Федерации. В Государственную противопожарную службу входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации. Сегодня Государственная противопожарная служба (ГПС) (2012 год) – это: 220 000 человек; 13 600 зданий и сооружений, в числе которых более 4000 зданий пожарных депо; 18 634 основных и специальных пожарных автомобилей; 49 пожарных катеров.

В новейшей истории на государственном уровне положение о Госпожнадзоре было введено в действие 21 декабря 2004 года постановлением Правительства РФ № 820 «О государственном пожарном надзоре». Согласно этому постановлению с учётом изменений от 22 октября 2008 года № 771 к органам государственного пожарного надзора относятся:

- 1) структурное подразделение центрального аппарата Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС), в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;
- 2) структурные подразделения территориальных органов МЧС России - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;
- 3) структурные подразделения территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);
- 4) отделы (отделения, инспекции, группы) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях.

В пожарных службах также осуществляется вертикаль власти, т.е. нижестоящие органы подчиняются вышестоящим органам. Например, Госпожнадзор по Саратовской области подчиняется Государственному пожарному надзору Приволжского федерального округа, либо старший госинспектор города по пожарному надзору подчиняется непосредственно госинспектору административно-территориального образования.

Согласно приказу ГУГПС МВД России от 25 мая 1995 года № 10: *Государственный пожарный надзор* – это вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов управления и подразделений ГПС в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

При выполнении своей деятельности органы Государственного пожарного надзора опираются в первую очередь на Конституцию РФ и конституционные федеральные законы, а также на федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства РФ и на нормативные акты МЧС России.

*Основными задачами федеральной противопожарной службы являются:*

- ✓ организация и осуществление государственного пожарного надзора на территории РФ, за исключением объектов, государственный пожарный

надзор за которыми отнесен в соответствии с законодательством РФ к компетенции иных государственных органов;

- ✓ организация и осуществление профилактики пожаров;
- ✓ организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации;

- ✓ координация деятельности других видов пожарной охраны в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- ✓ осуществление научно-технического обеспечения пожарной безопасности и координация научных исследований в области пожарной безопасности;

- ✓ организация в пределах своей компетенции подготовки в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для пожарной охраны и организаций;

- ✓ осуществление методического руководства и контроля деятельности по вопросам обучения населения в области обеспечения пожарной безопасности, а также организации подготовки в установленном порядке должностных лиц органов государственной власти в области пожарной безопасности.

*Кроме того, Федеральная противопожарная служба:*

- ✓ проводит мониторинг состояния пожарной безопасности на территории Российской Федерации;

- ✓ готовит предложения для органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению мер в области обеспечения пожарной безопасности; готовит предложения по формированию перечня оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемого Правительством РФ;

- ✓ обеспечивает подготовку в образовательных учреждениях МЧС России специалистов для пожарной охраны, а в случае необходимости - в других образовательных учреждениях с учетом потребности федеральной противопожарной службы в специалистах;

- ✓ проводит противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности;

- ✓ осуществляет заказ и приемку пожарной техники, огнетушащих средств, оборудования и пожарно-технического имущества;

- ✓ производит в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, осуществляет досудебную подготовку в протокольной форме материалов о преступлениях, связанных с пожарами, а также производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности; организует проведение испытаний веществ, материалов, изделий, оборудования, конструкций на пожарную опасность;



✓ организует и ведет официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям на территории Российской Федерации, показателям оперативной деятельности и ресурсам федеральной противопожарной службы, противопожарной службы субъектов Российской Федерации и иных видов пожарной охраны.

*На указанную службу возложено участие*

✓ в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, технических регламентов, национальных стандартов, норм, правил пожарной безопасности и других нормативных документов в области пожарной безопасности;

✓ в разработке и реализации в части, ее касающейся, федеральных целевых программ в области пожарной безопасности, контроле за их реализацией;

✓ в испытаниях пожарной техники, огнетушащих средств и пожарно-технического имущества; в подготовке предложений по проекту государственного оборонного заказа; в организации работ по лицензированию видов деятельности в пределах своей компетенции;

✓ в координации деятельности органов по сертификации и аккредитации испытательных лабораторий (центров) в системе МЧС России;

✓ в координации деятельности противопожарной службы субъектов Российской Федерации, а также других видов пожарной охраны в пределах своей компетенции.

Федеральная противопожарная служба в установленной сфере деятельности *имеет право*:

✓ запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан сведения и документы о состоянии пожарной безопасности, а также данные о произошедших пожарах и их последствиях;

✓ в случае необходимости использовать дополнительно при тушении пожаров имеющиеся в наличии у собственника средства связи, транспорт, оборудование, средства пожаротушения и огнетушащие вещества с последующим урегулированием в установленном порядке вопросов, связанных с их использованием; использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации для оповещения и информирования населения о пожарах;

✓ ограничивать или запрещать доступ транспорта и пешеходов к местам пожаров и зонам чрезвычайных ситуаций.

Деятельностью федеральной противопожарной службы руководит Министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Личный состав федеральной противопожарной службы включает в себя состоящих на соответствующих

штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава; военнослужащих; лиц, не имеющих специальных или воинских званий. В федеральной противопожарной службе проходят также службу государственные гражданские служащие (где предусмотрен данный вид государственной службы). Порядок и условия прохождения службы сотрудниками и военнослужащими федеральной противопожарной службы определяются законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение службы в органах внутренних дел и в Вооруженных Силах РФ, а также нормативными актами МЧС России. Личному составу федеральной противопожарной службы выдаются служебные удостоверения установленного образца в порядке, определяемом МЧС России. Сотрудники и военнослужащие федеральной противопожарной службы имеют знаки отличия и форменную одежду в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Подразделения ГПС ежегодно совершают около 2 000 000 выездов, спасают от гибели и травм более 90 000 человек, материальных ценностей на сумму свыше 120 миллиардов рублей.*

В настоящее время деятельность по обеспечению пожарной безопасности регулируют более 10 федеральных законов и правовых актов Правительства Российской Федерации.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области пожарной безопасности проводятся: во Всероссийском научно-исследовательском институте противопожарной обороны (ВНИИПО), 5 ведомственных учебных заведениях и 94 испытательных пожарных лабораториях.

Одно из важнейших направлений деятельности ГПС – осуществление пожарного надзора.

*Ежегодно государственные инспекторы по пожарному надзору проводят: 1 500 000 мероприятий по контролю за пожарной безопасностью; предлагают к исполнению до 7 500 000 противопожарных мероприятий.*

*Благодаря этому: ежегодно предотвращается до 450 000 пожаров, сохраняется материальных ценностей на сумму 35-45 миллиардов рублей.*

**Муниципальная пожарная охрана** – это система органов, сил и средств, создаваемых муниципальными образованиями во взаимодействии или в дополнение к государственной пожарной охране. Указанная охрана создается органами местного самоуправления как на уровне муниципальных районов, так и на уровне более мелких муниципальных образований – сельских округов, поселений, городов и т.д.

**Ведомственная пожарная охрана** создается федеральными органами исполнительной власти и организациями с целью обеспечения пожарной безопасности.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой. При выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организации (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ. Контроль за обеспечением пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских, речных и железнодорожных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти. Контроль за обеспечением пожарной безопасности дипломатических и консульских учреждений Российской Федерации, а также представительств Российской Федерации за рубежом осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Ведомственная пожарная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации является составной частью ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта (федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации»). К её подразделениям относятся пожарные поезда и пожарные команды.

**Частная пожарная охрана** – составная часть системы обеспечения пожарной безопасности, создаваемая в населенных пунктах и организациях. Тоже новое слово в действующем законодательстве о пожарной безопасности. Указанные структуры создаются в соответствии с действующим гражданским законодательством и оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.

**Добровольная пожарная охрана** – это форма добровольного участия граждан в осуществлении первичных мер пожарной безопасности. Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов. Добровольный пожарный – гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров. Рекомендованная численность в населенных пунктах, в которых отсутствуют другие виды пожарной охраны: один добровольный пожарный на каждые 160 человек населения.

### 5.6.3 Поисково-спасательная служба

В состав поисково-спасательной службы (ПСС) МЧС России сегодня (2012 год) входят 7 региональных поисково-спасательных отрядов (РПСО), 28 филиалов (11 поиска и спасания на водных объектах), Байкальский ПСО, ФГУ отряд «Центроспас» (филиал в г. Туапсе), ФГУ «Госакваспас» (филиалы в Балтийске, Геленджике и Архангельске).

Штатная численность поисково-спасательных формирований МЧС России составляет 4151 человек, из которых 1821 – аттестованные спасатели (55% от штатной численности ПСФ):

*Дальневосточный региональный центр*  
*Сибирский региональный центр*  
*Северо-Западный региональный центр*  
*Уральский региональный центр*  
*Приволжский региональный центр*  
*Южный региональный центр*  
*Центральный региональный центр*  
*Отряд Центроспас*  
*ГОСАКВАСПАС*

#### Общие положения

Поисково-спасательная служба МЧС России является подведомственным учреждением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и предназначена для проведения поисково-спасательных работ в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В состав ПСС входят *органы управления службы, поисково-спасательные отряды (ПСО) и подразделения обеспечения*. Служба, имеющая в своем составе региональный поисково-спасательный отряд (РПСО), является базовой для региона ее дислокации.

В своей деятельности ПСС руководствуется законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, нормативными актами МЧС России, региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ ГО ЧС) и уставом ПСС.

ПСС осуществляет свою повседневную деятельность под непосредственным руководством РЦ ГО ЧС, а также во взаимодействии с постоянно действующими органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий, и входит в состав функциональной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

ПСС является юридическим лицом, имеет расчетный счет в банках, самостоятельный баланс, печать со своим наименованием и может совершать сделки, разрешенные законодательством и соответствующие целям деятельности ПСС.

*Основные задачи ПСС:*

- ✓ поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств поисково-спасательных формирований к выполнению задач по назначению;
- ✓ контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ✓ организация и проведение поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В целях решения возлагаемых задач поисково-спасательные формирования ПСС МЧС России:

- создают необходимую материально-техническую базу;
- разрабатывают оперативные документы по вопросам организации и проведения поисково-спасательных работ в соответствии с предназначением;
- осуществляют подготовку, переподготовку, повышение квалификации штатных сотрудников поисково-спасательных формирований ПСС МЧС России;
- готовят спасателей и поисково-спасательные формирования к аттестации на проведение аварийно-спасательных работ;
- осуществляют мероприятия по реабилитации, социальной и правовой защите работников поисково-спасательных формирований ПСС МЧС России и членов их семей;
- обмениваются опытом работы с другими, в том числе, международными спасательными службами и формированиями;
- участвуют в разработке органами исполнительной власти субъектов РФ планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- участвуют в подготовке спасателей общественных аварийно-спасательных формирований (спасателей-общественников);
- участвуют в подготовке населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

Полный перечень задач и функций, возлагаемых на конкретные поисково-спасательные формирования, определяется региональными центрами, органами управления по делам ГО и ЧС, по согласованию с МЧС России, в соответствии с их полномочиями и закрепляется в уставах (положениях) указанных формирований.

#### **5.6.4 Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России (Центроспас)**

Федеральное государственное учреждение «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России

(Центроспас)» создавался в непростые для страны 90-е годы. После создания в 1990 году Госкомитета России по чрезвычайным ситуациям возникла необходимость создания хорошо организованного, сплоченного и мобильного коллектива профессиональных спасателей. Постановлением Правительства Российской Федерации №154 от 13 марта 1992 года был создан отряд Центроспас, начальником которого назначен Михаил Фалеев.

Официально к работе спасатели отряда приступили с 1 июля 1992 года. Отряд арендовал помещение пожарной части в подмосковном городе Жуковском вблизи от аэродрома ЛИИ им. Громова. Такое месторасположение позволяло спасателям оперативно вылетать к месту чрезвычайной ситуации.

Это был первый в истории России отряд профессиональных спасателей, готовых к проведению поисково-спасательных работ различных видов и масштабов при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, к оказанию помощи мирному населению в «горячих точках».

Многие спасатели пришли в отряд в значительной степени подготовленными. В основном это были альпинисты и спелеологи. Образование и профессиональная сфера каждого из них были самые разные: кто-то работал в науке, кто-то в обществе «Красного Креста», кто-то на станции «Скорой помощи». Но все они были едины в стремлении освоить профессию спасателя.

Первыми спасателями Центроспаса стали Андрей и Владимир Легошины, Арсен Фараджев, Александр Ложкин, Александр Карев, Сергей Лебедев, Лев Самсонов, Сергей Коротков, Дмитрий Кондрашов, Павел Старицкий, Владимир Донин, Кирилл Бородин, Виктор Ситин, Владимир Мельник и другие. Возглавил спасательную службу Андрей Рожков.

Одна из первых крупных операций спасателей Центроспаса - подготовка и осуществление направленного взрыва 120-метровой трубы, нависшей над нефтеперерабатывающим заводом в Уфе. Успешно проведенная операция была занесена в Книгу рекордов Гиннеса. Далее последовали участие в ликвидации последствий эпизоотии крупного рогатого скота в Туве, эвакуации гражданского населения из блокадного города Ткварчели в Абхазии, доставке грузов гуманитарной помощи жителям Союзной Республики Югославии в обстановке военных действий.

Первоначально в отряде было 60 человек и пять служб – поисково-спасательная, инженерная, материально-технического обеспечения, автотранспортная, служба связи и информации.

В 1993 году МЧС России для выполнения поставленных задач были приобретены два транспортных самолета ИЛ-76. Организовать эксплуатацию воздушных судов было поручено сотрудникам отряда. Так в Центроспасе была создана авиационно-транспортная служба, преобразованная впоследствии в самостоятельную структуру – Государственное унитарное авиационное предприятие МЧС России.

В сентябре 1993 года под эгидой ООН в Австрии прошли международные учения спасательных команд с участием спасателей из Центроспаса. По итогам учений стало очевидным – в России существует спасательный отряд международного класса. Учения в Исландии в 1997 и 2000 годах подтвердили это.

В 1996 году в состав отряда вошел экспедиционный аэромобильный госпиталь, была создана кинологическая служба.

*С 1992 по 2006 годы спасатели и специалисты Центроспаса приняли участие в более чем 150 крупных спасательных и гуманитарных акциях на международном, федеральном и региональном уровнях. Отряд оказывал помощь в ликвидации последствий схода лавин в Карачаево-Черкессии, Горном Алтае, Киргизии; эпизоотии крупного рогатого скота в Тыве и Монголии; землетрясений в Турции, Киргизии, Колумбии, Индии, Греции, Иране, Алжире, Шри-Ланке, Индонезии, Пакистане, на островах Тайвань, Сахалин, Курилы; обрушений домов в Светогорске, Каспийске, Приозерске, Буйнакске, Москве, Выборге; обрушения промышленного здания на космодроме «Байконур», крыши аквапарка «Трансвааль» и Басманного рынка в Москве. Помогал населению, пострадавшему от наводнений на Урале, в Калмыкии, Краснодарском и Ставропольском краях, Московской области, Якутии, Германии; работал на месте авиакатастроф в Междуреченске, Хабаровске, Иркутске, Батуми (Грузия), Адлере, Черкесске, Донецке, во Вьетнаме и на о.Шпицберген; доставлял гуманитарную помощь в Турцию, Афганистан, Киргизию, Таджикистан, Абхазию, Югославию, Танзанию. Помогал в эвакуации российских граждан из Йемена, Афганистана, Иордании, Сирии и Кипра, участвовал в гуманитарных акциях в Чеченской республике, спасательной операции в Беслане (Северная Осетия-Алания). Специалисты отряда оказывали помощь в ликвидации последствий землетрясения в Китайской Народной Республике, работали в зоне военного конфликта в Осетии. За время работы отряда спасено более пяти тысяч человек, более тридцати трём тысячам пострадавших оказана помощь.*

Участие в разнообразных по степени сложности и риску поисково-спасательных операциях позволило специалистам отряда накопить уникальный опыт. Универсальные профессиональные возможности, полная взаимозаменяемость, способность работать автономно в любой климатической зоне делают отряд незаменимым при проведении поисково-спасательных работ особой сложности.

Профессиональный уровень работников отряда подтвержден высокой квалификацией по широкому спектру гражданских специальностей. Каждый из спасателей владеет пятью и более специальностями (водитель, связист, медик, газосварщик, инженер, водолаз, альпинист, пожарный, кинолог, спелеолог и т.д.). В настоящее время квалификация «Спасатель международного класса» присвоена 29 спасателям.

За мужество, героизм и высокопрофессиональные действия Андрею Рожкову и Валерию Замараеву присвоены звания «Герой Российской Федерации» (посмертно). Звания «Герой Российской Федерации» удостоен и заместитель начальника отряда Владимир Легошин.

В отряде созданы и работают:

- Центр по испытаниям и сертификации аварийно-спасательного оборудования и технологий;
- Центр стажировки и повышения квалификации спасателей;
- Сервисный центр по обслуживанию и ремонту спасательного оборудования.

*Основное назначение отряда* – реагирование на чрезвычайные ситуации, связанные с природными катастрофами и техногенными авариями, оказание помощи людям, а также сохранение производственного потенциала.

Отряд «Центроспас» работает в режиме круглосуточного дежурства на базе, которая расположена вблизи аэродрома «Раменское». Современное специальное оборудование и снаряжение, которым оснащен отряд, позволяют эффективно проводить поисково-спасательные и аварийные работы при землетрясениях, наводнениях, техногенных катастрофах и т.д.

Отряд обеспечивает круглосуточную готовность спасателей, транспортных средств, техники и снаряжения к быстрым и эффективным действиям, направленным на спасение человеческих жизней, сохранение производственного потенциала в любой географической точке Земли. Готовность к выезду в зону чрезвычайной ситуации на автомобиле составляет до 30 минут, к вылету на вертолете – до 1 часа, к вылету на самолете – 3 часа.

Отряд представляет собой своеобразную базу по разработке, освоению и внедрению новых технологий в практику поисково-спасательных операций, что принципиально отличает его от аналогичных спасательных формирований в России и за рубежом. Одно из таких направлений связано с освоением технологии современных средств спасения и десантирования на



многочупольных парашютных системах аэромобильного модульного госпиталя, спасательного оборудования, крупногабаритных грузов, специальной автомобильной техники, а также десантирования спасателей и специалистов в зону чрезвычайной ситуации.

Отряд «Центроспас» располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. На его оснащении парашютно-десантные системы; специальный автотранспорт, в том числе для работы в зонах чрезвычайных ситуаций; катера на воздушной подушке; средства поиска и спасения пострадавших (акустические, инфракрасные и оптоволоконные приборы, гидравлическое и пневматическое оборудование для деблокирования пострадавших, медицинское снаряжение для оказания первой помощи, изолирующие скафандры и дыхательные аппараты для работы в газовых средах и под водой, надувные плоты и лодки), а также средства жизнеобеспечения (пневмокаркасные модули базового мобильного лагеря с автономным энергообеспечением, газовые детекторы и индивидуальные средства защиты, экспедиционные рационы питания, радиостанции ближней и дальней радиосвязи).

#### **5.6.5 Федеральное государственное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (ГОСАКВАСПАС)**

*Основные задачи ГОСАКВАСПАС:*

- ✓ предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- ✓ участие в подготовке и проведении поисково-спасательных работ, эвакуации и оказании первой необходимой помощи пострадавшим;
- ✓ проведение подводных работ специального назначения;
- ✓ обслуживание и эксплуатация судов, оборудования специального назначения, недвижимости и других объектов и имущества, находящихся в оперативном управлении филиалов;
- ✓ доставка людям, терпящим бедствие, аварийного снаряжения и средств жизнеобеспечения, спасение людей, оказание им первой необходимой помощи, эвакуация пострадавших и оказание помощи судам и приводившимся летательным аппаратам;
- ✓ пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; участие в организации подготовки населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- ✓ участие в локализации и ликвидации разливов нефти в водной среде.

Силы и средства ГОСАКВАСПАС включены в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ГОСАКВАСПАС является судоходной компанией, имеет в своем составе 28 судов и катеров, в том числе: *поднадзорных Российскому морскому регистру* судоходства: морские спасательные буксиры проекта 1454 – «Калининградец» и «Неотразимый», пожарно-спасательный катер ледокольного типа «Игорь Прокопчик», водолазный бот «ВМ-627» и нефтемусоросборщик «НМС-65»; *поднадзорные Российскому Речному Регистру*: многоцелевые пожарно-спасательные катера проекта 12150М («Мангуст») «Генерал Улыбин», «Андрей Рожков», суда на воздушной подушке «Хивус-10», «Пантера», пожарный катер «Вьюн», аэромобильные комплексы «ВВ-150».

На оснащении ГОСАКВАСПАС для проведения подводных работ специального назначения состоит высокотехнологичное оборудование: телеуправляемые подводные аппараты, гидролокаторы бокового обзора, профилографы, металлоискатели, мобильные комплексы радиационного и химического контроля акваторий, мобильный комплекс поиска и обследования подводных потенциально опасных объектов.

Для ликвидации аварийных разливов нефти имеются боновые заграждения, установки по сбору нефтепродуктов и производства сорбента.

В составе ГОСАКВАСПАС 3 мобильных поисково-спасательные подразделения – 51 спасатель, в том числе водолазы, допущенные для производства подводно-технических работ на глубинах до 60 м.

ГОСАКВАСПАС в установленном порядке осуществляет по договорам с юридическими и физическими лицами на возмездной основе следующие виды разрешенной деятельности законодательством Российской Федерации:

- буксировка судов и других плавсредств;
- исследование подводных объектов;
- перевозка и сопровождение грузов;
- производство подводно-технических работ, включая водолазные работы;
- локализация и ликвидация загрязнений окружающей среды;
- исследование и испытание новых образцов аварийно-спасательных средств;
- выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту спасательного оборудования.

В целях реализации возложенных задач ГОСАКВАСПАС проводит ежегодные плановые работы по ведению реестра и обследованию подводных потенциально опасных объектов в Черном, Балтийском, Баренцевом, Карском и дальневосточных морях, в Ладозском озере и озере Байкал. В 2000-2009 гг. проведено 29 экспедиций, обследовано 586 подводных потенциально опасных объектов.

За время существования силы и средства ГОСАКВАСПАС участвовали в ликвидации чрезвычайных ситуаций 1015 раз.

Оказана помощь в море 81 судам и плавсредствам. Спасено - 678 человек.

**Основные мероприятия, реализованные ГОСАКВАСПАС в 2000-2010****гг.:**

**2000 г.** – обследование захоронений химических боеприпасов в Балтийском море. Обследование в Черном море захоронений взрывчатых веществ. Обследование затопленных судов времен Второй мировой войны в Балтийском море.

**2001 г.** – обследование радиационной обстановки в районе гибели АПЛ «Комсомолец». Обследование захоронений отравляющих веществ и радиационных отходов в Белом море. Обследование радиоизотопных энергетических установок, затопленных в Охотском море.

**2002 г.** – обследование захоронений радиоактивных отходов в Карском море. Обследование радиоактивных захоронений в Японском море. Обследование мест вероятного затопления подводных потенциально опасных объектов на озере Байкал.

**2003 г.** – обследование захоронений отравляющих веществ и радиоактивных отходов в северной части Японского моря. Обследование захоронений подводных потенциально опасных объектов в заливах Абрисимова и Степового (архипелаг Новая Земля). Обследование районов вероятного захоронения подводных потенциально опасных объектов, содержащих отравляющие химические вещества, в центральной части Белого моря. Поиск, обследование и возможный подъем подводных потенциально опасных объектов на озере Байкал.

**2004 г.** – поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Охотском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Карском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Балтийском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов на озере Байкал.

**2005 г.** – обследование подводных потенциально опасных объектов в морях Дальневосточного региона. Обследование подводных потенциально опасных объектов в Карском море. Обследование подводных потенциально опасных объектов в юго-восточной части Балтийского моря. Проведение работ по поиску и обследованию затонувших объектов на озере Байкал.

**2006 г.** – поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Охотском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Карском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Балтийском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов на озере Байкал.

**2007 г.** - поиск и обследование затонувшего на Балтийском море приемотранспортного судна ПТС-0212, поиск и обследование затонувшего в Куйбышевском водохранилище судна на воздушной подушке «Гепард», участие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в Керченском проливе.

**2008 г.** – работы по выполнению «Программа по поиску и обследованию затонувших объектов в прибрежных водах Черноморского побережья

*Краснодарского края», «Обследование подводных потенциально опасных объектов в Ладожском озере», «Обследование подводных потенциально опасных объектов в Финском заливе Балтийского моря», обследование затонувшего ледокола типа «Кастор» и затонувшего судна с боезапасом в Балтийском море.*

*2009 г. – работы по выполнению «Программа по поиску и обследованию затонувших объектов в прибрежных водах Черноморского побережья Краснодарского края», «Мониторинг состояния подводных потенциально опасных объектов в Балтийском море» (подъем боезапаса времен Второй мировой войны), «Мониторинг состояния подводных потенциально опасных объектов в Ладожском озере», «Мониторинг состояния подводных потенциально опасных объектов в Охотском море», участие в ликвидации аварии на Саяно-Шушенской ГЭС.*

*2010 г. – Экспедиция по Северному морскому пути (Архангельск – Анадырь – Архангельск) для определения возможных мест развертывания мобильных поисково-спасательных подразделений МЧС России; «Мониторинг состояния подводных потенциально опасных объектов в Карском море», работы по выполнению «Программа по поиску и обследованию затонувших объектов в прибрежных водах Черноморского побережья Краснодарского края», «Мониторинг состояния подводных потенциально опасных объектов в Балтийском море» (подъем боезапаса времен Второй мировой войны), «Мониторинг состояния подводных потенциально опасных объектов в Охотском море».*

*2011 г. – Экспедиционные работы в Карском и Японском морях, июль-сентябрь 2011 года. Проведение поисково-спасательных работ на акватории Телецкого озера в горном Алтае при аварии катера «Волга», июль 2011 года. Участие в ликвидации ЧС, проведение поисково-спасательных и судоподъемных работ на затонувшем судне «Булгария» в июле 2011 года*

**Южный филиал федерального государственного казенного учреждения «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения»**

Южный филиал предназначен для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера во внутренних водах и территориальном море в районе ответственности (от пос. Темрюк до г. Туапсе).

Южный филиал имеет свидетельство «На право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ», выданное МЧС России, лицензию на право ведения подводно-технических и специальных работ (на глубинах до 40 метров), лицензию на право обучения спасателей-водолазов (до 50 человек), аттестован Краснодарской территориальной аттестационной комиссией на право ведения широкого комплекса поисково-спасательных работ (свидетельство от 20.03.2002 г. № 308-036).

Постановлением главы города Геленджик от 31.05.2003 г. филиал определен генподрядчиком по очистке акватории моря в районе Геленджика от мусора и пятен нефтепродуктов в рамках экологической программы.

*В южном филиале ГОСАКВАСПАС – 17 спасателей, 19 водолазов.*

### **5.6.6 Государственное учреждение «Информационный центр ОКСИОН»**

*Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) представляет собой организационно-техническую систему, объединяющую аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудио и видеоинформации в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности на водных объектах и охраны общественного порядка, своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о ЧС и угрозе террористических акций, мониторинга обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.*



**Эмблема  
Государственного учреждения  
«Информационный центр  
ОКСИОН»**

ОКСИОН является составной частью системы управления РСЧС, сопрягается с органами повседневного управления и обеспечивает информационную поддержку при выявлении чрезвычайных ситуаций, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях. Это позволяет избежать дублирования функций управления мероприятиями по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций и значительного увеличения финансовых затрат.

*Целью создания ОКСИОН является подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций, мониторинг обстановки и*

состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

#### Основные задачи ОКСИОН:

- ❖ Повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности.
- ❖ Повышение оперативности информирования населения о чрезвычайных ситуациях.
- ❖ Сокращение сроков гарантированного оповещения о чрезвычайных ситуациях.
- ❖ Повышение уровня подготовленности населения в области безопасности жизнедеятельности.
- ❖ Увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации пострадавшего населения.
- ❖ Повышение эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей путем профилактического наблюдения.
- ❖ Организация сбора информации и наблюдения за обстановкой и состоянием правопорядка в местах массового пребывания людей.
- ❖ Осуществление радиационного и химического контроля, звукового сопровождения и оповещения, обеспечения безопасности информации.
- ❖ ОКСИОН должна быть сопряжена с центрами управления в кризисных ситуациях, информационными центрами и дежурно-диспетчерскими службами для обеспечения информационной поддержки при угрозе возникновения и возникновении ЧС, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

ОКСИОН представляет собой совокупность Федерального, межрегиональных, региональных и муниципальных (городских) информационных центров, осуществляющих управление различными типами окончных устройств.

В структуре ОКСИОН нижестоящие информационные центры имеют подчиненное положение по отношению к Федеральному информационному центру. Межрегиональные и региональные информационные центры имеют право принимать на себя управление терминальными комплексами и планирование информационных операций информационных центров нижестоящих уровней. МРИЦ могут передавать управление терминальными комплексами своей зоны ответственности федеральному информационному центру.

Управление ОКСИОН осуществляется по следующему принципу:

*на федеральном уровне* – Федеральный информационный центр – функции которого выполняет ГУ «ИЦ ОКСИОН»;

*на межрегиональном уровне* – МРИЦ – в границах федерального округа;

*на региональном уровне* – РИЦ – в границах субъекта Российской Федерации;

*на муниципальном уровне* – МИЦ – в административных границах городов (муниципальных образований).



Для решения поставленных задач и обеспечения заданной совокупности функциональных возможностей, в состав ОКСИОН включены следующие структурные элементы:

- информационные центры различного уровня;
- терминальные комплексы, такие как:
  - пункты уличного информирования и оповещения населения (ПУОН);
  - пункты информирования и оповещения населения в зданиях с массовым пребыванием людей (ПИОН);
  - мобильные комплексы информирования и оповещения населения (МКИОН);
- распределенные автоматизированные подсистемы;
- другие средства информирования и оповещения населения.



По состоянию на сегодняшний день построено **33** Информационных центров, в том числе: **1** – Федеральный информационный центр, **6** - Межрегиональных информационных центров, **16** - Региональных информационных центра и **7** – Муниципальных (городских) информационных центров, **3** – Информационных центра, созданных за счет областного бюджета и не прошедший аттестацию по техническому требованию, а также **84** ПУОН и **450** ПИОН.

### Задачи информационных центров

- ❖ Планирование информационных операций и управление трансляциями на терминальных комплексах ОКСИОН в зоне ответственности.
- ❖ Локализация видео, аудио, графических и текстовых материалов, полученных от вышестоящих информационных центров.
- ❖ Управление системами видеонаблюдения и контроля подчиненных информационному центру терминальных комплексов.

- ❖ Сбор и документирование информации видеонаблюдения и контроля и передача ее, в случае необходимости, заинтересованным государственным органам.
- ❖ Взаимодействие с территориальными ЦУКС на основе регламентов.
- ❖ Телеметрический контроль и диагностика состояния нижестоящих подчиненных структурных компонентов ОКСИОН.
- ❖ Управление сетью передачи данных своего региона, мониторинг эксплуатационных параметров.
- ❖ Контроль работоспособности функционирования системы.
- ❖ Организация финансирования технической эксплуатации подчиненных систем ОКСИОН.

### **Общие требования к информационным центрам**

Информационный центр должен состоять из:

- 1) вещательного центра, который осуществляет подготовку информации для терминальных комплексов ОКСИОН в требуемых форматах данных;
- 2) центра сбора и обработки информации, который предназначен для сбора по определенным критериям визуальной и телеметрической информации, её обработки по заданным алгоритмам и представления в виде адекватных визуальных образов;
- 3) центра управления сетью передачи данных, который решает задачи поддержки работоспособности сети, объединяющей объекты ОКСИОН;
- 4) систем гарантированного электропитания, кондиционирования и климат-контроля, обеспечения охраны, пожарной безопасности, водоснабжения, канализации и др.

Создание программно-технических комплексов ИЦ должно проводиться по модульному принципу, на основе существующих прикладных платформ. При этом должны осуществляться необходимые доработки используемых стандартных программ, а также их комплексирование в программные блоки и модули.

Отладка и тестирование отдельных программных блоков и модулей, а также комплекса программного обеспечения ИЦ в целом должна осуществляться на базе Лаборатории ОКСИОН.

В ИЦ должны быть предусмотрены технические интерфейсы с системами отображения информации и информирования населения другой ведомственной принадлежности и иных форм собственности, а именно:

- ✓ системами информирования и оповещения других государственных органов;
- ✓ системами информирования и/или оповещения государственных и частных предприятий и организаций, в том числе спортивно-зрелищных, торговых и транспортных;
- ✓ электронными средствами массовой информации;



- ✓ операторами связи, в том числе фиксированной и мобильной, а также Интернет провайдерами и др. (с выполнением требований информационной безопасности).

Государственное учреждение «Информационный центр общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей» – является федеральным информационным центром ОКСИОН и обладает максимальным рангом. Он наделен наиболее широкими полномочиями по администрированию всей системы, имеет наиболее широкие функциональные возможности, наиболее развитую инфраструктуру и конфигурацию программно-технических средств, а также потенциал подсистем и количество управляемых им терминальных комплексов.

ФИЦ координирует деятельность системы ОКСИОН, создает механизм взаимодействия между информационными центрами, обеспечивающий эффективное функционирование и обеспечивает доведение сигналов (распоряжений) и информации до подчиненных ему информационных центров.

В ФИЦ оборудовано помещение, позволяющее осуществлять прямую трансляцию диктора на терминальные комплексы.

В повседневном режиме дежурная смена обеспечивает отражение обучающей и другой профилактической информации на терминальных комплексах, осуществляет мониторинг прилегающих к терминальным комплексам территорий.



Информационные центры являются одними из основных элементов системы управления различными типами оконечных устройств.

С возникновением (угрозой возникновения) кризисной ситуации информационные центры осуществляют управление терминальными комплексами, входящими в зону их ответственности, для трансляции оперативных информационных материалов.

В случае введения, на какой либо из территорий – в зоне ответственности ОКСИОН, режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, информационные центры ОКСИОН соответствующего уровня переходят в оперативное управление территориального органа МЧС России по вопросу вывода оперативных информационных материалов на территориях, на которых введен данный режим.

В отдельных случаях информационными центрами может осуществляться мониторинг проведения мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий, катастроф и тушении пожаров, в зоне ответственности.

С целью подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также оперативного информирования и своевременного оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций в составе ОКСИОН используются следующие технические средства информирования и оповещения населения:



наружные  
(располагаемые вне  
помещений  
светодиодные экраны);



внутренние  
(располагаемые внутри  
помещений) навесные  
плазменные  
(жидкокристаллические  
) панели;

устройства типа  
«бегающая строка».

Также с целью информирования населения в местах массового пребывания людей используются другие средства.



Технические средства информирования и оповещения населения при установке в местах массового пребывания людей функционально объединяются со средствами видеонаблюдения, образуя различные типы терминальных комплексов.

**Терминальный комплекс** представляет собой автоматизированную систему, содержащую выделенный сервер, управляющей работой точек трансляции, а именно:

- ✓ видеокамер;
- ✓ датчиков уровня радиации и химического контроля;

- ✓ светодиодных экранов;
- ✓ плазменных экранов;
- ✓ бегущих строк;
- ✓ аудиосистем оповещения.

Терминальные комплексы делятся на стационарные и подвижные.

В состав **стационарных терминальных комплексов** входят:

- пункты уличного информирования и оповещения населения;
- пункты информирования и оповещения в зданиях с массовым пребыванием людей.

В состав **подвижных терминальных комплексов** входят:

- пункты информирования и оповещения населения на транспортных средствах;
- мобильный комплекс информирования и оповещения населения.

**Мобильный комплекс информирования и оповещения населения** способен выполнять свои задачи в любой точке Российской Федерации, как автономно, так и в составе мобильных группировок. Мобильность обеспечивается путем размещения оборудования МКИОН на шасси автомобиля либо другого транспортного средства.

Управление МКИОН осуществляется как с рабочего места, расположенного в составе системы управления, так и из информационных центров.



Работа ОКСИОН построена на функционировании следующих **распределенных автоматизированных подсистем:**

- ✓ массового информирования (ПМИ);
- ✓ наблюдения и сбора информации (ПСИ);
- ✓ связи и передачи данных (ПСПД), в том числе мобильный сегмент ПСПД (МС ПСПД);
- ✓ информационной безопасности (ПИБ);
- ✓ радиационного и химического контроля (ПРХК);
- ✓ звукового сопровождения и информирования (ПЗСИ);
- ✓ часофикации (ПЧ);
- ✓ контроля и управления ОКСИОН (ПКУ).



В качестве **мест размещения технических средств** информирования и оповещения населения могут использоваться:

- основные выезды, въезды в город перед постами ГИБДД, пересечение основных городских магистралей;
- аэропорты и аэровокзалы;
- автовокзалы и железнодорожные вокзалы;
- крупные торговые центры;
- станции метрополитена;
- центральные площади городов;
- городские рынки и стадионы.

Главным требованием работы ОКСИОН является ее устойчивое функционирование в условиях чрезвычайных ситуаций, когда может происходить возможное постепенное отключение различных элементов.

Устойчивость к поражающим факторам достигается с помощью децентрализованных сетевых решений. В системе не существует ни одного территориально компактного элемента, отказ или разрушение которого выводил бы из строя всю систему.

В **режиме повседневной деятельности** осуществляется информирование населения о правилах безопасного поведения при чрезвычайных ситуациях, использованию средств индивидуальной и коллективной защиты, способам эвакуации и другим навыкам безопасности жизнедеятельности в рамках программ и методик в области ГО и защиты от ЧС, разработанных МЧС России. Одновременно с работой подсистемы массового информирования в местах расположения терминальных комплексов проводится профилактическое видеонаблюдение за обстановкой, т.е. применяется подсистема сбора информации (ПСИ). В повседневном режиме ПСИ используется для сбора, обработки и анализа информации об обстановке на подконтрольных территориях. В режиме повседневной деятельности видеозаписи хранятся в течение 7-ми дней в архиве управляющего компьютера терминального комплекса.

В **режиме повышенной готовности и режиме чрезвычайной ситуации** функционирование ОКСИОН заключается в оперативном информировании населения о необходимых действиях в сложившейся обстановке с целью минимизации возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также террористических акций.

Вместе с тем, в **период окончательной стадии ликвидации чрезвычайной ситуации**, функционирование ОКСИОН заключается в информировании населения в ходе его социальной реабилитации, обеспечения морально-психологической поддержки, ослабления и снятия посткризисных осложнений. Также осуществляется предоставление необходимой информации по местам расположения центров и служб социально-психологической реабилитации, медицинской помощи, первичного жизнеобеспечения, «горячим линиям» и адресным пунктам поиска близких и родственников.

Для использования элементов системы при возникновении ЧС разрабатываются **типовые процедуры функционирования ОКСИОН** и ее **отдельных компонентов**, подготавливаются соответствующие информационные материалы и информационные блоки.

После отмены режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации информационные центры ОКСИОН в течение 24 часов производят перевод системы в режим повседневной деятельности. В настоящее время создано более 200 видеороликов, адаптированных для различных групп населения, в том числе и детей, часть которых демонстрируется на терминальных комплексах ОКСИОН в режиме повседневной деятельности. Кроме того, транслируются видеоматериалы разработанные Министерством внутренних дел Российской Федерации.

*МЧС России совместно с МВД России и ФСБ России проведена значительная работа по формированию основных подходов к формированию комплексной безопасности жизнедеятельности населения, в том числе и на метрополитенах, а именно:*

*в конце 2009 года утверждены МЧС России, МВД России и ФСБ России Единые технические требования к терминальным комплексам ОКСИОН, в том числе к современным техническим средствам информирования и оповещения населения»;*

*МЧС России, с учетом утвержденных Единых технических требований, в январе этого года разработало и установленным порядком утвердило «Технические требования к созданию сегментов ОКСИОН в метрополитенах Российской Федерации»;*

*в марте 2010 года, с целью внедрения комплексного подхода к обеспечению безопасности населения, МЧС России, МВД России и ФСБ России была утверждена Концепция комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.*

*Начиная с 2009 года, организована и продолжается МЧС России совместно с МВД России, ФСБ России, Правительством г. Санкт-Петербурга и других органов государственной власти работа по созданию пилотной зоны комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в г. Санкт-Петербурге, в рамках которой объединяются все созданные в городе системы безопасности, в том числе оперативные ведомственные службы, ОКСИОН, метрополитены, вокзалы, аэропорты, подсистема «Безопасный город», подсистема контроля движения опасных грузов и другие информационные и технические системы в единую комплексную систему.*

*Созданная пилотная зона комплексной безопасности населения в г. Санкт-Петербурге уже в настоящее время показывает свою эффективность, к примеру:*

*- терминальный комплекс, размещенный на платформе станции «Чкаловская» оснащен устройством экстренной связи пассажиров с ситуационным центром метрополитена (с начала этого года поступило 361 обращение граждан).*

Также создана пилотная зона радиационно-химического контроля на станции Московского метрополитена «Белорусская».

Подготовлены и направлены в Министерство транспорта Российской Федерации предложения по созданию в 2010 году пилотных зон сегментов безопасности, информирования и оповещения населения на транспорте, в том числе:

сегменты безопасности, информирования и оповещения населения на одной из станций восьми метрополитенов городов Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Нижнего Новгорода, Екатеринбурга, Самары, Волгограда и Казани;

сегменты безопасности, информирования и оповещения населения на железнодорожном вокзале, морском (речном) вокзале, аэропорту и автовокзале;

сегменты безопасности, информирования и оповещения населения в современных центрах управления в кризисных ситуациях, которые должны стать системой управления комплексной безопасностью населения на транспорте, а также составной частью комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В настоящее время МЧС России проведена работа по подготовке раздела мероприятий по созданию системы безопасности, информирования и оповещения населения на транспорте в Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте, разрабатываемой в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте».

Создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в Российской Федерации в полном объеме позволит сократить сроки доведения до населения необходимой информации, что позволит уменьшить затраты федерального бюджета на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

### **5.6.7 Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России**

Небывалым ростом частного туристического флота были отмечены 60-70 гг. XX века. И как следствие этого вверх поползла кривая аварийности и несчастных случаев на воде. Для решения этой проблемы остро встал вопрос о создании соответствующей государственной структуры.

Сначала в ряде городов, областей, краев и автономных республик были созданы при органах исполнительной власти соответствующие комиссии, которые занимались регистрацией и техническим освидетельствованием катеров и моторных лодок. Однако отсутствие единого подхода к решению вопросов, связанных с обеспечением безопасности эксплуатации малых плавсредств, приводило к многочисленным жалобам судоводителей – любителей на разноречивые требования к этим судам, вводимые в каждой

территории самостоятельно. Поэтому в 1972 году при Центральном Совете ОСВОДа РСФСР создается Главная навигационно-техническая инспекция по маломерному флоту (ГНТИ) со своими территориальными инспекциями. За несколько лет ГНТИ проделала большую работу по упорядочению контроля за плаванием судов маломерного флота, но ее принадлежность к общественной организации не позволяла получить соответствующие полномочия и права для наведения должного порядка на водоемах.

Аналогичная ситуация сложилась и в других союзных республиках СССР, для разрешения проблемы Совет Министров СССР в 1982 году принимает постановление «О мерах по упорядочению пользования маломерными судами» и поручает Советам Министров союзных республик создать соответствующие государственные инспекции по маломерным судам (ГИМС) с подчинением их органам государственного управления. Одновременно Президиум Верховного Совета СССР наделяет государственных инспекторов по маломерным судам правом рассматривать дела об административных правонарушениях. Таким образом, была заложена правовая основа создания ГИМС по аналогии с ГАИ МВД СССР.

В РСФСР 2 года ушло на то, чтобы решить вопрос ведомственной принадлежности ГИМС. Минречфлот РСФСР, Минрыбхоз РСФСР, МВД СССР, другие министерства и ведомства, которым предлагалось взять в подчинение создаваемую ГИМС, категорически отказывались от Инспекции, либо выставляли неприемлемые финансовые условия. Только в 1984 году, учитывая, что в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства РСФСР более 20 лет находилась спасательная служба на водах, Председатель Совета Министров РСФСР Воротников В.И. принял волевое решение о подчиненности ГИМС РСФСР Минжилкомхозу РСФСР и включению в состав госинспекции спасательной службы на водах.

Постановлением Совета Министров РСФСР 15 июня 1984 г. за № 259 была образована Государственная инспекция по маломерным судам ГИМС РСФСР Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР.

*Большую роль в становлении ГИМС сыграл начальник Главного управления, бывший командир атомной подводной лодки, первым в нашей стране осуществивший поход подо льдами Арктики, Герой Советского Союза, капитан первого ранга в отставке Голубев Дмитрий Николаевич, который более 8 лет осуществлял руководство деятельностью ГИМС (до июля 1993 г.). Благодаря высоким организаторским способностям ему удалось сплотить вокруг себя группу энергичных специалистов-единомышленников: таких как Антонов В.В., Пилюгин В.И., Романов В.В. и др. (В последствии Антонов Владимир Васильевич сменил на посту начальника ГУ ГИМС России, вышедшего на пенсию Дмитрия Николаевича).*

В короткие сроки были проведены организационные мероприятия, разработаны методические документы, регламентирующие деятельность ГИМС России. Под руководством Голубева Д.Н. был разработан проект «Положения о ГИМС России», утвержденный постановлением Совмина РСФСР от 13 февраля 1985 г. № 65. По его инициативе были внесены и



приняты статьи в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, в соответствии с которыми должностные лица ГИМС России наделены административными правами.

В то время ГИМС России состояла из Главного управления и 73 государственных инспекций по маломерным судам субъектов Российской Федерации и 1 бассейновой государственной инспекции по маломерным судам (Обь-Иртышского бассейна Тюменской области).

В состав бассейновой и территориальной ГИМС входили инспекторские отделения и участки, спасательные станции и посты, маневренные поисковые группы, группы технического надзора, группы регистрационной и экзаменационной работы, патрульной службы, специальные пункты для проведения технических осмотров судов и другие подразделения, необходимые для осуществления задач, возложенных на Инспекцию.

Главное управление ГИМС России образовано распоряжением Совета Министров РСФСР от 27 декабря 1984 г. № 1826-р и осуществляло руководство всей деятельностью ГИМС России.

Главное управление ГИМС России, бассейновая и территориальные ГИМС имели статус юридического лица, печати с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своими наименованиями, бюджетные и внебюджетные счета и самостоятельные балансы.

Вымпел и эмблема ГИМС России, а также знаки различия должностных лиц согласованы с Государственной герольдией при Президенте РФ и утверждены приказом Госкомэкологии России.

До 1992 года ГИМС России осуществляла свою деятельность в системе Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР и Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1992 г. № 324 «О Государственной инспекции по маломерным судам Российской Федерации» Госинспекция передана Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, после реорганизации которого инспекция функционировала в ведении Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, а затем – Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды (Госкомэкология России).

В связи с упразднением Госкомэкологии России Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № 495 «Вопросы Министерства природных ресурсов Российской Федерации» ГИМС России осуществляла свою деятельность в ведении Министерства природных ресурсов Российской Федерации (МПР России).

В соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации ГИМС России осуществляла свои полномочия в отношении принадлежащих юридическим и физическим лицам судов и других плавательных средств вместимостью 80 тонн, пассажировместимостью 12 и менее человек, с главными двигателями менее 55 кВт (75 л.с.) или подвесными моторами независимо от мощности, а также морских прогулочных судов пассажировместимостью не более 12 человек независимо от мощности главных двигателей и вместимости.

*Основными задачами ГИМС России были:* осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, участие в мероприятиях по укреплению правопорядка, охрана жизни людей и окружающей среды во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (водные объекты).

В соответствии с этими задачами на отделения и инспекторские участки бассейновой и территориальных ГИМС возлагались следующие *основные надзорные функции:*

- государственная регистрация и учет поднадзорных ГИМС России судов, присвоение бортовых номеров этим судам, выдача судовых билетов их владельцам;
- техническое освидетельствование поднадзорных судов, баз (сооружений) для их стоянок, пляжей и переправ;
- аттестация судоводителей и выдача им удостоверений на право управления маломерным судном;
- осуществление контроля на водных объектах за соблюдением правил пользования маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, правил охраны жизни людей на воде и охраны окружающей среды, пресечение выявленных нарушений.

*Основными направлениями деятельности спасательных подразделений бассейновой и территориальных ГИМС были:*

- охрана жизни людей на пляжах и в других местах массового отдыха населения на водоемах, оказание помощи людям, терпящим бедствие на водных объектах;
- водолазный поиск пострадавших и извлечение из воды утонувших;
- участие в контроле за выполнением правил охраны жизни людей на воде;
- профилактика несчастных случаев с людьми на водных объектах;
- участие в аварийно-спасательных работах во время паводков, наводнений и других стихийных бедствий на водных объектах;
- водолазное обследование и осмотр рыбозащитных устройств на водозаборах, подводных переходов и дна акваторий возле промышленных объектов;
- очистка дна водоемов.

Для выполнения возложенных на ГИМС России задач и функций бассейновая и территориальные ГИМС имели спасательные водолазные суда, спасательные и патрульные катера, моторные лодки, гребные лодки, дебаркадеры, автобусы, специальные и грузовые автомобили, мотоциклы, снегоходы, компрессоры высокого давления, водолазное и специальное оборудование, снаряжение и имущество, а также стационарные и мобильные радиостанции, компьютеры, видеокамеры и другую оргтехнику.

### **Развитие инфраструктуры ГИМС МЧС России**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 991 «О совершенствовании государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 47 «О Государственной инспекции по маломерным судам Российской Федерации» ГИМС России с численностью работников в количестве 8700 единиц передана в ведение Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

После передачи ГИМС России в ведение МЧС России Правительство Российской Федерации постановлением от 23 декабря 2004 г. № 835 утвердило новое Положение о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которым изменены наименование, структура, состав, задачи и функции Государственной инспекции по маломерным судам, установлена другая поднадзорность судов, не предусмотрены Главное управление ГИМС, бассейновые ГИМС и спасательные подразделения (станции, посты, маневренные поисковые группы) в составе инспекции.

Теперь в систему ГИМС МЧС России входят структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, территориальные органы Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России в составе территориальных органов МЧС России, государственные инспекторы по маломерным судам, а также соответствующие подразделения и организации МЧС России.

*Основными задачами ГИМС МЧС России являются:*

- осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

*ГИМС МЧС России осуществляет следующие основные функции:*

- организует в пределах своей компетенции надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны

жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах;

- осуществляет в установленном порядке классификацию, государственную регистрацию, учет, первичные и ежегодные технические освидетельствования и осмотры маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров, выдачу судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда;

- осуществляет учет, ежегодное техническое освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдачу разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;

- осуществляет аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право управления маломерным судном;

- осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

- участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;

- осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании.

В 2005 году созданы центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации, приказами МЧС России утверждены положения об этих центрах.

Приказом МЧС России от 17.05.2005 № 398 Главное управление Государственной инспекции по маломерным судам Российской Федерации МЧС России реорганизовано путем преобразования его в государственное учреждение «Центр обеспечения деятельности Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ЦОД ГИМС МЧС России). Приказом МЧС России от 18.07.2005 № 545 утвержден Устав государственного учреждения «ЦОД ГИМС МЧС России».

За годы функционирования Государственной инспекции по маломерным судам ее работниками спасено более 180 тысяч человек, терпящих бедствие на воде.

*С 1 июля 2005 года впервые на всех крупных водных объектах Российской Федерации было организовано совместное патрулирование объединенными нарядами государственных инспекторов по маломерным судам и спасателей. В местах дислокации спасательных подразделений МЧС России были сформированы постоянные патрульные группы, в состав которых вошли спасатели, имеющие водолазную подготовку, и инспекторы ГИМС.*

*В 2009 году инспекторскими подразделениями ГИМС МЧС России вновь зарегистрированы и поставлены на учет более 160 тысяч маломерных судов. Это – результат повседневной разъяснительной и пропагандистской работы с судоводителями, усиления требовательности к нарушителям правил пользования маломерными судами и улучшения работы госинспекторов по маломерным судам по контролю за правильным использованием маломерными судами на водных объектах.*

*В 2009 году государственными инспекторами по маломерным судам было осуществлено около 70 тыс. патрулирований и рейдов на водных объектах России, в процессе которых выявлено более 60 тыс. нарушений правил пользования маломерными судами, допущенных судоводителями маломерных судов, по которым принимались соответствующие меры.*

ГИМС МЧС России активно проводит работу по автоматизации процессов управления территориальными органами и подразделениями ГИМС МЧС России, контроля и анализа их деятельности, для чего создана автоматизированная информационная система (АИС) ГИМС МЧС России. Завершена работа по созданию и ведению на базе АИС ГИМС МЧС России единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственного учета выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании.

С 2007 года ГИМС МЧС России начала переход на автоматизированный метод приема экзаменов на право управления маломерным судном. Разрабатывается методика дистанционного обучения и тестирования знаний судоводителей маломерных судов.

Во всех субъектах Российской Федерации в настоящее время (в течение навигационного периода) работают телефоны доверия для разъяснения вопросов, поступающих от судовладельцев и граждан. В течение 2009 года работниками ГИМС МЧС России были даны ответы на 150 тыс. обращений граждан.

В настоящее время на учете территориальных ГИМС состоит свыше 1330 тыс. маломерных судов, 3200 баз (сооружений) для их стоянок, 3600 пляжей, 900 переправ.

Должностные лица инспекций ежегодно проводят их техническое освидетельствование и дают разрешение на эксплуатацию.

*Должностные лица Государственной инспекции по маломерным судам имеют право:*

- запрещать в установленном порядке эксплуатацию маломерных судов, а также помещать их на стоянку и хранение;
- запрещать эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также использование пляжей, состояние которых не соответствует требованиям правил по обеспечению безопасности их эксплуатации, охраны жизни людей на воде, угрожает безопасности судоходства и мореплавания;

- останавливать при необходимости маломерные суда, проверять у судоводителей удостоверения на право управления маломерными судами и регистрационные документы на судно;
- отстранять от управления судами лиц, находящихся в состоянии опьянения, а также лиц, не имеющих удостоверения на право управления маломерными судами или грубо нарушивших правила пользования этими судами;
- составлять протоколы об административных правонарушениях, применять в пределах своей компетенции административные наказания к должностным лицам и гражданам, совершившим административное правонарушение;
- использовать в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях для доставки в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, и транспортировки поврежденных при авариях маломерных судов суда и транспортные средства юридических и физических лиц, кроме судов и транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств и международным организациям.

В настоящее время в ГИМС России имеется необходимая нормативная база, позволяющая в рамках действующего законодательства решать возложенные на Инспекцию задачи и функции. Действует отлаженная система подготовки и повышения квалификации руководящих кадров территориальных ГИМС и инспекторского состава. Организовано взаимодействие с надзорными органами Минтранса России и рыбоохраной. Создана курсовая сеть подготовки судоводителей маломерных судов. Во всех субъектах Российской Федерации введена в эксплуатацию Автоматизированная информационная система ГИМС МЧС России (АИС ГИМС МЧС России) по регистрации и учету маломерных судов, а также выдаваемых удостоверений на право управления маломерным судном.

Повышение квалификации главных государственных инспекторов по маломерным судам субъектов Российской Федерации проводится в Академии гражданской защиты МЧС России, а государственных инспекторов - в Санкт-Петербургском Университете Государственной противопожарной службы; учебном центре подготовки и повышения квалификации работников ГИМС МЧС России (г. Владивосток); учебном центре Южного регионального поисково-спасательного отряда; учебном пожарно-спасательном центре (г. Тобольск, Тюменской области); центре подготовки спасателей Байкальского поисково-спасательного отряда МЧС России; учебном центре ГПС МЧС России Московской области (г. Подольск); и учебно-методическом центре по ГОЧС г. Москвы.

### 5.6.8 Федеральное казенное учреждение «Центр экстренной психологической помощи МЧС России»

Психологическая служба МЧС России начинает свою историю в 1999 году (17 сентября) с момента создания Центра экстренной психологической помощи, который в настоящее время является не только аттестованным аварийно-спасательным формированием, но и ведущим научно-практическим центром в области психологии экстремальных ситуаций.

Руководство министерства Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям еще в 1995 году задумалось о необходимости создания такой службы, которая работала бы с людьми, чьи родственники погибли или пострадали при чрезвычайных ситуациях, поддерживала пострадавших и самих специалистов, работающих в экстремальных условиях.

Психологическая служба объединяет сотрудников Центра экстренной психологической помощи и семи его филиалов, специалистов-психологов в территориальных органах, пожарных и спасательных отрядах, воинских частях, учебных заведениях и организациях МЧС России – сегодня это более 800 специалистов во всех регионах нашей страны, которые каждую минуту готовы прийти на помощь людям, оказавшимся в беде.

С момента создания на психологическую службу МЧС России возложено *две основные задачи.*

*Первая задача традиционна* для силовых ведомств – психологическое сопровождение деятельности личного состава МЧС России: спасателей, пожарных, врачей, водолазов, летчиков и других специалистов. Это профессиональный отбор, психологическая подготовка, коррекция и восстановление психического здоровья, решение проблем, возникающих в связи с выполнением профессиональных обязанностей.

*Вторая задача уникальна* – оказание экстренной психологической помощи населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях. Это направление работы закреплено за МЧС России Указом Президента Российской Федерации и во многом предопределило формирование и развитие психологической службы министерства.

Более 13 лет назад, когда экстренная психологическая помощь только начала формироваться как область прикладной психологии, специалисты много спорили, возможен ли вообще такой вид работы, насколько он будет эффективен. Сегодня оказание экстренной психологической помощи – это неотъемлемая составляющая мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Психологи МЧС России прибывают в зону ЧС одновременно со всеми оперативными службами и работают в круглосуточном режиме, оказывая всю необходимую помощь пострадавшим, родственникам погибших и пострадавших.

Довольно долго экстренная психологическая помощь развивалась в рамках работ по ликвидации последствий крупных федеральных чрезвычайных ситуаций. А с 2008 года началось активное развитие региональной составляющей - психологи МЧС ежедневно выезжают вместе

со спасателями на пожары, ДТП, обрушения зданий и другие местные чрезвычайные происшествия, количество таких выездов увеличивается в разы год от года.

Технологии оказания экстренной психологической помощи разработаны специалистами психологической службы МЧС России и являются результатом большой аналитической и научно-практической работы. Создана единая система, которая позволяет в короткие сроки и с высокой эффективностью оказывать экстренную психологическую помощь пострадавшим при чрезвычайных ситуациях любых масштабов – от локальных до международных.

За годы работы психологи МЧС России помогли пострадавшим людям в более чем 70 крупных чрезвычайных ситуациях федерального масштаба, участвовали в 17 международных гуманитарных операциях. В 2011 году общее количество выездов специалистов психологической службы МЧС России составило более 1000, экстренная психологическая помощь в разных формах была оказана в более чем 40 000 случаях обращения.

В «повседневной» жизни специалисты психологической службы МЧС России решают широкий круг задач по трем основным направлениям: *психологическая диагностика, подготовка, профилактика и реабилитация.*

В рамках *психодиагностического обеспечения* проводятся различные исследования. Профессиональный психологический отбор позволяет оценивать степень соответствия кандидатов на работу в МЧС России требованиям профессии. Кроме того, психологи осуществляют динамическое наблюдение за психологическим состоянием сотрудников Министерства в период прохождения службы, работы или учебы, которое позволяет выявлять последствия, связанные с профессиональной деятельностью. Такие обследования проводятся как в плановом режиме – раз в два года, так и после каждой крупной чрезвычайной ситуации. Также существует целая система социально-психологических исследований, которая позволяет оценить психологическое здоровье не только одного человека, но и коллектива в целом.

Второе направление работы – это *психологическая подготовка сотрудников МЧС России*, в рамках которой они получают знания, умения и навыки, позволяющее не только более эффективно выполнять профессиональные задачи, но и сохранять свое психическое здоровье, работая в условиях экстремальных нагрузок.

Еще одно направление работы – *профилактика и коррекция психологических проблем*, которые могут возникать у специалистов в ходе их профессиональной деятельности.

Психологическая коррекция может проводиться в разнообразных формах, программа разрабатывается индивидуально, в зависимости от потребностей, которые определяются в ходе диагностических мероприятий. Наиболее часто коррекционные мероприятия проводятся в виде индивидуальных консультаций с психологом или групповых занятий. Кроме



того, психолог в коррекционной работе использует психофизиологическое оборудование, которое применяется как для профилактики функциональных расстройств, так и повышения резервных возможностей и восстановления организма.

Психологическая служба МЧС России постоянно развивается. За последние годы подготовлены нормативные документы по всем направлениям деятельности, создан методический инструментарий, появились стандарты в области психологической диагностики и подготовки. Большая работа была направлена на решение задачи по материально-техническому обеспечению: практическую реализацию получила научно-исследовательская работа по оснащению рабочих мест специалистов, создан комплект мобильного оборудования для работы в условиях ЧС, специалисты службы оснащаются специальной формой одежды.

Еще одна *важная задача*, которую решает Центр экстренной психологической помощи МЧС России – *подготовка специалистов в области психологии экстремальных ситуаций*. Это новое и очень востребованное направление деятельности, был создан государственный стандарт по специализации «Психология экстремальных и кризисных ситуаций», которая является основой для подготовки таких специалистов и активно внедряется в вузах России.

## Раздел 6 СИМВОЛИКА МЧС

**Символ** (из греч. σύμβολον) – это знак, изображение какой-нибудь вещи или животного для обозначения качества предмета; условный знак каких-либо понятий, идей, явлений.

Понятие символа тесно соприкасается с такими категориями как художественный образ, аллегория и сравнение. Появившись в Древней Греции символ, первоначально обозначал вещественный знак, имевший тайный смысл для группы лиц, объединенных вокруг какого-нибудь культа. Например, в эпоху поздней античности крест стал символом христианства. В новейшее время свастика стала символом фашизма.

А.Ф. Лосев определял символ как «субстанциальное тождество идеи и вещи». *Алексей Фёдорович Лосев (в монашестве Андроник, 22 сентября 1893 – 24 мая 1988) русский советский философ и филолог, профессор (1923), доктор филологических наук (1943), тайный монах Русской Православной Церкви.* Всякий символ включает в себя вещь (образ), но не сводится к нему, поскольку подразумевает присутствие некоего смысла, нераздельно слитого с образом, но ему не тождественного. Образ и смысл образуют два элемента символа, немислимые друг без друга. Поэтому символы существуют как символы (а не как вещи) только внутри интерпретаций.

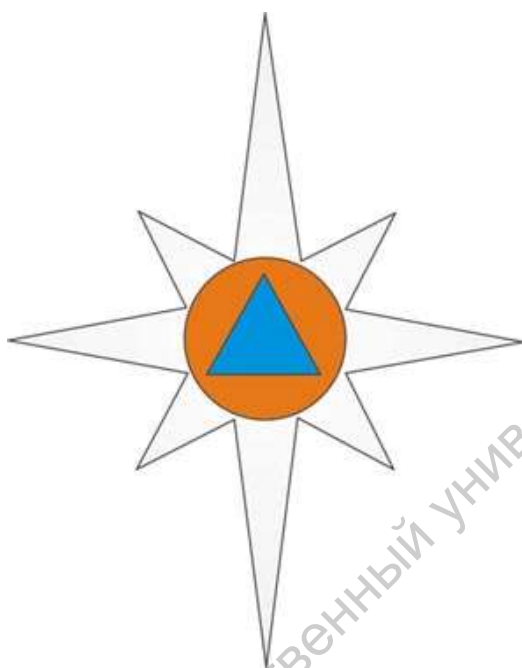
Символика – явление очень сложное и широкое. Можно наметить три отдельных направления: символика предметная (солнце – око, борода, диск, древо жизни и т. д.), символика обрядовая (танцы диких, воспроизводящие войну, охоту, свадебные обряды умыкания и др.) и символика словесная. Обрядовая символика чрезвычайно разнообразна. Многие обряды на рожденьях, свадьбах, на рождественских святках, на масляной неделе имеют исключительно символическое значение в смысле внешнего обрядового предопределения урожая, богатства, счастья.

В XX веке неокантианец Кассирер обобщил понятие символа и отнес к «символическим формам» широкий класс культурных явлений, таких как язык, миф, религия, искусство и наука, посредством которых человек упорядочивает окружающий его хаос.

Не явилось исключением и МЧС. Геральдическое обеспечение МЧС России представляет собой комплекс мероприятий, направленных на формирование единой системы проектов, обозначающих ведомственную и служебно-функциональную принадлежность, персональные отличия органов МЧС России, военнослужащих, гражданского персонала, техники, имущества и документации. Геральдическое обеспечение организовано в соответствии с законодательством Российской Федерации, рекомендациями Геральдического совета и соответствующими приказами МЧС России. В данной главе представлена современная символика МЧС.

## 6.1 Эмблемы МЧС

Основным символом Министерства РФ по чрезвычайным ситуациям является *Белая Звезда Надежды и Спасения*, на базе которой разработана эмблема МЧС России, представляющая собой вытянутый по вертикали восьмиугольник, в центре которого расположен международный отличительный знак гражданской обороны – голубой треугольник в круге оранжевого цвета (рис. 1). Эмблема МЧС России учреждена Указом Президента Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. № 1231 «О флаге и геральдическом знаке – эмблеме министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».



**Рисунок 1** Основной символ МЧС  
*Белая Звезда Надежды и Спасения.*

По степени информативности эмблема разбита на три уровня: *большая, средняя и малая.*

*Большая эмблема* представляет собой изображение двуглавого орла со щитом оранжевого цвета на груди. В центре щита расположена Белая Звезда Надежды и Спасения (рис. 2). Эта эмблема используется на флаге, штандарте министра, ведомственных наградах, переходящих вымпелах и нарукавном знаке министра



**Рисунок 2** Большая эмблема.

*Средняя эмблема* представляет собой изображение двуглавого орла, на груди которого расположена Белая Звезда Надежды и Спасения (рис. 3). Она используется на знаменах, вымпелах, нарукавных знаках, ведомственных наградах, при оформлении территорий и помещений военных городков, а также на рекламной, сувенирной и печатной продукции.



**Рисунок 3** Средняя эмблема.

*Малая эмблема* представляет собой Белую Звезду Надежды. Она используется на нарукавных и нагрудных знаках, ведомственных наградах, для маркировки техники и имущества.

**Знаменная эмблема Академии гражданской защиты МЧС России (АГЗ)** учреждена приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис. 4). Знаменная эмблема АГЗ МЧС России представляет собой круглый красный медальон,

обрамленный золотистым лавровым венком с развивающейся лентой в нижней части. В медальоне – большая эмблема МЧС России, нижний край которой наложен на развернутую книгу белого цвета.



**Рисунок 4** Знаменная эмблема Академии гражданской защиты МЧС России.

**Эмблема Федерального государственного учреждения «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (ГОСАКВАСПАС)** учреждена приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис.5).



**Рисунок 5** Эмблема Федерального государственного учреждения «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения»

Эмблема ФГУ «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» имеет форму круга с окантовкой в виде плетеного фала золотистого цвета, внутри которого круг меньшего размера. Круги разделены полоской золотистого цвета. В малом круге расположен якорь, на который ниже центра круга наложен дельфин серо-белого цвета – символ спасания. В левой четверти малого круга расположена малая эмблема МЧС России.

Под большим кругом на ленте темно-синего цвета, окаймленной полоской золотистого цвета, буквами золотистого цвета в один ряд нанесена



надпись, указывающая на принадлежность к структурному подразделению федерального государственного учреждения «Аварийно – спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (рис.6):



**Рисунок 6** Эмблема Федерального государственного учреждения «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (по принадлежности к структурному подразделению федерального значения)

Эмблема Межрегионального военно-охотничьего общества МЧС России учреждена приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис. 7).



**Рисунок 7** Эмблема Межрегионального военно-охотничьего общества МЧС России.

Эмблема Межрегионального военно-охотничьего общества МЧС России имеет форму круга оранжевого цвета, окаймленного полоской золотистого цвета. В меньшем круге зеленого цвета, окаймленного полоской золотистого цвета, в центре расположены два перекрещенных охотничьих ружья золотистого цвета. Над ружьями расположена малая эмблема МЧС России.

Эмблема государственного учреждения «Информационный центр общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей» учреждена приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис. 8).



**Рисунок 8** Эмблема государственного учреждения «Информационный центр общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей»

Эмблема государственного учреждения «Информационный центр общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей» имеет форму круга черного цвета, окаймленного полоской золотистого цвета. В меньшем круге черного цвета расположены: в центре – малая эмблема МЧС России, наложенная на изображение земного шара синего цвета; на земном шаре обозначена карта России; вверху и внизу – изогнутые стрелки золотистого цвета. Круги разделены полоской золотистого цвета.

Эмблема первичной профсоюзной организации МЧС России учреждена приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис. 9).



**Рисунок 9** Эмблема первичной профсоюзной организации МЧС России

Эмблема первичной профсоюзной организации МЧС России имеет форму круга белого цвета с окантовкой синего цвета. В центре круга буквами синего цвета в два ряда нанесена надпись: «МЧС РОССИИ». Слева от надписи расположена малая эмблема МЧС России. Под надписью изображено рукопожатие.

**Эмблема общественного совета МЧС России** учреждена приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис. 10).



**Рисунок 10** Эмблема общественного совета МЧС России

Эмблема общественного совета МЧС России представляет собой малую эмблему МЧС России, которую окружают изогнутые стрелы белого цвета. Верхняя стрела с окантовкой оранжевого цвета, нижняя – голубого цвета.

**Большая эмблема военизированных горноспасательных частей МЧС России** представляет собой изображение золотого двуглавого орла с опущенными крыльями и увенчанного короной (рис. 11). Орел держит в



лапах прикрывающий его грудь фигурный щит с серебряной окантовкой. Поле щита – синего цвета. В поле щита – в верхней части изображение малой эмблемы МЧС России и в нижней части изображение красного прямого равноконечного креста с окантовкой золотистого цвета, наложенного на скрещенные молот и кирку золотистого цвета.



**Рисунок 11** Большая эмблема военизированных горноспасательных частей МЧС России

## 6.2 Нарукавные знаки

**Нарукавный знак на парадную, повседневную, полевую и специальную форму одежды сотрудников государственного учреждения «Центр обеспечения деятельности федеральной противопожарной службы МЧС России»** учрежден приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис. 12).



**Рисунок 12** Нарукавный знак на парадную, повседневную, полевую и специальную форму одежды сотрудников государственного учреждения *«Центр обеспечения деятельности федеральной противопожарной службы МЧС России»*

Нарукавный знак выполнен в виде щита фигурной формы черного цвета с золотистой окантовкой. В центре щита расположены: вверху – средняя эмблема МЧС России, внизу – традиционная каска пожарного на перекрещенных топориках. Над эмблемой – преломленный Государственный

флаг Российской Федерации. Располагается на правом рукаве форменной одежды на расстоянии 80 мм от верхней кромки шва рукава.

**Нарукавный знак на парадную, повседневную, полевую и специальную форму одежды сотрудников государственного учреждения «Управление договорных подразделений федеральной противопожарной службы»** учрежден приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис. 13).



**Рисунок 13** Нарукавный знак на парадную, повседневную, полевую и специальную форму одежды сотрудников государственного учреждения «Управление договорных подразделений федеральной противопожарной службы»

Нарукавный знак выполнен в виде щита фигурной формы черного цвета с золотистой окантовкой. В центре щита расположены: сверху – средняя эмблема МЧС России, внизу – традиционная каска пожарного на перекрещенных топорах. Над эмблемой – преломленный Государственный флаг Российской Федерации. Располагается на правом рукаве форменной одежды на расстоянии 80 мм от верхней кромки шва рукава.

**Нарукавный знак на парадную, повседневную, полевую и специальную форму одежды военнослужащих федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный центр управления в кризисных ситуациях»** учрежден приказом МЧС России от 16.11.2009 № 634 «О предметах символики отдельных организаций МЧС России» (рис. 14).



**Рисунок 14** Нарукавный знак на парадную, повседневную, полевую и специальную форму одежды военнослужащих федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный центр управления в кризисных ситуациях»

Нарукавный знак выполнен в виде щита фигурной формы черного цвета с золотистой окантовкой. В центре щита расположен контур земного шара голубого цвета, на котором обозначена карта Российской Федерации золотистого цвета. Над шаром – средняя эмблема МЧС России. Справа и слева земной шар обвивают ленты цветов Государственного флага Российской Федерации. Располагается на правом рукаве форменной одежды на расстоянии 80 мм от верхней кромки шва рукава.

Нарукавный знак на парадную, повседневную, полевую и специальную форму одежды сотрудников военизированных горноспасательных частей МЧС России выполнен в виде щита фигурной формы (высота 115 мм, ширина 90 мм) черного цвета с золотистой окантовкой (рис. 15).



**Рисунок 15** Нарукавный знак на парадную, повседневную, полевую и специальную форму одежды сотрудников военизированных горноспасательных частей МЧС России

В верхней части щита расположена средняя эмблема МЧС России, в нижней - изображение красного прямого равноконечного креста с золотистой окантовкой, наложенного на скрещенные молот и кирку золотистого цвета. Над эмблемой - преломленный Государственный флаг Российской Федерации. В верхней части поля щита буквами золотистого цвета в один ряд нанесена надпись: «МЧС РОССИИ». Внизу буквами золотистого цвета в

один ряд нанесена изогнутая по форме щита надпись: «ВОЕНИЗИРОВАННЫЕ ГОРНОСПАСАТЕЛЬНЫЕ ЧАСТИ». Надписи отделены от остальной части щита полосой золотистого цвета. Располагается на правом рукаве форменной одежды на расстоянии 80 мм от верхней кромки шва рукава.

### 6.3 Знамена, флаги и штандарты МЧС России



**Флаг МЧС России  
представительский**

Учрежден Указом Президента  
Российской Федерации от  
15.11.1997 г. № 1231



**Знамя МЧС России**

Учреждено приказом МЧС  
России от 25.12.97 № 768



**Знамя войск гражданской  
обороны**

Учреждено Указом Президента  
Российской Федерации от  
17.05.2001 г № 547



**Флаг МЧС России  
ведомственный**

Учрежден Указом Президента  
Российской Федерации от  
15.11.1997 г. № 1231



**Штандарт министра**

Учрежден Указом Президента  
Российской Федерации  
от 13.03.2000 г. № 485  
20 мая 2000 г. состоялась  
церемония прибавки и освящения  
личного штандарта министра, в  
которой приняли участие  
представители всех категорий  
военнослужащих министерства.



**Боевое  
знамя  
воинской  
части войск  
гражданской  
обороны**

Учреждено  
приказом  
МЧС России  
от 23.11.2009  
№ 646



## 6.4 Медали МЧС России

**Крест «За доблесть»** (рис. 16). Учрежден приказом МЧС России от 30.05.2005 г. № 426.



**Рисунок 16** Крест «За доблесть».

Знаком отличия МЧС России крестом «За доблесть» награждаются военнослужащие войск гражданской обороны, военнослужащие и сотрудники Государственной противопожарной службы, работники системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий за мужество и отвагу, проявленные при спасении человеческих жизней и имущества, безупречное выполнение своего профессионального долга, награжденные ранее государственными или ведомственными наградами.

Знак отличия МЧС России крест «За доблесть» носится на левой стороне груди и при наличии государственных наград располагается за ними.

Знак отличия МЧС России крест «За доблесть» вместе с удостоверением к нему вручается министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или его представителем в торжественной обстановке.

**Медаль «За отличие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации»** (рис. 17). Учреждена приказом МЧС России от 18.07.2005 г. № 552. Награждаются военнослужащие войск гражданской обороны, военнослужащие и сотрудники Государственной противопожарной службы, работники системы МЧС России за отличие, отвагу и самоотверженность, проявленные при выполнении задач по ликвидации последствий

чрезвычайной ситуации в условиях, сопряженных с риском для жизни; умелые, инициативные и решительные действия, способствовавшие успешному выполнению мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации; успешное руководство действиями подчиненных при выполнении задач по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Награждение медалью МЧС России «За отличие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации» производится приказом МЧС России на основании представления, в котором излагается обоснование награждения представляемого лица. Медаль и удостоверение к ней вручаются в торжественной обстановке министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или от его имени соответствующими должностными лицами. Повторное награждение медалью МЧС России «За отличие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации» не производится. Медаль носится на левой стороне груди и располагается ниже государственных наград Российской Федерации.



**Рисунок 17** Медаль  
«За отличие в ликвидации  
последствий чрезвычайной  
ситуации».

**Медаль «За отвагу на пожаре»** (рис. 18). Учреждена приказом МЧС России от 6.12.2002 г. № 570.

Медалью «За отвагу на пожаре» награждаются военнослужащие, сотрудники и работники Государственной противопожарной службы МЧС России, военнослужащие войск гражданской обороны и сотрудники МЧС России, а в отдельных случаях – другие граждане Российской Федерации:

- за смелость и самоотверженность, проявленные при тушении пожаров, спасении людей и имущества от огня;
- за умелое руководство боевой работой по тушению пожаров и спасению людей;

- за отвагу, настойчивость и высокое профессиональное мастерство, проявленные при предотвращении взрыва или пожара.

Награждение медалью «За отвагу на пожаре» производится приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Медаль и удостоверение на право ее ношения вручается в торжественной обстановке министром или от его имени соответствующими должностными лицами. Медаль носится на левой стороне груди и располагается ниже государственных наград Российской Федерации. Награждение медалью производится по представлениям, направляемым в Департамент кадров и профессиональной подготовки МЧС России по утвержденной форме.

Медаль изготавливается из металла золотистого цвета, имеет форму круга диаметром 32 мм с выпуклым бортиком с обеих сторон. На лицевой стороне помещено изображение каски пожарного с перекрещенными топорами на лавровом венке. Над ними горизонтально в три строки помещена надпись «За отвагу на пожаре». Рисунок полностью повторяет рисунок медали «За отвагу на пожаре» Министерства внутренних дел России. На оборотной стороне медали рельефная надпись: в центре – в две строки: «МЧС РОССИИ», по кругу в нижней части – две лавровые ветви. Медаль при помощи ушка и кольца соединяется с пятиугольной колодкой, обтянутой шелковой муаровой лентой крапового цвета. По краю ленты нанесены полосы белого, синего и оранжевого цвета по 1 мм соответственно. Ширина ленты 24 мм.



**Рисунок 18** Медаль «За отвагу на пожаре».

**Медаль «За разминирование»** (рис. 19). Учреждена приказом МЧС России от 18.07.2005 г. № 550.



Награждаются военнослужащие войск гражданской обороны, военнослужащие, сотрудники и работники Государственной противопожарной службы, сотрудники организаций МЧС России, а в отдельных случаях – другие граждане Российской Федерации, за проявленные самоотверженность, мужество и отвагу, высокий профессионализм при выполнении задач по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов на местности (объектах); при участии в международных программах, проектах и операциях по разминированию; при организации и руководстве разминированием.



**Рисунок 19** Медаль «За разминирование».

Награждение медалью МЧС России «За разминирование» производится приказом МЧС России на основании представления, в котором излагается обоснование награждения представляемого лица.

Медаль и удостоверение к ней вручаются в торжественной обстановке министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или от его имени соответствующими должностными лицами. Повторное награждение медалью МЧС России «За разминирование» не производится. Медаль носится на левой стороне груди и располагается ниже государственных наград Российской Федерации.

**Медаль «За безупречную службу»** (рис. 20). Учреждена приказом МЧС России от 18.12.2000 г. № 628.

Медалью «За безупречную службу» награждаются военнослужащие войск гражданской обороны и лица гражданского персонала МЧС России за безупречное выполнение своего профессионального долга, награжденные

ранее государственными или ведомственными наградами и прослужившие в системе ГКЧС-МЧС России не менее 10 лет.

Медаль «За безупречную службу» носится на левой стороне груди и при наличии государственных наград располагается за ними.

Право награждения медалью «За безупречную службу» имеет министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Медаль «За безупречную службу» вместе с удостоверением на право ее ношения вручается в торжественной обстановке министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или от его имени должностными лицами от командира воинской части войск гражданской обороны (руководителя организации МЧС России) и выше. Награждение медалью «За безупречную службу» производится в установленном порядке на основании представления, в котором дается обоснование награждения представляемого лица медалью.



**Рисунок 20** Медаль «За безупречную службу».

Награждаются военнослужащие войск гражданской обороны и лица гражданского персонала МЧС России за безупречное выполнение своего профессионального долга, награжденные ранее государственными или ведомственными наградами и прослужившие в системе ГКЧС – МЧС России не менее 10 лет.

**Медаль «За содружество во имя спасения»** (рис. 21). Учреждена приказом МЧС России от 18.07.2005 г. № 551.

Медалью МЧС России «За содружество во имя спасения» награждаются военнослужащие войск гражданской обороны,

военнослужащие и сотрудники Государственной противопожарной службы, работники системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, другие граждане Российской Федерации и иностранные граждане за заслуги в укреплении содружества во имя спасения.

Награждение медалью МЧС России «За содружество во имя спасения» производится приказом МЧС России на основании представления, в котором излагается обоснование награждения представляемого лица.

Медаль и удостоверение к ней вручаются в торжественной обстановке министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или от его имени соответствующими должностными лицами.

Повторное награждение медалью МЧС России «За содружество во имя спасения» не производится.

Медаль носится на левой стороне груди и располагается ниже государственных наград Российской Федерации.



**Рисунок 21** Медаль «За содружество во имя спасения».

**Медаль «XV лет МЧС России»** (рис. 22). Учреждена приказом МЧС России от 21.10.2005 г. № 759.

Награждаются сотрудники министерства, другие граждане РФ за особые заслуги в развитии и совершенствовании мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.





**Рисунок 22** Медаль  
«XV лет МЧС России».

Награждение медалью производится приказом МЧС России на основании представления, в котором излагается обоснование награждения представляемого лица.

Медаль и удостоверение к ней вручаются в торжественной обстановке министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или от его имени соответствующими должностными лицами. Медаль носится на левой стороне груди и располагается после медали МЧС России «За содружество во имя спасения».

**Медаль «За пропаганду спасательного дела»** (рис. 23). Учреждена приказом МЧС России от 10.10.2005 г. № 723.

Медалью МЧС России «За пропаганду спасательного дела» награждаются военнослужащие, сотрудники и работники МЧС России, а также граждане, активно участвующие в пропаганде мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, распространении передового опыта и знаний по действиям при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Медаль носится на левой стороне груди и располагается за медалью «За безупречную службу».

Право награждения медалью имеет министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Медаль вместе с удостоверением к ней вручается в торжественной обстановке министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или его представителем. Награждение медалью производится в установленном порядке на основании представления, в котором излагается обоснование награждения представляемого лица.



**Рисунок 23** Медаль  
«За пропаганду спасательного  
дела».

**Медаль «За отличие в военной службе»** (рис. 24). Учреждена приказом МЧС России от 27.03.1996 г. № 194.



**Рисунок 24** Медаль  
«За отличие в военной службе»  
(I, II, III степени).



Награждаются военнослужащие МЧС России за добросовестную службу, имеющие соответствующую выслугу лет в календарном исчислении. Медаль состоит из трех степеней:

*I степень* – для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 20 лет;

*II степень* – для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 15 лет;

*III степень* – для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 10 лет.

Высшей степенью медали является 1-я степень. Награждение медалью производится последовательно от низшей степени к высшей. Награждение медалью более высокой степени не допускается без получения награждаемыми медали предыдущей степени.

Медаль (лента медали) носится на левой стороне груди и располагается перед медалями (лентами медалей) «За безупречную службу в рядах Вооруженных Сил СССР». При наличии у награжденного медалей двух и более степеней медали (ленты медалей) низших степеней не носят.

По поручению министра МЧС и от его имени медаль могут вручать командиры (начальники) от командира полка, отдельного батальона, им равных и выше. Медаль вручается в торжественной обстановке лично награжденному. Вместе с медалью награжденному вручается удостоверение к ней. В случае убытия награжденных к новому месту военной службы или увольнения их с военной службы до вручения им медалей выписки из приказов МЧС России о награждении вместе с медалями и удостоверениями к ним направляются соответствующими кадровыми органами, командирами (начальниками) по новому месту службы награжденных или по месту их жительства военным комиссарам для вручения. Контроль за вручением медалей возлагается в данном случае на кадровые органы воинских частей,



командиры (начальники) которых возбудили ходатайства о награждении названных лиц. Соответствующие должностные лица в данном случае извещают эти кадровые органы о вручении медалей. О награждении медалью производится соответствующая запись в личных делах военнослужащих.

**Медаль «За отличие в службе»** (рис. 25). Учреждена приказом МЧС России от 6.04.2005 г. № 290.

Награждаются лица рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы МЧС России, положительно характеризуемые по службе и имеющие соответствующую выслугу лет в календарном исчислении. Медаль состоит из трех степеней:

*I степень* – для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 20 лет;

*II степень* – для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 15 лет;

*III степень* – для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 10 лет.

Награждение медалью производится последовательно от низшей степени к высшей. Награждение медалью более высокой степени не допускается без получения награжденными медали предыдущей степени.

Приказы о награждении медалью сотрудников издаются ко Дню пожарной охраны МЧС России. Медаль (лента медали) носится на левой стороне груди и располагается после медали (ленты медали) «За отвагу на пожаре».



**Рисунок 25** Медаль  
«За отличие в  
службе»  
(I, II, III степени).

**Медаль «50 лет журналу «Гражданская защита»** (рис. 26). Учреждена приказом МЧС России от 24.08.2006 г. № 493.

Награждаются военнослужащие, сотрудники и гражданский персонал МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти, занимающиеся пропагандой знаний по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.



**Рисунок 26** Медаль  
«50 лет журналу  
«Гражданская защита».

**Медаль «75 лет гражданской обороне»** (рис. 27). Учреждена приказом МЧС России от 24.08.2007 г. № 464.



**Рисунок 27** Медаль  
«75 лет гражданской обороне».



Награждаются военнослужащие и сотрудники Министерства РФ по чрезвычайным ситуациям, а также граждане Российской Федерации за заслуги и личный вклад в развитие и совершенствование мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

**Медаль «Участнику чрезвычайных гуманитарных операций»** (рис. 28). Учреждена приказом МЧС России от 27.12.1995 г. № 885.

Медаль «Участнику чрезвычайных гуманитарных операций» учреждена МЧС России и УВКБ ООН и предназначена для награждения лиц или организаций за участие в чрезвычайных гуманитарных операциях и вклад в организацию и обеспечение таких действий, а также за проявленную при этом самоотверженность и мужество. Данная медаль является отличительным знаком активного участника чрезвычайных международных гуманитарных операций.

Медаль представляет собой металлический диск диаметром 38 мм из серебра с соответствующими изображениями и надписями, выполненными рельефно. Медаль изготавливается в двух вариантах с надписями на русском и английском языках. Медаль имеет соединительное кольцо для крепления белой ленты (ширина 35 мм) с центральной синей и двумя оранжевыми полосами, что соответствует цветам международной символики ООН и Гражданской защиты. В комплекте медали имеется дубликат диаметром 20 мм и орденская планка.

Медаль является действительной при наличии удостоверения о награждении. Право подписи имеет министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Верховный Комиссар ООН по делам беженцев или лица, уполномоченные ими. В любом случае конкретное награждение подлежит согласованию между МЧС России и УВКБ ООН.

Представление о награждении министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий вносит, а также и ведет учет награжденных начальник Департамента международного сотрудничества. В представлении к награждению должны содержаться наряду с именем и фамилией или наименованием организации подтвержденные описанием факты их участия (вклада) в чрезвычайные гуманитарные операции России или ООН. Когда вопрос о награждении инициируется УВКБ ООН, то в этом случае УВКБ ООН согласует данный вопрос с МЧС России через Департамент международного сотрудничества.



**Рисунок 28** Медаль  
«Участнику чрезвычайных  
гуманитарных операций».

### 6.5 Нагрудные знаки МЧС России

Нагрудный знак МЧС России «**Почетный знак МЧС России**» (рис. 29). Учрежден приказом МЧС России от 25.03.1998 г. № 200.

Награждаются сотрудники МЧС России при стаже работы в системе МЧС России не менее 5 лет и при условии, если они ранее награждались одним из знаков МЧС России: «Гражданская защита. Почетный знак», «Гражданская защита. За успехи», «Гражданская защита. Участнику ликвидации последствий ЧС»; за заслуги в деле создания, развития и обеспечения успешного функционирования РСЧС; отличное выполнение задач по предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий; многолетнее безупречное служение делу гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



**Рисунок 29** Нагрудный знак МЧС  
России  
«Почетный знак МЧС России».

Нагрудный знак МЧС России «Участнику ликвидации последствий ЧС» (рис. 30).



**Рисунок 30** Нагрудный знак МЧС России «Участнику ликвидации последствий ЧС».

Учрежден приказом МЧС России от 25.03.1998 г. № 200. Награждаются сотрудники МЧС России, привлекаемые для проведения аварийно-спасательных работ, а также непосредственно участвующие в ликвидации территориальных, региональных, федеральных, трансграничных и других чрезвычайных ситуаций.

Нагрудный знак МЧС России «За заслуги» (рис. 31).

Учрежден приказом МЧС России от 25.03.1998 г. № 200.

Награждаются сотрудники МЧС России при стаже работы в системе МЧС не менее 2 лет за добросовестную и результативную работу, качественное выполнение своих служебных обязанностей и оперативных задач.



**Рисунок 31** Нагрудный знак МЧС России «За заслуги».

Нагрудный знак МЧС России «**Отличник войск гражданской обороны**» (рис. 32). Учрежден приказом МЧС России от 3.08.2005 г. № 608.

Награждаются военнослужащие войск гражданской обороны, добившиеся высоких показателей в боевой подготовке; повышающие свою профессиональную квалификацию; за смелость, находчивость и инициативу при исполнении служебного долга и примерность в воинской дисциплине.



**Рисунок 32** Нагрудный знак МЧС России «Отличник войск гражданской обороны».

Нагрудный знак МЧС России «**Лучший работник пожарной охраны**» (рис. 33). Учрежден приказом МЧС России от 3.08.2005 г. № 608.

Награждаются военнослужащие и сотрудники Государственной противопожарной службы МЧС России, имеющие стаж работы в системе МЧС России не менее 5 лет и в отдельных случаях – другие граждане Российской Федерации, работающие в подразделениях пожарной охраны, за самоотверженную и образцовую работу при тушении пожаров; ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий; спасении людей, государственной и иной собственности, имущества граждан от огня; активную и плодотворную деятельность по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов и объектов; высокие достижения в разработке и внедрении передовой пожарной техники и вооружения; активное содействие в деятельности Государственной противопожарной службы МЧС России.



**Рисунок 33** Нагрудный знак МЧС России «Лучший работник пожарной охраны».

Нагрудный знак МЧС России «**Отличный пожарный**» (рис. 34). Учрежден приказом МЧС России от 3.08.2005 г. № 608.



**Рисунок 34** Нагрудный знак МЧС России «Отличный пожарный».

Награждаются военнослужащие и сотрудники Государственной противопожарной службы МЧС России, имеющие стаж работы в системе МЧС России не менее 3 лет и в отдельных случаях – другие граждане Российской Федерации, за высокие показатели в служебной деятельности по предупреждению и тушению пожаров, проявленные при этом смелость, решительность и высокий профессионализм.



Нагрудный знак МЧС России «**Ветеран авиации МЧС России**» (рис. 35). Учрежден приказом МЧС России от 14.05.2002 г. № 236.

Награждаются военнослужащие и гражданский персонал авиации МЧС России за безупречное выполнение своего профессионального долга, награжденные ранее государственными или ведомственными наградами и прослужившие в системе МЧС России не менее 10 лет.



**Рисунок 35** Нагрудный знак МЧС России «Ветеран авиации МЧС России».

Нагрудный знак МЧС России «**Отличник авиации МЧС России**» (рис. 36). Учрежден приказом МЧС России от 14.05.2002 г. № 236.



**Рисунок 36** Нагрудный знак МЧС России «Отличник авиации МЧС России».

Награждаются военнослужащие и гражданский персонал авиации МЧС России за качественное выполнение полетных заданий, инженерно-авиационное и тыловое обеспечение полетов

Нагрудный знак МЧС России «**Лауреат премии МЧС России за научные и технические разработки**» (рис. 37). Учрежден приказом МЧС России от 16.05.1997 г. № 267.

Вручается вместе с премиями МЧС России за научные и технические разработки и дипломом лауреата премии МЧС России за существенный вклад в повышение уровня и эффективности экономической деятельности по регулированию безопасности в ЧС; разработку и освоение в производстве новых образцов техники в области системы управления и информационного обеспечения, проведения аварийно-спасательных работ, систем и средств жизнеобеспечения, разведки, контроля, прогноза и поиска, которые по своим показателям находятся на уровне лучших отечественных и зарубежных аналогов; разработку и освоение новых технологий, методов предупреждения, защиты населения и территорий от ЧС; разработку нормативно-правовой базы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



**Рисунок 37** Нагрудный знак МЧС России «Лауреат премии МЧС России за научные и технические разработки».

Нагрудный знак МЧС России «**Отличник ГИМС МЧС России**» (рис. 38). Учрежден приказом МЧС России от 19.12.2005 г. № 982

Награждаются сотрудники Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России за высокий профессионализм и добросовестное отношение к выполнению служебных обязанностей.



**Рисунок 38** Нагрудный знак МЧС России «Отличник ГИМС МЧС России».

Нагрудный знак МЧС России «**Лучший инспектор ГПН МЧС России**» (рис. 39). Учрежден приказом МЧС России от 14.04.2006 г. № 242. Награждаются сотрудники Государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы МЧС России за высокие показатели в области осуществления государственного пожарного надзора и плодотворную деятельность по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики.



**Рисунок 39** Нагрудный знак МЧС России «Лучший инспектор ГПН МЧС России».

Нагрудный знак МЧС России «**Спасатель**» международного класса (рис. 40). Учрежден приказом МЧС России от 17.11.2006 г. № 672.

Основанием для выдачи нагрудного знака МЧС России «Спасатель» международного класса является решение Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке.





**Рисунок 40** Нагрудный знак  
МЧС России «Спасатель»  
международного класса.

Нагрудный знак МЧС России «Спасатель» **первого класса** (рис. 41). Учрежден приказом МЧС России от 17.11.2006 г. № 672. Основанием для выдачи нагрудного знака МЧС России «Спасатель» первого класса является решение соответствующей комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



**Рисунок 41** Нагрудный знак  
МЧС России «Спасатель»  
первого класса.

Нагрудный знак МЧС России «Спасатель» **второго класса** (рис. 42). Учрежден приказом МЧС России от 17.11.2006 г. № 672.

Основанием для выдачи нагрудного знака МЧС России «Спасатель» второго класса является решение соответствующей комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



**Рисунок 42** Нагрудный знак МЧС России «Спасатель» второго класса.

Нагрудный знак МЧС России «Спасатель» **третьего класса** (рис. 43). Учрежден приказом МЧС России от 17.11.2006 г. № 672.

Основанием для выдачи нагрудного знака МЧС России «Спасатель» третьего класса является решение соответствующей комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



**Рисунок 43** Нагрудный знак МЧС России «Спасатель» третьего класса.

## **6.6 Порядок размещения (расположения) наградных знаков МЧС России**

1. Медали и нагрудные знаки МЧС России, имеющие колодки, размещают на левой стороне груди (если иные правила ношения не предусмотрены положениями об этих медалях и знаках) и располагаются в следующем порядке:

знак отличия крест **«За доблесть»**

медаль **«За отличие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации»**

медаль **«За отвагу на пожаре»**

медаль **«За разминирование»**

медаль **«За безупречную службу»**

медаль **«За содружество во имя спасения»**

медаль **«За пропаганду спасательного дела»**

медаль **«15 лет МЧС России»** (За особые заслуги)

медаль **«За отличие в военной службе»** I степени

медаль **«За отличие в военной службе»** II степени

медаль **«За отличие в военной службе»** III степени

медаль **«За отличие в службе»** I степени

медаль **«За отличие в службе»** II степени

медаль **«За отличие в службе»** III степени

медаль **«200 лет профессиональной пожарной охране Москвы»**

медаль **«100 лет Санкт-Петербургскому университету ГПС МЧС России»**

медаль **«50 лет журналу «Гражданская защита»**

золотая медаль **«За особые успехи в учении»**

медаль **«Участнику чрезвычайных гуманитарных операций»**

2. Нагрудные знаки МЧС России, не имеющие колодок, размещают на правой стороне груди (если иные правила ношения не предусмотрены положениями об этих медалях и знаках) и располагаются в следующем порядке:

**«Почетный знак МЧС России»**

**«Участнику ликвидации последствий ЧС»**

**«За заслуги»**

**«Отличник войск гражданской обороны»**

**«Лучший работник пожарной охраны»**

**«Отличный пожарный»**

**«Лучший инспектор ГПН МЧС России»**

**«Отличник ГИМС МЧС России»**

**«Ветеран авиации МЧС России»**

**«Отличник авиации МЧС России»**

**«Лауреат премии МЧС России за научные и технические разработки»**

## 6.7 Жетоны МЧС

Служебный жетон МЧС России «**Государственный пожарный надзор**» (рис. 44). Учрежден приказом МЧС России от 16.10.2006 г. № 577 .

Выдается должностным лицам органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы при назначении их на должности главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору, заместителя главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору, государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору, главного государственного инспектора субъекта Российской Федерации по пожарному надзору и его заместителя, государственного инспектора субъекта Российской Федерации по пожарному надзору, главного государственного инспектора закрытого административно-территориального образования Российской Федерации по пожарному надзору и его заместителя, государственного инспектора закрытого административно-территориального образования Российской Федерации по пожарному надзору и его заместителя, главного государственного инспектора города (района) субъекта Российской Федерации по пожарному надзору и его заместителя, государственного инспектора города (района) субъекта Российской Федерации по пожарному надзору.



**Рисунок 44** Служебный жетон МЧС России «Государственный пожарный надзор».

## 6.8 Переходящие вымпелы МЧС России

В целях воспитания чувства гордости и патриотизма у военнослужащих и гражданского персонала региональных центров, соединений и воинских частей войск гражданской обороны за принадлежность к МЧС России, продолжения славных традиций спасателей учреждены переходящие вымпелы министра МЧС России «Лучшему региональному центру», «Лучшему главному управлению», «Лучшей воинской части», «Лучшей авиационной части» и «Лучшей пожарной части».



*«Лучшему региональному центру»*

Учрежден приказом МЧС России от  
02.02.1998 г. № 61.

Награждение производится по итогам деятельности региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий за текущий год.

*«Лучшей воинской части»*

Учрежден приказом МЧС России от  
02.02.1998 г. № 61.

Награждение производится по итогам деятельности воинской части гражданской обороны за текущий год.





*«Лучшей авиационной части»*

Учрежден приказом МЧС России от  
14.05.2002 г. № 236.

Награждается лучшая авиационная часть за активное участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, поддержание высокой боевой и мобилизационной готовности, воинской дисциплины и правопорядка по итогам деятельности за текущий год.



*«Лучшей пожарной части»*

Учрежден приказом МЧС России от  
28.10.2005 г. № 771.

Награждается лучшая пожарная часть за активные действия в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, поддержание высокой боевой готовности, дисциплины и правопорядка по итогам деятельности за текущий год.



*«Лучшему военизированному горноспасательному отряду»*

Учрежден приказом МЧС России от  
06.12.2011 г. № 733.

Награждение производится ежегодно по итогам деятельности военизированных горноспасательных отрядов

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема предотвращения возникновения катастроф, смягчения их последствий и ликвидации весьма актуальна сегодня не только для России, но и для всего человечества. Это обусловлено ежегодным увеличением количества, масштабов катастроф, ростом людских и материальных потерь, которое несет человечество, что сдерживает развитие цивилизации, а в некоторых случаях ставит под угрозу существование человечества.

Поэтому современное понимание безопасности граждан значительно расширилось и включает надежное представление необходимых им условий для жизни, развития и самовыражения, гарантий гражданских прав и социальной защищенности.

Как показывает анализ, обеспечение безопасности в ЧС может быть осуществлено разными путями. Наиболее эффективный из них – снижение вероятности возникновения, уменьшение возможных масштабов и тяжести последствий аварий, природных и природно-техногенных катастроф путем воздействия на потенциальные источники опасности.

Оградить население от поражения при авариях, катастрофах можно не только влияя на источники опасности, но и путем рационального размещения потенциально-опасных и иных производств, а также путем четкой планировки и застройки городов и других населенных пунктов.

На определенном уровне управления усилиями человека, общины, государства, мирового сообщества можно предотвратить возникающие катастрофы или смягчить их последствия, осуществить ликвидацию последних. В этом направлении проделана значительная работа как в России, так и в странах мирового сообщества, создано необходимое правовое поле в этой области.

Мы должны быть уверены в том, что дальнейший научный поиск поможет человечеству найти способ решить глобальные проблемы, несущие угрозу его существованию, что управление рисками катастроф будет постоянно совершенствоваться. Интересы повышения эффективности управления требуют глубокого анализа и оценки управленческой деятельности на всех уровнях руководства, использования последних достижений науки и техники.

Необходимы все более широкие и глубокие обобщения накопленного опыта управления РСЧС и ГО при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Управление РСЧС и ГО должно вбирать все новое, передовое, что появляется в области управления и других сферах человеческой деятельности.

Вопросы управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций являются сложными и во многом проблемными, что обязывает руководящий состав органов управления РСЧС и ГО постоянно совершенствовать формы и методы своей работы.

Опыт последнего времени показывает, что там, где управление организовано грамотно и базируется на современных средствах, ликвидация чрезвычайных ситуаций носит плановый, организованный характер. А это, в конечном счете, ведет к увеличению числа спасенных людей, качественному выполнению мероприятий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, позволяет значительно экономии государственные средства.

В настоящее время в РФ сформировалась и реализуется достаточно эффективная государственная политика в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

В последние годы эта политика приобретает все более системный и программный характер. Государство вплотную подошло к необходимости разработки и принятия государственной стратегии уменьшения рисков и смягчения последствий катастроф, имеющей прочную научную, законодательную и экономическую базу.

*Направление государственной политики в области предупреждения ЧС:*

- *Предотвращение и снижение возможностей возникновения источников ЧС:*
  - ✓ совершенствование и обеспечение функционирования системы мониторинга источников ЧС;
  - ✓ идентификация, оценка и прогноз рисков ЧС;
  - ✓ выбор приоритетов, задач снижения вероятностей возникновения источников ЧС.
- *Смягчение последствий воздействия поражающих факторов:*
  - ✓ рациональное размещение производительных сил;
  - ✓ выбор комплекса специальных инженерно-технических защитных мероприятий;
  - ✓ выбор приоритетов развития и совершенствования системы сил и средств ликвидации ЧС;
  - ✓ подготовка населения и специалистов по предотвращению ЧС и уменьшению их последствий.

### **Особенности государственной политики в начале XXI века:**

- переход на реализацию государственной политики в рамках единой государственной стратегии противодействия чрезвычайным ситуациям;
- активная реализация общегосударственных стратегических программ, направленных на уменьшение рисков возникновения катастроф и их последствий;
- переход к комплексному управлению в сфере природно-техногенной безопасности граждан, общественных организаций и общества в целом, придание государственной политике в этой области общенационального характера;



- широкое распространение методологий управления рисками чрезвычайных ситуаций;
- устранение ведомственной разобщенности, создание многопрофильных спасательных формирований, объединенных в единую государственную службу;
- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий и степени опасности возникновения ЧС ситуаций;
- наличие нормативно-правовой базы для деятельности всех органов государственной власти, организаций, учреждений;
- обеспечение достаточности сил и средств для осуществления мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и возможности их наиболее рационального использования;
- гласность при осуществлении деятельности, связанной с предупреждением и ликвидацией ЧС, обеспечение органов управления и населения полной, достоверной и своевременной информацией об угрозах и возможных опасностях для населения и территорий;
- учет экономических возможностей государства при реализации мероприятий, направленных на предупреждение ЧС;
- международное сотрудничество в области предупреждения и ликвидации ЧС.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28 ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 22.08.1995 г. № 151 ФЗ «Об аварийных службах и статусе спасателя».
4. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69 ФЗ «О пожарной безопасности».
5. Федеральный закон от 13.03.2006 г. № 38 ФЗ «О рекламе».
6. Федеральный закон РФ от 9.07.1993 г. № 5351-1 «Об авторском праве и смежных правах».
7. Федеральный закон от 23.09.1992 г. «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных».
8. Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» от 9 ноября 2001 г. № 1309.
9. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
10. Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
11. Постановление Правительства РФ от 27.05.2005 г. № 335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794».
12. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2005 г. № 1327-р «О совершенствовании организации подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов».
13. Поручения Президента Российской Федерации от 22 сентября 2004 г. № Пр-1601, от 27 декабря 2004 г. № Пр-2107 и Правительства Российской Федерации от 11 января 2005 г. № МФ-П4-33.
14. Совместный приказ МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. №427/431/320 «Об организационном комитете по совершенствованию подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей».
15. Совместный приказ МЧС России, МВД России и ФСБ России от 11 июля 2006 г. №398/545/323 «О комиссиях по координации деятельности при

создании общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в субъектах Российской Федерации».

16. Совместный приказ МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31.05.2005 г. № 428/432/321 (зарегистрированный в Министерстве юстиции Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 6700) «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций».

17. Приказ МЧС России от 29 июня 2006 г. №386 (зарегистрированный в Министерстве юстиции Российской Федерации от 17 июля 2006 г. № 8074) «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

18. Распоряжение МВД России от 24 января 2007 г. № 1/562 «О мерах по информационному обеспечению ОКСИОН» Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов и их отбору для финансирования» (утверждены Госстроем РФ, Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, Госкомпромом России 21.06.1999 г. № ВК-477).

19. Методические рекомендации МВД России от 14 февраля 2007 г. № 12/919 «О порядке подготовки и размещения на каналах общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей информационных материалов в интересах территориальных и транспортных подразделений органов внутренних дел и ФМС России».

20. Лосев А.Ф. Очерки античного символизма и мифологии. М.: Наука., 1993. С.635

21. Гордиенко А.Н. Энциклопедия символов. М.: ЭКСМО, 2007.304 с.

22. <http://www.centrospas.ru>

23. <http://base.garant.ru>

24. <http://www.mchs.gov.ru>

25. Белов С.В., Симакова Е.Н. Ноксология: учебник для бакалавров. Под общ. ред. С.В. Белова. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 429с.